

causa ostativa ivi previste, pur essendo stati vittime dei reati previsti e puniti dagli articoli 317 (concussione) e 629 (estorsione) del c.p., aggravati dalla circostanza che l'autore si sia avvalso delle condizioni di cui al reato di associazione di stampo mafioso ovvero con la finalità di agevolare l'attività di tali associazioni, non risultino aver denunciato il fatto all'autorità giudiziaria. Tale circostanza deve emergere dagli indizi a base della richiesta di rinvio a giudizio, formulata nei confronti dell'imputato nei tre anni antecedenti alla pubblicazione del bando e deve essere comunicata, unitamente alle generalità del soggetto che ha omesso la predetta denuncia, dal Procuratore della Repubblica procedente alla Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, che cura la pubblicazione della comunicazione sul sito dell'Osservatorio.

2) *Le nuove previsioni in materia di accessi ed accertamenti nei cantieri*: L'art. 2, comma 2, della L. n. 94/09 modifica poi il D.lgs. 490/94 in materia di comunicazioni e certificazioni previste dalla normativa antimafia, stabilendo che, per l'espletamento delle funzioni volte a prevenire infiltrazioni mafiose nei pubblici appalti, il Prefetto può disporre accessi ed accertamenti nei cantieri delle imprese interessate all'esecuzione di lavori pubblici, avvalendosi, a al fine, dei gruppi interforze di cui al d.m. 14 marzo 2003.

Legge n. 191/2009 – Legge Finanziaria 2010: Infrastrutture strategiche

La Legge Finanziaria per il 2010 prevede la possibilità per grandi progetti strategici di operare, anziché approvando l'intero progetto definitivo, attraverso il frazionamento in "lotti costruttivi", autorizzati dal Cipe nel limite di un importo complessivo residuo da finanziare di 10 miliardi di euro (e quindi anche in assenza della copertura totale del costo dell'opera). In particolare, la novità riguarda la realizzazione dei progetti prioritari (nell'ambito della rete transeuropea dei trasporti - TEN-T inseriti nel programma di infrastrutture strategiche) che prevedano costi superiori a €/miliardi 2, tempi di realizzazione superiori a quattro anni dall'approvazione del progetto definitivo e che non siano suddivisibili in lotti di importo inferiore a un miliardo di euro.

La Legge finanziaria 2010, ha autorizzato una spesa di €/milioni 470 per il 2012 quale contributo ad Anas per la sottoscrizione e l'esecuzione di aumenti di capitale di Stretto di Messina S.p.A a partire dal 2012; ciò al fine di consentire il perseguimento delle finalità di cui all'art 1 della L.17 dicembre 1971, n. 1158. Tale contributo va ad aggiungersi a €/milioni 1.300 di contributi in conto impianti destinati direttamente alla società Stretto di Messina con l'art. 4 del Decreto Legge n 78/09, convertito con L. n. 102/09.

Inoltre la Legge Finanziaria per il 2010 ha modificato il primo periodo della legge istitutiva della società Stretto di Messina S.p.A. come segue: "Alla realizzazione di un collegamento stabile viario e ferroviario e di altri servizi pubblici fra la Sicilia ed il continente – opera di preminente interesse nazionale – si provvede mediante affidamento dello studio, della progettazione e della costruzione, nonché dell'esercizio del solo collegamento viario, ad una società per azioni al cui capitale sociale partecipano, in misura non inferiore al 51 per cento, ANAS Spa, le regioni Sicilia e Calabria, nonché altre società controllate, anche indirettamente, dallo Stato". La precedente formulazione della norma recava invece la seguente dizione: "[...] ad una società per azioni al cui capitale sociale partecipano ANAS S.p.A., le regioni Sicilia e Calabria, nonché altre società controllate dallo Stato e amministrazioni ed enti pubblici". All'onere derivante dall'autorizzazione del predetto contributo in favore di Anas si provvede mediante riduzione del fondo di cui all'art. 7-

quinquies, comma 1, del D.L. 10 febbraio 2009, n. 5, conv. in L. 9 aprile 2009, n. 33, come integrato dalla Legge Finanziaria per il 2010 nonché dal D.L. 23 novembre 2009, n. 168.

Ulteriore normativa rilevante

Decreto Milleproroghe

Il cosiddetto Decreto Milleproroghe (D.L. 30 dicembre 2009, n. 194, convertito con modificazioni dalla Legge 26 febbraio 2010, n. 25) ha integrato la cosiddetta norma blocca - tariffe (art. 3 comma 1 D.L. 29 novembre 2008, n. 185, convertito con modificazioni dalla Legge 28 gennaio 2009, n. 2); non sembra tuttavia che, per quanto concerne le attività aziendali, la portata di questa integrazione sia tale da far mutare l'interpretazione data lo scorso anno alla norma (interpretazione che andava nel senso della inapplicabilità del blocco delle tariffe ai canoni ANAS di concessione e di locazione).

Il disegno di legge sulla sicurezza stradale, contenente numerose e profonde modifiche al Codice della Strada, è tuttora all'esame del Senato (AS 1720) e fa registrare cambiamenti incessanti e non sempre lineari. L'argomento sul quale più si soffermano le discussioni è quello della devoluzione dei proventi sanzionatori: tema di diretto interesse aziendale, giacché la proposta sul tavolo mira ad attribuire i proventi delle sanzioni elevate mediante strumentazioni elettroniche di controllo della velocità all'Ente proprietario della strada su cui è stato effettuato l'accertamento – anziché all'amministrazione di appartenenza dell'organo di polizia accertatore, come oggi avviene. La predetta proposta è stata motivatamente sostenuta dal Presidente di ANAS S.p.A. nel corso dell'audizione di quest'ultimo in Senato (novembre 2009).

Direttiva comunitaria sui ricorsi in materia di pubblici appalti (direttiva 2007/66/CE)

Si segnala l'impatto che avrà sulle procedure di gara il recepimento della direttiva comunitaria sui ricorsi in materia di pubblici appalti (direttiva 2007/66/CE) che, come noto, ha introdotto alcune misure finalizzate a rafforzare l'effettività del sistema di tutela, fondato su mezzi di ricorso efficaci e rapidi attraverso le decisioni delle pubbliche amministrazioni e degli altri soggetti tenuti al rispetto del diritto comunitario, in modo da garantire che l'intervento del giudice abbia luogo, per quanto possibile, in un momento in cui le violazioni possono ancora essere corrette. Tra le principali novità si segnalano il nuovo sistema di termini sospensivi (standstill period), la preclusione alla stipula del contratto nel caso di impugnazione dell'aggiudicazione definitiva con contestuale richiesta di misure cautelari, la privazione degli effetti del contratto e le sanzioni alternative, le modifiche all'accordo bonario e le nuove disposizioni in materia di arbitrato.

Le modifiche normative che hanno novellato il catalogo dei reati presupposto contenuto nel d. lgs. 231/2001

Il legislatore è più volte intervenuto, nell'arco del 2009, per novellare il testo del d. lgs. 231/2001, apportando le seguenti rilevanti modifiche:

a) è stato inserito l'art. 24 *ter* nel testo del d. lgs. 231/2001, che ha riconosciuto la responsabilità dell'ente collettivo per i "delitti di criminalità organizzata" (art. 2, comma 29, della l. 15.7.2009 n.94, recante disposizioni in materia di sicurezza), con ciò superando il limite

precedentemente posto dalla l. 146/2006 che postulava la transazionalità dell'associazione per delinquere quale requisito necessario per l'attribuzione della responsabilità all'ente.

Legge 18 febbraio 2009, n. 9 - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 22 dicembre 2008, n. 200, recante misure urgenti in materia di semplificazione normativa. E' stato istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri un fondo per informatizzare e classificare la normativa vigente al fine di facilitare la ricerca e la consultazione gratuita da parte dei cittadini e fornire al legislatore strumenti per il riordino normativo. Inoltre, il Ministro per la semplificazione normativa (sulla base di intese tra Presidenza del Consiglio dei Ministri e Presidenza delle Camere) è stato autorizzato ad emanare decreti per razionalizzare le attività degli organismi operanti in materia, coordinare le iniziative e definire i criteri di pubblicazione telematica degli atti normativi (nella prospettiva di diffusione della gazzetta ufficiale in forma telematica alle amministrazioni o enti pubblici). E' stata disposta l'abrogazione di 28.889 atti normativi di rango primario (leggi, regi decreti, decreti-legge luogotenenziali, decreti legislativi) emanati tra il 1861 e il 1947.

Legge 4 marzo 2009, n. 15 - legge delega sulla riforma della pubblica amministrazione – c.d. Collegato Brunetta. La legge n. 15 del 2009 conferisce, tra le altre, la delega al Governo per l'adozione di un decreto che preveda la possibilità per gli utenti ed i consumatori di agire in giudizio nei confronti delle pubbliche amministrazioni e dei concessionari di pubblici servizi che non abbiano rispettato gli standard qualitativi e gli obblighi contenuti nelle Carte dei servizi, ovvero che non abbiano esercitato poteri di vigilanza e controllo, nonché in caso di violazione dei termini o di mancata emanazione di atti amministrativi dai quali derivi la lesione di interessi giuridicamente rilevanti.

Legge 9 aprile 2009, n. 33 - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 febbraio 2009, n. 5, recante misure urgenti a sostegno dei settori industriali in crisi. Tra le norme di interesse Anas vi è quella dettata dal comma 3-bis dell'articolo 7, che ha introdotto alcune modifiche all'articolo 20 del decreto legge n. 185 del 2008 in materia di norme straordinarie per la velocizzazione delle procedure esecutive di progetti facenti parte del quadro strategico nazionale. Si ricorda che tale articolo ha previsto l'individuazione, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, di investimenti pubblici, ivi inclusi quelli di pubblica utilità, con particolare riferimento agli interventi programmati nell'ambito del Quadro Strategico Nazionale, da assoggettare a procedure derogatorie. Si è introdotta, dunque, una disposizione volta a velocizzare le procedure per la realizzazione dell'investimento ricorrendo, con il citato decreto, da un lato all'individuazione delle risorse finanziarie e alla fissazione di termini da rispettare per realizzazione dell'investimento stesso e, dall'altro, istituendo anche un commissario straordinario con il compito di vigilare su tutte le fasi dei procedimenti, con poteri di impulso e anche sostitutivi.

In particolare, la lettera a) del comma 3 bis dell'art. 7 – che sostituisce il comma 4 del citato articolo 20' – ha attribuito al commissario, per l'espletamento dei predetti compiti, i poteri – anche sostitutivi – degli organi ordinari e straordinari. A tal fine egli può derogare ad ogni disposizione vigente nel rispetto della normativa comunitaria sull'affidamento dei contatti pubblici nonché dei principi generali dell'ordinamento giuridico.

Riforma assetti contrattuali

Con l'accordo Interconfederale del 15 aprile 2009 viene data completa attuazione all'accordo quadro sulla riforma degli assetti contrattuali firmato, in data 22 gennaio 2009, da governo e parti sociali, con l'obiettivo del rilancio della crescita economica e dello sviluppo occupazionale nel sistema paese, attraverso la razionalizzazione dei CCNL ed il contestuale ampliamento della copertura normativa offerta dagli stessi.

Tale accordo, sottoscritto ad oggi dalle confederazioni CISL, UIL, UGL, CISAL e CONFSAL, si caratterizza per una serie di elementi fortemente innovativi quali:

- Unificazione della durata triennale per la parte economica e per quella normativa del contratto collettivo nazionale di lavoro di categoria;
- Conferma della articolazione su livello Nazionale e Aziendale/Territoriale del modello degli assetti contrattuali;
- Introduzione di un indicatore oggettivo, fornito da un soggetto tecnico “terzo”, quale nuovo indice per il sistema previsionale della crescita dei prezzi al consumo;
- Ulteriore definizione dei tempi e delle procedure per la presentazione delle proposte sindacali relative alla modifica delle disposizioni economiche e normative previste dalla contrattazione nazionale, aziendale o territoriale;
- I contratti collettivi nazionali di lavoro di categoria dovranno stabilire che sia riconosciuto un importo, a titolo di elemento di garanzia retributiva, a favore dei lavoratori dipendenti da aziende prive di contrattazione di secondo livello e che non percepiscono altri trattamenti economici individuali o collettivi oltre a quanto spettante per contratto collettivo nazionale di categoria.

Rinnovo CCNL Dirigenti Industria

In data 25 novembre 2009 è stato firmato tra Confindustria e Federmanager il nuovo contratto dei Dirigenti che sarà valido fino al 2013.

Le principali novità introdotte dal nuovo contratto si possono così sintetizzare:

- aumento dell'importo per l'assegno di sostegno al reddito per i Dirigenti che hanno perso il posto di lavoro;
- definizione del trattamento minimo di garanzia secondo valori differenziati in base all'anzianità di servizio del manager;
- per la previdenza integrativa incremento del tetto contributivo;
- intervento a sostegno del fondo dell'assistenza sanitaria integrativa in coerenza con il dettato normativo introdotto da decreto Turco.

ANALISI DELLA GESTIONE DELLA CAPOGRUPPO PER AREE DI ATTIVITÀ

Anas, nell'ambito della Convenzione Generale di Concessione stipulata con il Ministero delle Infrastrutture il 19 dicembre 2002, svolge le attività seguenti:

- realizzazione, mediante appalti, di nuove opere sulla rete stradale ed autostradale;
- esercizio, il monitoraggio e la manutenzione dell'intera rete viaria di interesse nazionale.

Attività di Anas come stazione appaltante

Anas, controlla direttamente l'intera filiera di realizzazione degli interventi infrastrutturali, dei quali è soggetto attuatore, che comprende le varie fasi di progettazione, la procedura di appalto e di aggiudicazione, la fase realizzativa dell'opera compreso il collaudo e l'inserimento in esercizio.

Progettazione

La Direzione Centrale Progettazione gestisce il ciclo completo delle attività di progettazione e controllo dei progetti per le nuove opere. La progettazione degli interventi viene curata a partire dallo Studio di Fattibilità, attraverso i vari livelli progettuali (Preliminare, Definitivo, Esecutivo) sino alla fase di Appalto per la realizzazione delle opere.

L'attività comprende anche la fase di verifica delle progettazioni redatte dagli aggiudicatari di appalti integrati e contraenti generali e il supporto tecnico specialistico per le perizie di variante che si rendono necessarie in corso di esecuzione.

Rientrano tra i compiti svolti direttamente lo sviluppo della progettazione degli interventi di "Legge Obiettivo" e la progettazione dell'Autostrada A3 Salerno - Reggio Calabria.

La Direzione Centrale Progettazione gestisce, inoltre, il processo di Pianificazione Trasportistica a supporto della progettazione, della programmazione e sviluppo della rete.

Le attività tecniche del 2009

Nel corso del 2009 sono state svolte 132 attività su interventi a vari livelli di avanzamento progettuale, per un valore complessivo di €/milioni 26.779. Le attività svolte si possono infatti raggruppare secondo le seguenti principali tipologie:

- **progettazione sviluppata internamente** con personale Anas;
- **indirizzo e controllo della progettazione** svolta da progettisti esterni;
- **istruttoria tecnica della progettazione eseguita da Enti terzi** con verifica ai fini dell'approvazione Anas.
- **istruttoria tecnica delle progettazioni sviluppate da affidatari di prestazioni integrate**: tale attività viene svolta secondo apposite procedure che, attraverso una serie di controlli di carattere tecnico ed economico (completezza e congruenza degli elaborati

progettuali, rispetto delle Norme vigenti e delle prescrizioni, confronto con la progettazione affidata, ammissibilità tecnica e congruità economica delle varianti) garantiscono un elevato standard di qualità della progettazione esecutiva;

- **progettazione e controllo per conto di società partecipate Anas:** tale attività di progettazione, indirizzo e controllo o istruttoria, viene eseguita sulla base di contratti di assistenza tecnica tra Anas e le varie Società partecipate.

Nel corso del 2009 tali attività di “service” per le Società partecipate Anas hanno riguardato in particolare:

- l’istruttoria per la verifica della progettazione definitiva ed esecutiva sviluppata dai Contraenti Generali per gli interventi relativi all’ “Asse viario Marche Umbria - Quadrilatero di penetrazione” per conto della Società Quadrilatero Marche – Umbria;
- l’assistenza tecnica alla Società Autostrade del Lazio per la progettazione definitiva per prestazione integrata degli interventi del Corridoio Intermodale Roma – Latina e del Collegamento Cisterna – Valmontone;
- lo sviluppo dello Studio di Fattibilità della Pedemontana Piemontese per conto della Società “Concessioni Autostradali Piemontesi”.

Si evidenzia, che le attività della Direzione riguardano anche il supporto alle procedure approvative da parte degli Enti esterni (Ministeri, Regioni, Enti Territoriali) che sono propedeutiche alla fase di avvio dei lavori. In particolare per gli interventi di Legge Obiettivo, la Direzione fornisce supporto tecnico alla Struttura Tecnica di Missione del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ai fini dell’approvazione degli interventi da parte del CIPE.

Si riportano a seguire i prospetti di confronto con l’esercizio dell’anno 2008 dei dati relativi alle principali attività svolte nel corso del 2009, indicando per ogni livello di progettazione (preliminare, definitivo ed esecutivo) le attività tecniche attivate.

Attività svolte su progetti Preliminari	2009		2008	
	n. Progetti	Importo Totale (€/milioni)	n. Progetti	Importo Totale (€/milioni)
Progettazioni sviluppate internamente	17	3.525,84	8	2.503,44
Indirizzo e controllo della progettazione svolta all'esterno	18	4.248,66	7	2.423,98
Istruttoria tecnica della progettazione svolta all'esterno	6	402,33	8	1.334,83
Istruttoria di progettazioni sviluppate da affidatari di prestazioni integrate	0	0	0	0
Progettazione e controllo per conto di Società partecipate Anas	0	0	0	0
Totale	41	8.176,83	23	6.262,25

Attività svolte su progetti Definitivi	2009		2008	
	n. Progetti	Importo Totale (€/milioni)	n. Progetti	Importo Totale (€/milioni)
Progettazioni sviluppate internamente	16	1.631,20	6	699,16
Indirizzo e controllo della progettazione svolta all'esterno	27	7.207,11	19	4.865,14
Istruttoria tecnica della progettazione svolta all'esterno	22	3.638,88	17	2.846,95
Istruttoria di progettazioni sviluppate da affidatari di prestazioni integrate	1	296,44	0	0
Progettazione e controllo per conto di Società partecipate Anas	2	2.253,36	8	2.099,02
Totale	68	15.026,99	50	10.510,27

Attività svolte su progetti Esecutivi	2009		2008	
	n. Progetti	Importo Totale (€/milioni)	n. Progetti	Importo Totale (€/milioni)
Progettazioni sviluppate internamente	0	0	4	194,73
Indirizzo e controllo della progettazione svolta all'esterno	3	267,96	2	153,2
Istruttoria tecnica della progettazione svolta all'esterno	1	18,91	9	238,49
Istruttoria di progettazioni sviluppate da affidatari di prestazioni integrate	18	2.079,81	12	1.230,43
Progettazione e controllo per conto di Società partecipate Anas	1	1.209,21	2	485,4
Totale	23	3.575,89	29	2.302,25

Gli interventi approvati

Durante l'anno 2009, la Direzione Centrale Progettazione, ha proposto per l'approvazione n° 36 progetti per un importo complessivo di €/milioni 4.097.

In particolare le progettazioni approvate dal Consiglio di Amministrazione sono state n°18 per un importo complessivo pari a €/milioni 3.566.

Si riporta di seguito il prospetto delle suddette approvazioni, suddiviso per livello progettuale ed area geografica, ed il relativo confronto con i dati dell'esercizio dell'anno 2008.

PROGETTAZIONI APPROVATE				
Livello di Progettazione	2009		2008	
	N. Progetti	Importo totale €/milioni	N. Progetti	Importo totale €/milioni
Preliminare	14	1.047,42	18	4.056,00
Definitivo	10	2.407,19	26	4.732,52
Esecutivo	12	642,61	23	1.493,41
Totale	36	4.097,22	67	10.281,93

PROGETTAZIONI APPROVATE				
Area Geografica	2009		2008	
	N. Progetti	Importo totale €/milioni	N. Progetti	Importo totale €/milioni
Nord	11	889,82	24	3.213,78
Centro	10	1.780,99	12	2.220,24
Sud	7	512,9	18	3.552,23
Progetti Sp. Sud	8	913,51	13	1.295,68
Totale	36	4.097,22	67	10.281,93

Studi Trasportistici e Studi di Fattibilità

Per quanto riguarda la redazione di studi di fattibilità, pianificazione e studi trasportistici, nel 2009 sono state sviluppate le seguenti attività:

- Redazione relazione trasportistica e definizione alternative progettuali della S.S. 16 nelle Regioni Marche-Abruzzo-Molise-Puglia (fino a Foggia)
- Raccordo Autostradale Salerno – Avellino. Studio trasportistico finalizzato al Piano Finanziario ed all'analisi Benefici Costi di diverse ipotesi di tracciato e di pedaggiamento;
- Studio trasportistico e relativa analisi dei ricavi a base piano del Piano Finanziario della Nuova Pontina (attività service Autostrade per il Lazio) e della Pedemontana Piemontese (attività di service per Autostrade per il Piemonte)
- Impostazione e presentazione progetto TEN - T - Studio Di Fattibilità di un Sistema di Trasporto Multimodale per l'accessibilità all'Aeroporto di Fiumicino
- Istruttorie di proposta di Project Financing per Campogalliano Sassuolo e per il collegamento Ferrara – lido Ferrara
- S.S. 260 lotto 0 – Studio di fattibilità collegamento aeroporto - Caserma G.d.F. e completamento
- Studio di fattibilità del Corridoio Intermodale Pontino – Nodo di Roma – Tratta Tor de Cenci – A12
- Analisi dei traffici per il dimensionamento della pavimentazione del Raccordo Siena Firenze
- S.S. 1 - Svincoli di Rieti - Studio dei traffici per il dimensionamento degli svincoli e analisi del rumore
- S.S. 268 - Svincolo di Anghi - Analisi Costi Benefici

- S.S. 1 - Nuova Aurelia - Variante all'abitato di Sanremo - Studio dei traffici attraibili dall'infrastruttura e dimensionamento svincoli.
- PON 2007 – 2013 - Analisi trasportistica e Costi Benefici su alcune infrastrutture in progettazione
- S.S. 67 riclassificazione S.P. 34 e variante all'abitato di Vallina (Ponti sull'Arno);
- Analisi dei traffici per la variante alla S.S.14 "Triestina" nei pressi di San Donà di Piave
- Piano Economico Finanziario – Definizione degli itinerari pedaggiabili direttamente ed indirettamente sulla rete ANAS;
- Istruttoria studio di traffico relativo allo studio di fattibilità "Realizzazione e gestione della variante alla S.S. 16 nel tratto compreso tra Bari e Mola di Bari"
- Analisi dei flussi di traffico su itinerari stradali ANAS (A3 Salerno-Reggio Calabria, Superstrada Bari-Lecce, Autostrada Catania-Siracusa, GRA, Autostrada Roma-Fiumicino)
- Studio Fattibilità e progetto preliminare sistema di trasporto multimodale integrato per l'Aeroporto di Fiumicino
- Istruttoria studio trasportistico S.S. 38 – I lotto – Il stralcio, Variante di Morbegno (dallo sv. di Cosio allo sv. di Tartano) – Progettazione definitiva
- Istruttoria studio trasportistico progetto preliminare delle complanari e relative connessioni infra-extra G.R.A. tra le uscite n° 18 Via Casilina e n° 17 Tor Bella Monaca e del Centro Integrato Magliana – Pescaccio

Gare avviate

Durante l'anno 2009 è stato possibile procedere alla pubblicazione di 13 gare per la realizzazione di opere di competenza della DCP tramite appalto lavori e prestazione integrata, per un importo a base d'appalto complessivo di €/milioni 1.576.

Si riporta di seguito l'elenco di dettaglio delle gare avviate di cui sopra con l'indicazione del solo importo dei lavori a base d'asta.

Cod. Gara	Intevento	Importo €/milioni	Data Pubblicazione
PA 04/09	Itinerario Nord Sud S. Stefano di Calastra-Gela. SS117 Centrale Sicula. Lavori di ammodernamento e sistemazione del tratto compreso tra km19+000 e km23+200 Lotto B2	58,153	G.U. 27 del 04/03/2009
NA 03/09	SS 303 "del Formicoso" - Lavori di ammodernamento del tratto Grottaminarda-Candela - Variante di Grottaminarda dal km. 8+600 della SS 90 "delle Puglie" al km. 2+500 della ex SS 91 della "Valle del Sele"	36,495	G.U. 31 del 13/03/2009 Rettifica G.U. 40 del 03/04/2009
MI 10/09	SS 344 di Porto Ceresio variante di Arcisate-Bisuschio.	17,126	G.U. n. 60 del 23/05/2009 Rettifica G.U. n. 65 del 05/06/2009
PZ 11/09	SS 106 - Lavori di costruzione della variante di Nova Siri con adeguamento della sezione stradale alla cat. B - tronco 9° tra i km. 4141+080 e 419+300 ex lotti 1, 2, 3 e 4	62,806	G.U. n. 63 del 01/06/2009 Rettifica G.U. n. 76 del 01/07/2009
TO 07/09	SS 20 "del Colle di Tenda" - Nuovo Tunnel del Colle di Tenda -	176,065	G.U. n. 73 del 24/06/2009 Rettifica G.U. n. 85 del 22/07/2009
VE 13/09	SS 51 - Variante di Vittorio Veneto - Collegamento La Sega - Ospedale - 1° stralcio - La Sega - Rinola	52,21	G.U. n. 94 del 12/08/2009 Rettifica G.U. 116 del 02/10/2009
PA 12/09	Agrigento-Caltanissetta - A19 - Tratto Canicatti-Caltanissetta - Raddoppio carreggiata ed adeguamento della piattaforma stradale alle normative vigenti dal Km 44+000 della S.S.640 esistente dallo svincolo Caltanissetta Nord incluso allo svincolo con la A19	787,553	G.U. n. 81 del 13/07/2009 Rettifica G.U. n. 84 del 20/07/2009
CZ 14/09	S.S. 106 - Progetto dei lavori di completamento della variante esterna all'abitato di Roccella Jonica	16,193	G.U. n. 94 del 12/08/2009
MI 15/09	S.S. 36 - Lavori di consolidamento contorno roccioso e rifacimento rivestimento dissestato della canna di monte tra i km 84+485 e 84+905 e della canna di valle tra i km 84+243 e 84+474 della galleria Monte Pizzo	32,106	G.U. 137 del 20/11/2009
ASR 22/09	A3 Sa-Rc. Lavori di ammodernamento ed adeguamento al tipo 1/a delle Norme CNR/80 . Tronco 2° - Tratto 1° - Lotto 1° dal Km 148+000 al Km 153+400 - DG27/99	86,373	G.U. 151 del 23/12/2009
BA 23/09	S.S. 275 "di S. Maria di Leuca" - Ammodernamento e adeguamento al tipo B del D.M. 05/11/01 S.S. 16 dal km 981+700 al km 985+386 - S.S. 275 dal km 0+000 al km 37+000	200,702	G.U. 152 del 28/12/2009
CZ 25/09	S.S. 182 - Tronco 1° - Lotto 2° da A3 svincolo Serre a SP Fondovalle del Mesima - Tronco 1° lotto 1° - 2° stralcio da SP Fondovalle Mesima a Viadotto Scornari e Tronco 3° - lotto 2° da Loc. Cimbello a bivio Montecucco	31,04	G.U. 153 del 30/12/2009
CZ 26/09	S.S. 106 - Interventi per la messa in sicurezza della SS 106 Jonica tra i Km 219+000 e 278+000, con particolare riferimento agli svincoli di Cutro, Le Castella, Crotone, Torre Melissa, Cirò, Cirò Marina, Crucoli, Cariati, Mandatoriccio, Mirto Crosia, Rossano, Crotone Aeroporto. 2° STRALCIO - parte A	19,476	G.U. 153 del 30/12/2009

Procedure di gara e contrattualizzazione

Nel corso del 2009 sono state bandite oltre €/miliardi 1,7 di gare, che confermano Anas una delle prime stazioni appaltanti del Paese per importi messi in gara.

L'attività svolta dall'Ufficio Gare e contratti viene riassunta nelle tabelle che seguono che espongono anche i dati degli anni 2009 e 2008.

Bandi di gara	2009		2008	
	numero	Importo Totale - base d'appalto (€/milioni)	numero	Importo Totale - base d'appalto (€/milioni)
Contratto di programma 2007	0	0	0	0
Contratto di programma 2008	4	116	27	924
Contratto di programma 2009	11	410	0	0
Legge Obiettivo	5	1.195	10	1.821
Altro	0	0	0	0
TOTALE	20	1.721	37	2.745

Gare aggiudicate	2009		2008	
	numero	Importo Totale - base d'appalto (€/milioni)	numero	Importo Totale - base d'appalto (€/milioni)
Contratto di programma 2007	3	151	14	491
Contratto di programma 2008	13	477	4	51
Contratto di programma 2009	0	0	0	0
Legge Obiettivo	7	1.277	4	87
Altro	1	14	9	776
TOTALE	24	1.920	31	1.404

Contratti stipulati	2009		2008	
	numero	Importo del contratto (€/milioni)	numero	Importo del contratto (€/milioni)
Contratti	23	1058	15	850
Atti Aggiuntivi	53	348	65	300
TOTALE	76	1.406	80	1.150

Gare in corso	31.12.2009	
	numero	Importo Totale - base d'appalto (€/milioni)
Contratto di programma 2007	0	0
Contratto di programma 2008	11	277
Contratto di programma 2009	11	394
Legge Obiettivo	11	2.617
Altro	1	235
TOTALE	34	3.524

Si segnala altresì che, nel periodo di riferimento, sono stati pubblicati anche due bandi di gara per affidamenti di finanza di progetto, e più in particolare:

- Affidamento, con procedura aperta, in concessione della progettazione, riqualificazione funzionale ad autostrada e della gestione del raccordo autostradale Ferrara-Porto Garibaldi (€/milioni 633);
- Affidamento, con procedura aperta, in concessione della progettazione, della realizzazione e della gestione del collegamento autostradale tra la A1, l'aeroporto di Grazzanise e la direttrice Domitiana (€/milioni 315).

È stata inoltre sottoscritta la convenzione per il seguente intervento di finanza di progetto:

- Affidamento in concessione delle attività di progettazione e realizzazione degli interventi di riqualificazione, adeguamento e messa a norma degli impianti tecnologici installati all'interno delle gallerie della rete stradale di competenza del Compartimento Anas della viabilità della Lombardia e successiva loro gestione (€/milioni 235).

Va altresì ricordato che anche i compartimenti distribuiti sul territorio svolgono attività di appalto riferita principalmente ai lavori di manutenzione, sia ordinaria che straordinaria. L'argomento è trattato nell'ambito delle attività relative all'esercizio della rete.

Realizzazione delle nuove costruzioni

Alla Direzione Centrale Nuove Costruzioni compete la gestione dell'intera fase di realizzazione e controllo delle nuove opere attraverso un processo funzionale operativo che può essere sinteticamente schematizzato nei seguenti punti:

- contribuire al processo di pianificazione pluriennale, elaborando la proposta di Budget di costo relativa alla realizzazione di nuove opere e agli interventi di manutenzione straordinaria di competenza nel rispetto degli indirizzi definiti dal Vertice aziendale;
- assicurare la definizione dei requisiti di qualità e di sicurezza ed i costi delle opere di competenza della Direzione nel rispetto delle normative vigenti e garantire il raggiungimento ed il mantenimento degli stessi in tutte le fasi di realizzazione;
- assicurare il raggiungimento del livello predefinito di qualità dei lavori, nel rispetto dei tempi e dei costi di realizzazione degli stessi, prevedendo possibili criticità, supervisionando tutte le attività operative relative alla propria area di responsabilità, controllando lo stato di avanzamento delle principali commesse, individuando e proponendo riprogrammazioni e azioni correttive, nel quadro delle direttive e degli obiettivi stabiliti;
- garantire l'attuazione delle procedure amministrative di tutte le fasi dei lavori di competenza della Direzione;
- garantire l'acquisizione di tutte le autorizzazioni amministrative necessarie per l'approvazione dei progetti e per l'appalto dei lavori relative agli interventi di diretta competenza della Direzione;
- garantire l'esercizio, la manutenzione ordinaria e straordinaria nonché il coordinamento dell'Ufficio Speciale per l'Autostrada Salerno-Reggio Calabria;
- assicurare l'individuazione di nuove opportunità di lavori sul mercato internazionale e la gestione contrattuale delle commesse internazionali acquisite;

- assicurare il supporto alle altre Direzioni per recepire ed aggiornare la normativa di sicurezza dei cantieri al fine di garantire il rispetto della stessa.

L'attività svolta nel corso del 2009 ha consentito di:

- gestire l'avanzamento dei lavori appaltati compresi quelli contrattualizzati con affidamento a General Contractor;
- rispettare la programmazione prevista nella esecuzione dei lavori;
- risolvere le criticità costituite dalle rescissioni contrattuali e riavviare, tramite riappalto, l'esecuzione dei lavori fermi;
- intensificare le attività di controllo sui lavori in corso di esecuzione.

Nel prosieguo verrà rappresentato, in sintesi, il complesso delle attività svolte nel corso del 2009 sull'intero territorio nazionale; maggiori informazioni saranno fornite sull'Autostrada A3 Salerno - Reggio Calabria e sulla Strada Statale 106 Jonica, in corso di realizzazione, stante l'importanza strategica e la rilevante complessità tecnico – economica di tali infrastrutture.

Cantieri in corso, consegnati ed ultimati nel 2009

Da quest'anno per maggior chiarezza si riporterà la categoria dei "lavori in corso" distinta dalla categoria dei "contratti in corso".

La categoria "contratti in corso" comprende sia i lavori in corso sia i lavori già ultimati ed aperti al traffico ma non ancora chiusi dal punto di vista amministrativo.

NUOVE COSTRUZIONI: LAVORI IN CORSO			
Tipologia	Totale al 31/12/2009 in €/milioni		
	N.	Totale	Di cui lavori
Strade Statali	101	5.643,36	4.584,46
Autostrade	19	3.844,57	3.274,04
Totali	120	9.487,93	7.858,50

Gli stessi dati della tabella precedente sono suddivisi per area geografica.

NUOVE COSTRUZIONI: LAVORI IN CORSO				
Area Geografica	2008	Totale al 31/12/2009 in €/milioni		
	N.	N.	Totale	Di cui lavori
Nord	29	33	1.547,49	1.244,37
Centro	38	34	1.396,66	1.099,76
Sud	45	53	6.543,79	5.514,38
Totali	112	120	9.487,94	7.858,50

Per memoria si riporta la tabella dei “contratti in corso” come presentati nei precedenti bilanci. Si fa presente che i “contratti in corso” nel precedente bilancio erano definiti come “lavori in corso”.

La seguente tabella sintetizza la situazione dei contratti in corso per nuove costruzioni al 31 Dicembre 2009, suddivisi per distribuzione geografica; i dati vengono messi a confronto con quelli al 31 Dicembre 2008:

NUOVE COSTRUZIONI: CONTRATTI IN CORSO						
Area Geografica	Totale al 31/12/2009 in €/milioni			Totale al 31/12/2008 in €/milioni		
	N.	Totale	Di cui lavori	N.	Totale	Di cui lavori
Nord	39	1.646,77	1.350,61	47	1.640,20	1.189,20
Centro	42	1.507,89	1.240,98	37	1.421,51	1.015,23
Sud	66	7.147,05	6.136,75	71	8.358,25	6.017,94
Totali	147	10.301,71	8.728,34	155	11.419,96	8.222,37

Gli stessi dati e confronti della tabella precedente suddivisi tra strade statali ed autostrade:

NUOVE COSTRUZIONI: CONTRATTI IN CORSO						
Tipologia	Totale al 31/12/2009 in €/milioni			Totale al 31/12/2008 in €/milioni		
	N.	Totale	Di cui lavori	N.	Totale	Di cui lavori
Strade Statali	123	5.453,01	4.524,89	138	6.466,99	4.656,23
Autostrade	24	4.848,72	4.203,45	17	4.952,97	3.566,14
Totali	147	10.301,73	8.728,34	155	11.419,96	8.222,37

La tabella seguente sintetizza la situazione dei lavori in corso per nuove costruzioni avviati nel corso 2009 suddivisi per distribuzione geografica; i dati vengono messi a confronto con quelli avviati nel corso del 2008:

NUOVE COSTRUZIONI: LAVORI AVVIATI NELL'ESERCIZIO						
Area Geografica	Totale al 31/12/2009 in €/milioni			Totale al 31/12/2008 in €/milioni		
	N.	Totale	Di cui lavori	N.	Totale	Di cui lavori
Nord	12	567,08	446,83	5	327,91	267,92
Centro	9	436,79	308,18	5	103,08	84,96
Sud	16	1.193,40	888,10	24	1.638,24	1.208,97
Totali	37	2.197,27	1.643,11	34	2.169,23	1.561,85

Gli stessi dati e confronti della tabella precedente suddivisi tra strade statali ed autostrade:

NUOVE COSTRUZIONI: LAVORI AVVIATI NELL'ESERCIZIO						
Tipologia	Totale al 31/12/2009 in €/milioni			Totale al 31/12/2008 in €/milioni		
	N.	Totale	Di cui lavori	N.	Totale	Di cui lavori
Strade Statali	33	1.902,78	1.425,56	27	1.220,84	721,14
Autostrade	4	294,49	217,55	7	948,39	840,71
Totali	37	2.197,27	1.643,11	34	2.169,23	1.561,85

La tabella seguente sintetizza la situazione dei lavori per nuove costruzioni ultimati nel corso 2009 suddivisi per distribuzione geografica; i dati vengono messi a confronto con quelli al 31 dicembre 2008:

NUOVE COSTRUZIONI: LAVORI ULTIMATI						
Area Geografica	Totale al 31/12/2009 in €/milioni			Totale al 31/12/2008 in €/milioni		
	N.	Totale	Di cui lavori	N.	Totale	Di cui lavori
Nord	8	245,33	196,91	12	201,12	213,63
Centro	13	273,81	229,14	4	89,20	24,77
Sud	8	1.380,12	1.241,16	7	784,65	535,58
Totali	29	1.899,26	1.667,20	23	1.074,97	773,98

Gli stessi dati e confronti della tabella precedente suddivisi tra strade statali ed autostrade:

NUOVE COSTRUZIONI: LAVORI ULTIMATI						
Tipologia	Totale al 31/12/2009 in €/milioni			Totale al 31/12/2008 in €/milioni		
	N.	Totale	Di cui lavori	N.	Totale	Di cui lavori
Strade Statali	27	1.276,03	1.080,62	21	1.023,14	729,50
Autostrade	2	623,23	586,58	2	51,83	44,48
Totali	29	1.899,26	1.667,20	23	1.074,97	773,98

Nel corso del 2009, la fase esecutiva dei lavori è stata oggetto di costante monitoraggio da parte dei Responsabili d'Area, anche attraverso frequenti visite sui cantieri e presso gli uffici periferici ANAS.

La complessa attività svolta ha portato all'approvazione da parte del Consiglio di Amministrazione di 65 perizie di variante, per un importo complessivo suppletivo di €/milioni 201, mentre da parte dei Responsabili del Procedimento, previa autorizzazione della Direzione Centrale Nuove Costruzioni, sono state direttamente approvate 28 Perizie di Variante con un importo suppletivo complessivo di €/milioni 1,15.

La tabella successiva fornisce i dati in percentuale di avanzamento dei cantieri in attività al 31/12/2009 facendo riferimento alla stessa suddivisione per aree geografiche adottata in precedenza.

AVANZAMENTO LAVORI NUOVE COSTRUZIONI AL 31/12/2009					
Area Geografica	Importo Progetto in €/milioni			% Avanzamento	
	N.	Totale	Di cui lavori	Importo	%
Nord	33	1.547,49	1.244,37	450,83	36%
Centro	34	1.396,66	1.099,76	606,57	55%
Sud	53	6.543,79	5.514,38	1.677,11	30%
Totali	120	9.487,94	7.858,50	2.734,51	35%

L'Autostrada A3 Salerno – Reggio Calabria

La progettazione dell'Autostrada A3 Salerno – Reggio Calabria, concepita come prosecuzione dell'Autostrada del Sole, ha avuto inizio negli anni '50 mentre la realizzazione si colloca tra il 1962 ed il 1974.

Le soluzioni progettuali originarie, tuttavia, nel corso degli anni hanno richiesto una rivisitazione atta a garantire una maggiore sicurezza ed una più elevata funzionalità dell'arteria. Per tale ragione è stato necessario intervenire con lavori di ammodernamento, rappresentando l'A3 una delle principali arterie nazionali che, collegando la Sicilia e le estreme regioni meridionali tirreniche alla grande rete autostradale europea, consente l'allacciamento al Corridoio I tra Palermo e Berlino.

L'avvio dei lavori di ammodernamento può datarsi alla fine degli anni '90 sebbene, come noto, i lavori abbiano avuto concretamente inizio nel 2003 con il Primo Macrolotto tra Atena Lucana e Sicignano degli Alburni, essendo intervenuta nel 2002 la Legge Obiettivo che, anche grazie all'introduzione in Italia della figura del General Contractor ed alla conseguente possibilità di raggruppare i lavori in pochi macrolotti, ha contribuito almeno in parte al superamento delle problematiche rappresentate dal frazionamento del complessivo progetto originario in tanti piccoli lotti e dalla mancanza di finanziamenti.

La complessità dell'intervento di ammodernamento dell'Autostrada SA-RC discende soprattutto dall'esecuzione dei lavori sulla sede originaria, comportando tale modalità realizzativa una serie di difficoltà quali, a titolo esemplificativo: elevata complessità progettuale; maggiori costi; maggiori tempi di esecuzione; maggiori disagi per l'utenza per la necessità di continue deviazioni e di chiusure di tratti e di svincoli.

Criticità si registrano, tuttavia, anche nelle aree dove il nuovo tracciato non coincide con l'esistente in quanto, in mancanza di viabilità alternativa, per lo svolgimento dei lavori viene utilizzata quale strada di accesso ai cantieri, parte dell'attuale sede stradale.

Sul presupposto imprescindibile della disponibilità dei finanziamenti in tempi brevi, alla stato la progressiva ultimazione dei lavori è prevista nel biennio 2012-2013.