

Le spese per l'acquisto di beni di consumo nel 2007 e nel 2008 hanno avuto un andamento costante, mentre nel 2009 sono diminuite del 14, %.

L'andamento della spesa per il "Servizio di vigilanza e controllo" correlato ai compiti conferiti da AGEA, è stato il seguente: € 705.531 nel 2007, € 516.963 nel 2008 ed € 37.151 nel 2009. Una percentuale di tali importi (69% nel 2007, 61% nel 2008) concerne le spese per il personale non di ruolo; la parte restante concerne le spese per "acquisto di materiali di consumo" per i laboratori dell'INCA" e il pagamento delle "analisi commissionate a laboratori esterni".

Nel capitolo "tasse e tributi vari" figurano, per la gran parte, gli oneri connessi al pagamento dell'IRAP, della tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani delle varie sedi e dell'ICI per l'immobile di Roma.

Le spese in conto capitale sono costituite dalle spese per l'acquisizione di "immobilizzazioni tecniche" (acquisto di impianti e attrezzature di laboratorio, di mobili e macchine d'ufficio); per la "concessione di prestiti"; per l'indennità al personale cessato dal servizio. La spesa maggiore è quella relativa alla corresponsione dell'indennità di anzianità ai dipendenti cessati dal servizio. L'importo di tale indennità veniva aggiornato in relazione agli incrementi stipendiali dovuti per il rinnovo del C.C.N.L..

5.4. Nei prospetti che seguono sono riportati i residui, attivi e passivi, dell'INCA dal 2007 al 2009.

RESIDUI ATTIVI

	Totali
Totale generale residui al 1/1/07	982.929
Riscossi in c/residui nel 2007	395.723
Residui esercizio 2007	803.621
Totale generale residui al 1/1/08	1.390.827
Riscossi in c/residui nel 2008	883.913
Residui esercizio 2008	590.925
Residui abbattuti esercizio 2008	18.691
Totale generale residui al 1/1/09	1.079.148
Riscossi in c/residui nel 2009	502.505
Residui esercizio 2009	362.379
Residui abbattuti esercizio 2009	99.469
Totale generale residui al 1/1/10	839.552

RESIDUI PASSIVI

	Totali
Totale generale residui al 1/1/07	828.874
Pagati in c/residui nel 2007	711.143
Residui esercizio 2007	519.547
Residui abbattuti esercizio 2007	15.310
Totale generale residui al 1/1/08	621.969
Pagati in c/residui nel 2008	505.920
Residui esercizio 2008	547.813
Residui abbattuti esercizio 2008	23.178
Totale generale residui al 1/1/09	640.684
Pagati in c/residui nel 2009	490.381
Residui esercizio 2009	361.953
Residui abbattuti esercizio 2009	47.753
Totale generale residui al 1/1/10	464.502

I residui attivi relativi ai contributi obbligatori sono notevolmente aumentati per effetto della riforma della riscossione esattoriale recata dal decreto legislativo n. 37 del 22 febbraio 1999, in quanto i ruoli non recano più la clausola del "non riscosso come riscosso" e, conseguentemente, all'INCA vengono liquidate soltanto le somme effettivamente incassate dai concessionari.

L'accumularsi dei residui attivi relativi alle entrate derivanti dai rimborsi per i controlli effettuati per conto dell'AGEA (accertamenti di conformità) è da ricercare nel cennato iter dei controlli svolti durante l'intero anno, che faceva sì che le richieste di rimborso venissero inviate sulla base dei dati consuntivi, a chiusura dell'anno, e la liquidazione dei compensi nell'anno successivo.

Per quanto riguarda i residui passivi, si rileva che l'importo degli stessi tende ad aumentare in correlazione con la scarsa liquidità di cassa dell'Ente.

5.5 Nella tabella che segue viene riportata la situazione patrimoniale dell'INCA dal 2007 al 2009.

SITUAZIONE PATRIMONIALE

	2007	2008		2009	
ATTIVITÀ					
			%		%
Disponibilità liquide	504.343	423.174	-16,1	104.747	-75,2
Residui attivi	1.390.827	1.079.148	-22,4	839.552	-22,2
Crediti bancari e finanziari	34.517	23.419	-32,2	15.258	-34,9
Investimenti mobiliari	911.256	987.402	8,4	860.235	-12,9
Immobili Roma	29.438	29.438	0,0	29.438	0,0
Impegni in corso	306		-100,0	561	
Immobilizzazioni tecniche	277.710	274.759	-1,1	274.484	-0,1
Totale attività	3.148.396	2.817.340	-10,5	2.124.274	-24,6
PASSIVITÀ					
			%		%
Residui passivi	621.969	640.684	3,0	464.502	-27,5
Debiti bancari e finanziari					
Fondi accantonamento vari	911.256	987.402	8,4	860.235	-12,9
Fondo ammortamento mob/attrezz.	170.930	135.856	-20,5	155.019	14,1
Totale passività	1.704.154	1.763.941	3,5	1.479.756	-16,1
Patrimonio netto	1.444.242	1.053.399	-27,1	644.519	-38,8
Totale a pareggio	3.148.396	2.817.340	-10,5	2.124.274	-24,6

Come risulta dal prospetto, il patrimonio netto ha avuto negli anni in esame un trend in costante diminuzione: € 1.444.242 nel 2007, € 1.053.399 nel 2008 (-27%), € 644.519 nel 2009 (-39%).

Anche le disponibilità liquide, costituite dai depositi di tesoreria e postali, sono risultate in diminuzione (del 16.1% nel 2008 e del 75.2% nel 2009).

In graduale diminuzione sono risultati pure gli "investimenti mobiliari", costituiti dal fondo di liquidazione dell'indennità di fine rapporto del personale per effetto della cessazione dal servizio di alcuni dipendenti di ruolo.

Nella parte passiva dello stato patrimoniale tale fondo è controbilanciato da pari importi iscritti alla voce "fondi di accantonamenti vari".

5.6 Nella tabella seguente vengono riportate le risultanze dei conti economici dell'INCA dal 2007 al 2009.

CONTO ECONOMICO

RICAVI	2007	2008		2009	
A) Valore della Produzione					
			%		%
Contributi Obbligatori	774.226	951.899	22,9	1.194.096	25,4
Controlli per Conto Organismi Pagatori	1.788.037	795.698	-55,5		-100,0
Altri Ricavi e Proventi	11.059	10.884	-1,6	5915,66	-45,6
Totali Valore della Produzione	2.573.322	1.758.481	-31,7	1.200.011	-31,8
B) Costi della Produzione					
Per Materie Prime, Sussidiarie, di Consumo e Merci	15.900	10.069	-36,7	9.177	-8,9
Per Servizi	969.431	801.232	-17,4	272.952	-65,9
Per Godimento Beni di Terzi	80.784	79.328	-1,8	79.804	0,6
Per il Personale					
Salari e Stipendi	888.255	827.532	-6,8	773.433	-6,5
Oneri Sociali	233.653	210.927	-9,7	205.222	-2,7
Trattamento di Fine Rapporto	42.619	144.152	238,2	74.237	-48,5
Trattamento di Quiescenza e Simili					
Altri Costi	2.019	6.924	243,0	1.745	-74,8

	2007	2008		2009	
Ammortamenti e Svalutazioni			%		%
Ammortamento delle Immobilizzazioni Immateriali					
Ammortamento delle Immobilizzazioni Materiali	17.259	65	-99,6	19.163	29219,6
Altre Svalutazioni delle Immobilizzazioni	7.535	4.091	-45,7		-100,0
Svalutazioni dei Crediti Compresi nell'Attivo Circolante					
ACCANTONAMENTI PER RISCHI ED ONERI				30.527	
Oneri Diversi di Gestione	2.074	1.483	-28,5	1.797	21,1
Totali Costi della Produzione	2.259.528	2.085.803	-7,7	1.468.056	-29,6
Differenza tra Valore e Costi della Produzione	313.794	- 327.322	-204,3	- 268.045	-18,1
E) Proventi e Oneri Straordinari					
Sopravvenienze attive ed insussistenze del Passivo	53.452	58.385	9,2	47.888	-18,0
Sopravvenienze Passive ed Insusistenze dell'Attivo	3.022	29.483	875,5	109.285	270,7
Totali Proventi e Oneri Straordinari	50.429	28.903	-42,7	- 61.397	-312,4
Risultato Prima delle Imposte	364.224	- 298.420	-181,9	- 329.442	10,4
Imposte dell'Esercizio	106.745	92.423	-13,4	79.438	-14,0
Avanzo/Disavanzo Pareggio Economico	257.479	- 390.843	-251,8	- 08.880	4,6

Dai conti economici relativi agli anni in esame si rileva un avanzo nel 2007, seguito da disavanzi crescenti negli anni successivi. La perdita appare rilevante soprattutto nel 2008, anno nel quale al risultato positivo dell'esercizio precedente segue un disavanzo di euro 390.843, dovuto essenzialmente al mutamento della differenza tra il valore e il costo della produzione che, positivo per euro 313.754 nel 2007, diventa negativo nel 2008, per euro 372.322.

5.7. Nella successiva tabella si espone la situazione amministrativa dell'INCA negli esercizi di riferimento.

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

		2007	2008	2009
CONSISTENZA DI CASSA INIZIO ESERCIZIO		866.441	493.793	423.174
-	<i>in c. competenze</i>	2.172.487	1.912.626	1.363.281
<u>Riscossioni</u>		2.568.210	2.796.539	1.865.787
	<i>in c. residui</i>	395.723	883.913	502.505
	<i>in c. competenze</i>	2.229.715	2.361.238	1.693.833
<u>Pagamenti</u>		2.940.858	2.867.158	2.184.214
	<i>in c. residui</i>	711.143	505.920	490.381
CONSISTENZA DI CASSA FINE ESERCIZIO		493.793	423.174	104.747
	<i>degli esercizi precedenti</i>	587.206	488.223	477.174
<u>Residui attivi</u>		1.390.827	1.079.148	839.552
	<i>dell'esercizio in corso</i>	803.621	590.925	362.379
	<i>degli esercizi precedenti</i>	102.421	92.871	102.550
<u>Residui passivi</u>		621.969	640.684	464.502
-	<i>dell'esercizio in corso</i>	519.547	547.813	361.953
AVANZO/DISAVANZO DI AMM.NE A FINE ESERCIZIO		1.262.652	861.638	479.797

Tutti gli esercizi all'esame si chiudono con un avanzo di amministrazione, il cui importo, peraltro diminuisce nel 2008 e nel 2009, per effetto del disavanzo di competenza e della diminuzione dei residui attivi.

6. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

L'Istituto nazionale per le conserve alimentari - INCA, ente soppresso ai sensi dell'art. 7, comma 20 del decreto legge n. 78/2010, convertito nella legge 122/2010, destinato a confluire nell'Istituto Nazionale di Ricerca per gli Alimenti e la Nutrizione - INRAN, svolgeva una attività prevalentemente tecnica, alla quale si affiancava una attività amministrativa di certificazione. In particolare l'attività tecnica era quella che l'Ente realizzava attraverso il servizio ispettivo (per gli accertamenti di conformità) mentre l'attività amministrativa concerneva l'omologazione-certificazione dei prodotti industriali da immettere sul mercato.

L'attività di controllo veniva svolta dall'INCA su incarico e per conto dell'AGEA o di altra pubblica amministrazione, mediante apposite convenzioni. L'attività di certificazione era, invece, attività propria dell'Ente, che rilasciava l'attestazione sulla qualità dei prodotti o sulla idoneità all'esportazione.

Il decreto interministeriale che dovrebbe indicare "tempi e concrete modalità di trasferimento dei compiti e delle attribuzioni, nonché del personale e delle risorse strumentali e finanziarie" non è stato ancora adottato. Ciò comporta che, non essendo intervenuta né la conferma del Commissario nominato dal Ministero dello sviluppo economico il 15 febbraio 2010, anteriormente alla soppressione dell'Istituto, né la nomina di un Commissario ad acta per la gestione del passaggio dei compiti e delle attribuzioni, nonché del personale e delle risorse strumentali e finanziarie all'INRAN (a sua volta retto, attualmente, da un Commissario straordinario) l'INCA sia privo dell'organo di governo in grado di deliberare ed approvare i provvedimenti amministrativi previsti dalla normativa vigente⁸ e debba quindi limitare la propria attività all'ordinaria amministrazione.

Le principali risorse finanziarie dell'INCA erano quelle derivanti dalla contribuzione obbligatoria delle ditte produttrici di conserve alimentari, e dagli importi erogati dall'AGEA e da altre amministrazioni pubbliche, a titolo di corrispettivo dei servizi resi, regolati da apposite convenzioni.

Le risorse umane erano costituite da un nucleo di personale di ruolo (n. 21 unità nel 2007, n. 20 nel 2008 e 17 al 31 dicembre 2009) e, fino al 2008, da "Ispettori delegati", personale non di ruolo con competenza tecnica nel settore agro-alimentare, utilizzato per espletare le funzioni ispettive e per il prelievo dei campioni.

⁸ Primi tra tutti, i bilanci, la cui approvazione è propedeutica all'incorporazione nell'INRAN.

Nel periodo in esame l'INCA ha anche utilizzato consulenti esterni per attività richiedenti specifiche professionalità, quali il patrocinio legale o la elaborazione e la gestione di procedure informatiche.

Le risultanze contabili della gestione evidenziano un avanzo finanziario nel 2007 (€ 226.846) e disavanzi finanziari nel 2008 (di € 405.500) nel 2009 (di € 330.126).

L'avanzo di amministrazione, che nel 2007 ammontava ad € 1.262.652, è diminuito negli anni successivi, fino ad attestarsi a € 479.797, del 2009.

Il risultato economico, positivo nel 2007 (€ 257.479), negli esercizi successivi ha registrato una progressiva diminuzione, determinando un parallelo e progressivo decremento del patrimonio netto, che è ammontato a € 1.444.242 nel 2007, a € 1.053.399 nel 2008 (-27%) e a € 644.519 nel 2009 (-39%).

Nell'ultimo biennio sono notevolmente diminuiti i residui attivi (-22% sia nel 2008 e nel 2009), mentre i residui passivi, di consistenza costante nei primi due anni, nel 2009 hanno fatto registrare una sensibile diminuzione (-27%).

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long tail stroke, positioned at the bottom of the text area.

ISTITUTO NAZIONALE
PER LE CONSERVE ALIMENTARI (INCA)

BILANCIO D'ESERCIZIO 2007

PAGINA BIANCA

DELIBERA
DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PAGINA BIANCA