

**5 - Risorse finanziarie**

Le risorse finanziarie dell'Istituto erano costituite dai contributi versati da parte dei seguenti enti:

- Inps, Inail;
- Ministero della solidarietà sociale;
- altri Ministeri;
- Enti pubblici;
- UE.

La tabella che segue riporta le risorse finanziarie accertate al 31.05.2010.

**Tab. n. 2 - Risorse finanziarie***(in euro)*

	<b>Inps, Inail</b>	<b>Ministero della solidarietà sociale</b>	<b>Altri Ministeri</b>	<b>Enti pubblici</b>	<b>UE</b>	<b>Totale</b>
<b>Dal 1 gennaio al 31 maggio '10</b>	2.083.000	826.547	360.000	108.000	201.802	<b>3.581.504</b>

## **6 – Ordinamento contabile**

L'ordinamento contabile dell'Istituto si atteneva ai principi dettati dal D.P.R. n. 97 del 2003 e al regolamento di amministrazione e contabilità.

Il bilancio preventivo e quello consuntivo, deliberati dal Consiglio di amministrazione, erano approvati dal Ministro della solidarietà sociale e dal Ministro dell'economia e delle finanze<sup>13</sup>.

Il bilancio consuntivo era costituito dai seguenti documenti contabili: bilancio finanziario, conto economico e stato del patrimonio ai quali era allegata la relazione del collegio dei revisori.

Il bilancio consuntivo al 31 maggio 2010, approvato con delibera del Consiglio di amministrazione dell'ex IAS (7 luglio 2010), a seguito di osservazioni formulate dal MEF<sup>14</sup>, è stato riapprovato dal Consiglio di amministrazione dell'ISFOL con deliberazione del 31 maggio 2011 corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dell'ex IAS.<sup>15</sup>

---

<sup>13</sup> Art. 14 statuto.

<sup>14</sup> Nota prot. 101090 del 3.12.2010

<sup>15</sup> Verbale n. 2 dell'8.4.2011.

**Risultati finanziari**

Il prospetto che segue riporta i dati finanziari in termini di accertamenti ed impegni dal 1° gennaio al 31 maggio 2010.

		<i>(in euro)</i>
<b>Entrate correnti:</b>		
Contributo Inps, Inail		2.083.000
Contributo Ministero solidarietà sociale		826.547
Contributi altri Ministeri		360.000
Contributi enti pubblici		108.000
Contributi UE		201.802
	<b>Totale</b>	<b>3.581.504</b>
<b>Entrate in conto capitale:</b>		
Trasferimenti da altri Enti del settore pubblico e privato		439.679
	<b>Totale</b>	<b>439.679</b>
<b>Partite di giro</b>		
		<b>358.024</b>
	<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>4.379.207</b>
	<b>TOTALE A PAREGGIO</b>	<b>4.379.207</b>
<b>Spese correnti:</b>		
Spese per gli organi dell'Ente		54.956
Oneri per il personale in attività di servizio		707.905
Spese per acquisto di beni di consumo e prest. Serv.		110.329
Spese per prestazioni istituzionali		1.741.893
Oneri finanziari		27
Oneri tributari		43.845
Accantonamento al TFR		1.780
Spese non classificabili in altre voci		70.685
	<b>Totale</b>	<b>2.731.421</b>
<b>Spese in conto capitale:</b>		
Acquisizione di immobilizzazioni tecniche		961
Indennità di anzianità e simile al personale cessato dal servizio		539.414
	<b>Totale</b>	<b>540.375</b>
<b>Partite di giro</b>		
		<b>358.024</b>
	<b>TOTALE SPESE</b>	<b>3.629.820</b>
	<b>AVANZO FINANZIARIO</b>	<b>749.387</b>
	<b>TOTALE A PAREGGIO</b>	<b>4.379.207</b>

La gestione finanziaria di competenza al 31 maggio 2010 chiude con un avanzo di € 749.387.

La spesa corrente pari ad € 2.731.421 ha riguardato prevalentemente la voce prestazioni istituzionali (64%) e quella relativa al personale (26%).

**Conto economico**

Il prospetto che segue riporta il conto economico dal 1 gennaio al 31 maggio 2010.

(importi in euro)

	<b>Dal 1° gennaio al 31 maggio 2010</b>
<b>valore della produzione</b>	
Proventi e corrispettivi per la produzione e/o servizi	2.083.000
Altri ricavi e proventi	1.498.504
<b>Totale valore della produzione (A)</b>	<b>3.581.504</b>
<b>costi della produzione</b>	
Per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	13.188
Per servizi	1.965.636
Per il personale	
a) salari e stipendi	564.061
b) oneri sociali	133.177
c) trattamento fine rapporto	1.780
d) trattamento di quiescenza e simili	99.736
d) altri costi	10.667
<b>Totale costi personale</b>	<b>809.421</b>
<b>Totale costi della produzione (B)</b>	<b>2.788.245</b>
<b>Differenza valore e costi produzione (A - B)</b>	<b>793.259</b>
<b>proventi ed oneri finanziari</b>	
Interessi e altri oneri finanziari	27
<b>Totale proventi ed oneri finanziari</b>	<b>27</b>
<b>partite straordinarie</b>	
Sopravvenienze attive ed insussistenza del passivo derivanti dalla gestione dei residui	72.017
<b>Totale delle partite straordinarie</b>	<b>72.017</b>
<b>Risultato prima delle imposte</b>	<b>865.248</b>
Imposte correnti	43.845
<b>Avanzo economico</b>	<b>821.403</b>

Al 31 maggio 2010 il conto economico ha chiuso con un avanzo d'esercizio di € 821.403.

Il valore della produzione ammontava a € 3.581.504 mentre i costi della produzione a € 2.788.245 con un risultato della gestione caratteristica di € 793.259.

In particolare il 70,5% dei costi della produzione era stato assorbito dal costo delle attività istituzionali (€ 1.965.636) e il 29% da quello del personale (€ 809.421).

**Situazione patrimoniale**

Il seguente prospetto espone le risultanze dello stato patrimoniale dal 1° gennaio al 31 maggio 2010.

(in euro)

	Dal 1° gennaio al 31 maggio 2010
<b>Attivo</b>	
<b>B) Immobilizzazioni</b>	
<b>Immobilizzazioni materiali</b>	<b>173.140</b>
Terreni e fabbricati	147.404
Impianti e macchinari	20.536
Automezzi e motomezzi	5.200
<b>Immobilizzazioni finanziarie</b>	<b>1.749.778</b>
Crediti finanziari diversi (INA)	1.749.778
<b>Totale Immobilizzazioni</b>	<b>1.922.918</b>
<b>C) Attivo Circolante</b>	
II. Residui attivi	3.570.866
IV. Disponibilità liquide	2.481.403
<b>Totale attivo circolante</b>	<b>6.052.269</b>
<b>TOTALE ATTIVO</b>	<b>7.975.187</b>
<b>Passivo</b>	
<b>A) Patrimonio Netto</b>	
Avanzo esercizi prec.	1.623.798
Avanzo esercizio	821.403
<b>Totale Patrimonio Netto</b>	<b>2.445.201</b>
<b>C) Fondi per rischi ed oneri</b>	<b>325.487</b>
<b>D) Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato</b>	<b>1.509.556</b>
<b>E) Residui passivi</b>	<b>3.694.943</b>
<b>TOTALE PASSIVO</b>	<b>5.529.986</b>
<b>TOTALE PASSIVO E NETTO</b>	<b>7.975.187</b>

Al 31 maggio 2010 il patrimonio netto era di € 2.445.201 per effetto dell'avanzo d'esercizio e dell'avanzo maturato negli esercizi precedenti.

Le attività il cui importo complessivo è stato di € 7.975.187 erano costituite per il 45% da residui attivi (€ 3.570.866), per il 31% da disponibilità liquide (€ 2.481.403) e per il 24% da immobilizzazioni (€ 1.922.918 di cui finanziarie € 1.749.778).

Le passività ammontavano a € 5.529.986 ed erano rappresentate essenzialmente da residui passivi (€ 3.694.943) e dalla voce trattamento fine rapporto (€ 1.509.556).

Nelle precedenti relazioni della Corte si evidenziava che alla formazione dei residui passivi contribuiva oltre il ritardo con cui venivano effettivamente trasferiti i finanziamenti da parte dell'INPS e dell'INAIL anche la prassi di stipulare convenzioni a ridosso della chiusura dell'esercizio rendendo così impossibile il completamento delle procedure di spesa nell'anno di competenza.

**Situazione amministrativa**

Il prospetto che segue riporta la situazione amministrativa dal 1° gennaio al 31 maggio 2010.

*(in euro)*

		<b>Al 31.05.2010</b>
<b>Consistenza della cassa all'inizio dell'esercizio</b>		<b>4.288.186</b>
Riscossioni		
In c/competenza		808.341
In c/residui		113.556
	<b>TOTALE</b>	<b>921.897</b>
Pagamenti		
In c/competenza		1.775.867
In c/residui		952.813
	<b>TOTALE</b>	<b>2.728.680</b>
<b>Consistenza della cassa alla fine dell'esercizio</b>		<b>2.481.403</b>
Residui attivi		
Degli esercizi precedenti dell'esercizio		0
	<b>TOTALE</b>	<b>3.570.866</b>
Residui passivi		
Degli esercizi precedenti dell'esercizio		1.840.989
	<b>TOTALE</b>	<b>1.853.953</b>
<b>Avanzo di amministrazione al 31/05</b>		<b>3.694.943</b>
		<b>2.357.326</b>

Al 31 maggio 2010 la consistenza di cassa era di € 2.481.403 ed il risultato di amministrazione di € 2.357.326.

I residui attivi di € 3.570.866 erano costituiti da residui dell'esercizio di competenza.

I residui passivi di € 3.694.943 erano rappresentati per € 1.840.989 da residui provenienti da esercizi precedenti ed € 1.853.953 da residui dell'esercizio di competenza.

## 7 – Conclusioni

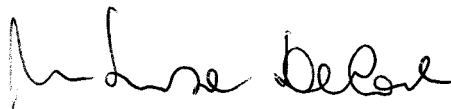
L'art. 7 comma 15 del d.l. del 31 maggio 2010, n. 78 (*Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica*) convertito nella legge 30 luglio 2010 n. 122 ha soppresso l'Istituto per gli Affari Sociali (IAS) trasferendone le funzioni all'ISFOL.

L'Istituto, già Istituto italiano di medicina sociale, era stato riordinato in base al D.P.C.M. 23 novembre 2007 che, nel mutarne la denominazione, aveva attribuito all'allora Ministero della solidarietà sociale, oltre alla vigilanza sull'ente, il compito di aggiornarne le competenze mediante la predisposizione di un nuovo statuto. Sostanzialmente il nuovo statuto confermava il ruolo dell'Istituto nel campo delle politiche sociali escludendo dalle sue funzioni quelle relative alle politiche sanitarie.

Per completezza e per delineare meglio la realtà dell'Istituto soppresso è opportuno ricordare che le relazioni svolte dalla Corte dei conti negli esercizi precedenti rilevavano la difficoltà dello IAS nel consolidare il proprio ruolo. A ciò contribuivano non solo vicende interne all'Istituto che rendevano complessa la governabilità dell'Istituto (irregolare funzionamento degli organi e dei vertici amministrativi, affidamento di consulenze al di fuori delle regole e dei principi che disciplinano la materia degli incarichi a professionalità esterne) ed esterne (ritardi da parte dei ministeri vigilanti nell'approvazione degli strumenti di governo quali la pianta organica e i regolamenti) ma anche scelte legislative che nel tempo alternavano norme che ne ampliavano il raggio di intervento ad altre che invece ne disponevano un ridimensionamento ingenerando incertezza sul ruolo e sulla stessa continuità dell'Ente.

La situazione economico-patrimoniale al 31 maggio 2010 può riassumersi nei seguenti dati:

- avanzo finanziario	€ 749.387
- patrimonio netto	€ 2.445.201
- avanzo economico	€ 821.403
- avanzo di amministrazione	€ 2.357.326



PAGINA BIANCA



**ISTITUTO PER GLI AFFARI SOCIALI (IAS)**

**ESERCIZIO 2010**

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Gli organi uscenti dell'Istituto per gli affari sociali hanno approvato il 9 luglio 2010 il bilancio di chiusura dell'ente, soppresso secondo quanto disposto all'articolo 7 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78. Come noto, il comma 15 ha disposto infatti la soppressione dell'Istituto per gli affari sociali ed il trasferimento delle funzioni all'ISFOL che è subentrato pertanto in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi ivi compresi i rapporti di lavoro in essere.

Gli adempimenti sono stati svolti secondo le linee guida contenute nella direttiva del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 23 giugno 2010 in materia di "soppressione e incorporazione enti e istituti vigilati", che conferma l'obbligo anche per gli organi del soppresso Istituto per gli affari sociali di deliberare il bilancio di chiusura alla data del 31 maggio 2010, redatto secondo le procedure previste per gli enti pubblici istituzionali dal D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97 e dal D.P.R. 9 novembre 1998, n. 439.

Alla luce della del decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro dell'economia e finanze 22 dicembre 2010 (di cui alla Nota n. 3957 del 24/12/2010 del Min. lavoro e politiche sociali) - emanato ai sensi dell'articolo 13, comma 1 lett. a) dello Statuto dell'Ente - che ha stabilito il contributo annuale a carico in parti uguali dei due enti sovventori (INPS e INAIL) di € 2.083.000,00 - corrispondente ai 5/12 del contributo di 5.000.000,00 attribuito negli anni precedenti - è stato predisposto il presente bilancio che modifica quello già approvato dal Consiglio di amministrazione ex IAS e che tiene conto inoltre delle osservazioni formulate dagli organi di vigilanza (Nota 2329 del 3/8/2010 Min. lavoro e politiche sociali; Nota n. 4713 - SEZEENTI-A92-P del 16/11/2010 Corte dei Conti; Nota n. 22859 del 2/12/2010 del Min. lavoro e politiche sociali; Nota n.3719 del 10/12/2010 del Min. lavoro e politiche sociali).

Le poste iscritte nel presente nuovo documento sono stabilite secondo quanto previsto dal predetto decreto interministeriale per il quale la somma di € 2.083.000,00 è

destinata “a garantire la copertura delle spese di funzionamento necessarie al pagamento delle spese obbligatorie degli stipendi del personale, delle spese relative alle attività progettuali in corso ed a quelle derivanti da impegni già assunti dall’Istituto affari sociali”.

Il presente bilancio di chiusura recepisce i saldi del conto consuntivo 2009 e del bilancio preventivo dell'esercizio 2010. In proposito si evidenzia che si è provveduto a rettificare lo stato patrimoniale di cui al consuntivo 2009 e sono state recepite le indicazioni degli organi vigilanti.

Ai fini di quanto indicato con la direttiva ministeriale 23 giugno 2010 citata si presentano qui le risultanze contabili e patrimoniali alla data indicata - redatte secondo quanto disposto dalla normativa vigente in materia – con la specificazione in particolare di quanto di seguito indicato:

1. **Elenco dei residui attivi accertati** al 31 maggio 2011;
2. **Elenco dei residui passivi accertati** al 31 maggio 2010;
3. **Elenco delle economie conseguenti alla verifica** dei residui effettuata al 31 maggio 2010.

Per quanto attiene alle attività istituzionali condotte dall’Istituto per gli affari sociali nell’anno 2010 e fino alla data di soppressione, si rimanda a quanto già illustrato nella Relazione di accompagnamento al bilancio di chiusura redatto nel luglio scorso.

Si provvede unicamente a evidenziare le attività condotte con riferimento a progetti realizzati con finanziamenti esterni rispetto al contributo ordinario. In particolare si ricorda che sono proseguite le attività relative al progetto “*Disability and social exclusion*” finanziato dalla Commissione UE nell’ambito del Programma “Progress” (termina il 31.12.2010 finanziato per un importo complessivo pari a € 554.413,94); nonché al progetto finanziato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le

politiche giovanili relativo alle tematiche del disagio giovanile, delle seconde generazioni di immigrati e del turismo accessibile per giovani con disabilità (in scadenza al 31.12.2010 finanziato per un importo complessivo pari ad € 1.200.000,00); ed al progetto “*Verifica dell’istituzione e funzionamento degli Osservatori regionali per l’associazionismo*”, finanziato dal Ministero del lavoro e p.s. – D.G. volontariato, associazionismo e formazioni sociali (scadenza 30.09.2010 – finanziato per un importo complessivo di € 94.212,00).

Si ricorda inoltre che erano state sottoscritte con il Ministero del lavoro e politiche sociali nell’ambito delle attività di assistenza tecnica e strategica, le seguenti convenzioni:

Denominazione	Firma	Committente	Importo	Scadenza/durata
<b>Segreteria tecnico-scientifica per Osservatorio nazionale disabilità</b>	28.12.2009	Ministero lavoro e p.s. d.g. inclusione	500.000,000	Dic. 2010
<b>Portale integrazione immigrati</b>	28.12.2009	Ministero lavoro e p.s. d.g. immigr	450.000,000	18 mesi
<b>Osservatori regionali II</b>	29.12.2009	Ministero lavoro p.s.- Dg vol.	45.000,000	
<b>Anno europeo esclusione sociale</b>	26.4.2010	Ministero lavoro p.s. d.g. inclusione	175.669,000	Febr. 2011

A seguito delle comunicazioni ministeriali relative alla registrazione presso gli organi di controllo dei decreti ministeriali relativi agli impegni indicati, si è provveduto con apposita variazione al bilancio previsionale 2010, ad iscrivere tra le entrate accertate i su indicati importi. Unicamente per il progetto “Segreteria tecnico-scientifica dell’Osservatorio nazionale disabilità” non si è proceduto in tal senso, in attesa dell’avvenuta registrazione del provvedimento ministeriale.

Con riferimento alle entrate si evidenzia che il decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro dell'economia e finanze 22 dicembre 2010, emanato ai sensi dell'articolo 13, comma 1 lett. a) dello Statuto dell'Ente – dispone un contributo a carico in parti uguali dei due enti sovventori (INPS e INAIL) di € 2.083.000,00, corrispondente ai 5/12 del contributo di 5.000.000,00, attribuito negli anni precedenti.

Alla luce di quanto sopra pertanto, il presente bilancio di chiusura evidenzia oggi i seguenti dati:

#### ENTRATE ACCERTATE

Entrate correnti .....	€ 3.581.504,09	
Entrate in conto capitale.....	€ 439.678,73	
Entrate per partite di giro .....	€ 358.024,53	Totale entrate € 4.379.207,35

#### SPESE IMPEGNATE

Spese correnti .....	€ 2.731.420,79	
Spese in conto capitale .....	€ 540.375,22	
Spese per partite di giro .....	€ 358.024,53	Totale spese € 3.629.820,54

Avanzo Finanziario € 749.386,81

Avanzo economico € 821.403,38, per effetto della incidenza di insussistenze attive per € 72.016,57.

**Cap. 221** (*Indennità e rimborsi al Presidente; compensi, gettoni di presenza e rimborsi ai componenti il Consiglio di Amministrazione nonché al Comitato di Consulenza Scientifica*) € 1.066,66 residui esercizio 2010.

**Cap. 222** (*Compensi, indennità, gettoni di presenza e rimborsi ai componenti il Collegio dei Revisori*) € 8.000,00 residui esercizio 2010.

**Cap. 113** (*Corsi di formazione e aggiornamento professionale riservati al personale e partecipazione ai corsi indetti da enti, istituzioni e amministrazioni varie*) € 111.655,00 residui esercizi precedenti. L'art. 61 comma 2 del CCNL 21/2/2002 prevede che i fondi finalizzati alla formazione e aggiornamento, ove non utilizzati nel corso dell'esercizio finanziario di riferimento, restano vincolati alla stessa finalizzazione nei successivi esercizi finanziari.

**Cap. 202** (*Spese per il funzionamento di commissioni*) € 2.000,00 residui esercizio 2009, Decr. C.R.A. A n. 123/09.

**Cap. 203** (*Spese per oneri postali e telefonici ecc.*) €7,24. residui esercizio 2010.

**Cap. 204** (*Spese per utenze e canoni (telefonia fissa e mobile, reti di trasmissione, energia elettrica, acqua e condominio)*) € 36.761,51 residui esercizi precedenti ed € 19.523,67 residui esercizio 2010 inerenti gli impegni assunti con Decr. C.R.A. B nn. 6-7-8/2010.

**Cap. 205** (*Spese per servizi ausiliari – pulizia, vigilanza, trasporti traslochi e facchinaggio*) € 24.716,06 residui esercizio 2010 derivanti dai decreti del C.R.A B nn. 1 e 3/2010.

**Cap. 206** (*Spese di manutenzione ordinaria – immobili, mobili, arredi e accessori*), € 2.027,84 residui esercizio 2009 inerenti gli impegni assunti con delibera C.A. n. 3/2005 ed € 1.387,66 residui esercizio 2010.

**Cap. 207** (*Spese per beni di consumo - cancelleria, stampati, giornali, minute spese, carburante, riscaldamento, accertamenti sanitari materiale sanitario ed igienico*) € 1.656,42 residui esercizio 2010, inerenti le spese proprie del capitolo.

**Cap. 213** (*Spese per convegni e seminari di studio in medicina sociale, nonché quote di partecipazione agli stessi*) € 36.908,10 residui esercizio 2010.

**Residui esercizio 2009 - € 11.669,70**