

TAB. N. 6

ANDAMENTO ECONOMICO-PATRIMONIALE DELLE GESTIONI AMMINISTRATE DALL'ISTITUTO

GESTIONI	Risultato economico di esercizio		Differenze	Situazione patrimoniale netta al 31 dicembre	
	2009	2010		2009	2010
(in milioni di euro)					
Comparto dei lavoratori dipendenti	5.113	1.503	-3.610	57.474	58.977
Fondo pensioni lavoratori dipendenti (comprensivo degli ex Fondi sostitutivi trasporti, elettrici e telefonici e INPDAI)	4.564	459	-4.105	-118.843	-118.384
Gestione prestazioni temporanee	549	1.044	495	176.317	177.361
Gestione speciale per l'erogazione dei trattamenti pensionistici al personale degli Enti pubblici creditizi	-314	-441	-127	2.028	1.587
Comparto dei lavoratori autonomi:	-1.401	-2.026	-625	-17.243	-19.269
Gestione dei contributi e delle prestazioni dei coltivatori diretti, mezzadri e coloni	-4.111	-3.527	584	-57.741	-61.268
Gestione dei contributi e delle prestazioni degli artigiani	-4.198	-5.068	-870	-21.492	-26.560
Gestione dei contributi e delle prestazioni esercenti attività commerciali	-851	-1.614	-763	5.534	3.920
Gestione per la tutela previdenziale dei lavoratori "parasubordinati"	7.759	8.183	424	56.456	64.639
Fondi di previdenza sostitutivi dell'AGO	-37	-244	-207	177	2.346
Fondo previdenza imposte di consumo	0	0	0	0	0
Fondo previdenza personale di volo	-37	-131	-94	163	32
Fondo spedizionieri doganali	0	0	0	13	13
Fondo Ferrovie dello Stato S.p.A.	0	0	0	1	1
Fondo speciale di previdenza per gli sportivi	0	0	0	0	0
Fondo speciale per il personale delle Poste Italiane S.p.A.	0	-113	-113	0	2.300
Gestioni speciali integrative dell'AGO	-17	-98	-81	572	474
Gestione speciale minatori	-26	-15	11	-480	-495
Fondo previdenza gasisti	7	-5	-12	152	147
Fondo previdenza esattoriali	2	-78	-80	900	822
Gestione speciale dipendenti Enti disciolti (evidenza contabile)	0	0	0	0	0
Fondo di previdenza personale porti GE/TS	0	0	0	0	0
Altri Fondi o Gestioni	-141	-68	73	-489	-557
Fondo previdenza clero	-96	-63	33	-1.749	-1.812
Fondo previdenza iscrizioni collettive	0	0	0	9	9
Fondo erogazione trattamenti vari	-5	-2	3	-125	-127
Gestione trattamenti disoccupazione frontalieri	-10	-40	-30	384	344
Fondo solidarietà sostegno del reddito personale imprese del credito	-41	-47	-6	311	264
Fondo solidarietà sostegno del reddito personale imprese del credito cooperativo	7	7	0	56	63
Fondo sostegno reddito personale già dipendenti dei Monopoli di Stato	0	0	0	2	2
Fondo solidarietà pers. già dipendente da imprese di ass.ne poste in liquidazione coatta amm.va	0	0	0	3	3
Fondo copertura assicurativa pre.le periodi non coperti da contribuzione	20	16	-4	213	229
Fondo solidarietà sostegno del reddito, occupazione e riconversione professionale personale fondo di previdenza esattoriali	-46	39	85	228	267
Fondo speciale per il sostegno del reddito, dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale del settore del trasporto aereo	27	31	-4	129	160
Istituzione del fondo di solidarietà per il sostegno del reddito, dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale di "Poste Italiane S.p.A."	-1	-4	3	23	19
Altri Fondi, Gestioni minori	3	-5	8	-13	-18
Gestione provvisoria ex SCAU	1	0	1	40	40
TOTALE GESTIONI PREVIDENZIALI	3.203	-1.374	-4.577	42.519	43.558
G.I.A.S. e Gestione erog. prestazioni invalidi civili	0	0	0	0	0
TOTALE COMPLESSIVO	3.203	-1.374	-4.577	42.519	43.558

Il risultato economico di esercizio delle gestioni previdenziali complessivamente considerate presenta un saldo negativo di 1.374 mln/€ a fronte del saldo positivo di 3.203 mln/€ registrato in sede di consuntivo 2009, con una notevole flessione di 4.577 mln/€ rispetto all'esercizio precedente. A determinare questo risultato hanno concorso principalmente il saldo negativo del Comparto dei lavoratori autonomi (- 2.026 mln/€) e quello dei fondi di previdenza sostitutivi dell'AGO (- 244 mln/€).

Relativamente all'andamento economico – patrimoniale delle Gestioni e Fondi il Collegio ritiene utile anticipare nelle pagine seguenti alcune considerazioni, mentre rinvia l'analisi più dettagliata alla parte della presente relazione a ciò dedicata.

⇒ **Il Comparto dei lavoratori dipendenti**, che raggruppa il Fondo pensioni dei lavoratori dipendenti (incluse le separate contabilità degli ex Fondi trasporti, elettrici, telefonici e dell'ex INPDAI) e la Gestione delle prestazioni temporanee ha chiuso con un avanzo complessivo netto di 1.503 mln/€ a fronte dei 5.113 mln/€ accertati in sede di consuntivo 2009 (- 70,6%). Tale ammontare è costituito dalla somma algebrica dal risultato economico positivo del Fondo pensioni lavoratori dipendenti comprensivo delle citate contabilità separate pari a 459 mln/€ (4.564 mln/€ nel 2009) e di quello della Gestione delle prestazioni temporanee pari a 1.044 mln/€ (549 nel 2009); ove si tenesse conto anche del risultato negativo della Gestione speciale degli Enti creditizi (- 441 mln/€ nel 2010) il saldo al termine dell'anno in esame sarebbe pari a 1.062 mln/€.

Al 31 dicembre 2010 il comparto presenta una situazione patrimoniale positiva di 58.977 mln/€ a fronte di 57.474 mln/€ alla fine del 2009, per effetto dell'avanzo patrimoniale di 177.361 mln/€ della Gestione delle prestazioni temporanee, che compensa il deficit patrimoniale di 118.384 mln/€ del Fondo pensioni lavoratori dipendenti (comprensivo delle separate contabilità).

Al fine di fornire una visione generale del Comparto in esame, si riassume, nel seguente prospetto, la situazione delle entrate contributive, della spesa per prestazioni istituzionali - al netto degli apporti specifici dal bilancio dello Stato - e del loro rapporto.

COMPARTO LAVORATORI DIPENDENTI
ONERI PER PRESTAZIONI E GETTITO CONTRIBUTIVO ANNO 2010 *

	ONERI PER PRESTAZIONI	GETTITO CONTRIBUTIVO	SALDO	CONTRIBUTI / PRESTAZIONI	
(importi in milioni)					
1	Trattamenti pensionistici	104.121	91.867	-12.254	0,88
2	Trattamenti di famiglia (1)	3.552	6.124	2.572	1,72
3	Disoccupazione ordinaria	4.656	3.948	-708	0,85
4	Integrazione salariale	1.117	2.819	1.702	2,52
5	Trattamento sostitutivo dipendenti agricoli	24	38	14	1,58
6	Malattia e maternità:				
	Malattia (2)	1.992	4.198	2.206	2,11
	Maternità (3)	2.088	1.100	-988	0,53
7	Richiamo alle armi (4)	1	0	-1	0,00
8	TFR	584	581	-3	0,99
9	Rimpatrio extracomunitari	0	0	0	0,00
	TOTALE	118.135	110.675	-7.460	0,94

* al netto dei trasferimenti

- 1 compresi gli assegni per il congedo matrimoniale
 2 compresi (71 mln) le indennità ai donatori di sangue
 3 comprese le indennità per riposi giornalieri (200 mln)
 4 è sospeso l'obbligo contributivo

La situazione del FPLD (separato dalle evidenze contabili dei soppressi Fondi trasporti, elettrici, telefonici e dell'ex INPDAI nonché del Fondo nel suo complesso) emerge con chiarezza nelle seguenti rappresentazioni tabellari, nelle quali si osserva che il FPLD continua a risentire dello squilibrio gestionale dei soppressi Fondi i cui disavanzi di esercizio, pari a 7.210 mln/€, costituiscono ormai la determinante unica del deficit complessivo del Fondo, posto che, al netto di tali evidenze separate, si registrerebbe un avanzo economico pari a 7.669 mln/€.

Descrizione	Risultato di esercizio		Differenze	Situazione patrimoniale netta		Differenze
	Consuntivo 2010	Consuntivo 2009		al 31.12.2010	al 1.1.2010	
	in milioni di euro					
FPLD	7.669	10.369	-2.700	-67.534	-75.203	7.669
ex F.do Trasporti	-995	-1.053	58	-14.575	-13.580	-995
ex F.do Elettrici	-1.913	-1.893	-20	-20.248	-18.335	-1.913
ex F.do Telefonici	-807	-711	-96	-821	-14	-807
ex INPDAI	-3.495	-2.148	-1.347	-15.206	-11.711	-3.495
Totale FPLD	459	4.564	-4.105	-118.384	-118.843	459

ANNO 2010				
Descrizione	Pensioni vigenti al 31.12	Gettito contributivo	Prestazioni vigenti	Importo medio delle pensioni vigenti
		(importi in milioni di euro)		(in euro)
FPLD	9.317.443	87.798	92.137	11.107
ex F.do Trasporti	113.189	1.160	2.292	20.338
ex F.do Elettrici	100.413	607	2.407	24.453
ex F.do Telefonici	70.845	738	1.788	25.401
ex INPDAl	122.374	2.067	5.497	49.247
T O T A L E	9.724.264	92.370	104.121	

I risultati osservati mostrano un andamento negativo preoccupante, che il Collegio porta all'attenzione delle Autorità vigilanti, per la riconsiderazione dell'attuale assetto delle gestioni separate, ove si consideri che, alla maggiore spesa pensionistica, si contrappone una continua riduzione degli iscritti ai rispettivi Fondi, in quanto le nuove iscrizioni affluiscono al FPLD.

⇒ Riguardo **all'Area dei lavoratori autonomi**, il Collegio rileva andamenti particolarmente preoccupanti e, in particolare, che:

- la **Gestione dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri**, presenta un disavanzo di esercizio pari a 3.527 mln/€ a fronte di 4.111 mln/€ nel 2009, con la situazione patrimoniale netta che espone un deficit patrimoniale a fine 2010 di 61.268 mln/€ a fronte dei 57.741 mln/€ del 2009 (+ 6,1%);
- la **Gestione dei contributi e delle prestazioni previdenziali degli artigiani**, evidenzia un disavanzo di esercizio di 5.068 mln/€ a fronte di 4.198 mln/€ nel 2009 (+14,20%), con un disavanzo patrimoniale a fine 2010 di 26.560 mln/€ a fronte dei 21.492 mln/€ nel 2009 (+ 23,6%);
- la **Gestione dei contributi e delle prestazioni previdenziali dei commercianti**, registra per l'anno in esame un risultato economico negativo di 851 mln/€ a fronte di 456 mln/€ nel 2008 (+ 86,6%) e con un avanzo patrimoniale a fine 2010 pari a 5.534 mln/€.

⇒ Riguardo alla **Gestione per la tutela previdenziale dei lavoratori "parasubordinati"**, l'esercizio 2010 presenta un avanzo di 8.183 mln/€ a fronte dei 7.759 mln/€ del 2009 con un miglioramento di 424 mln/€; conseguentemente, la situazione patrimoniale alla fine dell'anno in esame risulta pari a 64.639 mln/€.

Tale gestione per le sue note caratteristiche, oltre che per effetto della confluenza dell'ex Gestione degli associati in partecipazione (art. 1, comma 157, della legge n. 311/2004), accentua il suo ruolo decisivo nell'influenzare positivamente l'andamento generale del bilancio dell'Istituto.

Al riguardo, il Collegio richiede approfondimenti analitici, al fine di pervenire alla distinzione, a consuntivo, del numero degli iscritti che hanno effettuato almeno un versamento nell'anno di riferimento e degli iscritti che non hanno proceduto a versamenti. Al fine di monitorare la dinamica delle entrate, a partire dall'anno 2011, sarebbe, altresì, necessario specificare gli effetti della variazione di aliquota, rispetto a quelli della variazione della base imponibile.

Quanto, poi, alle **altre gestioni previdenziali amministrare dall'INPS**, il Collegio:

- ⇒ rileva che **il Fondo di previdenza per il clero secolare e per i ministri di culto delle confessioni religiose diverse dalla cattolica** chiude con un disavanzo di esercizio di 63 mln/€ (contro i 96 mln/€ nell'esercizio precedente) ed un conseguente ulteriore peggioramento della situazione patrimoniale che, alla fine dell'esercizio, risulta pari a - 1.812 mln/€;
- ⇒ si ritiene doveroso richiamare ancora una volta, l'attenzione sul notevole peso economico e finanziario sulla gestione INPS, conseguentemente a provvedimenti legislativi privi di copertura finanziaria che hanno determinato la richiesta di provvedimenti di risanamento rimasti inevasi, della **Gestione speciale per l'erogazione dei trattamenti pensionistici integrativi dell'AGO a favore degli enti disciolti ed i Fondi per l'erogazione di trattamenti previdenziali vari (ex personale INCIS, ISES, IACP di Genova)**²³;
- ⇒ osserva che un altro fondo che versa in condizioni particolarmente critiche è quello dei **dipendenti delle Ferrovie dello Stato** (confluito nell'INPS il 1° aprile 2000) con una spesa complessiva per pensioni di 4.888 milioni di euro a fronte di entrate per contributi pari a 726 mln/€. Tale situazione si è tradotta, ai fini del pareggio del bilancio, in un onere a carico del bilancio statale di 4.007 mln/€ (trasferimenti correnti), corrispondente ad una somma media di 16.905 euro per prestazione;
- ⇒ evidenzia l'avvenuta istituzione, a partire dall'esercizio 2010, del Fondo speciale per il personale delle Poste Italiane spa, con un risultato economico negativo di 113 mln/€ ed un avanzo patrimoniale al termine dell'esercizio in esame pari a 2.300 mln/€.

23 - Cfr la relazione sulla gestione del Presidente.

I contributi e le prestazioni delle principali gestioni previdenziali

Il Collegio, con riferimento alle principali gestioni previdenziali, ha ritenuto di rappresentare, nella tabella n. 6.1, i dati relativi a:

- numero degli iscritti;
- contributi propri;
- numero di prestazioni vigenti al 31 dicembre 2010;
- importo annuo complessivo delle prestazioni;
- rapporto tra numero di prestazioni ed iscritti;
- rapporto tra l'importo complessivo delle prestazioni e quello dei contributi.

Tali dati sono divisi nelle due grandi macroaree dei lavoratori dipendenti e dei lavoratori autonomi a cui si aggiungono il Fondo clero, la Gestione parasubordinati e quella relativa alle prestazioni temporanee.

Si deve, altresì, precisare che tali dati sono stati tratti dai rendiconti finanziari delle singole gestioni, e che, volutamente non sono stati riportati i dati relativi alle assicurazioni facoltative ed agli interventi dello Stato: le prime, per la mancanza del carattere dell'obbligatorietà; i secondi, in quanto completamente finanziati dai trasferimenti a carico del bilancio statale.

Iscritti, contribuiti e pensioni delle GESTIONI PREVIDENZIALI OBBLIGATORIE (comprenditive delle prestazioni temporanee) * TAB. N. 6.1

	Numero iscritti				Contributi (in milioni di euro)				N° prestazioni vigenti al 31.12				Importo annuo complessivo (in milioni di euro) (3)				Rapp. N. prestazioni/iscritti		Rapp. prestazioni/contributi	
	2009	2010	Var. Ass.	Var. %	2009	2010	Var. Ass.	Var. %	2009	2010	Var. Ass.	Var. %	2009	2010	Var. Ass.	Var. %	2009	2010	2009	2010
Lavoratori dipendenti	12.845.963	12.654.117	-191.846	-1,5%	92.879,1	94.308,5	1.429,4	1,5%	10.206.336	10.088.902	-117.434	-1,2%	121.571,7	111.251,4	-10.320,3	-8,5%	0,79	0,80	1,31	1,18
FPLD	12.430.000	12.260.000	-170.000	-1,4%	86.261,0	87.798,0	1.537,0	1,8%	9.437.093	9.317.443	-119.650	-1,3%	102.138,6	92.137,0	-10.001,6	-9,8%	0,76	0,76	1,18	1,05
FPLD - ex Fondo Trasporti	106.300	106.400	100	0,1%	1.092,0	1.160,0	68,0	6,2%	114.400	113.189	-1.211	-1,1%	2.304,5	2.292,0	-12,5	-0,5%	1,08	1,06	2,11	1,98
FPLD - ex Fondo Telefonici	57.000	54.000	-3.000	-5,3%	758,0	738,0	-20,0	-2,6%	70.085	70.845	760	1,1%	1.769,2	1.788,0	18,8	1,1%	1,23	1,31	2,33	2,42
FPLD - ex Fondo Elettrici	38.500	36.600	-1.900	-4,9%	608,0	607,0	-1,0	-0,2%	100.610	100.413	-197	-0,2%	2.437,5	2.407,0	-30,5	-1,3%	2,61	2,74	4,01	3,97
FPLD - ex INPDAI	43.500	41.000	-2.500	-5,7%	2.196,0	2.067,0	-129,0	-5,9%	119.597	122.374	2.777	2,3%	5.834,8	5.497,0	-337,8	-5,8%	2,75	2,98	2,66	2,66
Gestione Enti creditizi	62.983	58.248	-4.735	-7,5%	1.030,7	1.043,1	12,4	1,2%	41.396	43.398	2.002	4,8%	1.445,7	1.517,7	72,0	5,0%	0,66	0,75	1,40	1,45
Fondo ex dazieri	213	163	-50	-23,5%	5,1	3,3	-1,8	-35,8%	9.573	9.414	-159	-1,7%	173,2	170,4	-2,8	-1,6%	44,94	57,75	33,96	52,07
Fondo volo	13.339	12.106	-1.233	-9,2%	102,4	111,1	8,7	8,5%	5.997	6.114	117	2,0%	238,8	273,9	35,1	14,7%	0,45	0,51	2,33	2,46
Gestione minatori	1.804	1.729	-75	-4,2%	1,5	1,6	0,1	8,1%	7.610	7.285	-325	-4,3%	27,9	27,2	-0,7	-2,5%	4,22	4,21	18,60	16,77
Fondo gas	9.300	9.300	0	0,0%	4,5	4,6	0,1	3,2%	5.627	5.643	16	0,3%	8,4	8,8	0,4	4,7%	0,61	0,61	1,87	1,89
Fondo esattoriali	8.700	8.640	-60	-0,7%	40,4	43,0	2,6	6,5%	7.327	6.987	-340	-4,6%	59,5	29,5	-30,0	-50,4%	0,84	0,81	1,47	0,69
Gestione Enti disciolti	250	175	-75	-30,0%	1,3	1,3	0,0	-1,5%	12.500	12.068	-432	-3,5%	119,0	121,4	2,4	2,0%	50,00	68,96	91,54	94,87
Fondo Enti porti GE-TS	21	16	-5	-23,8%	0,1	0,1	0,0	7,0%	4.094	4.018	-76	-1,9%	57,6	59,1	1,5	2,6%	194,95	251,13	576,00	552,05
Fondo spedizionieri doganali	0	0	0	---	0,0	0,0	0,0	---	2.701	2.746	45	1,7%	31,2	31,3	0,1	0,2%	---	---	---	---
FF. SS. (1)	70.282	63.040	-7.242	-10,3%	774,1	726,2	-47,9	-6,2%	238.157	237.028	-1.129	-0,5%	4.803,5	4.887,9	84,4	1,8%	3,39	3,76	6,21	6,73
Trattamenti previdenziali vari	0	0	0	---	0,0	0,0	0,0	---	55	48	-7	-12,7%	1,2	1,1	-0,1	-5,9%	---	---	---	---
Trattamenti integrativi personale	3.771	2.700	-1.071	-28,4%	4,0	4,1	0,1	3,0%	29.514	29.889	375	1,3%	121,1	2,1	-119,0	-98,3%	7,83	11,07	30,28	0,51
Lavoratori autonomi	4.452.315	4.407.507	-44.808	-1,0%	17.460,2	16.809,8	-650,4	-3,7%	4.083.822	4.160.105	76.283	1,9%	22.274,5	23.468,5	1.194,0	5,4%	0,92	0,94	1,28	1,40
CD/CM (2)	477.016	469.940	-7.076	-1,5%	930,8	946,8	16,0	1,7%	1.170.469	1.188.095	17.626	1,5%	3.446,9	3.908,4	461,5	13,4%	2,45	2,53	3,70	4,13
Artigiani	1.889.651	1.856.451	-33.200	-1,8%	7.867,1	7.373,0	-494,1	-6,3%	1.568.633	1.597.186	28.553	1,8%	10.393,6	10.808,0	414,4	4,0%	0,83	0,86	1,32	1,47
Esercenti Attività Comm.	2.085.648	2.081.116	-4.532	-0,2%	8.662,3	8.490,0	-172,3	-2,0%	1.344.720	1.374.824	30.104	2,2%	8.434,0	8.752,1	318,1	3,8%	0,64	0,66	0,97	1,03
Fondo Clero	19.730	19.980	250	1,3%	31,8	31,5	-0,3	-1,0%	14.566	14.487	-79	-0,5%	99,9	99,4	-0,5	-0,5%	0,74	0,73	3,14	3,16
Gestione Parasubordin. Prestazioni temporanee	1.730.000	1.709.000	-21.000	-1,2%	6.730,4	8.276,0	1.545,6	23,0%	208.250	232.195	23.945	11,5%	374,1	442,2	68,1	18,2%	0,12	0,14	0,06	0,05
Fondo ex SPORTASS (4)	905	845	-60	-6,6%	0,1	0,3	0,2	248,0%	1.065	1.111	46	4,3%	5,1	6,2	6,2	---	---	1,31	---	17,81
Totali	19.848.913	18.791.449	-257.464	-1,4%	135.119,3	138.234,4	3.115,1	2,3%	14.514.839	14.496.808	-17.239	-0,1%	158.656,8	149.281,8	-9.375,0	-5,9%	0,76	0,77	1,17	1,08

* Dati elaborati dal Collegio su dati prelevati dalla Relazione sulla gestione e dalle singole Gestioni/Fondi amministrati dall'Istituto

(1) I dati afferenti alle prestazioni vigenti per la gestione FF. SS. sono esposti al netto dei trattamenti degli assuntori ferroviari (pari, rispettivamente, a n. 58 sia per il 2009 che per il 2010), che rimangono a carico della Ferrovie dello Stato S.p.A.

(2) Non comprende le pensioni liquidate con decorrenza anteriore al 1° gennaio 1989 e le pensioni ai superstiti (indirette e reversibilità derivanti dalle medesime i cui oneri sono integralmente sostenuti dalla GIAS).

(3) L'importo annuo delle prestazioni è iscritto al netto della quota parte di ciascuna mensilità di pensione a carico del bilancio statale ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett.c), della legge n. 88/1989.

(4) La cassa è stata soppressa con decorrenza 3 ottobre 2007 ed il passaggio della gestione in INPS è in fase di definizione.

Sul piano generale, si può rilevare che, nel confronto tra il 2009 ed il 2010 l'aumento del numero complessivo delle **pensioni vigenti** (comprensivo, dunque, delle assicurazioni facoltative e di quelle a carico dello Stato) è di 3.908 unità, con il passaggio da 18.648.938 a 18.652.846 (vedi tab. n. 6.3).

Nel caso delle **prestazioni delle gestioni e dei fondi previdenziali obbligatori**, esse passano, invece, da 14.514.039 a 14.496.800, con una variazione assoluta negativa di 17.239 unità (- 0,1%). Il dato complessivo delle prestazioni pensionistiche obbligatorie (14.496.800) nasce da un aumento sia del settore dei lavoratori autonomi (+ 76.283, + 1,9%) sia della gestione parasubordinati (+ 23.945, + 11,5%) e da una riduzione nel settore dei lavoratori dipendenti (- 117.434, - 1,2%). Sembra opportuno sottolineare che il FPLD, che al netto delle separate gestioni fa registrare una riduzione di 119.650 pensioni, risente dell'andamento degli ex fondi telefonici ed ex INPDAI che aumentano, rispettivamente, di 760 e 2.777 unità, mentre le gestioni degli ex fondi elettrici e trasporti fanno registrare una diminuzione, rispettivamente, di 197 e 1.211 unità.

Per ciò che concerne i **contributi**, si registra un incremento per 3.115,1 mln/€ che, a fronte di una diminuzione della **spesa per prestazioni** per 9.375 mln/€, comporta un miglioramento del rapporto spesa per prestazioni/entrate contributive, il quale passa da 1,17 a 1,08²⁴ nel 2010.

Nell'ambito del lavoro dipendente si riscontra un incremento della massa contributiva di 1.537,0 mln/€ per il FPLD in senso stretto e di 1429,4 mln/€ per il Fondo complessivo, di 12,4 mln/€ per la Gestione Enti creditizi, di 8,7 mln/€ per il Fondo volo, di 2,6 mln/€ per il Fondo Esattoriali; all'opposto, la gestione ferrovieri fa registrare una flessione pari a - 47,9 mln/€.

Nel comparto del lavoro autonomo si assiste alla flessione del gettito contributivo per 650,4 mln/€, la quale, in presenza di un incremento della spesa per prestazioni (+ 1.194,0 mln/€) comporta un peggioramento del rapporto spesa prestazioni/gettito contributivo (da 1,28 a 1,40).

Altre componenti fondamentali dell'andamento del gettito contributivo sono la gestione dei parasubordinati e quella delle prestazioni temporanee le quali evidenziano, rispettivamente, un aumento di 1.545,6 mln/€ e di 790,5 mln/€.

24 - Tale parametro individua la spesa per prestazioni in Euro per ciascun Euro di contributi incassati dalla gestione. Ad esempio, nel caso esaminato, il valore di 1,08 sta ad indicare che nel 2010 sono stati pagati 1,08 Euro di prestazioni per ciascun Euro di contributi incassati.

Con riferimento al **numero complessivo degli iscritti**, (comprensivo, dunque, delle assicurazioni facoltative) si osserva, nel confronto tra il 2009 ed il 2010, una flessione di 257.364 unità, con il passaggio da 19.049.913 a 18.792.549. Nel caso delle **gestioni e dei fondi previdenziali obbligatori**, esse passano, invece, da 19.048.913 a 18.791.449, con una flessione di 257.464 unità, riferibile al comparto del lavoro dipendente (- 191.846 unità) ed al comparto del lavoro autonomo (- 44.808 unità).

Avuto riguardo alle singole gestioni e fondi, si evidenzia che le maggiori variazioni in diminuzione riguardano per 170.000 unità il FPLD nella sua configurazione ristretta, per 33.200 unità la Gestione artigiani, per 21.000 unità la gestione parasubordinati, per 7.242 unità il Fondo Ferrovie dello Stato, per 7.076 unità la Gestione CD/CM e per 4.532 unità la Gestione commercianti. Le variazioni in aumento riguardano, invece, per 250 unità il Fondo Clero.

In relazione all'**importo complessivo delle prestazioni**, che passa da 158.656,8 mln/€ del 2009 a 149.281,8 mln/€ (- 9.375,0 mln/€), si evidenziano: il FPLD in senso stretto (-10.001,6 mln/€), l'ex Fondo INPDAI (- 337,8 mln/€) e le Prestazioni Temporanee (- 317,4 mln/€), mentre il maggior incremento è, in termini assoluti, quello riferibile al comparto dei lavoratori autonomi (+ 1.194 mln/€), seguito dal Fondo Ferrovie dello Stato (+ 84,4 mln/€), dalla Gestione Enti creditizi (+72,0 mln/€), dai Parasubordinati (+ 68,1 mln/€) e dal Fondo Volo (+ 35,1 mln/€).

In termini percentuali, invece, si trovano ai primi posti le seguenti gestioni: Parasubordinati (+ 18,2%), Volo (+ 14,7%) e i CD/CM (+13,4%).

Infine, con riferimento ai rapporti calcolati nelle ultime due colonne della tabella 6.1, si può dire che il primo (**n° prestazioni/ n° iscritti**)²⁵ evidenzia una lieve crescita (0,77 rispetto a 0,76 del 2009), in conseguenza della più marcata flessione del numero degli iscritti rispetto alle prestazioni, mentre il secondo (**$prestazioni/contributi$**)²⁶ evidenzia una miglioramento (1,08 rispetto a 1,17 nel 2009), correlato alla flessione dell'importo annuo complessivo.

25 - Tale parametro individua il numero di prestazioni liquidate dall'Istituto per ciascun iscritto. Ad esempio, per il FPLD nella sua versione ristretta, il valore di 0,76 per il 2009 indica che si sono liquidate 0,76 prestazioni per ciascun iscritto.

26 - Tale parametro individua la spesa per prestazioni in Euro per ciascun Euro di contributi incassati dalla gestione. Ad esempio, nel caso esaminato, il valore di 1,08 sta ad indicare che nel 2010 sono stati pagati 1,08 Euro di prestazioni per ciascun Euro di contributi incassati.

Le prestazioni istituzionali: le pensioni

Per quanto riguarda le pensioni vigenti alla fine del 2010, il Collegio ha provveduto a rielaborare i dati relativi nella tabella n. 6.2 considerando anche i trattamenti esclusi dalla tabella n. 3.5 della relazione sulla gestione del Presidente, al fine di mantenere l'omogeneità delle risultanze complessive afferenti alle gestioni previdenziali obbligatorie.

Al riguardo, pare opportuno precisare che l'importo annuo delle prestazioni è iscritto al lordo della quota parte di ciascuna mensilità di pensione a carico del bilancio statale ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett. c), della legge n. 88/1989, sulla base dei dati relativi alle prestazioni, distinti per tipologia (vecchiaia/anzianità, invalidità/inabilità, indirette e reversibilità) così come vengono esposti nella tabella n. 3.5 della relazione del Presidente sulla gestione.

E' stato pertanto possibile calcolare le percentuali di variazione, rispetto al 2009, per i principali parametri, ed in particolare per il numero dei trattamenti vigenti (-0,1%), per l'importo annuo complessivo (+ 2,0%) e per l'importo medio annuo (+ 2,1%) a fronte, rispettivamente, del - 0,5%, del + 1,8% e del + 2,3% della citata tabella n. 3.5.

Alla fine dell'esercizio 2010 il numero di pensioni in pagamento presso l'Istituto (al netto delle prestazioni delle gestioni facoltative e dei trattamenti a carico del bilancio statale, pari complessivamente a 4.156.046 pensioni) assomma a 14.496.800, comporta una spesa complessiva di 161.879,924 mln/€ (158.768,724 mln/€ nel 2009) e presenta un importo medio di euro 11.170 (euro 10.940 nel 2009).

Pensioni delle GESTIONI PREVIDENZIALI OBBLIGATORIE *

TAB. N. 6.2

Gestioni e fondi	ANNO						VARIAZIONI 2010 / 2009					
	2009			2010			ASSOLUTE			%		
	Pensioni vigenti al 31.12	Importo totale annuo (2)	Importo medio annuo	Pensioni vigenti al 31.12	Importo totale annuo (2)	Importo medio annuo	N° pensioni	Importo totale annuo	Importo medio annuo	N° pensioni	Importo totale annuo	Importo medio annuo
	(mln/€)	(mgl/€)		(mln/€)	(mgl/€)		(mln/€)	(mgl/€)				
Vecchiaia e anzianità	9.407.925	120.205.393	12,78	9.481.818	123.574.799	13,03	73.893	3.369,41	0,26	0,8%	2,8%	2,0%
Invalid. e inabil.	1.367.856	10.679.538	7,81	1.285.223	10.173.310	7,92	-82.633	-506,23	0,11	-6,0%	-4,7%	1,4%
Indirette e reversibilità	3.649.634	26.134.093	7,16	3.639.227	26.424.216	7,26	-10.407	290,12	0,10	-0,3%	1,1%	1,4%
sub totale (1)	14.425.415	157.019.024	10,88	14.406.268	160.172.325	11,12	-19.147	3.153,30	0,23	-0,1%	2,0%	2,1%
SPORTASS	1.065	5,10	4,79	1.111	6,199	5,58	46	1,10	0,79	4,3%	21,5%	16,5%
Enti creditizi	41.396	1.445,700	34,92	43.398	1.517,685	34,97	2.002	71,98	0,05	4,8%	5,0%	0,1%
Gestione ex art. 75	12.500	119,000	9,52	12.068	121,436	10,06	-432	2,44	0,54	-3,5%	2,0%	5,7%
Porti Genova e Trieste	4.094	57,600	14,07	4.018	59,069	14,70	-76	1,47	0,63	-1,9%	2,6%	4,5%
Trattam. previd. vari	55	1,200	21,82	48	1,129	23,52	-7	-0,07	1,70	-12,7%	-5,9%	7,8%
Trattamenti integrativi al personale dell'INPS	29.514	121,100	4,10	29.889	2,081	0,07	375	-119,02	-4,03	1,3%	-98,3%	-98,3%
Totale	14.514.039	158.768.724	10,94	14.496.800	161.879.924	11,17	-17.239	3.111,20	0,23	-0,1%	2,0%	2,1%

* Dati elaborati dal Collegio su dati prelevati dalla Relazione sulla gestione e dalle singole Gestioni/Fondi amministrati dall'Istituto

(1) Come evidenziato nella precedente tabella 6.1, essendo mutuati dalla relazione sulla gestione essi risultano comprensivi dei trattamenti degli assuntori ferroviari (pari, a n. 58 sia per il 2009 che per il 2010), per l'impossibilità di scorporare il loro importo da quello complessivo.

(2) L'importo annuo delle prestazioni è iscritto al lordo della quota parte di ciascuna mensilità di pensione a carico del bilancio statale ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett.c), della legge n. 88/1989. Tale circostanza deriva dall'impostazione seguita nella Relazione sulla gestione (tabella n. 3.5) che il Collegio ha adottato in mancanza di altra fonte per il reperimento dei dati relativi alla distinzione delle prestazioni per tipologia (vecchiaia/anzianità, invalidità/inabilità, indirette e reversibilità).

Ancorché i dati ripartiti per tipologia non siano comprensivi di alcune gestioni minori (tab. n. 6.2), è possibile dedurre, riguardo alla variazione del numero complessivo dei trattamenti previdenziali obbligatori vigenti (- 17.239 pensioni), la netta flessione di quelli della categoria "invalidità e inabilità" (- 82.633 pensioni, - 6%) a fronte dell'aumento della categoria "vecchiaia e anzianità" (+ 73.893 pensioni, + 0,8%).

Il fatto che le prestazioni di natura previdenziale siano decrescenti (tab. n. 6.3), anche se in misura molto contenuta (- 0,1%) sta ad indicare che vi è un consistente numero di pensioni eliminate. Tale fenomeno è ancora più marcato per le prestazioni di natura assistenziale (Gias) che fanno registrare una flessione del 3,5% in conseguenza delle maggiori eliminazioni (102.821) rispetto alle nuove liquidazioni (50.049) per l'anno in esame.

Si evidenzia, inoltre, che la crescita del numero complessivo delle pensioni (+ 3.908) è data dalla somma algebrica dell'aumento dei trattamenti di natura assistenziale (+ 21.147) a fronte della diminuzione dei trattamenti di natura previdenziale (-17.239). Relativamente a questi ultimi, si sottolinea il decremento della Gestione dei lavoratori dipendenti (- 117.434 pari a - 1,2%), a fronte dell'incremento delle pensioni vigenti riferibili alla Gestione degli autonomi (+ 76.283 pari a + 1,9%) ed alla Gestione dei parasubordinati (+ 23.945 pari a + 16,6%).

Movimento del numero delle pensioni - anni 2009 e 2010 *

TAB. N. 6.3

	ANNO							VARIAZIONI 2010/2009					
	2008	2009			2010			ASSOLUTE			%		
	Pensioni vigenti al 31.12	Pensioni liquidate nell'anno	Pensioni eliminate nell'anno	Pensioni vigenti al 31.12	Pensioni liquidate nell'anno	Pensioni eliminate nell'anno	Pensioni vigenti al 31.12	Pensioni liquidate	Pensioni eliminate	Pensioni vigenti	Pensioni liquidate	Pensioni eliminate	Pensioni vigenti
GESTIONI PREVID. OBBLIGATORIE													
Lav. Dipendenti (1)	10.322.297	358.304	474.265	10.206.336	394.641	512.075	10.088.902	36.337	37.810	-117.434	10,1	8,0	-1,2
Autonomi (2)	4.024.965	189.922	131.065	4.083.822	203.173	126.890	4.160.105	13.251	-4.175	76.283	7,0	-3,2	1,9
Clero	14.630	727	791	14.566	664	743	14.487	-63	-48	-79	-8,7	-6,1	-0,5
Parasubordinati	184.483	26.159	2.392	208.250	26.734	2.789	232.195	575	397	23.945	2,2	16,6	11,5
SPORTASS	1.026	38	0	1.065	66	20	1.111	28	20	46	----	----	4,3
Totale	14.547.401	575.150	608.513	14.514.039	625.278	642.517	14.496.800	50.128	34.004	-17.239	8,7	5,6	-0,1
Facoltative	11.459	86	1.347	10.198	42	1.363	8.877	-44	16	-1.321	-51,2	1,2	-13,0
Gias (al netto degli invalidi civili)	1.537.313	65.943	116.597	1.486.659	50.049	102.821	1.433.887	-15.894	-13.776	-52.772	-24,1	-11,8	-3,5
Invalidi civili	2.512.506	473.067	347.531	2.638.042	426.475	351.235	2.713.282	-46.592	3.704	75.240	-9,8	1,1	2,9
Totale	4.061.278	539.096	465.475	4.134.899	476.566	455.419	4.156.046	-62.530	-10.056	21.147	-11,6	-2,2	0,5
TOTALE	18.608.679	1.114.246	1.073.988	18.648.938	1.101.844	1.097.936	18.652.846	-12.402	23.948	3.908	-1,1	2,2	0,0

* Dati elaborati dalla Relazione del Presidente sulla gestione

(1) I dati afferenti alle prestazioni vigenti per la gestione FF. SS. sono esposti al netto dei trattamenti degli assuntori ferroviari (pari a n. 58 sia per il 2009 che per il 2010), che rimangono a carico della Ferrovie dello Stato S.p.A.

(2) Non sono computate le pensioni dei CD/CM liquidate con decorrenza *ante* 1989 e le pensioni ai superstiti derivanti dalle medesime che, in numero di 816.007 nel 2006, 757.544 nel 2007 e 69544 nel 2008 sono incluse nella GIAS.

Passando ad analizzare le risultanze della tabella n. 6.4, per quanto concerne le pensioni liquidate nel 2010, si evidenzia che i nuovi trattamenti nell'ambito delle **gestioni previdenziali** sono stati 621.527 contro i 571.810 del 2009 (+ 8,7%), mentre la spesa è passata da 5.907,061 mln/€ nel 2009 a 7.208,219 mln/€ nel 2010 (+ 22,0%).

Pensioni liquidate nell'anno 2010
delle principali gestioni pensionistiche * **TAB. N. 6.4**

DESCRIZIONE	ANNO		VARIAZIONI 2010 / 2009	
	2009	2010	ASSOLUTE	%
1 - Gestioni previdenziali (1)	571.810	621.527	49.717	8,7
vecchiaia-anzianità	324.130	378.704	54.574	16,8
invalidità inabilità	51.645	51.894	249	0,5
indirette superstiti	196.035	190.929	-5.106	-2,6
2 - Gestioni interventi dello Stato	44.291	41.622	-2.669	-6,0
pensioni sociali	27	23	-4	-14,8
assegni sociali	35.357	33.534	-1.823	-5,2
assegni vitalizi	24	23	-1	-4,2
pensioni cdcm ante 1989	8.883	8.042	-841	-9,5
3 - Invalidi civili (2)	473.067	426.475	-46.592	-9,8
Totale parziale (2+3)	517.358	468.097	-49.261	-9,5
Complesso	1.089.168	1.089.624	456	0,0
Spesa (milioni euro)	8.422,517	9.483,858	1.061,341	12,6
Gestioni previdenziali (1)	5.907,061	7.208,219	1.301,158	22,0
Interventi dello Stato	186,836	179,309	-7,527	-4,0
Invalidi civili (2)	2.328,620	2.096,330	-232,290	-10,0

* Dati elaborati dalla Relazione del Presidente sulla gestione

(1) Non comprendono le pensioni:

dei CD/CM liquidate con decorrenza anteriore al 1° gennaio 1989 e le relative pensioni ai superstiti (indirette e di reversibilità) derivanti dalle medesime i cui oneri sono integralmente sostenuti dalla GIAS; della gestione speciale per l'erogazione dei trattamenti pensionistici al personale degli enti pubblici creditizi;

della gestione dei trattamenti pensionistici già a carico della soppressa gestione speciale ex art. 75 d.P.R. n. 761/1979;

del Fondo di previdenza per il personale del Consorzio autonomo del porto di Genova e dell'Ente autonomo del porto di Trieste

del Fondo per l'erogazione dei trattamenti previdenziali vari;

dei trattamenti integrativi al personale dell'INPS;

del Fondo di previdenza delle iscrizioni collettive;

del Fondo di previdenza per le persone che svolgono lavori di cura non retribuiti derivanti da responsabilità familiari;

dell'Assicurazione facoltativa per l'invalidità e la vecchiaia;

(2) Comprende anche le indennità di accompagnamento, di comunicazione per i sordomuti, etc.

Si evidenzia, inoltre, il decremento del numero delle nuove pensioni nella tipologia "vecchiaia-anzianità" (- 16,8% a fronte del - 20,0% del 2009) e nella tipologia "trattamenti indiretti ai superstiti" (- 2,6% a fronte del + 1,6% del 2009), mentre si osserva una lieve crescita nella tipologia "invalidità/inabilità" (+ 0,5% a fronte del - 5,2% del 2009).

Riguardo ai trattamenti coperti con trasferimenti a carico del bilancio statale (Gias), si registra una diminuzione del numero delle liquidazioni annuali, che passano da 44.291 del 2009 a 41.622 del 2010 (- 6,0%), ascrivibile in gran parte alla flessione degli assegni sociali (- 1.823).

Con riferimento alla gestione degli invalidi civili, infine, nel corso del 2010 si sono avuti 426.475 nuovi trattamenti con una spesa complessiva di 2.096,330 mln/€; considerando che le pensioni eliminate nell'anno risultano pari a 351.235, il numero delle pensioni complessivamente erogate al 31.12.2010 è pari a 2.713.282 unità.

I flussi delle entrate e delle spese: coefficienti di realizzazione e di smaltimento

Per quanto riguarda l'attività connessa con le entrate²⁷ e le uscite²⁸, la valutazione di grandezze quali la massa acquisibile e spendibile (che consentono di determinare i coefficienti di realizzazione e smaltimento) e la capacità di riscossione e di pagamento nonché i tassi di accumulazione dei residui attivi e passivi, il Collegio ha proceduto ad effettuare un'analisi e finalizzata all'ottenimento di indicazioni sulla corretta gestione da parte degli uffici preposti, precisando che gli incassi ed i pagamenti considerati sono al lordo dei riaccrediti e riaddebiti del periodo di riferimento.

Come si evince dalla successiva tabella 6.5 e relativamente alle **Entrate** si possono determinare le seguenti grandezze:

- a) **coefficienti di realizzazione**²⁹:
- del 69,8% per le entrate contributive (71,3% nel 2009);
 - del 68,7% per le entrate correnti (71,9% nel 2009);
 - del 72,0% per il totale delle entrate (75,4% nel 2009).
- b) **capacità di riscossione**³⁰ pari a:
- 0,96 per le entrate contributive (0,96 nel 2009);
 - 0,94 per le entrate correnti (0,95 nel 2009);
 - 0,95 per il totale delle entrate (0,96 nel 2009);
- c) **tasso di accumulazione dei residui attivi**³¹ equivalente a:
- 0,11 per le entrate contributive (0,11 nel 2009);
 - 0,18 per le entrate correnti (0,15 nel 2009);
 - 0,17 per il totale delle entrate (0,13 nel 2009).

Da quanto sopra emerge che, dei tre indici considerati (coefficiente di realizzazione, capacità di riscossione e tasso di accumulazione), il primo fa registrare per il secondo esercizio consecutivo, un peggioramento rispetto al passato e pertanto il Collegio invita l'Amministrazione a voler attentamente monitorare l'evoluzione delle variabili riferibili a detto indice di realizzazione.

27 - Nella successione temporale delle diverse fasi contabili di accertamento, riscossione, impegno, pagamento, nonché accertamento dei residui iniziali e finali.

28 - Vedi nota n. 13.

29 - E' pari a (Riscossioni/Massa acquisibile) * 100, dove per massa acquisibile si intende la somma dei residui al 1° gennaio e degli accertamenti dell'esercizio.

30 - E' pari a (Riscossioni/Accertamenti).

31 - E' pari a (Residui attivi finali - Residui attivi iniziali)/Residui attivi iniziali.