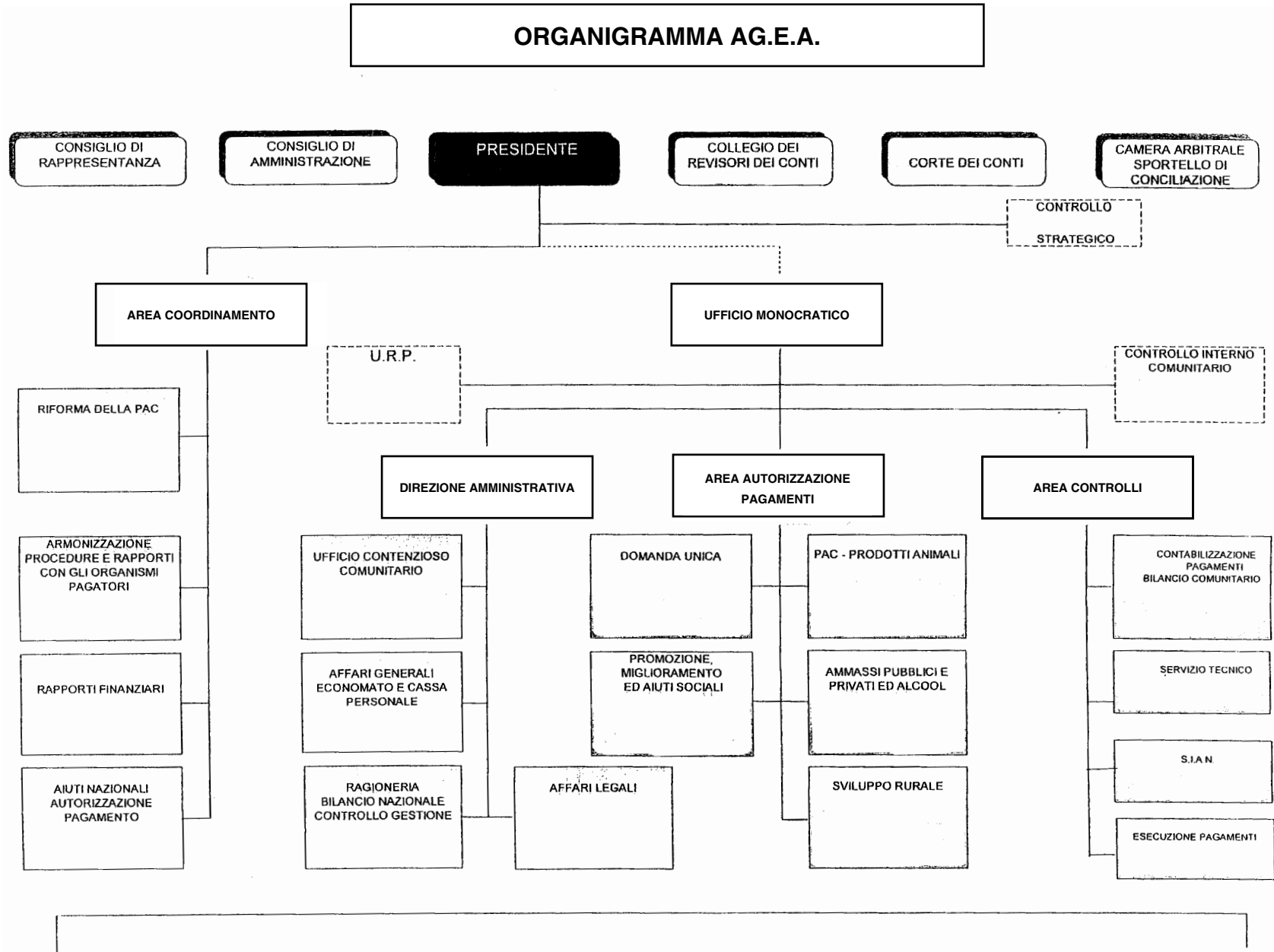


**CAPITOLO III**  
**La struttura amministrativa**

PAGINA BIANCA

## **1. L'organigramma**

Il modulo organizzativo di AGEA è rimasto invariato nel corso dei tre esercizi in esame nella configurazione evidenziata dalla seguente scheda.



Soltanto nel febbraio 2009 i competenti ministeri hanno approvato il nuovo statuto AGEA – deliberato dal Consiglio di amministrazione nel gennaio 2008<sup>121</sup> – che definisce la nuova organizzazione di vertice dell’Agenzia incardinata sulla nuova figura del “direttore generale” – che sovrintende all’area di coordinamento e all’area amministrativa – e sulla configurazione come struttura autonoma dell’“organismo pagatore”, alla cui direzione è preposto un ufficio monocratico con poteri esclusivi di impiego delle risorse umane e strumentali messe a disposizione della struttura autonoma<sup>122</sup>.

Al riguardo, la Corte deve peraltro sottolineare che a tutto il primo semestre 2010 né il Commissario straordinario, né il Consiglio di amministrazione ad esso subentrato nell’aprile 2010 hanno provveduto a dare attuazione alle modifiche introdotte dal nuovo statuto nell’organizzazione di AGEA.

<sup>121</sup> Al riguardo, cfr. precedente paragrafo B.3.1.2.

<sup>122</sup> Cfr. Nuovo Statuto Agea, artt. 11 (Organismo pagatore) e 12 (organizzazione e funzionamento).

## **2. La consistenza del personale**

La tabella che segue evidenzia la dotazione organica e l'effettiva consistenza del personale AGEA all'inizio e al termine del triennio in esame.

**AGEA Dotazione organica e personale in servizio**

| <b>Presenti<br/>al<br/>1/1/06</b> | <b>Dotazione<br/>organica al<br/>1/1/06</b> | <b>Posizione<br/>ordinamentale</b> | <b>Presenti<br/>al<br/>31/12/08</b> | <b>Dotazione<br/>organica<br/>31/12/08</b> |
|-----------------------------------|---|------------------------------------|-------------------------------------|--|
| 5                                 | 5   | <b>Dir. I Fascia</b>               | 5                                   | 4  |
| 14                                | 15  | <b>Dir. II Fascia</b>              | 14                                  | 13   |
| <b>19</b>                         | <b>20</b>                                   | <b>subtotale</b>                   | <b>19</b>                           | <b>17</b>                                  |
| -                                 | -   | <b>C5</b>                          | 41                                  |  |
| 57                                | 60  | <b>C4</b>                          | -                                   |  |
| 8                                 | 31  | <b>C3</b>                          | 8                                   |  |
| 8                                 | -   | <b>C2</b>                          | 124                                 |  |
| 124                               | 132   | <b>C1</b>                          | -                                   |  |
| <b>197</b>                        | <b>223</b>                                  | <b>subtotale</b>                   | <b>173</b>                          | <b>210</b>                                 |
| 13                                | -   | <b>B3</b>                          | 71                                  |  |
| 64                                | 84  | <b>B2</b>                          | 8                                   |  |
| -                                 | 22  | <b>B1</b>                          | 19                                  |  |
| <b>77</b>                         | <b>106</b>                                  | <b>subtotale</b>                   | <b>98</b>                           | <b>94</b>                                  |
| 1                                 | -   | <b>A3</b>                          |                                     |  |
| 21                                | 23  | <b>A2</b>                          | 5                                   |  |
| 4                                 | 4   | <b>A1</b>                          | -                                   |  |
| <b>26</b>                         | <b>27</b>                                   | <b>subtotale</b>                   | <b>5</b>                            | <b>13</b>                                  |
| <b>319</b>                        | <b>376</b>                                  | <b>Totale</b>                      | <b>295</b>                          | <b>334</b>                                 |

Sulla consistenza della dotazione organica e del personale effettivamente in servizio (diminuita in ambedue i casi) hanno essenzialmente influito le disposizioni normative intervenute nel triennio che hanno introdotto: riduzioni negli uffici dirigenziali; rideterminazione delle dotazioni organiche del personale non dirigenziale; riduzione del contingente di personale adibito allo svolgimento di compiti logistico-strumentali di supporto <sup>123</sup>.

Complessivamente la riduzione della dotazione organica è stata pari a 42 unità.

---

<sup>123</sup> Agli adempimenti citati nel testo (richiesti dall'art. 74 del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, ratificato con legge 6 agosto 2008, n. 133), il Consiglio di amministrazione AGEA ha dato corso con:

- deliberazione n. 352 del 20 novembre 2008 (riduzione uffici dirigenziali);
- deliberazione n. 353 del 20 novembre 2008 (riduzione personale compiti logistico strumentali di supporto);
- deliberazione n. 354 del 20 novembre 2008 (personale non dirigenziale).



### 3. Il Servizio di controllo interno (SE.C.IN)

1. La struttura del sistema di controlli interni è modulata in coerenza con principi generale definiti dalla normativa <sup>124</sup>:

- controllo di legittimità;
- controllo di gestione;
- valutazione dei dirigenti;
- valutazione e controllo strategico, di cui si tratta in questa sede.

2. L'attività di valutazione e controllo strategico – diretta a verificare la corrispondenza tra atti di indirizzo e atti di gestione – è affidata al "Servizio di controllo interno" che si avvale del supporto organizzativo e amministrativo di AGEA ed è diretto da un organo collegiale composto di tre membri, anche esterni. <sup>125</sup>

3. Nel triennio in esame ha operato lo stesso organo collegiale <sup>126</sup> composto di membri esterni alla pubblica amministrazione con incarico di collaborazione coordinata e continuativa e con un emolumento annuo lordo fissato: <sup>127</sup>

- per il Presidente, in € 45.000
- per i membri, in € 40.500

La spesa complessivamente sostenuta da AGEA nel triennio per il collegio di direzione del Servizio di controllo interno è stata pari a 441 mila euro, di cui euro 367,5 mila per emolumenti corrisposti ai tre membri ed euro 73,5 mila per oneri a carico dell'Amministrazione.

4. L'attività di valutazione e controllo strategico è stata condotta dall'Organo collegiale nell'ottica di un approccio metodologico basato su analisi dei rapporti redatti dai responsabili d'area, verifiche in loco e cartolari, colloqui, formali

<sup>124</sup> Cfr. d.lvo 30 luglio 1996, n. 286 "Riordino e potenziamento dei meccanismi e strumenti di monitoraggio e valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell'attività svolta dalle amministrazioni pubbliche". Il successivo d.lvo 29 ottobre 1999, n. 419 (art. 13.1.l) ha poi stabilito che le pubbliche amministrazioni dello Stato che esercitano la vigilanza sugli enti pubblici, in sede di revisione degli statuti di tali enti, prevedano l'istituzione, in aggiunta all'organo di revisione, di un sistema di controlli interni coerente con i principi fissati dal citato decreto 286/99. Per quanto concerne AGEA, lo Statuto (art. 14.3) demanda al regolamento di amministrazione e contabilità l'istituzione del sistema di controlli in argomento e al regolamento del personale la disciplina dell'articolazione ed organizzazione di tale sistema (al riguardo cfr. art. 101 del regolamento di amministrazione e contabilità e artt. 27 - 30 del regolamento del personale).

In particolare, poi, in considerazione dei particolari compiti di organismo pagatore attribuiti ad AGEA in base alla normativa comunitaria, in seno all'ufficio monocratico, che tali compiti attua, è istituito un apposito "servizio di controllo interno comunitario" che riferisce direttamente al dirigente di tale servizio (cfr. reg. amm. e cont. art. 101.4 e reg. del personale art. 14).

<sup>125</sup> Cfr. art. 29 regolamento del personale. I membri sono nominati dal Presidente AGEA che stabilisce anche i relativi compensi (art. 6 Statuto).

<sup>126</sup> Cfr. delibera Presidente AGEA n. 145 del 13 gennaio 2006, che costituisce il collegio con decorrenza funzionale ed operativa dal 1 febbraio 2006 e per tutta la durata del CdA all'epoca in carica (cioè fino al 28 novembre 2008, prorogata poi al 15 gennaio 2009).

<sup>127</sup> Cfr. al riguardo, delibere CdA: n. 175 del 4 luglio 2006 (per l'esercizio 2006); n. 230 del 3 luglio 2007 (per l'esercizio 2007); n. 275 del 28 febbraio 2008 (per l'esercizio 2008).

audizioni, chiarimenti in contraddittorio. Attività di analisi, queste indicate, preordinate alla manifestazione di un giudizio valutativo sulla rispondenza tra gli atti di indirizzo e gli obiettivi formulati dal Consiglio di amministrazione e gli adempimenti attuativi posti in essere dalla dirigenza di AGEA a riscontro di quegli indirizzi e per perseguire quegli obiettivi.

Per tutti e tre gli anni 2006 – 2008, l'Organo collegiale ha formulato un giudizio positivo sui risultati perseguiti e sulla realizzazione degli obiettivi.<sup>128</sup>

---

<sup>128</sup> Cfr., al riguardo, Verbali Organo collegiale del 19 giugno 2007 (esercizio 2006); 11 marzo, 31 marzo, 5 maggio 2008 (verbale unificato, esercizio 2007); 30 marzo 2009 (esercizio 2008).

#### 4. Le consulenze e le collaborazioni

1. Lo statuto prevede che " motivate esigenze " costituiscono il presupposto in base al quale il Presidente può attribuire incarichi di collaborazione in materia istituzionale ad esperti esterni, nel numero massimo di tre.<sup>129</sup>

Nel triennio 2006 - 2008 hanno collaborato con AGEA sette esperti per il periodo e per gli incarichi risultanti dal prospetto che segue.

##### AGEA - Incarichi collaborazione e consulenza assegnati nel triennio 2006-2008

| Consulente/collaboratore e incarico   | Periodo                | Onere (euro x 1000) |                          |        |
|---|------------------------|---------------------|--------------------------|--------|
|   |                        | Compenso            | A carico Amministrazione | Totale |
| A - Lavoro a progetto nel settore "aiuti sociali" (a)   | 1 genn. - 31 mag. 06   | 14,2                | 2,9                      | 17,1   |
| B - Addetto Ufficio stampa (b)  | 1 genn. - 31 mag. 06   | 20,6                | 1,8                      | 22,4   |
| C - Indirizzi attuativi in materia anagrafe (bovini, ovini, caprini, equini), quote latte, TELAER, CO.An.An (c)   | 1 genn. - 31 mag. 06   | 22,9                | 4,7                      | 27,6   |
| D - Attuazione Riforma OCM olio di oliva (d)  | 1 genn. - 31 marzo 06  | 4,5                 | 0,8                      | 5,3    |
| E - Responsabile funzione "IT auditor" (e)  | 1 genn. - 30 giugno 06 | 51,0                | 10,6                     | 61,6   |
| F - Supporto: in materie contabili e fiscali; per gli adempimenti di natura regolamentare e legislativa; per il contenzioso con l'Amministrazione finanziaria (f) | 1 genn. - 31 dic. 06   | 25,0                | 5,0                      | 30,0   |
|   | 1 genn. - 31 dic. 07   | 54,9                | 11,0                     | 65,9   |
|   | 1 genn. - 31 dic. 08   | 54,9                | 11,0                     | 65,9   |
| G - Supporto nel settore Sviluppo rurale, in particolare per le misure strutturali  | 9 ott. 07 - 8 ott. 08  | 60,0                | 12,0                     | 72,0   |
|   | 9 ott. 08 - 8 ott. 09  | 59,5                | 11,9                     | 71,4   |
| a) Incarico iniziato il 1 settembre 2005  |                        |                     |                          |        |
| b) Incarico già in essere nel 2005  |                        |                     |                          |        |
| c) Incarico già in essere nel 2005  |                        |                     |                          |        |
| d) Incarico iniziato il 1 aprile 2005   |                        |                     |                          |        |
| e) Incarico già in essere nel 2005  |                        |                     |                          |        |
| f) Incarico già in essere nel 2005  |                        |                     |                          |        |

Il prospetto evidenzia la contemporanea attribuzione di sei incarichi (contro i tre al massimo previsti dallo Statuto) durante il primo semestre del 2006, a cui ha fatto seguito nel periodo successivo la sussistenza di un incarico e (a partire dall'ottobre 2007) di due incarichi:

Nel complesso AGEA ha sostenuto nel triennio 384 mila euro di oneri per incarichi di collaborazione/consulenza.<sup>130</sup>

<sup>129</sup> Cfr. Statuto, art. 6.3. m

<sup>130</sup> L'onere del consulente "G" è stato imputato all'esercizio 2008 "pro rata".

PAGINA BIANCA

## **CAPITOLO IV**

### **Le società controllate/partecipate**

PAGINA BIANCA

## 1. SIN srl

1. La "Società SIN - Sistema informativo nazionale per lo sviluppo dell'agricoltura", in base alle norme, ha come propria missione istituzionale la gestione e lo sviluppo del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN) <sup>131</sup>. E' società a capitale misto pubblico-privato, con partecipazione pubblica maggioritaria: AGEA 51 per cento e socio privato "Raggruppamento temporaneo d'impresе - RTI" 49 per cento <sup>132</sup>.

Secondo l'assetto statutario, di fatto, le attività operative della Società sono svolte dal socio privato, mentre sono attribuite al socio pubblico il governo, il controllo, il monitoraggio ed il collaudo di tali attività operative.

2. SIN è stata costituita il 26 novembre 2005 con capitale sociale interamente sottoscritto da AGEA. In data 7 maggio 2007 "RTI" ha acquisito il 49 per cento della quota SIN quale aggiudicatario della gara all'uopo bandita <sup>133</sup>.

3. In particolare le funzioni al momento attribuite a SIN sono:

- coordinamento, sviluppo e gestione dei servizi SIAN
- coordinamento, analisi, sviluppo e gestione di sistemi informativi e di controllo
- coordinamento, sviluppo e gestione del sistema di controlli comunitario SIGC <sup>134</sup>
- realizzazione e gestione del "registro nazionale dei titoli" previsto dalla regolamentazione comunitaria <sup>135</sup>
- esecuzione di eventuali funzioni delegabili ai sensi della normativa comunitaria.

<sup>131</sup> Le norme di riferimento sono qui di seguito riportate:

- d.lgv. 99/2004, art. 14.9: trasferisce ad AGEA i compiti di coordinamento e di gestione del SIAN nonché - subentrando AGEA a SIAN in tutti i rapporti attivi e passivi - le relative risorse finanziarie, umane e strumentali;
- d.lgv. 99/2004, art. 14.10bis (comma introdotto della legge 231/2005 di conversione del decreto legge 182/2005): prevede che AGEA debba costituire una società a capitale misto pubblico-privato, con partecipazione pubblica maggioritaria, alla quale affidare la gestione e lo sviluppo del SIAN.

<sup>132</sup> Le società partecipanti al citato raggruppamento di imprese sono (in parentesi la quota di partecipazione): Agriconsulting spa (3,01); Agrifuturo Società cooperativa a mutualità prevalente (0,90); Almaviva spa (20,02); Auselda AED Group (10,01); Coopprogetti Cos. Coop. (3,50); IBM Italia spa (2,55); ISAF srl (4,00); Sofiter spa (5,01)

<sup>133</sup> La gara era stata bandita il 6 marzo 2006 con oggetto la cessione - per 9 anni, con il riacquisto alla scadenza da parte di AGEA - del 49 per cento delle quote sociali SIN al "socio tecnologico" affidatario dei servizi operativi per lo sviluppo e la gestione del SIAN. In sede di bando di gara era stato richiesto un conferimento minimo per l'acquisto del citato 49% pari a 32 milioni di euro. L'aggiudicazione della quota minoritaria è avvenuta per l'importo di 88 milioni di euro.

<sup>134</sup> Cfr. reg. CE 1782/2003, titolo II, cap. IV

<sup>135</sup> Cfr. reg. CE 1782/2003, citato, e legge 231/2005, art. 3

## 2. AGECONTROL Spa

1. La Società AGECONTROL, di cui AGEA è azionista unico, ha come fine istituzionale attuale l'esercizio di una serie di controlli nel comparto agricolo attribuiti o per legge o direttamente da AGEA <sup>136</sup>.

2. Le norme, dopo il trasferimento ad AGEA delle esistenti partecipazioni azionarie in AGECONTROL <sup>137</sup>, hanno attribuito alla Società i seguenti compiti.:

- controlli di conformità alle norme di commercializzazione <sup>138</sup> nonché controlli di qualità <sup>139</sup> nel settore degli ortofrutticoli;
- controlli obbligatori "ex-post" previsti della normativa comunitaria <sup>140</sup> finalizzati ad accertare la realtà e la regolarità delle operazioni relative ai fondi FEAGA e FEASR <sup>141</sup>

3. Nel triennio in esame AGEA ha teso a rafforzare il ruolo di AGECONTROL quale struttura operativa cui demandare l'insieme dei controlli previsti della normativa comunitaria per accertare la correttezza dell'operato degli organismi delegati allo svolgimento di attività istruttorie e di controllo nei vari settori di intervento comunitario.

Sono state così affidate alla Società:

- verifiche cosiddette di "primo livello", di natura istruttoria, contabile e tecnica, nei comparti: a) programmi biennali di miglioramento nel settore oleicolo <sup>142</sup>; b) distribuzione di derrate alimentari agli indigenti <sup>143</sup>; c) programmi di promozione dei prodotti agroalimentari <sup>144</sup>; d) utilizzo burro comunitario <sup>145</sup>; e) finanziamento comunitario per il tabacco <sup>146</sup>;

<sup>136</sup> La Società venne costituita il 25 settembre del 1985 in ottemperanza delle disposizioni di un regolamento comunitario (reg. CE 2262/84) che impose agli stati membri produttori di olive (all'epoca Francia, Italia, Grecia e poi anche Spagna e Portogallo) la costituzione di agenzie specializzate per la effettuazione dei controlli nel settore degli aiuti comunitari alla produzione dell'olio d'oliva. Le agenzie erano dotate di adeguata autonomia finanziaria ed operativa e fino al 31 ottobre 2005 il loro finanziamento è stato assicurato in pari misura della Commissione e degli Stati membri.

Con la riforma del sistema degli aiuti comunitari alla produzione dell'olio di oliva (reg. CE n. 865 del 29 aprile 2004) a far tempo dal 1 novembre 2005 sono venuti a cessare i compiti istituzionali di AGECONTROL e il finanziamento comunitario. Questa nuova situazione ha determinato la necessità – per salvaguardare la continuità aziendale di AGECONTROL e, con essa, l'esperienza e la professionalità acquisite nel settore dei controlli in agricoltura – di interventi da parte del legislatore italiano, di cui si tratta nel testo.

<sup>137</sup> Cfr. d.lgv. n. 99/2004 art. 18.1 che dispone il trasferimento delle partecipazioni in AGECONTROL del Ministero paaf (210 azioni) e dell'Istituto nazionale di economia agraria - INEA (30 azioni). AGEA già possedeva 60 azioni.

<sup>138</sup> Cfr. d.lvo 99/2004 (e successive modifiche), art. 18.1bis e legge 34/2008 art. 7

<sup>139</sup> Cfr. legge 71/2005 ("interventi urgenti nel settore agroalimentare"), comma 1 bis.

<sup>140</sup> Cfr. Reg. CE 485/2008.

<sup>141</sup> Cfr. legge 296/2006, art. 1.1048 che nell'assegnare ad AGEA l'attuazione dei controlli obbligatori "ex-post" dispone che tali controlli vengano in pratica eseguiti da AGECONTROL.

<sup>142</sup> Reg. CE 2080/2005

<sup>143</sup> Reg. CE 3149/1992

<sup>144</sup> Regg. CE 2879/2000, 94/2002, 1071/2005, 1346/2005

<sup>145</sup> Reg. CE 1898/2005



- f) zucchero in regime di ammasso pubblico <sup>147</sup>; g) impianti trasformazione di agrumi.
- verifiche cosiddette di "secondo livello", volte ad accertare la rispondenza dei procedimenti messi in atto dagli organismi delegati alle attività istruttorie, di gestione e di controllo.

---

<sup>146</sup> Reg. CE 2182/2002

<sup>147</sup> Reg. CE 884/2006

### 3. TELAER srl

1. La società "TELAER s.r.l." ha come oggetto sociale lo svolgimento di funzioni e compiti strumentali per AGEA e SIN nell'ambito della produzione, realizzazione, acquisizione, elaborazione e restituzione di prodotti derivanti da telerilevamento avanzato da aereo e da satellite.

In tale ambito, in particolare, la Società ha in carico, gestisce, mantiene e aggiorna tecnologicamente il "sistema TELAER"<sup>148</sup> ed eroga servizi di telerilevamento facendo ricorso al citato sistema ed a eventuali ulteriori strutture tecnologiche nonché a beni e servizi acquisiti sul pubblico mercato.

2. I beni mobili, immobili e immateriali acquistati o prodotti nell'ambito del progetto TELAER sono stati acquisiti da AGEA in forza di legge, tenuto conto delle caratteristiche di complementarietà ed integrazione del progetto con il Sistema informativo agricolo nazionale (SIAN)<sup>149 150</sup>.

In considerazione, poi del fatto che le attività di gestione e di sviluppo del SIAN sono di competenza di SIN, AGEA ha ritenuto di affidare a quest'ultima società la concreta gestione del sistema in argomento.

3. Palesi difficoltà operative, connesse alla circostanza che né AGEA né SIN hanno competenza specifica in attività di lavoro aereo, hanno indotto AGEA a sottoscrivere nel 2006 un contratto con il "consorzio TELEAR", nel cui ambito sono ricomprese missioni operative per far fronte a specifiche esigenze istituzionali di AGEA e di altri enti pubblici.

Successivamente è stata indetta da SIN una gara<sup>151</sup> avente ad oggetto l'affidamento, per un periodo di 36 mesi, dei servizi di custodia, manutenzione ed impiego operativo del sistema TELAER e dei servizi di telerilevamento ad esso connessi. La gara si è conclusa con l'aggiudicazione del contratto al "Consorzio TELAER STA"<sup>152</sup>.

<sup>148</sup> "TELAER" – "Sistema di telerilevamento aereo avanzato per la gestione integrata del territorio" – è un sistema di telerilevamento aereo finalizzato al supporto di servizi geo-informativi per la gestione e protezione del territorio.

Il sistema è stato realizzato dal Consorzio TELAER – formato pariteticamente dalle aziende del gruppo FINMECCANICA "Alenia Spazio" e "Telespazio" – per conto della pubblica amministrazione (Dipartimento dei servizi tecnici nazionali della Presidenza del Consiglio dei Ministri) nell'ambito del Programma Triennale di sviluppo del Mezzogiorno 1988-1990.

<sup>149</sup> I beni trasferiti comprendevano, tra l'altro, due aerei, fotocamere e sensori aviotrasportati, centri per la produzione degli elaborati delle attività di telerilevamento, per un valore di mercato valutabile, secondo AGEA, in circa 8-9 milioni di euro alla data del 10 dicembre 2005 di presa in carico.

<sup>150</sup> Per la gestione e sviluppo del sistema in argomento, AGEA ha dapprima costituito la società SIT Nazionale spa – con pacchetto azionario all'inizio controllato di AGEA interamente e poi (nel 2006) ceduto per il 51% a SIN – ed in seguito l'ha trasformata in società a responsabilità limitata modificandone la ragione sociale in "TELAER srl".

<sup>151</sup> Il bando di gara è stato pubblicato sulla GUCE del 23 gennaio 2009.

<sup>152</sup> L'aggiudicazione è avvenuta in data 7 gennaio 2010 per un importo di euro 15.003.815 a fronte di un importo a base d'asta di 15.200.000 euro (IVA esclusa in ambedue i casi).

Il consorzio aggiudicatario è formato da: E – Geos Spa (32%); BLOM C.G.R. spa (31%); Galileo avionica spa (30%); Alfa 81 spa (5%); Aereomanagement Europe srl (2%).