

Determinazione n. 118/2010

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 20 dicembre 2010;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 18 ottobre 1974, con il quale l'Associazione per lo sviluppo dell'industria nel Mezzogiorno (SVIMEZ) è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi dell'Ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari 2008 e 2009, nonché le annesse relazioni degli organi amministrativi e di revisione, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Primo Referendario Stefano Castiglione e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per gli esercizi 2008 e 2009;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi 2008 e 2009 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Associazione per lo sviluppo dell'industria nel Mezzogiorno (SVIMEZ), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Stefano Castiglione

IL PRESIDENTE

f.to Raffaele Squitieri

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'ASSOCIAZIONE PER LO SVILUPPO DELL'INDUSTRIA NEL MEZZOGIORNO (SVI.MEZ.), PER GLI ESERCIZI 2008 E 2009

SOMMARIO

- PREMESSA. – 1. Il quadro normativo e programmatico di riferimento. – 2. Gli organi. – 3. Le risorse umane. – 4. L'attività istituzionale. – 5. I risultati contabili della gestione. – 6. La società a responsabilità limitata SIMEZ (Società immobiliare Mezzogiorno). – 8. Conclusioni.

PAGINA BIANCA

Premessa

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce al Parlamento, ai sensi dell'art. 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Associazione per lo sviluppo dell'industria nel Mezzogiorno (SVIMEZ) per gli esercizi 2008 e 2009.

La SVIMEZ è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti, a norma dell'art. 2 della predetta legge n. 259/1958, con DPR in data 18 ottobre 1974¹.

L'istituzione e l'evoluzione del relativo ordinamento sono stati oggetto di trattazione nelle relazioni precedenti, alle quali va fatto rinvio.

In questa sede, si aggiungono altre notazioni in ordine ai più significativi profili gestori ed ordinamentali e si dà notizia dei fatti salienti intervenuti sino a data corrente.

¹ Per un'analisi della gestione SVIMEZ riguardante gli esercizi 2006-2007 vedasi, da ultimo, la determinazione n. 91 in data 25 novembre 2008 in Atti Parlamentari, XVI Legislatura, Doc. XV, n.51.

1. – Il quadro normativo e programmatico di riferimento

La SVIMEZ - Associazione per lo sviluppo dell'industria nel Mezzogiorno - costituita in Roma il 2 dicembre 1946 su iniziativa di Enti pubblici e società private, ha per statuto lo scopo di promuovere, nello spirito di una efficiente solidarietà nazionale e con una visione unitaria, lo studio delle condizioni economiche del Mezzogiorno d'Italia, al fine di proporre concreti programmi di azione e di opere intesi a creare e a sviluppare le attività industriali più rispondenti alle esigenze accertate.

L'attività della SVIMEZ si sviluppa su due linee fondamentali. La prima è costituita dall'analisi sistematica e articolata della struttura e dell'evoluzione dell'economia del Mezzogiorno e dello stato di attuazione delle politiche di sviluppo.

La seconda linea di attività è costituita dalla realizzazione di iniziative di ricerca sui vari aspetti del problema meridionale, finalizzate sia ad esigenze conoscitive ed analitiche sia alla definizione di elementi e criteri utili ai fini dell'orientamento degli interventi di politica economica regionale e nazionale.

Per il conseguimento di detto scopo sociale l'Associazione promuove iniziative idonee a garantire la costante collaborazione con gli organi dello Stato e con le Regioni Meridionali. Al riguardo, è da ricordare l'apporto dato dalla SVIMEZ nello svolgimento di indagini, ricerche e rilevazioni a richiesta del Parlamento, del Governo e di vari organismi internazionali per la predisposizione dei documenti programmatici e la valutazione dello stato di attuazione e degli effetti dei provvedimenti di politica economica nelle aree depresse del Meridione.

Il suo ordinamento è essenzialmente disciplinato dallo statuto vigente,² nonché – in conseguenza del carattere di Associazione privata non riconosciuta – dagli artt. 36 e ss. del Codice civile.

In sintesi i tratti salienti dell'ordinamento sono:

- l'assenza di scopi di lucro;
- la gratuità delle cariche sociali (ad eccezione del Direttore e dei membri del Collegio dei Revisori dei conti);
- l'esistenza di un termine di durata dell'Associazione (prorogato al 31 dicembre 2050: art. 3 dello statuto).

² Il testo dello Statuto è stato modificato, limitatamente alla durata dell'Associazione, dall'Assemblea straordinaria dei soci il 6.5.2008.

Dell'Associazione possono far parte Amministrazioni pubbliche, Aziende ed Istituti statali, Regioni, Province, Comuni e loro consorzi, enti, società, associazioni ed imprese individuali. Le Regioni meridionali sono ammesse di diritto, mentre le richieste degli altri soggetti sono sottoposte all'approvazione del Consiglio d'Amministrazione.

Va infine segnalato che la questione del riconoscimento della personalità giuridica dell'Associazione – che ha finalità di interesse pubblico – è stata posta in evidenza dallo stesso Presidente nel Consiglio d'Amministrazione del 5 febbraio 2008, in vista della data di cessazione della SVIMEZ che, all'epoca, era fissata dallo Statuto al 31 dicembre 2009; il dibattito ha riguardato in particolare le eventuali modifiche statutarie, l'adeguamento delle quote associative ed il ruolo più penetrante di alcuni Soci sostenitori di carattere istituzionale quali, ad esempio, le Regioni.

In vista della scadenza del 2009 l'Assemblea straordinaria degli associati, convocata il 6 maggio 2008, ha deliberato la proroga al 2050 del termine di scadenza ritenendo che i problemi strutturali del Mezzogiorno richiedano un sistematico e durevole impegno del Paese.

I temi sollevati implicano certamente una riflessione più ampia sul contenuto dell'impegno meridionalista della SVIMEZ all'interno di un quadro istituzionale ed economico profondamente mutato. Va tenuto presente però, che la SVIMEZ, assicura la sua funzione di stimolo e supporto ai poteri legislativi ed esecutivi collaborando con le Amministrazioni centrali e con quelle locali.

2. - Gli organi

A norma di statuto (art. 5) sono organi dell'Associazione:

- l'Assemblea degli associati;
- il Consiglio di amministrazione;
- il Presidente;
- il Direttore;
- Il Collegio dei Revisori dei conti.

Nella tabella che segue sono esposti i compensi erogati nel periodo 2007 e 2008 al Direttore e ai tre Revisori dei conti:

	2007	2008	2009
Direttore *	110.606	110.606	110.606
Collegio revisori dei conti	13.944	13.944	13.944

*l'importo è riportato dall'ente tra le spese per il personale.

Si richiamano brevemente gli eventi di maggior rilievo che hanno interessato gli organi statutari nel periodo in esame.

Con verbale del 5 aprile 2007 l'Assemblea ordinaria degli associati ha proceduto all'elezione per il triennio 2007 – 2009 del nuovo Consiglio di Amministrazione e del Collegio dei revisori, riconfermando sia il precedente Consiglio sia i componenti del Collegio dei Revisori.

A seguito delle dimissioni di due Consiglieri, il Consiglio, nella riunione del 4 giugno 2008, ha provveduto ad effettuare le cooptazioni sostitutive (art.11 comma 3 dello Statuto). Per l'esercizio 2008 il Consiglio risultava regolarmente composto dal Presidente, da due Vice Presidenti e da 15 consiglieri di nomina assembleare, oltre a 6 Consiglieri designati dagli associati "sostenitori".

Nella riunione del 30 giugno 2010, scaduto il mandato triennale del Presidente, all'unanimità il Consiglio di Amministrazione ha nominato il nuovo Presidente dell'Associazione per il triennio 2010-2012.

Nel periodo esaminato l'organo di Amministrazione ha dimostrato la volontà di recuperare il ruolo centrale di indirizzo e programmazione degli scopi sociali definito nello Statuto (art. 15 comma 1) e dalla lettura dei verbali emerge l'orientamento di convocare con maggiore frequenza il Consiglio per discutere una strategia di rilancio dell'azione della SVIMEZ come interlocutore del Governo e del Parlamento nel dibattito

di politica economica. Emerge inoltre l'orientamento dell'Associazione a rafforzare i rapporti e le collaborazioni con le Regioni del Mezzogiorno. Il Consiglio di Amministrazione ha inoltre avviato nel corso del 2009 una linea di attività che ha l'obiettivo di costruire rapporti di collaborazione con le Università del Mezzogiorno. In una riunione svoltasi il 17 dicembre 2009 presso la Svimez, i Rettori delle Università meridionali hanno istituito un "Forum delle Università", cui attribuire il ruolo di comitato consultivo permanente sui problemi della ricerca e dell'alta formazione nel Mezzogiorno, ma anche nell'intero Paese.

Le riunioni ufficiali del Consiglio sono state quattro l'anno. Esse sono state affiancate da riunioni informali e da gruppi di lavoro istituiti dall'organo consiliare per approfondire tematiche specifiche e per monitorare importanti settori di attività.

Il controllo interno sulla gestione dell'Associazione è svolto dal Collegio dei revisori dei conti mediante l'esecuzione di verifiche periodiche (complessivamente sei nel corso dell'esercizio 2008 e sette nel 2009), gli incontri con il Direttore e gli interventi alle riunioni del Consiglio.

Quanto all'Assemblea degli Associati, nel 2008 si è svolta una riunione ordinaria ed una di carattere straordinario, entrambe tenutesi il 6 maggio 2008. L'assemblea straordinaria è stata convocata con all'ordine del giorno la modifica dell'art.3 dello Statuto relativo alla durata dell'Associazione. L'assemblea straordinaria ha approvato la proroga della vita della SVIMEZ sino al 31 dicembre 2050.

Nel corso del 2009 l'azione di promozione della SVIMEZ, soprattutto presso le Regioni del Sud, ha portato ad un ampliamento della compagine associativa di tre nuovi soci sostenitori: la Regione Campania, l'Istituto Pugliese di Ricerche Economiche e Sociali (IPRES), l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa (INVITALIA). A tali nuove adesioni si aggiunge il passaggio della Regione Molise da socio ordinario a socio sostenitore. Anche la Regione Basilicata ha aderito come socio sostenitore a far data dal gennaio 2010. Se si considera che la Regione Siciliana, la Calabria e la Puglia sono già soci sostenitori della SVIMEZ, al momento la grande parte delle Regioni del Mezzogiorno (6 su 8) fa parte della compagine associativa dell'Associazione in qualità di soci sostenitori.

Le quote associative sono risultate al 31 dicembre 2009 pari a complessivi 138.550 euro con un incremento di 35.300 euro rispetto al 2008 (+34,1%), dovuto all'aumento dei soci sostenitori sopra evidenziato. Tale significativo aumento compensa la riduzione delle quote associative che si era verificata nel 2008 riportando l'entrata da soci ai livelli dell'anno 2007.

Dal prospetto che segue si evince l'andamento, nell'ultimo triennio, del numero degli associati, e delle corrispondenti entrate associative

Associati e quote associative SVIMEZ dal 2007 al 2009

ASSOCIATI	2007	2008	2009
Amministrazione Provinciale di Latina	750,00	750,00	750,00
ANCE - Associazione Nazionale costruttori Edili Roma	750,00	750,00	750,00
Ass.Naz. Bonofiche, Irrigazioni Miglioramenti Fondiari	750,00	750,00	750,00
Associazione Bancaria Italiana ABI	1.500,00	1.500,00	1.500,00
Associazione degli Industriali della provincia di Trapani	750,00	750,00	750,00
Associazione delgi Industriali della provincia di Cosenza	1.000,00	1.000,00	1.000,00
Associazione Manlio Rossi – Doria	750,00	750,00	750,00
Banca d'Italia	10.300,00	10.300,00	10.300,00
Banco di Sardegna	4.100,00	0,00	0,00
Banco di Sicilia	10.300,00	0,00	0,00
Camera di Commercio Industria Art.Agricoltura – Frosinone	750,00	750,00	0,00
Camera di Commercio Industria Art.Agricoltura – Napoli	750,00	750,00	750,00
Camera di Commercio Industria Art.Agricoltura – Salerno	750,00	750,00	750,00
Camera di Commercio Industria Art.Agricoltura – Chieti	750,00	750,00	750,00
Capitalia - Banca di Roma	4.100,00	0,00	0,00
Centro Regionale di Program.della Sardegna – Cagliari	1.000,00	1.000,00	1.000,00
Centro Ricerche Economiche Angelo Curella – Palermo	750,00	750,00	750,00
Comune di Ischia	2.000,00	2.000,00	2.000,00
Confederazione Generale Industria Italiana	5.150,00	5.150,00	5.150,00
Confindustria Sicilia	3.000,00	3.000,00	3.000,00
Fintecna (ex IRI)	10.300,00	0,00	0,00
IPI - Istituto Promozione Industriale ex IASM	750,00	750,00	750,00
Istituto Regionale per il Finanziamento Industrie in Sicilia –IRFIS	4.100,00	4.100,00	4.100,00
Regione Calabria	10.300,00	10.300,00	10.300,00
Regione Molise	5.150,00	5.150,00	10.300,00
Regione Puglia	10.300,00	10.300,00	10.300,00
Regione Sicilia	10.300,00	10.300,00	10.300,00
Banco di Napoli SpA	10.300,00	10.300,00	10.300,00
Unione degli Industriali della Provincia di Napoli	10.300,00	10.300,00	10.300,00
Università degli studi di Reggio Calabria	10.300,00	10.300,00	10.300,00
Regione Campania	0,00	0,00	10.300,00
IPRES Ist. Pugliese di ricerche economiche e sociali	0,00	0,00	10.300,00
INVITALIA SPA	0,00	0,00	10.300,00
Totale	132.050,00	103.250,00	138.550,00

3. – Le risorse umane

La consistenza effettiva del personale in servizio relativa agli esercizi 2008 e 2009, a raffronto con quella del 2007, è esposta nei seguenti prospetti.

UNITA' DI PERSONALE*(al 31 dicembre)*

	2007	2008	2009
Personale addetto ai servizi	8	11	11
Personale di ricerca	8	8	8
Totale	16	19	19
Dirigenti	2	2	2
Totale	18	21	21

Ruolo dei servizi	2007	2008	2009
I Addetto	-	-	-
II Ausiliario	2	2	2
III Segretario	3	3	3
IV Tecnico	1	4	4
V Responsabile	2	2	2
Totale	8	11	11

Ruolo della ricerca	2007	2008	2009
I Tecnico	2	2	2
II Collaboratore	-	-	-
III Ricercatore	1	1	1
IV Ricercatore avanzato	2	2	2
V Esperto	3	3	3
Totale	8	8	8

La consistenza effettiva del personale a fine esercizio 2008 si è incrementata di 3 unità (nel ruolo dei servizi) di cui 2 a seguito di nuove assunzioni, e una unità per la "stabilizzazione di una collaborazione in atto dal 2006 in materia di comunicazione". Nell'esercizio successivo la consistenza è rimasta invariata.

Come esposto nella precedente relazione, alla fine dell'esercizio 2007 è stato firmato il CCAL che regola, fino al dicembre 2009, i trattamenti economici del personale dipendente della SVIMEZ. La percentuale degli aumenti contrattuali è stata definita nel 2,1% per il 2006, nel 2,0% per il 2007, nell'1,7% per il 2008 e nell'1,5% per il 2009: tali aggi sono applicati anche ad altri titoli della remunerazione quali i "premi di efficienza".

Le Tabelle che seguono espongono l'andamento del costo complessivo del personale, nonché le variazioni del costo globale e unitario medio.

COSTO DEL PERSONALE *

(in migliaia di euro)

	2007	2008	2009
A)			
- Stipendi	767,8	905,0	925,5
- Straordinari	25,8	39,0	33,9
- Oneri previdenziali	240,4	282,7	292,7
TOTALE A)	1.034,0	1.226,7	1.252,1
B)			
- Assicurazioni malattie e infortuni	29,0	29,3	35,7
- Buoni pasto	26,1	33,7	34
- Formazione professionale	0,7	0,8	2,4
- Trattamento fine rapporto	68,5	87,7	83,0
TOTALE B)	124,3	151,5	155,1
TOTALE GENERALE (A+B)	1.158,3	1.378,2	1.407,2
VARIAZIONI %	-2	18,98	2,10

* Il costo ricomprende anche il trattamento economico del Direttore.

VARIAZIONE COSTO GENERALE E MEDIO UNITARIO

(in migliaia di euro)

	2007	2008	Var. %	2009	Var. %
Costo generale	1.158,3	1.378,2	18,98	1.407,2	2,10
Costo medio unitario	60,9	62,6	2,79	67,0	7,03

Il costo del personale nell'esercizio 2008 espone un incremento di circa il 19%, rispetto al passato esercizio, dovuto sia agli effetti derivanti dalla corresponsione degli arretrati relativi al rinnovo del contratto di lavoro, cui si è accennato, sia alla variazione del personale in servizio. Nell'esercizio successivo l'incremento è stato pari al 2,10%.

Nel prospetto che segue, è esposta la spesa per collaborazioni esterne relativa agli esercizi in esame, sempre posta a confronto con il 2007.