

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 76/2011.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 28 ottobre 2011;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 20 giugno 1961 con il quale l'Ente nazionale di previdenza e di assistenza per i lavoratori dello spettacolo (ENPALS) è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2009, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio sindacale, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Maria Luisa De Carli e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ENPALS per l'esercizio 2009;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2009 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Ente nazionale di previdenza e di assistenza per i lavoratori dello spettacolo (ENPALS) l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

ESTENSORE

Maria Luisi De Carli

PRESIDENTE

Raffaele Squitieri

Depositata in Segreteria il 4 novembre 2011.

IL DIRIGENTE

(Dott.ssa Luciana Troccoli)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO
SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'ENTE NAZIONALE DI
PREVIDENZA E DI ASSISTENZA PER I LAVORATORI DELLO
SPETTACOLO (ENPALS) RELATIVA ALL'ESERCIZIO 2009

S O M M A R I O

<i>Premessa</i>	<i>Pag.</i>	13
1. — Quadro normativo	»	14
2. — Organi	»	15
3. — Assetto organizzativo	»	18
4. — Personale	»	19
5. — Prestazioni istituzionali	»	24
5.1 — Fondo pensioni lavoratori dello spettacolo ..	»	26
5.2 — Fondo per il calcio e gli sportivi professionisti	»	28
6. — Ordinamento contabile e bilanci	»	31
6.1 — Conto del bilancio	»	33
6.2 — Situazione amministrativa	»	38
6.3 — Conto economico	»	40
6.4 — Stato patrimoniale	»	43
7. — Bilancio tecnico	»	51
8. — Considerazioni conclusive	»	53

PAGINA BIANCA

Premessa

Con la presente relazione la Corte riferisce – ai sensi dell’art. 2 della legge 21 marzo 1958, n. 259 – il risultato del controllo eseguito sulla gestione dell’Ente nazionale di previdenza e di assistenza per i lavoratori dello spettacolo (ENPALS) relativamente all’esercizio finanziario 2009.

La precedente relazione relativa agli esercizi 2007 e 2008 è stata deliberata con determinazione n. 99 del 22 dicembre 2009.¹

¹ Cfr. Atti parlamentari, XVI Legislatura, Doc. XV, n. 160.

1. Quadro normativo

L'Enpals - Ente nazionale di previdenza ed assistenza per i lavoratori dello spettacolo - è un ente dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, istituito con D.L.vo C.P.S. 16/7/1947, n. 708². E' sottoposto alla vigilanza del Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

L'Enpals mediante la gestione di due distinti fondi amministra l'assicurazione obbligatoria per l'invalidità, la vecchiaia ed i superstiti a favore dei lavoratori dello spettacolo e degli sportivi professionisti³.

Nel 2009 il quadro normativo riguardante l'Enpals è rimasto invariato, pertanto si rinvia alle relazioni precedenti, le quali contengono ampi riferimenti alla disciplina di base e alle successive modifiche apportate dal legislatore. Ci si limita a ricordare come i contraddittori indirizzi normativi che negli ultimi anni hanno riguardato il processo di riordino di tutti gli enti previdenziali abbia coinvolto anche l'Enpals, determinando un clima di incertezza in ordine alla sopravvivenza stessa dell'Ente, (il quale sembrava dovesse confluire nell'Inps).⁴

² Sulla base dell'art. 43 comma 2, della legge finanziaria 2003 che integra l'art. 3, comma 2 del D.lgv o n.208/1947 il Ministero del lavoro, tenendo conto di eventuali proposte dell'Enpals, può rivedere le categorie di soggetti assicurati obbligatoriamente all'Enpals. In attuazione di tale normativa il Ministero del lavoro ha emanato il d.m. 15 marzo 2005 con il quale ha disposto l'ampliamento delle categorie di lavoratori obbligatoriamente assicurati.

³ La legge 14/6/1973, n. 366 ha disposto per i giocatori ed allenatori di calcio il riconoscimento delle medesime tutele previste per i lavoratori dello spettacolo.

⁴ Per un quadro esaustivo di tutte le vicende normative che hanno contrassegnato l'evoluzione dell'Enpals si rinvia alle precedenti relazioni. Qui si ricorda che in attuazione del Protocollo del luglio 2007 sulla previdenza, la legge 24 dicembre 2007, n. 247 (nell'ambito di un progetto di revisione generale del sistema pensionistico) ha adeguato il sistema pensionistico erogato dall'Enpals a quello generale, salvaguardando le tutele previdenziali connesse alla peculiarità dei lavoratori del settore dello spettacolo e dello sport (decreti n. 166/1997 e n. 182/1997).

2. Organi

Sono organi dell'Ente il Presidente, il Consiglio di amministrazione, il Consiglio di indirizzo e di vigilanza, il Collegio dei sindaci e il Direttore generale⁵. La durata dell'incarico è di quattro anni. Il Presidente, il Consiglio di amministrazione e il Consiglio di indirizzo e vigilanza possono essere confermati una sola volta.

Al Presidente con decreto interministeriale dell'11 settembre 2008 è stato conferito l'incarico di commissario straordinario e successivamente riconfermato fino al completamento del processo di riorganizzazione e comunque non oltre il 31 dicembre 2010.

Il Consiglio di amministrazione, composto dal Presidente e da quattro esperti, è scaduto in data 28 luglio 2008. In seguito, ai sensi del decreto legge n. 78 del 31 maggio 2010 (convertito in legge il 30 luglio 2010 n. 122) le competenze del Consiglio di amministrazione sono state assegnate al Presidente dell'Enpals⁶.

Il Consiglio di indirizzo e di vigilanza è composto da 12 membri, di cui sei in rappresentanza dei lavoratori e sei dei datori di lavoro⁷.

Il Collegio dei sindaci, composto da due rappresentanti del Ministero del lavoro e della previdenza sociale e da un rappresentante del Ministero della solidarietà sociale, scaduto a luglio 2009, è stato ricostituito il 10 novembre 2009;

Il Direttore generale è nominato con decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali su proposta del Consiglio di amministrazione. L'incarico dura cinque anni ed è rinnovabile. L'attuale direttore è stato riconfermato il 6 ottobre 2010.

⁵ In base all'art 43 della legge finanziaria 2003, la disciplina che regolava la nomina e la composizione degli organi dell'Enpals (salvo che per il Collegio dei revisori) poteva essere integrata, per quanto non previsto, con quella dell'Istituto di previdenza per il settore marittimo (IPSEMA). Quest'ultimo con il d.l. n. 78/2010 convertito nella legge n. 122/2010 è stato soppresso e le funzioni, le strutture e il personale sono stati trasferiti all'INAIL.

⁶ Con direttiva del Ministro del lavoro e delle politiche sociali "Criteri per il funzionamento degli organi degli enti pubblici non economici vigilati in attuazione dell'articolo 7 del decreto legge 31 maggio 2010 n.78 convertito, con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122" è stata disposta la soppressione del Consiglio di amministrazione e il trasferimento delle relative funzioni al Presidente.

⁷ Con DPCM 2 gennaio 2009 è stato ricostituito il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza (scaduto il 29 settembre 2008).

Compensi ai titolari degli organi

I compensi ai titolari degli organi collegiali sono determinati in base ai criteri generali stabiliti dal D.P.C.M. 9 maggio 2001 per i componenti dei Consigli di amministrazione e dei Consigli di indirizzo e vigilanza.

La tabella che segue espone i compensi annui lordi di ogni singolo componente per ogni organo.

Tab. n. 1 - Compensi annui dei titolari degli organi

(in euro)

	2006	2007	2008	2009
Consiglio di amministrazione:				
Presidente	133.665,96	133.665,96	*154.087,42	*200.502,00
Componente	16.119,60	16.119,60	16.119,60	-
Consiglio di indirizzo e vigilanza:				
Presidente	20.418,24	20.418,24	20.418,24	20.418,24
Componente	12.358,40	12.358,40	12.358,40	12.358,40
Collegio sindacale:				
Presidente	12.358,99	12.358,99	12.358,99	12.358,99
Componente	9.671,79	9.671,79	9.671,79	9.671,79
Sostituto	2.686,60	2.686,60	2.686,60	2.686,60
Direttore Generale	**210.962,39	**210.962,39	**211.257,73	**212.237,00
Totale compensi	418.241,97	418.241,97	438.958,77	470.233,02

Fonte Enpals

* Comprensivo di € 20.421,46 percepiti nel 2008 e di € 66.833,88 percepiti nel 2009 per le funzioni di Commissario.

** Comprensivo del premio di risultato di € 29.076,90.

Al Direttore generale è attribuito anche un premio commisurato ai risultati conseguiti e calcolato in rapporto alla retribuzione in base ad una percentuale, che varia dal 10 al 30%. Tale premio negli ultimi quattro anni è stato di 29.076,90 euro.

Ai componenti degli organi spetta un gettone di presenza di euro 75,30 a seduta.

La tabella che segue riporta il totale della spesa sostenuta per i titolari degli organi e la sua incidenza sulla spesa corrente e sulla spesa istituzionale.

Tab. n. 2 - Spesa complessiva per gli organi e sua incidenza sulla spesa corrente e sulla spesa istituzionale

(mgl di €)

	2006	2007	2008	2009
Spesa complessiva titolari organi	655,7	589,3	617,4	540,8
Incidenza % su spesa corrente	0,07	0,06	0,06	0,05
Incidenza % su spesa istituzionale	0,08	0,07	0,07	0,06