

6 – Risultati contabili della gestione

6.1. – L'assetto contabile

Secondo il nuovo Regolamento di amministrazione e contabilità, conformato al D.P.R. n. 97/2003, la gestione finanziaria dell'INRAN si svolge in base al bilancio annuale di previsione, redatto in termini di competenza e di cassa. L'esercizio finanziario ha durata annuale, coincidente con l'anno solare (art. 6 regolamento). I risultati della gestione sono esposti nel rendiconto generale corredato dai prescritti allegati.

6.2. – La gestione del bilancio

Sia l'esercizio finanziario 2008, sia quello del 2009, sono iniziati con la gestione provvisoria, consentita dall'art. 23, comma 2, del d.P.R. n. 97/2003, nell'impossibilità di predisporre, nei termini stabiliti (31 ottobre dell'anno precedente) un bilancio di previsione già definito.

Il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2008 è stato deliberato dal Consiglio di amministrazione nella riunione del 14 marzo 2008, mentre quello per l'esercizio finanziario 2009 è stato deliberato dall'organo di amministrazione nella riunione del 5 febbraio 2009.

Di contro i rendiconti sono stati approvati tempestivamente. Il conto consuntivo dell'esercizio finanziario 2008 è stato deliberato dal Consiglio di amministrazione nella riunione del 16 marzo 2009. Il conto consuntivo dell'esercizio finanziario 2009 è stato deliberato dal Consiglio di amministrazione nella riunione del 29 aprile 2010.

Tab. 7

Anno	Bilanci	Delibere dell'INRAN	Parere MEF	Approvazione MIPAAF
2008	Preventivo	n. 3 del 14/03/2008	15/04/2008	07/05/2008
2008	Rendiconto	n. 7 del 16/03/2009	20/07/2009	30/07/2009
2009	Preventivo	n. 1 del 5/02/2009	25/03/2009	02/04/2009
2009	Rendiconto	n. 4 del 29/04/2010	5/08/2010	28/09/2010

La tabella che segue riassume l'andamento della gestione finanziaria ed economica complessiva dell'Ente nell'ultimo quinquennio (2005-2009), al netto delle partite di giro. Da essa risulta la forte crescita delle entrate nell'anno 2008 (che ha prodotto gli unici avanzi - finanziario di competenza ed economico - del periodo) e di contro il picco delle uscite dell'anno seguente, un andamento altalenante dell'avanzo di amministrazione ed il trend negativo del patrimonio netto, più che dimezzatosi nello spazio di cinque esercizi finanziari.

Tab. 8

Gestione finanziaria dell'INRAN (2005-2009)

Esercizi	2005	2006	2007	2008	2009
Entrate	10.145.423	12.416.333	8.702.391	30.464.484	28.686.755
Uscite	16.307.818	26.832.549	15.852.874	24.845.972	32.187.200
Avanzo/Disavanzo finanziario di competenza	-6.162.395	-14.416.216	-7.150.483	5.618.512	-3.500.445
Avanzo di amministrazione	22.104.846	7.982.485	1.454.901	7.166.347	2.932.572
Avanzo/Disavanzo economico	-6.276.260	-6.087.432	-7.230.064	4.457.234	-4.886.890
Patrimonio netto	25.821.521	19.734.090	12.504.027	16.961.261	12.074.371

6.3. - Entrate ed uscite

Tra le entrate risalta l'assoluta preponderanza di quelle da trasferimenti statali, maggiormente evidenziatesi negli anni 2008-2009, con una forte crescita, nello stesso periodo, di quelle in conto capitale, che nel 2009 hanno quasi pareggiato le prime; a valori pressoché costanti gli importi delle partite di giro, che pareggiano in entrata ed in uscita.

Tab. 9

Andamento delle entrate (2007-2009)

Esercizi	2007	2008	differenza 2007/2008	2009	differenza 2008/2009
Titolo I - E. correnti, di cui:	8.113.972	19.699.808	142,8%	15.006.415	-23,8%
<i>per trasferimenti</i>	5.920.126	18.518.403	212,8%	14.020.330	-24,3%
<i>per altre entrate</i>	2.193.846	1.181.405	-46,1%	986.084	-16,5%
Titolo II E. in conto capitale	588.419	10.764.676	1.729,4%	13.680.340	27,1%
Totale titolo I + titolo II	8.702.391	30.464.484	250%	28.686.755	-5,8%
Titolo III E. per partite di giro	2.612.798	2.448.479	-6,3%	2.842.969	16,1%
Totale finale	11.315.189	32.912.963	190,9%	31.529.724	-4,2%

Le entrate correnti diverse dai trasferimenti, indicate in tabella come "altre entrate" ed in costante diminuzione nel corso degli ultimi anni, sono state le seguenti:

Tab. 10

Esercizi	2007	2008	differenza 2007/2008	2009	differenza 2008/2009
Incarichi di studio	471.939	300.575	-36,3%	264.422	-12%
Recuperi e rimborsi	348.804	154.638	-55,6%	44.974	-70,9%
Convenzioni internazionali e contributi U.E. per vari progetti	1.372.636	725.936	-47,1%	676.302	-6,8%
Altre	467	256	-45,1%	386	50,8%
Totale "Altre entrate"	2.193.846	1.181.405	-46,1%	986.085	-16,5%

Tra le spese, l'incidenza maggiore è dovuta all'estinzione delle anticipazioni di tesoreria (oltre un terzo delle spese totali), seguiti dagli oneri per il personale (un altro terzo circa del totale) e dalle spese per acquisto di beni e servizi.

Tab. 11

Andamento delle uscite (2007-2009)

Esercizi	2007	2008	diff. 07/08	2009	diff. 08/09
Titolo I - SPESE CORRENTI					
organi dell'ente	106.957	153.039	43,10%	147.539	-3,6%
oneri per il personale	9.012.888	8.961.365	-0,60%	10.040.112	12,0%
acquisti beni e servizi	2.148.518	2.576.790	19,90%	4.777.305	85,4%
trasferimenti passivi	2.682.232	1.500.000	-44,10%	1.734.384	15,6%
oneri finanziari	743	65.352	8.695,70%	174.290	166,7%
oneri tributari	42.970	44.837	4,30%	44.667	-0,4%
restituzioni e rimborsi	54.200	99.988	84,50%	176.879	76,9%
Totale Titolo I	14.048.508	13.401.371	-4,6%	17.095.176	27,6%
Titolo II - SPESE IN C/CAPITALE					
acquisiz. beni di uso durevole e	7.247	9.600	32,50%	8.554	-10,9%
immobilizzazioni tecniche	107.185	395.999	269,50%	1.196.251	202,1%
polizza coll. INA garanzia fondo	183.024	170.393	-6,90%	162.352	-4,7%
estinzione anticipazioni tesoreria	402.439	10.428.385	2.491,30%	13.282.372	27,4%
Inden. anzianità pers. cess. servizio	1.104.471	440.224	-60,10%	442.495	0,5%
Totale Titolo II	1.804.366	11.444.601	534,30%	15.092.024	31,9%
Totale titoli I + titolo II	15.852.874	24.845.972	56,7%	32.187.200	29,5%
Titolo III - PARTITE DI GIRO	2.612.798	2.448.479	-6,30%	2.842.969	16,1%
Totale uscite	18.465.672	27.294.451	47,8%	35.030.169	28,3%
Avanzo/disavanzo finanziario di competenza	-7.150.483	5.618.512	-178,6%	-3.500.445	-162,3%

A differenza degli anni precedenti l'esercizio finanziario 2008 si chiude con un avanzo finanziario pari ad euro 5.618.512, dovuto in particolare al considerevole aumento delle entrate da trasferimenti (+ 212%).

L'importo complessivo delle spese impegnate nell'esercizio 2008, al netto delle partite di giro, è pari ad euro 24.845.972, con un incremento del 56,7% rispetto all'esercizio precedente; nel 2009 sale ad euro 32.187.200 con un ulteriore incremento del 29,5%.

Le spese di maggior importo, in entrambi gli esercizi, sono rappresentate, rispettivamente, per le spese correnti dagli oneri per il personale (euro 8.961.365 nel 2008 ed euro 10.040.112 nel 2009) e per le spese in conto capitale dall'estinzione delle anticipazioni di tesoreria (euro 10.428.385 nel 2008 ed euro 13.282.372 nel 2009); queste ultime hanno raggiunto livelli ragguardevoli.

Tra le uscite degli esercizi in esame (2008-2009), inoltre, va segnalato che:

- a) la spesa per servizi ed incarichi speciali, che nel 2007 era ammontata ad euro 707.280, si è ridotta nel 2008 ad euro 296.766, per poi quadruplicare nel 2009 ad euro 2.790.780;
- b) la spesa per acquisto di reagenti, vetrerie ed altre per la ricerca scientifica, si è mantenuta sostanzialmente stabile (euro 369.852 nel 2007, euro 462.492 nel 2008 ed euro 444.639 nel 2009);
- c) la spesa per acquisto di libri, riviste, ecc. (euro 41.978 nel 2007) si è raddoppiata nel 2008 (euro 82.900), per poi quasi dimezzarsi nel 2009 (euro 55.927);
- d) la spesa per manutenzione e riparazione di immobili, che nel 2007 era stata di euro 97.745, è diminuita leggermente nel 2008 (euro 92.510), ma va oltre il raddoppio nel 2009 (euro 191.495);
- e) la spesa per procedure, programmi ed elaborazione dati, pari ad euro 50.143 nel 2007, è raddoppiata nel 2008 (euro 102.843) e triplicata nel 2009 (euro 147.808).

6.4. – La situazione amministrativa e la gestione dei residui.

Dalla situazione amministrativa, riassunta nel prospetto seguente, è possibile osservare l'azzeramento del fondo di cassa finale negli esercizi 2008 e 2009, l'importo sostanzialmente immutato dei residui attivi degli anni precedenti (solo parzialmente compensato nel 2009 dalla diminuzione di quelli di esercizio) ed uno stabile dimensionamento dei residui passivi (con prevalenza di quelli provenienti dagli esercizi precedenti fino al 2008 e l'inversione di tendenza nel 2009).

Tab. 12

Situazione amministrativa (2007-2009)

Esercizi	2007		2008		2009	
Fondo di cassa al 1° gennaio		4.626.559		2.147.140		0
Riscossioni in c/competenza	10.615.405		25.404.558		27.599.744	
Riscossioni c/residui	4.895.789		890.865	26.295.423	5.479.122	33.078.866
Pagamenti in c/competenza	15.580.963		21.651.906		26.372.424	
Pagamenti in c/residui	2.409.650		6.790.657	28.442.563	6.706.442	33.078.866
Fondo cassa al 31 dicembre		2.147.140		0		0
Residui attivi precedenti esercizi	11.327.073		11.142.120		12.328.973	
Residui attivi dell'esercizio	699.783		7.508.405		3.929.980	
		12.026.856		18.650.525		16.258.953
Residui passivi precedenti esercizi	9.834.386		5.841.633		4.668.635	
Residui passivi dell'esercizio	2.884.709		5.642.545		8.657.746	
		12.719.095		11.484.178		13.326.381
Avanzo di amministrazione		1.454.901		7.166.347		2.932.572

6.5. - Il conto economico

Analogamente al conto finanziario, anche nel conto economico, riepilogato nella seguente tabella secondo i suoi valori dell'ultimo triennio (2007-2009), si può osservare che il disavanzo, interrottosi solo nel 2008, riprende nel 2009, poiché il totale dei costi della produzione ha quasi sempre superato, in modo sensibile, il valore della produzione; quest'ultima voce è stata quasi interamente alimentata dai proventi e corrispettivi per prestazioni di servizi, nel cui ambito incidono fortemente i trasferimenti erariali, mentre tra i costi hanno inciso maggiormente quelli per il personale.

Tab. 13

Conto economico

	2007	2008	2009
A) Valore della produzione			
1 - Proventi e corrispettivi per prestazioni di servizi	8.113.973	19.699.808	15.006.415
4 - Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	6.232	1.061	7.482
Totale valore della produzione	8.120.205	19.700.869	15.013.897
B) Costi della produzione			
6 - per materie prime, ecc.	369.852	462.492	444.639
7 - per servizi	1.778.665	2.114.298	4.332.667
9 - per il personale:	9.012.889	8.961.364	10.040.112
a) salari e stipendi	6.877.054	6.842.093	7.746.621
b) oneri sociali	1.946.205	1.933.928	2.085.041
c) trattamento di quiescenza	189.630	185.343	208.450
10 - ammortamenti e svalutazioni	428.152	822.828	1.747.713
11 - accantonamento al TFR	1.378.555	997.056	587.284
12 - oneri diversi di gestione	2.887.102	1.863.217	2.277.759
Totale costi della produzione	15.855.215	15.221.255	19.430.174
Differenza tra valore e costi della produzione (A-B)	-7.735.010	4.479.614	-4.416.277
D) Rettifiche di valore	-201.390	-175.705	218.928
E) Proventi ed oneri straordinari	706.336	153.325	-689.541
Disavanzo economico	-7.230.064	4.457.234	-4.886.890

6.6. - La situazione patrimoniale

Lo stato patrimoniale, infine, esposto nel seguente prospetto con gli aggregati che lo compongono, evidenzia un valore pressoché costante negli anni delle attività e la già citata riduzione del patrimonio netto, che passa da euro 16.961.261 del 2008 ad euro 12.074.371 nel 2009.

L'importo iscritto tra le immobilizzazioni immateriali, pari ad euro 4.518.180 nel 2008 e ad euro 2.060.120 nel 2009, si riferisce alla spesa per i lavori di manutenzione straordinaria dell'edificio sede dell'Ente.

Un costante incremento caratterizza l'andamento del valore complessivo dell'aggregato "Fondi per rischi ed oneri", passato dagli euro 14,3 milioni del 2007, agli euro 15,4 milioni del 2008 ed euro 16,5 milioni del 2009. La maggior parte dell'aggregato è costituito dal "Fondo per il trattamento di quiescenza (TFR)" e da quello per ammortamento delle immobilizzazioni tecniche. A proposito di questo ultimo, va rilevato che prosegue il metodo indiretto della effettuazione degli ammortamenti, mediante l'incremento annuale degli appositi fondi iscritti tra le passività dello stato patrimoniale.

Tab. 14

Stato patrimoniale (2007-2009)

Esercizi	2007	2008	2009
ATTIVITÀ			
Immobilizzazioni immateriali (m. straordinaria)	9.200.000	4.518.180	2.060.120
Immobilizzazioni materiali	11.894.902	16.526.418	19.587.072
Immobilizzazioni finanziarie:			
Polizza INA	4.318.163	4.212.656	4.020.828
Attivo circolante:			
- crediti verso Stato e verso Enti Pubblici	11.693.269	18.053.141	15.975.692
- crediti verso altri	333.587	597.384	283.261
Disponibilità liquide - depositi bancari	2.147.140	0	0
TOTALE ATTIVITÀ	39.587.061	43.907.779	41.926.973
PASSIVITÀ			
A) Patrimonio netto:			
- fondo di dotazione			
- riserve			
- avanzi economici esercizi precedenti	19.734.090	12.504.027	16.961.261
-avanzo (o disavanzo) economico dell'esercizio	-7.230.064	4.457.234	-4.886.890
Patrimonio netto	12.504.026	16.961.261	12.074.371
C) Fondi per rischi ed oneri:			
- trattamenti di quiescenza (TFR)	6.053.290	6.610.122	6.754.911
-ammortamento immobili	2.165.524	2.410.995	2.983.922
-ammortamento immobilizzazioni tecniche	6.145.126	6.441.222	6.787.388
Totale fondi rischi ed oneri	14.363.940	15.462.340	16.526.221
E) Residui passivi:			
- verso le banche		1.331.985	870.268
- debiti diversi	12.718.095	10.152.193	12.456.113
Totale residui passivi e debiti	12.719.095	11.484.178	13.326.381
TOTALE PASSIVITÀ E PATRIMONIO NETTO	39.587.061	43.907.779	41.926.973

7 - Considerazioni conclusive

7.1. - L'attività svolta dall'Ente ha conseguito apprezzabili risultati, nonostante la precaria situazione logistica nella quale è stato costretto ad operare (con numerosi dipendenti collocati in containers, messi a disposizione dalla Protezione civile, nelle more dei lavori di ristrutturazione e messa a norma della sede, protrattisi per lungo tempo).

7.2. - Negli anni 2009 e 2010 l'attività degli organi di governo dell'INRAN è stata caratterizzata da incertezza e instabilità, culminata nel commissariamento in data 15.10.2010.

Va ricordato che l'art. 4 sexiesdecies del decreto-legge n. 171/08 nel prevedere una nuova composizione del Consiglio di Amministrazione (cinque componenti al massimo, di cui uno solo nominato dalla conferenza dei Presidenti delle Regioni e Province autonome) prescriveva che gli enti dovessero provvedere, entro il 30 aprile 2009, alla modifica dei propri statuti e che entro i successivi trenta giorni dall'approvazione degli stessi si procedesse al rinnovo degli organi di amministrazione e controllo.

La relativa modifica dello statuto, deliberata tempestivamente dal Consiglio di Amministrazione nella riunione del 5 febbraio 2009, è stata approvata dal Ministero vigilante soltanto il 17.2.2010, oltre un anno più tardi.

Inoltre, come già esposto, il decreto ministeriale del 1° aprile 2010 di nomina di alcuni nuovi consiglieri ne ha subordinato l'efficacia al perfezionamento di quello del nuovo Presidente, il quale non ha più avuto corso. Dette circostanze hanno notevolmente ritardato le procedure di rinnovo degli organi, nonostante che il termine ordinatorio dei trenta giorni fosse abbondantemente scaduto.

7.3. - È indispensabile che il bilancio di previsione sia deliberato nei termini previsti, al fine di consentire all'Ente di iniziare il nuovo esercizio finanziario con un quadro di risorse già definito.

7.4. - L'esercizio finanziario 2008 registra, per la prima volta dopo molti esercizi, un avanzo finanziario pari ad € 5.618.512 dovuto ad una forte crescita delle entrate (+190%) ed in particolare dei trasferimenti statali (+212%). Nel 2009, confermandosi il trend negativo degli anni precedenti, la gestione finanziaria presenta invece un disavanzo di € 3.500.445.

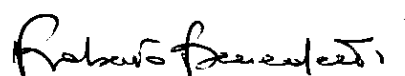
7.5. - Va evidenziato che l'incidenza delle anticipazioni di tesoreria ha assunto livelli eccessivi e che il rimborso delle stesse ha costituito una delle cause del disavanzo del 2009.

7.6 - Il conto economico del 2008, analogamente e per le stesse ragioni del conto finanziario, chiude con un risultato positivo di € 4.457.234, per poi tornare nel 2009 come gli esercizi precedenti ad un saldo negativo pari ad € 4.886.890.

7.7 - Salvo che nel 2008, il patrimonio netto è in costante diminuzione, essendo passato dal valore di € 25.821.521 nel 2005 a quello di € 12.074.371 nel 2009, dimezzandosi quindi spazio di cinque esercizi finanziari.

7.8. - È apprezzabile che il periodo di commissariamento dell'ente sia stato strettamente limitato al tempo necessario alla ricostituzione degli organi ordinari di amministrazione.

7.9. - Andrà attentamente verificata la previsione di cui all'art. 7, comma 20, del d.l. n. 78/2010 (dall'attuazione delle predette disposizioni non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica), secondo la quale la soppressione dell'ENSE e dell'INCA e la loro incorporazione nell'INRAN dovrebbe avvenire senza ulteriori oneri a carico della finanza pubblica.



PAGINA BIANCA

ISTITUTO NAZIONALE DI RICERCA PER GLI ALIMENTI
E LA NUTRIZIONE (INRAN)

BILANCIO D'ESERCIZIO 2008

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL PRESIDENTE

PAGINA BIANCA

INRAN.AOO INRAN.Delibere Comitato Amministrativo.0000007.16-04-2009

Istituto Nazionale
di Ricerca per gli Alimenti
e la Nutrizione



DELIBERA
Il Consiglio di Amministrazione

INRAN
n° 0000007
Delibera C.A.
Roma 16/04/2009

VISTO il D.L.vo n. 454 del 29 ottobre 1999 che ha trasformato l'Istituto Nazionale della Nutrizione di cui alla legge 6 marzo 1958 n. 199 in Istituto Nazionale di Ricerca per gli Alimenti e la Nutrizione;

VISTO il D.P.C.M. del 7 marzo 2007, registrato alla Corte dei Conti in data 02/04/2007, con il quale è stato nominato il Presidente dell'INRAN;

VISTO il D.M. (MiPAAF) n. 8600 del 17/05/2007, concernente la ricostituzione del Consiglio di Amministrazione dell'INRAN;

VISTI gli artt. 11, 14, 16 e 17 del D.L.vo n. 454 del 29/10/1999;

VISTO il D.P.R. n. 97 del 27/02/2003 "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli Enti pubblici di cui alla legge 20/3/1975 n. 70";

VISTI lo Statuto e il regolamento di organizzazione e funzionamento dell'INRAN;

VISTO il Regolamento di amministrazione e Contabilità approvato con decreto interministeriale del 17.02.09, nota MiPAAF prot. AOO-SEAM 9916 del 6/03/2009;

PRESI in attento esame il Bilancio Consuntivo 2008, la relazione consuntiva sull'attività 2008 redatta dal Consiglio Scientifico dell'Ente, nonché la relazione del Presidente al Bilancio Consuntivo 2008;

PRESO ATTO del verbale del Collegio dei revisori n. 15 del 15.04.09

delibera

Il Bilancio Consuntivo dell'Istituto Nazionale di ricerca per gli Alimenti e la Nutrizione per l'anno 2008 facente parte integrante del presente provvedimento, nonché i relativi allegati, e ne dispone l'inoltro entro 10 giorni alle Amministrazioni vigilanti.

IL SEGRETARIO

(Dott. *Edoardo Murgio*)

IL PRESIDENTE

(Prof. *Carlo Cannella*)

PAGINA BIANCA