

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 68/2011.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza dell'11 ottobre 2011;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 13 giugno 1964 con il quale l'Ente nazionale di previdenza per gli addetti e per gli impiegati in agricoltura (ENPAIA), successivamente trasformato in fondazione, ai sensi dell'articolo 1 del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509, è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi della Fondazione suddetta, relativi agli esercizi finanziari 2008 e 2009, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei Sindaci, trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Paolo Valletta e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Fondazione per gli esercizi 2008 e 2009;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi 2008 e 2009 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della Fondazione ENPAIA, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Fondazione stessa.

ESTENSORE

Paolo Valletta

PRESIDENTE

Raffaele Squitieri

Depositata in Segreteria il 17 ottobre 2011.

IL DIRIGENTE

(Dott.ssa Luciana Troccoli)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO
SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLA FONDAZIONE
E.N.P.A.I.A. — ENTE NAZIONALE DI PREVIDENZA PER GLI
ADDETTI E PER GLI IMPIEGATI IN AGRICOLTURA PER GLI
ESERCIZI 2008 E 2009

S O M M A R I O

<i>Premessa</i>	<i>Pag.</i>	13
1. Il quadro ordinamentale e le funzioni	»	14
2. Gli organi sociali	»	15
3. Il personale	»	16
3.1. Competenze retributive	»	16
4. La gestione previdenziale ordinaria: contributi e prestazioni	»	17
4.1. Le entrate contributive	»	17
4.2. Prestazioni previdenziali	»	18
5. Accantonamenti al fondo del t.f.r., al fondo di previdenza e al fondo assicurazione infortuni	»	19
5.1. Fondo per il trattamento di fine rapporto degli impiegati agricoli	»	19
5.2. Fondo di previdenza	»	20
5.3. Assicurazione contro gli infortuni degli impiegati agricoli	»	21
6. La gestione immobiliare	»	22
7. La gestione finanziaria	»	23
8. La gestione speciale del Fondo dei dipendenti consorziati	»	24
9. Il conto economico	»	26
10. Lo stato patrimoniale	»	28
10.1. Attività	»	29
10.2. Passività	»	31

11. I Bilanci tecnici	<i>Pag.</i>	33
12. Le Gestioni separate dei periti agrari e degli agro- tecnic	»	35
12.1. Gestione dei periti agrari	»	35
12.2. Gestione degli agrotecnici	»	38
13. Considerazioni conclusive	»	42

Premessa

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce sul risultato del controllo eseguito, ai sensi degli artt. 2 e 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, sulle gestioni finanziarie della Fondazione E.N.P.A.I.A. - Ente nazionale di previdenza per gli addetti e per gli impiegati in agricoltura - relative agli anni 2008 e 2009.

L'Ente è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti ai sensi del D.P.R. 13 giugno 1964, rimanendone assoggettato anche dopo la trasformazione in Fondazione senza scopo di lucro e con personalità giuridica di diritto privato di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509, per il permanere del carattere pubblico degli interessi perseguiti e per la natura parafiscale delle risorse gestite.

Il risultato dell'ultimo controllo eseguito, relativo agli esercizi 2006 e 2007, è stato comunicato al Parlamento con determinazione n. 96 del 19 dicembre 2008 ed è pubblicato in Atti parlamentari della XVI legislatura, Doc.XV n. 62.

1. Il quadro ordinamentale e le funzioni

L'ENPAIA è stato istituito nel 1937 come Cassa nazionale di assistenza per gli impiegati agricoli e forestali (CNAIAF), con il compito di gestire in forma mutualistica l'assicurazione contro le malattie in favore degli impiegati del settore agricolo.

La sfera di competenza della Cassa, Ente con personalità giuridica di diritto pubblico, è stata in seguito ampliata e completata con la gestione di altre forme di previdenza e con legge 29 novembre 1962, n. 1655 ha assunto l'attuale denominazione di Ente nazionale di previdenza e di assistenza per gli impiegati dell'agricoltura (E.N.P.A.I.A.).

Successivamente, in applicazione del d.lgs. 30 giugno 1994, n. 509 – attuativo dell'art. 1 della legge di delega 24 dicembre 1993, n. 537 – l'Ente è stato trasformato in Fondazione senza scopo di lucro con personalità di diritto privato, assumendo l'attuale denominazione di "Ente nazionale di previdenza per gli addetti e per gli impiegati in agricoltura".

Il vigente statuto dell'Ente, adottato dal Consiglio di amministrazione nella seduta del 27 novembre 1997, è stato approvato con decreto del 25 marzo 1998 del Ministero del lavoro e della previdenza sociale (ora Ministero del lavoro e delle politiche sociali) di concerto con il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica (ora Ministero dell'economia e delle finanze).

L'ENPAIA comprende attualmente tre gestioni ordinarie, una gestione speciale e due gestioni separate.

Le gestioni ordinarie comprendono a loro volta il Fondo per il trattamento di fine rapporto (T.F.R.), il Fondo di Previdenza e l'Assicurazione contro gli infortuni professionali ed extra-professionali.

La gestione speciale è costituita dal Fondo di accantonamento del trattamento di quiescenza dei dipendenti consorziali, istituito in base ad apposita convenzione-regolamento stipulata tra l'ENPAIA da una parte, e l'Associazione nazionale degli Enti di bonifica, di irrigazione e di miglioramento fondiario (A.N.B.I.) e il Sindacato nazionale degli stessi Enti di bonifica (S.N.E.B.I.) dall'altra ed approvata con decreto n. 3763 del Ministro del Lavoro e della Previdenza sociale in data 9 giugno 1971, con durata di anni 50. Tale gestione speciale, pur formando oggetto di un apposito rendiconto, è comunque ricompresa nel bilancio generale dell'Ente.

Le due gestioni separate, riguardanti rispettivamente la previdenza obbligatoria dei periti agrari e degli agrotecnici, sono state istituite ai sensi del

d.lgs. 10 febbraio 1996, n. 103 – attuativo della delega conferita dall’art. 2, comma 25, della L. n. 335 del 1995 - ed i relativi Regolamenti di gestione sono stati approvati con decreto interministeriale del 25 marzo 1998.

2. Gli organi sociali

Organi dell’Ente, ai sensi dello statuto, sono il Presidente e il Vice Presidente, il Consiglio di amministrazione e il Collegio dei sindaci.

Il Presidente, che ha la rappresentanza legale dell’Ente, è eletto dal Consiglio di amministrazione nel suo ambito, dura in carica quattro anni e può essere confermato una sola volta; il Vice Presidente, eletto dallo stesso Consiglio tra i suoi membri, sostituisce il Presidente in tutte le sue funzioni in caso di assenza o d’impedimento e svolge altresì le funzioni del Presidente eventualmente delegate.

Il Presidente e il Vice Presidente hanno percepito per gli anni 2008 e 2009 indennità annue lorde, rispettivamente, di euro 132.936 e di euro 33.234.

Il Consiglio di amministrazione è composto di sette rappresentanti degli impiegati e da uno dei dirigenti assicurati, di sei rappresentanti dei datori di lavoro e di un rappresentante del Ministero del lavoro e delle politiche sociali. Il Consiglio, che dura in carica quattro anni, esercita tutti i poteri di gestione dell’Ente e fissa le direttive di ordine generale per il conseguimento dei fini istituzionali. Ai Consiglieri di amministrazione compete un’indennità di carica annua lorda di euro 10.846.

Il Collegio dei sindaci è composto di membri effettivi e supplenti in rappresentanza dei Ministeri del Lavoro e delle Politiche Sociali e dell’Economia e delle Finanze; degli impiegati agricoli e dei datori di lavoro; di ciascuna delle gestioni separate. Le funzioni di Presidente sono assegnate al rappresentante del Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali. I membri del collegio durano in carica quattro anni e possono essere confermati. A essi spetta un’indennità di carica di euro 11.707.

Alle indennità sopra menzionate vanno aggiunti i gettoni di presenza, pari a euro 207, per ogni riunione degli Organi e i rimborsi spese.

3. Il personale

Per ciò che concerne il personale, la sua consistenza al 31 dicembre 2009 è stata di 157 unità, di cui 153 a tempo indeterminato e quattro a tempo determinato (nel 2008 vi erano 155 unità, di cui 143 a tempo indeterminato e 12 a tempo determinato).

Nella tabella sotto riportata si evidenzia che le unità di personale nei tre anni presi a riferimento sono rimaste sostanzialmente invariate.

DESCRIZIONE	2007	2008	2009
Dirigenti	4	4	4
Dipendenti	118	118	118
Portieri	31	30	32
Pulitori	3	3	3
TOTALE	156	155	157

3.1 Competenze retributive

Nel seguente prospetto si rilevano i costi del personale per gli anni dal 2007 al 2009.

COSTI DEL PERSONALE

(in euro)

DESCRIZIONE	2007	2008	2009
Stipendi e salari	5.158.939	5.448.134	5.399.626
Oneri sociali	1.383.498	1.467.956	1.620.577
Trattamento di fine rapporto	477.088	489.643	474.571
Altri costi	130.844	73.295	120.028
TOTALE	7.150.369	7.479.028	7.614.802
Costo medio per unità	45.836	48.252	48.502

Come emerge dai dati evidenziati, i costi - a sostanziale invarianza delle unità di personale - mostrano un'evoluzione del 4,60% nel 2008 nei confronti del 2007, dovuto essenzialmente agli oneri per il rinnovo del CCNL scaduto il 31 dicembre 2007, e un incremento dell'1,82% nel 2009 nei confronti del precedente anno, attribuibile a un aumento degli oneri sociali a carico della Fondazione.