

**Determinazione n. 43/2011**

## LA CORTE DEI CONTI

## IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 20 marzo 2011;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica 13 maggio 1961 con il quale l'Aereo Club d'Italia è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visti i bilanci consuntivi dell'Ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari 2007, 2008 e 2009, nonché le annesse relazioni del Presidente, e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Presidente di Sezione Ernesto Basile e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per gli esercizi 2007, 2008 e 2009;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei bilanci consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i bilanci consuntivi per gli esercizi 2007, 2008 e 2009 – corredati dalle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Aereo Club d'Italia.

L'ESTENSORE

*f.to* Ernesto Basile

IL PRESIDENTE

*f.to* Raffaele Squitieri

PAGINA BIANCA

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE  
FINANZIARIA DELL'AERO CLUB D'ITALIA PER GLI ESERCIZI 2007-2009*

SOMMARIO

PREMESSA. – 1. Ordinamento ed organizzazione. – 2. Personale. – 3 Attività istituzionale. – 4. Gestione finanziaria. - le entrate - le spese. - 4.1. Il conto economico. - 4.2. La situazione patrimoniale. - 4.3. La situazione amministrativa. – 5. Considerazioni conclusive.

PAGINA BIANCA

## 1) Premessa

La Corte riferisce al Parlamento sul risultato del controllo eseguito, in base all'art. 7 della legge 21 marzo 1958 n. 259, sulla gestione svolta negli esercizi 2007, 2008 e 2009 dall'Aero Club d'Italia (Ae.C.I), ente di diritto pubblico soggetto alla vigilanza dei Ministeri della Difesa e delle Infrastrutture e dei Trasporti nonché della Presidenza del Consiglio dei Ministri, e sui fatti più rilevanti verificatisi sino a data odierna. In precedenza la Corte ha riferito fino all'esercizio 2006 (in atti Camera dei Deputati, XV Legislatura, Doc. XV, n. 187).

## 1) Ordinamento ed organizzazione

Sull'ordinamento e sulle funzioni dell'Ae.C.I. è stato ampiamente riferito nella precedente relazione, cui si rinvia.

Nel presente referto vengono, pertanto, evidenziati solo alcuni profili dell'ordinamento, allo scopo di meglio illustrarne le più recenti innovazioni

L'Ae. C.I., sorto nel 1911 come società aeronautica italiana ed eretto in ente morale con R.D. n. 1452 del 23 luglio 1926, venne trasformato in ente pubblico dalla legge 29 maggio 1954, n. 340, al " fine di promuovere, disciplinare ed inquadrare le varie attività che, nel campo aeronautico turistico-sportivo, persone, associazioni, società, istituti ed enti privati svolgono nel territorio dello Stato". La vigilanza venne inizialmente affidata in esclusiva al Ministero della Difesa, in seguito venne devoluta, dall'art. 5.2 della legge n. 141 del 30 gennaio 1963, al Ministero dei Trasporti, di concerto con quello della Difesa, e, per la parte riguardante lo sport aeronautico, con il Ministero del Turismo e dello spettacolo

Con D.P.R. n. 670 del 16 giugno 1977 l'Ae.C.I. è stato dichiarato necessario ed inserito nella categoria V della Tabella allegata alla legge 20 marzo 1975, n. 70.

Lo statuto, approvato con d.p.c.m. 20 ottobre 2004, ha lasciato immutata struttura e finalità principali dell'Ente che riunisce in un unico organismo federativo le associazioni e gli enti italiani che si interessano allo sviluppo dell'aviazione nei suoi aspetti didattici, sportivi e turistico-promozionali. L'Ente, in quanto esercente attività sportiva, è una federazione del CONI, ai sensi dell'art. 27 del DPR 28 marzo 1986, n. 157, nonché del decreto legislativo 23 luglio 1999, n. 242.

Relativamente alle competenze istituzionali dell'Ae.C.I, va segnalato che il DPR 9 luglio 2010 n°133 affida all'Ente nuovi compiti<sup>1</sup>; in particolare, il regolamento disciplina l'attività di volo da diporto o sportivo, integrando ed aggiornando le disposizioni di cui al DPR 5 agosto 1988 n. 404 alla luce della più recente normativa riguardante il settore della navigazione aerea, nonché in ragione dell'evoluzione tecnologica dell'attività del volo da diporto o sportivo.

Il DPR n. 188 del 5 ottobre 2010 "Regolamento recante il riordino degli enti vigilati dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, a norma dell'art. 26, comma 1, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133", ha disposto che, entro 90 gg. dalla sua entrata in vigore fosse

<sup>1</sup> Nuove competenze per l'Aereo Club d'Italia, in particolare nel settore dell'attività ispettiva e sanzionatoria, sono previste anche dal disegno di legge dei Senatori Cicolani ed altri (A.S.2366) che include l'Ae.C.I. in un costituendo nuovo "comparto aerospaziale".

adottato il nuovo statuto dell'Ente ed entro 180 gg. fossero nominati i nuovi organi collegiali.

In ragione di quanto dichiarato dall'Aero Club d'Italia circa l'impossibilità di provvedere, entro i citati termini, ai prescritti adempimenti, con DPCM in data 17 dicembre 2010, l'Ente è stato commissariato ed il compito (tra gli altri) di attivare le procedure di cui al sopra citato DPR n. 188 è stato demandato ad un commissario straordinario.

Il collegio dei revisori è composto da un presidente e da un supplente, nominati dal Ministro dell'Economia e delle Finanze e da due membri eletti dall'Assemblea. Il Collegio dei revisori, scaduto nel corso dell'anno 2009, è stato rinnovato con delibera n. 11/2009 per il quadriennio 2009/2013.

Il compenso attribuito ai componenti del Collegio è rimasto invariato rispetto a quello fissato dal Ministero dei trasporti con D.M. 12.9.1997, (€ 325 mensili, per il presidente; € 271 per i membri effettivi ed € 46 per il supplente); è previsto anche un gettone di presenza di € 36 per la partecipazione alle riunioni degli organi collegiali. Nella tabella che segue, è esposta la spesa sostenuta per i componenti degli organi nel triennio considerato.

<b>SPESE PER GLI ORGANI</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Spese per organi collegiali ed assegni Presidente e V. Presidente	65.865	66.738	68.751
Compensi, indennità e spese ai revisori dei conti	17.470	17.086	15.388
<b>TOTALE</b>	<b>83.335</b>	<b>83.824</b>	<b>84.139</b>

#### La struttura federale

Il numero dei soci, nel triennio in esame, è risultato in aumento (essendo passato dai 10.298 soci dell'esercizio 2007 ai 10.764 soci del 2009). Anche gli aero club federati sono cresciuti di numero (essendo passati dai 147 alla fine del 2007 ai 197 nel 2009); le associazioni aggregate sono state 129 alla fine del 2007, 124 nel 2008 e 113 nel 2009.

## 2) Personale

Nel periodo considerato, in adesione alle limitazioni recate dalle Leggi finanziarie, la dotazione organica è stata progressivamente ridotta dalle 43 unità del 2007, alle 37 unità del 2009 in applicazione del disposto dell'art. 74 della legge 133 (2008). Il numero dei dipendenti effettivamente in servizio nel corso dei tre esercizi, è comunque risultato sempre sensibilmente inferiore rispetto alla dotazione organica, come mostra la tabella che segue.

La spesa per il personale, come risulta dal relativo prospetto, è aumentata nell'esercizio 2009 dell'8,09% rispetto all'esercizio 2007, in connessione con l'aumento di 2 unità del personale in servizio.

<b>PERSONALE IN SERVIZIO</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Direttore generale	1	1	1
Dirigente di 2° fascia	0	0	0
Posizione economica C5	3	3	3
Posizione economica C4	4	4	4
Posizione economica C3	6	6	6
Posizione economica C2	0	1	1
Posizione economica C1	1	2	2
Posizione economica B3	4	3	3
Posizione economica B2	4	6	6
Posizione economica B1	2	0	1
<b>TOTALE</b>	<b>25</b>	<b>26</b>	<b>27</b>

<b>COMPOSIZIONE SPESA PERSONALE</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Assegni fissi e buoni pasto	764.094	759.712	798.590
Compenso per lavoro straordinario	263.633	299.926	299.090
Indennità e spese per missioni interne	11.631	17.482	16.410
Indennità e spese per missioni estere	5.070	3.008	1.501
Oneri previdenziali e sociali	227.488	234.741	258.565
Contributi al C.R.A.L. e borse di studio	2.900	2.900	3.750
Ind. anzianità al personale cessato dal servizio	-	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>1.274.816</b>	<b>1.317.768</b>	<b>1.377.906</b>
<b>Costo medio</b>	<b>50.992</b>	<b>50.683</b>	<b>51.033</b>



Si indicano di seguito gli incarichi professionali affidati nel triennio di riferimento che l'Ente ha giustificato con la mancanza di competenze tecnico professionali nell'apparato burocratico.

<b>Incarichi professionali</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Patrocinio legale	7.687	0	0
Responsabile sicurezza	6.197	6.198	6.198
Medico competente	2.420	3.523	2.600
Programma immatric. Apparecchi	1.248	0	0
Nucleo valut.e contr. Strategico	12.000	12.000	12.000
Nucleo valut. Personale	0	518	0
Commiss. Concorsi	1.877	0	0
Esame bilanci AeC federati	0	18.720	16.418
Attivazione struttura sicurezza volo	0	15.000	15.000
Stima palazzina sede Ente	0	6.240	0
Tenuta pos. Stipendiali e fiscali dipendenti	11.676	11.676	0
Aggiornamento sito web, help desk	3.720	4.524	0
Corsi informatica	8.502	3.579	0
Corsi inglese	0	2.600	5.200
Corso rapp.lavor. Sicur.	0	0	600
<b>TOTALE Impegnato</b>	<b>55.327</b>	<b>84.578</b>	<b>58.016</b>

### 3) Attività istituzionale.

#### 3.1) Attività sportiva.

Nel corso del triennio, l'Ae..C.I., nella qualità di federazione sportiva aeronautica, ha continuato ad organizzare in Italia campionati e gare per varie specialità del volo a motore, volo a vela, paracadutismo, aeromodellismo, aerostatica e volo da diporto o sportivo. All'estero, ha partecipato, con sue rappresentanze, nel ramo del volo a motore, ai campionati mondiali di acrobazia, categoria illimitata Armilla Granada (Spagna) ed ai campionati mondiali Acrobazia alianti, di Niederblan (Austria); nel settore del volo a vela, al 2° FAI World Sailplane grand prix Omarana (Nuova Zelanda), a un campionato pre-mondiale, a due campionati europei ed a due mondiali; nel settore del paracadutismo, a due campionati europei; nel settore dell'aeromodellismo, a 5 campionati mondiali e 4 europei; nel settore del volo da diporto o sportivo, a tre campionati mondiali di parapendio ed ad uno mondiale di deltaplano.

La spesa per le attività sportive, rispetto al 2007, ha registrato una contrazione, soprattutto nel 2009 (-9,99%). Mentre quella per contributi erogati agli aereo clubs per sostenere l'attività sportiva e per l'acquisto e la manutenzione straordinaria delle attrezzature tecniche per il volo, ha subito un forte aumento, in particolare, per il rinnovo parziale degli aeromobili. Nel 2009, sono stati anche assegnati contributi in favore degli aereo Club federati per € 332.040 per l'acquisto di velivoli.

Nelle tabelle che seguono vengono evidenziate le spese effettuate nel triennio considerato nel settore dell'attività sportiva.

## XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

	2007	2008	2009
Attività sportiva volo a motore	27.220	18.749	28.197
Attività sportiva volo a vela	99.499	136.551	66.922
Attività sportiva paracadutismo	107.969	93.442	106.909
Aeromodellismo	70.460	71.005	71.476
Attività sportiva v.d.s.	155.303	112478	136.195
Attività sportiva aerostatica	45.000	32.000	40.615
Attività sportiva acrobatica	64999	54.275	67.014
Controllo manifestazioni aeronautiche	34.143	30.234	26.858
<b>Totale</b>	<b>604.593</b>	<b>548.734</b>	<b>544.186</b>

<b>CONTRIBUTI AGLI AEROCLUB</b>	2007	2008	2009
Affiliazione alla FAI	34.663	36.164	39.326
Acquisto carburante per gare	24.000	5.000	12.359
Svolgimento gare v.d.s. a motore	-	-	-
Svolgimento gare volo a motore	33.200	25.000	32.376
Svolgimento gare di volo a vela	10.500	20.000	23.000
Svolgimento gare di paracadutismo	-	-	-
Svolgimento gare acrobatiche	16.000	-	-
Sostegno attività di volo	-	-	-
Realizzazione di infrastrutture	37.235	16.500	332.040
Aerodidattica	-	-	-
Contributo scuola elicotteri	-	-	-
Contributo Club Aviazione Popolare	20.000	19.512	29.000
<i>en.va.vv.pa e vds(contr.AeC federati)</i>	205.000	200.000	210.000
Contr. Agli AeC per attività aerodidattica svolta in rif. Al numero brevetti concessi		50.000	50.000
Contributo club interfederale	-	-	230.000
<b>TOTALE</b>	<b>386.598</b>	<b>372.176</b>	<b>958.101</b>

<b>ACQUISTO DI APPARECCHIATURE TECNICHE</b>	2007	2008	2009
Ricambi per aerom., apparati di volo, etc., per gli aero club	0		60.000
Manutenzione str. Impianti, attrezzature e macchinari	10.000	0	24.186
Aeromobili, apparati di volo, etc., per gli aeroclub	15.076	62.014	408.760
Impianti, attrezzature e macchinari	30.000	25842	27.814
Mobili e macchine da ufficio	14.092	20.038	28.405
<b>Totale</b>	<b>69.168</b>	<b>107.894</b>	<b>549.165</b>

## 3.2) Aerodidattica.

L'attività aerodidattica svolta nel triennio viene riassunta nel prospetto che segue:

## Aerodidattica

Anno	2007	2008	2009
<b>VOLO A MOTORE:</b>			
-attestati di allievo pilota	308	280	269
-licenze di pilota privato	239	163	190
-licenza pilota commerciale	42	28	41
-abilitazioni IFR	55	29	23
-abilitazione istruttori	12	6	10
-licenza pilota privato elicotteri	2	4	3
-licenza pilota commerciale elicottero	6	4	10
<b>VOLO A VELA:</b>			
-licenze di pilota aliante	47	89	61
-abilitazione istruttore alianti	5	0	0
<b>VOLO CON APPARECCHI PRIVI DI MOTORE:</b>			
-allievi iscritti	963	931	738
-allievi idonei	382	360	281
-allievi che non hanno ancora chiesto l'esame	530	416	395
allievi non idonei	8	9	24
allievi assenti agli esami	43	146	38
<b>VOLO CON APPARECCHI PROVVISI DI MOTORE</b>			
-allievi iscritti	2.086	1657	1786
-allievi idonei	1011	871	784
-allievi che non hanno ancora chiesto l'esame	1008	716	888
allievi non idonei	13	7	20
allievi assenti agli esami	54	63	94