

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 71/2011.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 25 ottobre 2011;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 24 marzo 1981 con il quale l'Azienda Autonoma di Assistenza al Volo per il Traffico Aereo Generale (AAAVTAG) è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

vista la legge 21 dicembre 1996 n. 665 con la quale detta Azienda è stata trasformata in ente di diritto pubblico economico denominato Ente Nazionale di Assistenza al Volo (ENAV);

vista la trasformazione dell'ENAV in società per azioni con decorrenza 1° gennaio 2001, in base all'articolo 35, legge n. 144 del 1999;

visto il bilancio dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2010, nonché le annesse relazioni del Presidente del Collegio sindacale, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Presidente di Sezione Ernesto Basile e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ENAV S.p.A. per l'esercizio 2010;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio — corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione — della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio 2010 — corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione — dell'Ente Nazione di Assistenza al Volo (ENAV S.p.A.), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

ESTENSORE
Ernesto Basile

PRESIDENTE
Raffaele Squitieri

Depositata in Segreteria il 28 ottobre 2011.

IL DIRIGENTE
(Dott.ssa Luciana Troccoli)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO
SULLA GESTIONE FINANZIARIA DI ENAV S.p.A., PER L'ESER-
CIZIO 2010

S O M M A R I O

<i>Premessa</i>	<i>Pag.</i>	15
I – La società e i rapporti istituzionali	»	16
A) La <i>governance</i> societaria	»	16
B) L'organizzazione aziendale	»	20
C) Il rinnovo della Certificazione « Single European Sky » e il mantenimento ed estensione della Certificazione di Qualità ISO 9001:2000	»	25
D) Il rapporto Stato-ENAV	»	27
1. I contratti di programma e di servizio	»	27
2. La legge sui requisiti di sistema e i suoi effetti	»	35
E) Il piano industriale 2008-2012	»	36
F) La comunicazione societaria	»	38
G) Le recenti vicende giudiziarie	»	41
II – L'attività di gestione	»	42
A) La sicurezza	»	42
1. L'attività operativa e la qualità dei servizi di navigazione aerea. La sicurezza operativa, la capacità ATC, la regolarità, la puntualità e l'efficienza dei voli	»	42
2. La sicurezza degli impianti, dei servizi e dell'organizzazione	»	50
3. La sicurezza del lavoro	»	52
B) Le attività internazionali	»	53
C) Gli investimenti	»	58
1. Il Piano degli investimenti 2010-2012	»	58
a. Premessa	»	58
b. Interventi del Piano soggetti ad autofinanziamento	»	60

c. Interventi del Piano realizzabili con finanziamenti esterni	Pag.	60
d. Profili finanziari	»	61
e. Principali interventi attivati nel 2010	»	61
f. Sviluppo dei sistemi informativi gestionali	»	62
2. La rimodulazione del piano degli investimenti per il triennio 2011-2013	»	63
a. Principali interventi	»	65
b. Aspetti finanziari	»	65
D) Le risorse umane, le relazioni industriali, la formazione, il contenzioso del lavoro e la <i>privacy</i>	»	67
1. Evoluzione della consistenza del personale ...	»	67
2. Il costo del personale	»	72
3. Il nuovo Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro	»	74
4. Le relazioni industriali	»	75
5. La formazione e l'Academy di Forlì	»	75
6. Il contenzioso del lavoro e la <i>privacy</i>	»	77
E) L'attività negoziale	»	78
1. L'attività negoziale e le procedure di aggiudicazione	»	78
2. Le attività commerciali della società	»	79
F) Il contenzioso e la consulenza legale	»	82
G) L'attività delle controllate	»	84
1. Techno Sky S.r.l.	»	84
2. Il Consorzio SICTA	»	92
III – La gestione finanziaria 2010	»	98
A) I risultati del bilancio civilistico 2010	»	99
B) Il bilancio consolidato	»	106
C) Il budget, il controllo di gestione e la contabilità analitica	»	112

IV – Il sistema dei controlli interni	Pag.	117
A) Il decreto legislativo 231/2001	»	117
B) <i>L'internal auditing</i>	»	118
C) Il dirigente preposto alla redazione dei documenti contabili societari	»	119
V – Considerazioni conclusive	»	120
Acronimi e Glossario	»	133

PAGINA BIANCA

PREMESSA

Nella precedente Relazione (Atti Parlamentari, XV Legislatura, Doc. XV n. 156) la Corte, nel riferire al Parlamento ai sensi dell'art. 12 della legge 21 marzo 1958, n. 259, ha esaminato i risultati della gestione di ENAV per l'anno 2009 e per i primi mesi del 2010.

Nella presente relazione – inerente all'esercizio 2010 ed aggiornata sui fatti di rilievo fino a metà del 2011 – la Corte riferisce sull'attività svolta dalla società, nel difficile contesto di crisi economica internazionale, nella prospettiva primaria della salvaguardia della sicurezza dei voli.

I – LA SOCIETÀ E I RAPPORTI ISTITUZIONALI

A - La *governance* societaria

ENAV è la società per azioni interamente partecipata dallo Stato, non quotata, che espleta i servizi della navigazione aerea per gli spazi aerei e gli aeroporti di competenza ai sensi dell'art. 691 bis del codice della navigazione.

Il ministro dell'economia e delle finanze esercita i diritti dell'azionista pubblico, d'intesa con il ministro delle infrastrutture e dei trasporti che è anche il ministro vigilante per il settore dell'aviazione civile.

La società è altresì soggetta alla vigilanza dell'Ente nazionale Aviazione Civile (E.N.A.C.), e cioè dell'autorità nazionale di vigilanza, regolazione tecnica, certificazione e controllo nei settori della fornitura dei servizi di controllo del traffico aereo e dell'intera aviazione civile, ai sensi della regolamentazione comunitaria sul Cielo Unico Europeo e degli articoli 687 e seguenti del codice della navigazione italiano.

Lo statuto di ENAV è stato adeguato alle disposizioni di cui all'art. 3 della legge 24 dicembre 2007 n. 244 (legge finanziaria 2008), come modificato dall'art. 71 dalla legge 18 giugno 2009 n. 69 e dall'art. 19 del decreto legge 1° luglio 2009, n. 78 convertito in legge 3 agosto 2009, n. 102.

Il sistema di *governance* societaria adottato è quello tradizionale con la previsione statutaria di un consiglio di amministrazione, composto da un minimo di tre ad un massimo di cinque membri, che si riunisce "di regola" ogni mese.

La normativa citata ha, infatti, disposto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche statali che detengono, direttamente o indirettamente, il controllo di società di promuovere iniziative finalizzate a modificare precisi profili della *governance* delle società partecipate.

In esecuzione degli indirizzi pervenuti dal ministero dell'economia e delle finanze, l'assemblea straordinaria di ENAV del 16 luglio 2009 ha provveduto ad adeguare il proprio statuto alle previsioni di legge. In particolare, è stato, tra l'altro, ridotto da sette a cinque il numero massimo dei componenti l'organo amministrativo, è stata eliminata la figura dell'amministratore unico, è stato previsto che la funzione di controllo interno aziendale riporti all'intero consiglio di amministrazione e che al presidente possano essere conferite dal consiglio deleghe operative soltanto previa espressa delibera assembleare in tal senso.

Nel corso dell'assemblea ordinaria del 16 luglio 2009 si è proceduto alla nomina dei 5 membri del nuovo consiglio di amministrazione per il triennio 2009-2011,