

ISPETTORATO VIGILANZA CONCESSIONI AUTOSTRADALI

La rete autostradale

La rete autostradale nazionale a pedaggio, pari a km 5.726,5 è gestita da 24 Società Concessionarie, disciplinate da 25 distinti Atti Convenzionali (una società, difatti, è titolare di due distinte concessioni), compresi i due trafori internazionali (Monte Bianco e Gran San Bernardo). Il traforo del Frejus è compreso nella concessione in essere con la Società SITAF S.p.A.

Fa parte delle 24 Società Concessionarie la Società CAV p.A., Concessioni Autostradali Venete, pariteticamente costituita, tra Anas e Regione Veneto, in data 1 marzo 2008, ai sensi dell'art. 2, comma 290, della Legge 24.12.2007 n°244 (legge finanziaria 2008). La convenzione è stata sottoscritta in data 30 gennaio 2009 ed approvata con decreto interministeriale n. 81 del 4 febbraio 2009. La suddetta Società a far data dall'8 febbraio 2009 gestisce il Passante di Mestre; è subentrata alla Società delle Autostrade di Venezia e Padova S.p.A. in data 1 dicembre 2009, a seguito della scadenza della durata della concessione, nella gestione della rete autostradale A4 Padova - (VE) Mestre, Tangenziale Ovest di Mestre e Raccordo autostradale tra la Tangenziale Ovest di Mestre e l'aeroporto Marco Polo di Tessera (Venezia).

Risultano, inoltre, quattro società miste, operanti in qualità di concedente, di cui si parlerà più dettagliatamente in seguito.

- Concessioni Autostradali Lombarde (CAL) S.p.A., costituita ai sensi dell'art. 1, comma 979, della Legge 296/2006 (legge finanziaria 2007).
- Concessioni Autostradali Piemontesi (CAP) S.p.A., costituita ai sensi del Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 8 aprile 2008 dal Ministero delle Infrastrutture, Regione Piemonte e ANAS, dell'art. 7 della Legge Regionale 23 maggio 2008, n. 12 nonché con riferimento all'art. 2, comma 289, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008) .
- Autostrade del Lazio S.p.A., costituita ai sensi dell'Accordo di Programma sottoscritto dal Ministero delle Infrastrutture, Regione Lazio ed ANAS in data 8 novembre 2006, della Legge Regionale del Lazio 21 Dicembre 2007, n 22 nonché con riferimento all'art. 2, comma 289, della Legge 24 dicembre 2007, n 244 (legge finanziaria 2008)
- Autostrada del Molise S.p.A., costituita ai sensi dell'art. 2, comma 289 della Legge 24 dicembre 2007, n 244 (legge finanziaria 2008).

Dettaglio della rete autostradale

Di seguito si evidenzia una tabella di riepilogo indicante i km gestiti da ciascuna società concessionaria, aggiornata al 31/12/2009.

n.	Nome società concessionaria	Autostrada Km	Traforo autostradale Km	Totale Km
1	Autostrade per l'Italia S.p.A.	2.854,6		2.854,6

2	Autostrada del Brennero S.p.A.	314,0		314,0
3	Strada dei Parchi S.p.A.	281,4		281,4
4	Consorzio per le Autostrade Siciliane	268,2		268,2
5	Autovie Venete S.p.A.	189,0		189,0
6	Autostrada Brescia – Verona – Vicenza – Padova S.p.A.	182,5		182,5
7	Milano Serravalle – Milano Tangenziali S.p.A.	177,6		177,6
8	S.a.t.a.p. S.p.A. Tronco A21 Torino – Piacenza	164,9		164,9
9	Autostrada Torino – Ivrea – Valle d'Aosta S.p.A.	155,8		155,8
10	Società Autostrada Ligure Toscana S.p.A.	154,9		154,9
11	Autostrada Torino – Savona S.p.A.	130,9		130,9
12	S.a.t.a.p. S.p.A. Tronco A4 Torino – Milano	127,0		127,0
13	Autostrada dei Fiori S.p.A.	113,3		113,3
14	Autocamionale della Cisa S.p.A.	101,0		101,0
15	Autostrade Centro Padane S.p.A.	88,6		88,6
16	Società Italiana Traforo Autostradale del Frejus S.p.A.	75,7	6,8	82,5
17	Società Autostrade Valdostane S.p.A.	67,4		67,4
18	Autostrade Meridionali S.p.A.	51,6		51,6
19	Società di Progetto Autostrada Asti – Cuneo	39,4		39,4
20	Società Autostrada Tirrenica S.p.A.	36,6		36,6
21	Raccordo Autostradale Valle d'Aosta S.p.A.	32,4		32,4
22	Concessioni Autostradali Venete S.p.A. [1]	74,1		74,1
23	Tangenziale di Napoli S.p.A.	20,2		20,2
24	Società Italiana Traforo Gran San Bernardo S.p.A.	9,9	2,9	12,8
25	Società Italiana per il Traforo del Monte Bianco S.p.A.		5,8	5,8
	Totale:	5.711,0	15,5	5.726,5

[1] In data 30/11/2009 è scaduta la Convenzione tra Anas S.p.A. e la Società delle Autostrade di Venezia e Padova S.p.A. e la rete gestita da quest'ultima, di 41,8 km, è stata trasferita a Concessioni Autostradali Venete S.p.A.; pertanto dal 1° dicembre 2009 CAV S.p.A. gestisce complessivamente 74,1 km, compresi di km 32,4 del passante autostradale di Mestre.

Ridefinizione della disciplina convenzionale

In conformità a quanto previsto dalla normativa di settore, Anas S.p.A. ha avviato l'attività istruttoria con tutte le Società Concessionarie interessate dall'aggiornamento del Piano Economico Finanziario addivenendo, ad oggi, alla firma di 20 schemi di convenzione unica ed alla sottoscrizione di una convenzione unica.

A ciò vanno aggiunte 3 convenzioni uniche sottoscritte dalla Società CAL - Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A., società subentrata ad Anas S.p.A. nella posizione di soggetto concedente di alcune infrastrutture autostradali, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 979, della L. n. 296/2006 (Legge Finanziaria 2007).

Stato del rinnovo delle convenzioni autostradali

La situazione del rinnovo delle convenzioni autostradali, ai sensi della normativa vigente, è la seguente:

- n. 1 convenzione unica tra Anas e la Società Autostrada Asti Cuneo, approvata con decreto interministeriale;
- n. 10 convenzioni uniche approvate con Legge n. 101/2008;
- n. 10 convenzioni uniche, approvate con Legge n. 191/2009 (Legge Finanziaria 2010).

Società con le quali non si è ancora pervenuti alla sottoscrizione dello schema di convenzione unica

Le convenzioni non ancora rinnovate riguardano:

- Consorzio Autostrade Siciliane: l'attività istruttoria è stata sospesa a seguito della proposta di Anas S.p.A. al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in merito alla decadenza della concessione;
- Autostrada del Brennero S.p.A.: sarà interessata dall'aggiornamento nel corso del corrente anno, considerato che il quinquennio andrà a scadere il 31.12.2010;
- SITMB S.p.A. e SITRASB S.p.A., che, gestendo trafori internazionali, sono soggette all'applicazione di specifici trattati internazionali.

Procedura di approvazione degli schemi di convenzione unica

Con la conversione del Decreto Legge 8 aprile 2008 n. 59 recante "disposizioni urgenti per l'attuazione di obblighi comunitari", è stato introdotto l'art. 8-duodecies. Tale articolo dispone l'approvazione di tutti gli schemi di convenzione unica sottoscritti tra Anas e le Società concessionarie autostradali alla data di entrata in vigore del decreto stesso.

La Legge n. 191/2009 (Legge Finanziaria 2010) ha modificato l'art. 8 duodecies comma 2 del predetto decreto-legge 8 aprile 2008 n. 59 (convertito dalla legge 101/2008) disponendo, l'approvazione di tutti gli schemi di convenzione unica con la Società Anas S.p.A. già sottoscritti alla data del 31 dicembre 2009, fatti salvi gli schemi di convenzione unica già approvati alla data di entrata in vigore del decreto stesso.

Società Concessionaria	Approvazione
ATIVA S.p.A.	08/06/2008 ¹
Autostrade per l'Italia S.p.A.	08/06/2008 ¹
Autovie Venete S.p.A.	08/06/2008 ¹
Autostrada del Brennero S.p.A.	Scadenza al 31/12/2010
Autostrada Brescia – Verona – Vicenza – Padova S.p.A.	08/06/2008 ³
Autocamionale della Cisa S.p.A.	08/06/2008 ³
Consorzio per le Autostrade Siciliane	Procedura di decadenza
Autostrade Centropadane S.p.A.	08/06/2008 ¹
Autostrada dei Fiori S.p.A.	01/01/2010 ²
RAV S.p.A.	01/01/2010 ²
SALT S.p.A.	01/01/2010 ²
SAM S.p.A.	01/01/2010 ²
SAT S.p.A.	01/01/2010 ²
SATAP S.p.A. tronco A21	08/06/2008 ¹
SAV S.p.A.	01/01/2010 ²
Milano Serravalle – Milano Tangenziali	08/06/2008 ¹
SITAF S.p.A.	01/01/2010 ²
Tangenziale di Napoli S.p.A.	01/01/2010 ²
SATAP S.p.A. tronco A4	08/06/2008 ¹
Autostrada Torino - Savona S.p.A.	01/01/2010 ²
Strada dei Parchi S.p.A.	01/01/2010 ²
Società Autostrada Asti - Cuneo S.p.A.	D.l. del 21.11.07
CAV S.p.A.	D.l. 81 del 4.02.09
Società per le Autostrade di Venezia e Padova S.p.A.	Concessione scaduta il 30.11.09
Trafo del Gran San Bernardo S.p.A.	Trattato Internazionale
Trafo del Monte Bianco S.p.A.	Trattato Internazionale

¹ Ai sensi del D.L. 8 aprile 2008 n. 59 conv. in L. 8 giugno 2008 n. 101.

² Ai sensi della L. 23 dicembre 2009 n. 191 (Legge Finanziaria 2010).

³ Ai sensi del D.L. 8 aprile 2008 n. 59 conv. in L. 8 giugno 2008 n. 101; la convenzione è divenuta efficace in data 4 novembre 2009.

Potenziamento ed ammodernamento della rete (investimenti)

Piano degli interventi

Il settore autostradale ha in fase di realizzazione un programma di investimenti di oltre 40,7 miliardi di euro, di cui €/miliardi 33,6 afferenti alle Società Concessionarie di Anas S.p.A. e €/miliardi 7,2 afferenti alle Società Concessionarie di CAL S.p.A. A questi vanno aggiunti gli investimenti relativi alle Società miste, esclusa CAL, che ammontano a €/miliardi 7,5. Si rappresenta che queste ultime Società non hanno a tutt'oggi ancora formalizzato alcun atto convenzionale. Il piano delle Società Concessionarie ha l'obiettivo di migliorare la capacità della

rete in esercizio sulle principali direttrici di collegamento nazionali, onde assicurare una mobilità più sicura e migliori livelli di servizio.

Parte rilevante degli investimenti riguarda Autostrade per l'Italia, il cui piano si articola in due programmi di interventi. Il primo compreso nel piano finanziario allegato alla Convenzione del 1997 con l'ANAS e il secondo contenuto nel IV Atto Aggiuntivo alla citata Convenzione stipulato nel 2002 e reso efficace nel 2004. Gli interventi di ampliamento e potenziamento interessano le maglie di rete su cui si concentrano i maggiori volumi di traffico e che sono interessate da più frequenti turbative e fenomeni di congestionamento.

I piani di intervento previsti dalla Convenzione del 1997 e dal IV Atto Aggiuntivo sono stati recepiti nella nuova convenzione unica sottoscritta il 12 ottobre 2007 ed efficace dall'8 giugno 2008, che peraltro individua ulteriori investimenti per €/miliardi 7 mediante:

- la definizione dell'oggetto di investimenti già assunti con la convenzione del 1997 attraverso nuovi specifici interventi di potenziamento della rete per un importo di €/miliardi 2;
- l'impegno a sviluppare la progettazione preliminare per il potenziamento di alcune tratte autostradali in concessione su 330 km di rete, per un importo stimato in €/miliardi 5.

Situazione investimenti

Nell'anno 2009 sono stati realizzati investimenti per €/milioni 1.795,7 corrispondenti all'86% dei €/milioni 2.090,5 previsti nei piani finanziari annessi alle convenzioni vigenti. La percentuale di esecuzione per investimenti risulta influenzata dall'incidenza della Società Autostrade per l'Italia S.p.A. la quale, alla data del 31 dicembre 2009 ha eseguito interventi per un valore di €/milioni 1.012,6 corrispondente al 94% della previsione di Piano Finanziario rapportata al medesimo periodo (€/milioni 1.075,9).

Escludendo Autostrade per l'Italia S.p.A. si riscontra che, le Società Autostradali hanno contabilizzato nell'anno 2009 investimenti per 783 €/milioni corrispondente al 77% delle previsioni di Piano Finanziario (€/milioni 1.014,6).

Nel corso del 2008 sono stati realizzati investimenti per €/milioni 1.692,4 corrispondenti all'85,04% dei 1.900,7 previsti nei Piani Finanziari annessi alle Convenzioni vigenti.

Anche per l'anno 2008 la percentuale di esecuzione per investimenti risulta influenzata dall'incidenza della Società Autostrade per l'Italia S.p.A. la quale, nel corso del 2008 ha eseguito interventi per un valore di €/milioni 870,3 corrispondente all'76% della previsione di Piano Finanziario rapportata al medesimo periodo (€/milioni 1.151,3).

Escludendo Autostrade per l'Italia S.p.A. si riscontra che, le Società Autostradali hanno contabilizzato nell'anno 2008 investimenti per €/milioni 822,2 corrispondente al 109,7% delle previsioni di Piano Finanziario (€/milioni 749,4).

Investimenti in beni gratuitamente devolvibili anno 2009 (valori in €/milioni)

Concessionaria	Consuntivo al 31.12.09	Previsione PEF rapportata al 31.12.09	% di realizzazione
Ativa	26,5	19,9	133%
Autostrade per l'Italia	1.012,6	1.075,9	94%
Autovie Venete(*)	45,7	115,2	40%
Autostrada del Brennero	53,9	91,0	59%
Brescia - Padova	199,4	98,1	203%
Autocamionale della Cisa	18,5	8,9	207%
CAS	0	0	-
Centropadane	50,3	79,7	63%
Autostrada dei Fiori	4,1	3,7	110%
Rav	6,0	0	-
Salt	27,2	37,4	73%
Sam	51,7	0	-
Sat	7,2	0	-
Satap A21	30,8	52,2	59%
Sav	6,2	0	-
Serravalle	38,7	74,2	52%
SITAF	30,9	6,9	446%
Tangenziale di Napoli	9,9	0	-
Satap A4	30,9	67,4	46%
Torino - Savona	19,5	3,6	542%
Strada dei Parchi	48,8	2,6	1.818%
SITRASB	0,1	0	-
SITMB	1,6	0	-
Asti - Cuneo	74,2	353,2	21%
CAV	0	0	-
Totale	1.795,7	2.090,5	86%

(*) Autovie Venete S.p.A.: Dati di bilancio e di Piano finanziario al 30/06/2009.

Nel suddetto arco temporale sono stati:

- approvati 120 progetti (esecutivi e definitivi per appalto integrato) per un importo complessivo di €/milioni 2.701,80. Tra questi i principali lavori sono:

- ampliamento alla terza corsia sulla A14 tra Rimini Nord e Pedaso dal Km. 136+500 al Km.137+740.56 (lotto 1A) dal km173+800 al km194+800 (lotto 3) e dal km.194+800 al km.213+749 (lotto 4);
 - ampliamento alla terza corsia sulla A9 Lainate – Como - Chiasso;
 - ampliamento a tre corsie della A1 nel tratto Fiano-GRA;
 - costruzione della nuova autostazione di Montecchio Maggiore sulla A4;
 - completamento a sud dell'Autostrada A31 della Valdastico dal km 14+390 al km 18+850 (lotto 5 Svincolo di Albettono – Barbarano), dal km. 8+725 al km. 14+390 (lotto 4 tra Montegaldella e Albettono) e lo Svincolo di Noventa Vicentina (lotto 8);
 - costruzione dell'autostrada A12 tratto Rosignano-San Pietro in Palazzi (lotto 1);
- approvati 12 Progetti Definitivi per un importo complessivo di €/milioni 1.454,53. Tra questi i principali lavori sono:
- ampliamento alla terza corsia sulla A14 tra Rimini Nord e Pedaso dal km 116+500 al km 136+000 e dal km 137+240 al km 145+560 (lotto 1b);
 - adeguamento sulla A4 Torino – Milano tratta Torino-Novara est (lotto 1.4.1);
 - costruzione della Asti - Cuneo dal km 0+000 al km 7+500 (tronco I - lotto 6), del tratto Isola d'Asti - Rocca Schivino (tronco II - Lotto 1.a) e di completamento della barriera di Govone (tronco I – lotto 2);
 - i lavori di costruzione del nuovo svincolo di Rubicone sulla A14.

Nel corso del 2009 sono stati avviati 112 cantieri per un importo complessivo di €/milioni 2.376,44 e sono state ultimate 73 opere per un importo complessivo di €/milioni 992,541.

Ad oggi, sono in corso 154 interventi (compresi gli interventi sospesi e parzialmente sospesi) per un valore complessivo di €/miliardi 6,352. Tra questi i principali impegni economici sono rappresentati dai seguenti lavori:

- ampliamento appenninico sulla A1 tra Modena e Incisa;
- completamento a sud della A31 Autostrada della Valdastico;
- costruzione del raccordo autostradale tra il Casello di Ospitaletto (A4) il nuovo casello di Poncarale (A21) e l'aeroporto di Montichiari;
- realizzazione dell'Autostrada Asti –Cuneo (dei lotti a carico della società Concessionaria);
- ampliamento alla 3^a corsia dall'autostrada A9 nel tratto interconnessione di Lainate-Como;
- ampliamento alla 3^a corsia dall'autostrada A14 tra Rimini nord e Pedaso.
- costruzione dell'autostrada A12 tratto Rosignano-San Pietro in Palazzi (lotto 1).

Manutenzioni Ordinarie

Gli interventi effettuati dalle Società Concessionarie alla data del 31 dicembre 2009 per la manutenzione ammontano a €/milioni 715,3 sostanzialmente in linea rispetto alle previsioni di piano economico finanziario riferite al medesimo periodo (€/milioni 682,1). Nel corso del 2008 sono stati effettuate manutenzioni per €/milioni 723,3 contro la previsione di Piano di Meuro 657,6.

Gli interventi eseguiti sono costituiti prevalentemente da opere atte ad elevare il livello di servizio, in particolare dal rifacimento del manto autostradale (si segnala al riguardo che il tappeto drenante, che migliora sensibilmente la visibilità in caso di pioggia, risulta posto in opera sul 80% circa dell'intera rete, corrispondente al 95% circa della quota di rete su cui si può tecnicamente stendere), sistemazione delle barriere, ripristino dell'impiantistica, adeguamento della segnaletica e operazioni di pulizia.

Gli interventi manutentori posti in essere dalle Società sono risultati coerenti con i programmi annuali presentati all'ANAS, a termini di convenzione, entro il mese di novembre dell'anno precedente a quello di riferimento.

Il controllo e le verifiche ispettive dell'Ispettorato Vigilanza Concessioni Autostradali

L'Anas S.p.A., ai sensi del D.L. 143/94 e s.m.i. e della legge 286/06, nonché della convenzione di concessione, esercita, attraverso l'Ispettorato Vigilanza Concessioni Autostradali, attività di vigilanza e controllo sulle società Concessionarie, sul rispetto dei relativi obblighi convenzionali.

L'attività di controllo svolta si è indirizzata principalmente sulla manutenzione ordinaria e straordinaria e sugli investimenti, ed ha avuto luogo con il supporto degli Uffici periferici di Genova, Bologna, Roma e Catania.

Tra le attività di vigilanza rientra altresì la verifica del rispetto degli obblighi convenzionali in ordine alla regolarità del servizio autostradale, al mantenimento di adeguati livelli di standard di sicurezza, di qualità e confort del servizio, all'espletamento degli interventi di manutenzione sulle infrastrutture autostradali gestite in concessione.

Verifiche Ispettive Tecniche

Nel corso dell'anno 2009 gli Uffici Periferici dell'Ispettorato hanno complessivamente eseguito n. 1.073 sopralluoghi ispettivi, volti a verificare lo stato di manutenzione della rete autostradale di propria competenza, di cui n. 708 visite di controllo e 365 visite di ottemperanza.

Nel corso di tali visite sono state riscontrate complessivamente n. 4.863 non conformità sullo stato gestionale – manutentivo della rete autostradale. Di dette non conformità sono risultate sanate 2.927 all'esito delle visite di ottemperanza. Per le restanti sono in corso, ovvero programmati, i relativi interventi.

Va evidenziato che nel quadriennio 2006 – 2009, le visite ispettive hanno registrato un fortissimo incremento passando da 153 del 2006 a 1.073 nel 2009.

**RISULTATI DELLE ATTIVITA' DI VIGILANZA
SULLA RETE AUTOSTRADALE IN TERMINI NUMERICI****ANNO 2006**

Visite ispettive	n.	153
Visite per verifica di ottemperanza	n.	38

ANNO 2007

Visite ispettive	n.	443
Visite sui cantieri	n.	255
Visite di agibilità ai fini della sicurezza (aperture al traffico)	n.	34

ANNO 2008

Visite ispettive	n.	670
Visite sui cantieri	n.	258
Visite di agibilità ai fini della sicurezza (aperture al traffico)	n.	44

ANNO 2009

Visite ispettive	n.	1.073
di cui:		
Visite di controllo	n.	708
Visite di ottemperanza	n.	365
Non conformità rilevate	n.	4.863
Non conformità sanate	n.	2.927
Visite sui cantieri	n.	439
Visite di agibilità ai fini della sicurezza (aperture al traffico)	n.	36

Le visite effettuate nel corso dell'anno 2009 comprendono anche le visite di monitoraggio relative alla Società Concessionaria Autostrade per l'Italia, secondo quanto previsto dal capitolo 8 dell'allegato N (regime sanzionatorio) della Convenzione in vigore. Tale attività di monitoraggio verrà estesa a tutte le concessionarie nel corso del 2010 con l'avvenuta approvazione degli schemi di convenzione unica.

Nel corso del 2009 sono state altresì avviate le seguenti procedure ispettive per eventi accaduti nel corso dello stesso anno:

- evento del 22 giugno riguardante disagi alla circolazione sulla A1 tra Sasso Marconi e Casalecchio;

- evento del 4 e 5 luglio riguardante disagi alla circolazione sulla A4 "Brescia – Padova" presso Brescia;
- evento del 31 luglio e 1 agosto riguardante i disagi alla circolazione sulla A4 "Passante di Mestre" che ha interessato tre Società Concessionarie e, precisamente, la Società CAV Concessioni Autostradali Venete, la Società delle Autostrade di Venezia e Padova e, infine, la Società Autovie Venete;
- evento del 30 dicembre (A32 tra Salbertrand e Bardonecchia).

L'analisi dei dati disponibili dimostra che, anche in ragione dell'attività di vigilanza svolta dall'IVCA, il livello di qualità del servizio autostradale, nell'ultimo quinquennio, risulta significativamente migliorato.

Come noto, tale livello di qualità viene valutato tramite l'Indicatore di Qualità Q, corrispondente alla media ponderata dei seguenti indicatori:

- indicatore Ipav, che valuta lo stato strutturale delle pavimentazioni ed in particolare la relativa aderenza e regolarità;
- indicatore Is, che valuta il livello di sicurezza dell'infrastruttura, sulla base dei dati relativi agli incidenti ed al traffico. Appare utile precisare che l'indicatore Is è pari alla media dei valori degli indicatori rilevati nei 5 anni precedenti.

Dall'analisi dei valori degli indicatori Ipav, Is e Q dell'ultimo quinquennio si osserva che, per la quasi totalità delle concessionarie, gli indicatori mostrano un andamento in crescita, andamento che si riscontra sia sul breve periodo, considerando cioè la variazione intercorsa tra gli ultimi due anni (2008-2009), sia su un periodo più ampio rappresentato dall'intero quinquennio (2004-2009).

Tale andamento costituisce un riscontro quantitativo del miglioramento dello stato qualitativo che negli ultimi anni ha caratterizzato il comparto autostradale in concessione nel suo complesso.

Investimenti in beni gratuitamente devolvibili

Nel mese di febbraio 2009 l'Ispettorato, in linea con quanto effettuato a partire dal 2006, ha sollecitato le Società Concessionarie a costituire un accantonamento corrispondente al beneficio finanziario maturato per ritardi nell'attuazione del programma d'investimenti. Nei casi in cui, dall'analisi dei bilanci d'esercizio al 31 dicembre 2008, è stata riscontrata la mancata ottemperanza a quanto richiesto, Anas S.p.A., nel mese di giugno 2009, ha formalmente contestato il grave inadempimento.

Le Società Concessionarie destinatarie dei provvedimenti di contestazione sono di seguito indicate:

- Consorzio per le Autostrade Siciliane;
- Autovie Venete S.p.A..

Contestualmente, Anas S.p.A. ha comunicato alla Società delle Autostrade di Venezia e Padova S.p.A. che, avendo riportato una spesa per investimenti inferiore alla previsione di piano

finanziario, avrebbe tenuto conto del relativo beneficio finanziario nella determinazione del valore di subentro alla scadenza della concessione (30 novembre 2009).

Il Consorzio per le Autostrade Siciliane non ha fornito alcuna risposta in merito alla comunicazione ricevuta e, pertanto, la contestazione di inadempimento non risulta superata.

Risulta invece superata la contestazione mossa alla Società Autovie Venete S.p.A. in quanto la stessa ha proceduto all'accantonamento del beneficio finanziario nel bilancio d'esercizio 2009.

Manutenzione ordinaria

L'Ispettorato ha accertato per alcune Società Concessionarie, relativamente all'anno 2008, il sostenimento di una spesa per manutenzione ordinaria di importo inferiore alla previsione riportata nel piano finanziario vigente.

Alla luce di quanto è emerso, Anas S.p.A. nel mese di giugno 2009 ha formalmente contestato il grave inadempimento alle Società di seguito riportate:

- Ativa S.p.A.
- Consorzio per le Autostrade Siciliane.
- Centropadane S.p.A..
- Milano Serravalle – Milano Tangenziali S.p.A.

Contestualmente, come per gli investimenti, Anas S.p.A. ha comunicato alla Società delle Autostrade di Venezia e Padova S.p.A. che avrebbe tenuto conto della minor spesa effettuata per manutenzioni ordinarie nella determinazione del valore di subentro alla scadenza della concessione (30 novembre 2009).

Anche in questo caso il Consorzio per le Autostrade Siciliane non ha fornito alcuna risposta in merito alla comunicazione ricevuta e, pertanto, la contestazione di inadempimento non risulta superata.

Tutte le altre Società hanno superato la contestazione inviando all'Ispettorato la documentazione attestante l'accantonamento in bilancio relativamente alla minor spesa eseguita per manutenzione ordinaria.

Situazioni particolari

Per quanto riguarda la situazione del Consorzio per le Autostrade Siciliane, la cui criticità, come è noto, aveva indotto l'Anas a notificare al medesimo, in data 18 febbraio 2008, un atto di diffida e messa in mora, si deve evidenziare che è stato nominato, in data 13 agosto 2009, un Commissario Straordinario con provvedimento del Presidente della Regione Siciliana.

Il Commissario Straordinario si è insediato il 4 settembre successivo. Da tale data sino ad oggi sono state adottate iniziative che possono essere valutate positivamente. E' ovvio, comunque, che le stesse, in quanto di natura programmatica, dovranno tradursi nel reale riassorbimento delle criticità del Consorzio.

EX FONDO CENTRALE DI GARANZIA

La Legge Finanziaria 2007 (n. 296 del 27/12/2006) all'art. 1, comma 1025 ha stabilito, a partire dall'1/01/2007, il subentro di Anas nella "mera gestione dell'intero patrimonio" dell'ex Fondo Centrale di Garanzia, nei crediti e nei residui impegni nei confronti dei concessionari autostradali, nonché nei rapporti del personale dipendente.

In ottemperanza a quanto espressamente previsto dalla norma, si riporta la situazione patrimoniale dell'ex Fondo Centrale di Garanzia con l'evidenza dei saldi delle voci delle attività e delle passività e delle movimentazioni intervenute nel corso dell'esercizio.

€/migliaia

FONDO CENTRALE DI GARANZIA - STATO PATRIMONIALE AL 31.12.2009			
Voci	31/12/2008	Incrementi/ decrementi	31/12/2009
Immobilizzazioni materiali	0	- 0	-
Beni gratuitamente devolvibili	64	28	92
Crediti verso altri	1.792.634	- 47.140	1.745.494
Altri Crediti	439	181	620
Cassa e disponibilità	685.999	47.657	733.656
ATTIVO	2.479.137	726	2.479.863
Patrimonio netto	1.300	232	1.532
Fondi in gestione	2.477.522	-	2.477.522
Fondi TFR	15	-	15
Debiti verso fornitori	25	-	25
Altri debiti	275	494	769
PASSIVO	2.479.137	726	2.479.863

€/migliaia

FONDO CENTRALE DI GARANZIA - CONTO ECONOMICO AL 31.12.2009			
Voci	31/12/2008	Variazioni	31/12/2009
A- VALORE DELLA PRODUZIONE	-	-	-
B - COSTI DELLA PRODUZIONE	- 139	- 359	- 497
C - PROVENTI E ONERI FINANZIARI	851	- 131	720
D - RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	-	-	-
E - PROVENTI E ONERI STRAORDINARI	-	9	9
UTILE/PERDITA D'ESERCIZIO	713	- 481	232

Tra i movimenti dell'esercizio è da segnalare quanto segue:

- l'incremento della voce "Beni gratuitamente devolvibili" per €/migliaia 28 per effetto dei costi sostenuti sul macrolotto n. 3, parte I, II, III dell'autostrada A3 Salerno – Reggio Calabria,
- il decremento della voce "Crediti verso altri" per €/migliaia 47.140 è dovuto alla riduzione dei piani di rimborso a fronte degli incassi ottenuti dalle società concessionarie;
- l'incremento complessivo nella voce "Cassa e disponibilità" per €/migliaia 47.657 è dovuto ai movimenti dei crediti, come sopra descritti, alle competenze bancarie 2009 maturate sui c/c bancari, ecc,
- l'incremento netto della voce "Altri debiti", per €/migliaia 493 è dovuto principalmente al ribaltamento dei costi del personale (sia delle risorse trasferite ex-legge dall'ex Fondo ad Anas che le risorse dell'Anas impiegate a vario titolo nella gestione dell'ex Fondo) e al ribaltamento dei costi indiretti sostenuti da Anas per l'ex Fondo nell'anno 2009, l'intero saldo si riferisce a tutto il periodo a partire dal 1.1.2007.

Come verificatosi negli esercizi precedenti, anche nel 2009, la gestione delle risorse dell'ex Fondo Centrale di Garanzia ha portato al conseguimento di un risultato positivo pari ad €/migliaia 232. Pertanto, la voce "Patrimonio Netto" ammonta, al 31/12/2009, complessivamente ad €/migliaia 1.532.

Tale risultato deriva dai proventi finanziari realizzati sulle disponibilità liquide giacenti presso l'istituto bancario e trasferite ai sensi dell'art. 1 comma 1025 della legge 296/2006, verrà considerato ad incremento dei Fondi in Gestione e sarà quindi destinato a finanziare le opere dell'autostrada SA – RC.

L'ammontare totale pari a €/migliaia 2.479.054, composto dai "Fondi in Gestione" per €/migliaia 2.477.522 e dal "Patrimonio Netto" per €/migliaia 1.532, è iscritto in apposita voce dei Fondi in Gestione di Anas, come spiegato nella Nota Integrativa del presente bilancio.

Al riguardo, è importante rilevare che se Anas avesse avuto la possibilità di investire a breve termine ed alle migliori condizioni di mercato la liquidità presente presso la Tesoreria Centrale, finora infruttifera, avrebbe conseguito, nel corso dell'esercizio 2009, proventi finanziari (al lordo della ritenuta) pari a circa €/milioni 8. Pertanto, considerato che nell'esercizio 2007 l'analogo effetto era stato stimato in circa €/milioni 27 e nel 2008 a circa €/milioni 31, il mancato beneficio finanziario complessivo ammonta, ad oggi, a circa €/milioni 66.

Tra le principali novità dell'esercizio sono da segnalare:

Direttiva interministeriale

Come previsto dal comma 1025, Legge 296 del 27/12/2007, è stata emanata la Direttiva interministeriale, registrata in data 1 settembre 2009 alla Corte dei Conti.

La Direttiva (ufficialmente pervenuta in Anas con nostro prot. n. 145595 il 15 ottobre 2009) stabilisce una serie di adempimenti/rendicontazioni periodiche a carico ad Anas ai ministeri competenti:

- punto 1: stabilisce l'invio di una Relazione sulla situazione patrimoniale, contabile e delle risorse umane ed organizzative dell'EX FCG alla data del 1.1.2007, del 31.12.2007 e del 31.12.2008;
- punto 4: stabilisce l'invio di un'attestazione delle disponibilità nette liquide, del piano di rimborso dei crediti, del piano di impiego delle disponibilità così come definito dal cronoprogramma di completamento dei lavori dell'autostrada SA-RC.
- punto 6 – parte 1: stabilisce l'invio alla fine di ogni semestre solare di una Relazione, certificata dal Presidente del collegio sindacale, sulle modalità di impiego delle risorse, sui rapporti con le società concessionarie e sulle eventuali modifiche dei Piani Economico Finanziari
- punto 6 – parte 2: stabilisce l'invio alla fine di ogni semestre solare di un Piano finanziario che evidenzia, distintamente per ciascun trimestre, il programma complessivo di completamento dell'autostrada SA-RC e i previsti stati di avanzamento dei lavori distintamente per ogni intervento.

Riguardo agli interventi di completamento dell'autostrada Salerno - Reggio Calabria si evidenzia che Anas ha completato l'affidamento dei lavori relativi al Macrolotto 3 per un totale di €/milioni 1.046,8, la cui copertura finanziaria è assicurata dalle risorse disponibili dell'ex Fondo Centrale di Garanzia, e sono i seguenti:

- Parte 1 (svincolo Lauria nord – Laino Borgo) per €/milioni 390
- Parte 2 (Laino Borgo – Svincolo di Campotenese) per €/milioni 448,4
- Parte 3 (Svincolo di Campotenese – Svincolo Morano Castrovillari) per €/milioni 208,4

Aggiornamento dei Piani di rimborso delle società concessionarie

Nel corso del 2009, a seguito delle rinegoziazioni intervenute nell'ambito delle stipule delle nuove convenzioni, Anas è riuscita ad ottenere un significativo miglioramento della propria posizione creditoria sia sotto il profilo formale (in particolare è stata introdotta una clausola che prevede che il mancato pagamento anche di una sola rata di rimborso nei confronti dell'ex Fondo Centrale di Garanzia sia causa di decadenza dalla concessione), sia sotto il profilo sostanziale (riduzione del numero di anni di rimborso del debito o riconoscimento degli interessi passivi).

Infatti il credito vantato dall'ex Fondo Centrale di Garanzia è stato rimodulato ottenendo una notevole anticipazione complessiva delle relative rate di rimborso il cui beneficio in termini di valore attuale alla data del 31.12.2009 è pari a €/milioni 176,53. Si precisa che le convenzioni relative alle società Autostrada Tirrenica, Tangenziale di Napoli, Autostrada Ligure Toscana, Autostrada dei Fiori, Autostrade Valdostane, SITAF e Strada dei Parchi non sono ancora divenuti efficaci. Il sopra indicato beneficio per la gestione dell'Ex Fondo Centrale di Garanzia è pertanto suscettibile di essere ricalcolato in relazione all'effettiva data di entrata in vigore degli accordi stipulati con dette concessionarie.

In tal senso, si vuole sottolineare l'importante risultato ottenuto dall'ex Fondo Centrale di Garanzia in fase di rinnovo della convenzione con la società Strada dei Parchi che ha portato quest'ultima al riconoscimento del proprio debito (€/milioni 38,82) a cui, alla data di subentro di Anas all'1/1/2007, era già stato attribuito dall'ex Fondo Centrale di Garanzia un valore di recupero pari a zero.

Al riguardo, si evidenzia che sin dall'inizio del subentro, Anas ha operato con la massima attenzione rivolta alla gestione efficiente delle risorse trasferite. A tale scopo è continuata anche nel corso dell'esercizio 2009 l'attività della specifica unità organizzativa "Gestione ex Fondo Centrale di Garanzia" appositamente dedicata alla gestione separata come previsto dalla legge, nonché l'attività del Comitato di Sorveglianza nominato con l'obiettivo di garantire il massimo coinvolgimento interfunzionale delle unità organizzative interessate per una corretta gestione e monitoraggio delle attività dell'ex Fondo Centrale di Garanzia.

RAPPORTI CON SOCIETÀ CONTROLLATE E COLLEGATE

SOCIETÀ CONTROLLATE

QUADRILATERO MARCHE-UMBRIA S.p.A.

Tra i principali eventi societari si evidenzia l'ingresso nella compagine azionaria delle Camere di Commercio di Ancona e Perugia. Tale ingresso è avvenuto nel corso del primo semestre 2009 attraverso la cessione di parte delle azioni del socio Anas a favore della CCIAA di Ancona per €/migliaia 100 e a favore della CCIAA di Perugia per €/migliaia 250.

Nella seconda metà dell'anno, ha avuto luogo la sottoscrizione dell'aumento di capitale sociale per 15 €/milioni, deliberato dal Consiglio di Amministrazione della Società in data 19 giugno 2009. Tale aumento è stato sottoscritto dalla Regione Marche, dalla Camera di Commercio di Ancona e dall'Anas. Pertanto al 31/12/2009 il capitale sociale della società, pari a €/milioni 50, è interamente sottoscritto e versato per 38.781.500 euro. Il prospetto seguente evidenzia l'importo e la percentuale di possesso delle azioni al 31 dicembre 2009:

Azionisti	Capitale sociale	% di possesso
Anas	46.191.000	92,38%
Regione Marche	1.429.000	2,86%
Sviluppoumbria	1.200.000	2,40%
Provincia Macerata	508.000	1,02%
CCIAA Macerata	250.000	0,50%
CCIAA Perugia	250.000	0,50%
CCIAA Ancona	142.000	0,28%
Provincia di Perugia	30.000	0,06%
Totale	50.000.000	100,00%

Aspetti gestionali

I lavori riguardanti il cosiddetto PIV (Piano delle Infrastrutture Viarie) sono in piena fase attuativa su entrambi gli assi principali.

Relativamente al cosiddetto maxilotto 1, il 3 dicembre 2009 è stato aperto al traffico il primo tratto Pontelatrave – Collesentino nel Comune di Camerino, mentre proseguono i lavori del restante tratto Foligno - Pontelatrave.

Nel mese di dicembre è stato inoltre approvato dal Consiglio di Amministrazione della Società il progetto definitivo della SS 3 Pontecentesimo - Foligno, tratto di collegamento alla SS 77.