

4.2 Per ovviare alla carenza di personale, anche nel periodo gennaio 2009 - maggio 2010 l'ENAPPSMSAD ha fatto ricorso:

- alla somministrazione di lavoro a tempo determinato di un'unità con la qualifica A3, da parte di una società aggiudicataria di una gara effettuata nel 2003 (determinazione del commissario straordinario n. 67 dell'11.11.2009);
- alla collaborazione di uno studio di consulenza del lavoro per la gestione amministrativo-contabile del personale, per un corrispettivo annuo di € 3.180 oltre IVA e Cassa di previdenza (determinazioni n. 35 del 15.6.2009 e n. 68 del 12.11.2009);
- all'affidamento a un dottore commercialista, per un corrispettivo annuo di € 31.536 oltre IVA e Cassa di previdenza, della gestione contabile e fiscale e degli adempimenti, anche fiscali, previdenziali e assicurativi, relativi agli organi dell'ente (determinazioni n. 36 del 15.6.2009 e n. 69 del 12.11.2009).

Come già rilevato in precedenti relazioni, almeno l'incarico al commercialista, di importo più consistente e rinnovato ogni anno fin dal 1996, andava in realtà conferito a seguito di "*procedure comparative*" in applicazione dell'art. 7 del d.lgs. n. 165 del 2001.

5. L'attività istituzionale

5.1 Come già ricordato, anche nell'ultimo periodo della sua gestione l'ENAPPSMSAD è stato soprattutto un ente promozionale.

Nel periodo gennaio 2009 - maggio 2010 sono stati in particolare concessi contributi per le seguenti iniziative:

- la IX° edizione della rassegna teatrale "*Schegge d'autore*", dal 2 al 24.5.2009 presso il Teatro Tor Di Nona di Roma, in collaborazione con il Sindacato nazionale autori drammatici e l'Associazione culturale Beat 72 (determinazione n. 18 del 7.4.2009 - contributo di € 34.500);
- la manifestazione "*Liberi in poesia*", il 21.5.2009 presso il Palazzo Serra di Cassano di Napoli, in collaborazione con l'Istituto italiano per gli studi filosofici e l'Istituto culturale del mezzogiorno (determinazione n. 20 del 15.4.2009, € 10.000);
- la mostra personale di Massimiliano Kornmuller, dal 14.5 al 7.6.2009 presso il Museo nazionale di Castel S. Angelo in Roma (determinazione n. 27 del 29.4.2009, € 2.800);
- la mostra collettiva "*In cammino*", il 19 e il 20.6.2009 presso la banchina di magra del Tevere (determinazione n. 29 del 27.5.2009, € 7.000);
- la registrazione discografica da parte di Andrea Coen di XII sonate di Lodovico Maria Giustini (determinazione n. 31 del 4.6.2009, € 6.000);
- la mostra personale di Marina Bindella, dal 27.10 al 27.11.2009 presso la Biblioteca vallicelliana in Roma (determinazione n. 32 del 4.6.2009, € 6.995);
- il concerto "*JazzCéline*", il 12 e 13 ottobre 2009 presso il Nuovo Teatro Colosseo di Roma (determinazione n. 33 del 9.6.2009, € 5.640);
- la pubblicazione a carattere musicologico di Gianfranco Plenizio "*Lo core sperduto*" (determinazione n. 40 del 10.7.2009, € 3.290).
- il Festival franco-italiano di Jazz "*Una striscia di terra feconda*", dal 20 al 24.9.2009 presso l'Auditorium Parco della musica di Roma (determinazione n. 44 del 4.8.2009, € 2.470);
- la realizzazione del CD di Giuseppe Iodice "*Il tango da Napoli a Buenos Aires*" (determinazione n. 46 del 5.8.2009, € 2.700);
- la rassegna teatrale "*Donne d'Amore*", dal 13 al 18.10.2009 presso la Sala Teatro Planet di Roma (determinazione n. 47 del 6.8.2009, € 15.075);

- il 30° Festival di musica contemporanea "*Nuovi spazi musicali*", dal 5 al 19.10.2009 presso l'Accademia d'Ungheria, l'Institutum Romanum Finlandiae, il Goethe Institut e Villa Aurelia di Roma (determinazione n. 48 del 20.8.2009, € 4.100);
- il Festival di musica sacra "*Venite Pastores*", dal 27.10 al 15.11.2009 presso varie sedi istituzionali di Bologna, Roma e Napoli (determinazione n. 55 dell'11.9.2009, € 10.800);
- la manifestazione musicale "*Museo in musica - visitare l'arte ascoltando l'arte*", nel periodo dal 9.10 al 13.11.2009 presso il Museo nazionale di Castel S. Angelo (determinazione n. 57 del 17.9.2009, € 15.312);
- la pubblicazione di Salvatore Giunta e Tiziana Colusso "*calendario 2010 dei poeti e degli artisti*" (determinazione n. 59 del 24.9.2009, € 3.840);
- la realizzazione del CD di Giuseppe Di Lella "*Napoli e jazz*" (determinazione n. 62 del 12.12.2009, € 4.560);
- la mostra personale di Tania Draganova Kalimerova, dal 10.3 al 18.4.2010 presso il Museo nazionale di Castel S. Angelo (determinazione n. 8 del 5.2.2010, € 3.204);
- la mostra personale di Salvatore Giunta, dal 18.5 al 6.6.2010 presso la Biblioteca angelica del Ministero dei beni culturali (determinazione n. 14 del 9.3.2010, € 3.034);
- la X° edizione della rassegna teatrale "*Schegge d'autore*", dal 26.4 al 10.5.2010 presso il Teatro Tor Di Nona di Roma (determinazione n. 22 del 26.3.2010 - contributo di € 34.500);
- la II° edizione della manifestazione "*Liberi in poesia*", il 21.5.2010 presso il Palazzo Serra di Cassano di Napoli (determinazione n. 25 dell'8.4.2010, € 10.000);
- la mostra personale di Nicola Filazzola, dal 30.5 al 20.6.2010 presso la Cà la Ghironda di Ponte Ronca di Zola Pedrosa (Bo) (determinazione n. 34 del 13.5.2010, € 2.400).

Sono stati inoltre concessi contributi e assunti i conseguenti impegni per altre iniziative, da realizzare dopo la soppressione dell'ente:

- la mostra personale di Cinzia Cotellessa, dal 13 al 20.6.2010 presso il Museo nazionale di Castel S. Angelo (determinazione n. 10 del 19.2.2010, € 3.480);

- la mostra personale di Francesco Paolo Delle Noci, dal 4 al 30.10.2010 presso il Castel dell'Ovo di Napoli (determinazione n. 15 dell'11.3.2010, € 5.040);
- la mostra personale di Stefano Giachè, dal 26.6 al 3.7.2010 nell'ambito del Festival di Spoleto (determinazione n. 11 del 3.3.2010, € 750);
- la manifestazione teatrale "rassegna Salomè", dal 18 al 31.10.2010 presso il Teatro Tor di Nona di Roma (determinazione n. 28 del 21.4.2010, € 10.000);
- la mostra personale di Ugo Scala, dal 4 al 22.6.2010 presso la Villa Vannucchi di San Giorgio a Cremano (NA) (determinazione n. 33 del 4.5.2010, € 1.476);
- la II° edizione della rassegna teatrale "Donne d'Amore", dal 10 al 24.10.2010 presso la Sala Teatro Planet di Roma (determinazione n. 35 del 25.5.2010, € 16.000).

Come può notarsi, si tratta di contributi per importi diversi: dai 34.500 euro per la rassegna di corti teatrali *Schegge d'Autore* ai soli 750 euro per una mostra personale a Spoleto.

I contributi, a volte per nuove edizioni di manifestazioni artistiche già sostenute in anni precedenti (*Schegge d'Autore*, *Venite Pastores*), sono stati concessi sulla base di valutazioni effettuate di volta in volta dalle competenti commissioni tecniche, senza un previo esplicito disegno promozionale di carattere generale (programmazione strategica) e senza specifiche valutazioni *ex post* sul successo delle iniziative, di cui è stata verificata solo la realizzazione.

Con determinazione commissariale n. 6 del 4.2.2010, e a seguito di un incarico conferito dall'ente con deliberazione consiliare n. 10 del 19.2.2007, è stato dato corso, con una spesa di € 35.880, alla pubblicazione in 300 copie dell'opera del prof. Domenico Guzzi "*Sul filo della memoria. Spigolature. Punti Cardinali*", sull'arte italiana negli anni '80.

Nel 2009 sono stati attribuiti 14 "*premi di incoraggiamento*" e 34 "*premi di operosità*", rispettivamente a iscritti con meno di quarant'anni e a iscritti più anziani. Nel periodo dal 1°1 al 31.5.2010, i premi di incoraggiamento sono stati invece 5 e quelli di operosità 11. Gli importi variano da 800 e 2.200 euro.

Nel 2009, sono stati inoltre concessi contributi a due iscritti per viaggi di studio o perfezionamento, per importi rispettivamente di 2.000 e 860 euro (determinazioni n. 26 del 28.4.2009 e n. 45 del 4.8.2009).

Sono state infine concesse 19 "*provvidenze economiche*" a iscritti in stato di bisogno nel 2009 e altre 11 nei primi cinque mesi del 2010, per importi tra i 500 e i 2.500 euro.

L'ENAPPSMSAD ha completato nel 2009, in collaborazione con la Facoltà di scienze della comunicazione dell'Università di Roma La Sapienza e a seguito di una convenzione stipulata il 25.10.2006, la ricerca "*La situazione economica e sociale dell'artista in Italia*". Come già evidenziato nella precedente relazione, l'indagine riguardava in linea di principio tutti gli iscritti dell'ente, ma in concreto si è basata solo sui 428 questionari pervenuti. Ha comportato una spesa complessiva di € 51.000 (14.700 nel 2009) e i suoi risultati sono stati presentati il 24.11.2009 presso il Centro congressi d'ateneo in via Salaria.

6. Il risultato finanziario della gestione di competenza

Anche l'esercizio 2009 dell'ENAPPSMSAD si è chiuso, come i precedenti, con un disavanzo finanziario della gestione di competenza, pari a € 160.993,10 (tabella 3).

Si tratta peraltro di un disavanzo molto minore del disavanzo 2008: mentre infatti le entrate correnti sono diminuite solamente del 2,18%, le spese correnti sono diminuite del 27,4%, in gran parte per una rilevante riduzione delle prestazioni istituzionali (capitolo 8).

La contabilità al 31.5.2010 evidenzia invece un avanzo di € 5.234,84. La soppressione dell'ente ha infatti comportato un'ulteriore riduzione delle spese correnti, non delle entrate correnti, che risultano anzi aumentate del 2,36% (v. peraltro anche *infra*, al paragrafo 11.2).

Tabella n. 3

Risultato finanziario della gestione di competenza

		2007	2008	var. %	2009	var. %	31.5.2010	var. %
Titolo	Entrate							
I, II, III	Entrate correnti	676.209,08	442.961,60	-34,49	433.296,61	-2,18	443.517,23	2,36
IV, V, VI	Entrate c/capitale	0,00	0,00		0,00		0,00	
VII	Partite di giro	220.297,67	220.623,21	0,15	116.611,84	-47,14	58.372,13	-49,94
	Totale entrate	896.506,75	663.584,81	-25,98	549.908,45	-17,13	501.889,36	-8,73
	Uscite							
I	Spese correnti	850.685,93	817.157,20	-3,94	593.209,80	-27,41	437.999,39	-26,16
II, III	Spese c/capitale	444.275,60	656,90	-99,85	1.080,00	64,41	264,00	-75,56
IV	Partite di giro	220.297,67	220.623,21	0,15	116.611,84	-47,14	58.372,13	-49,94
	Totale spese	1.515.259,20	1.038.437,31	-31,47	710.901,64	-31,54	496.635,52	-30,14
	Risultato gestione competenza	-618.752,48	-374.852,50	39,42	-160.993,19	57,05	5.253,84	103,26

7. Le entrate

7.1 Anche nel 2009, e per la già evidenziata rilevante morosità (capitolo 2), le tasse d'iscrizione e i contributi annuali pagati dagli iscritti - che erano in sostanza le entrate proprie dell'ENAPPSMSAD - hanno costituito solo una minima parte delle entrate correnti dell'ente: appena il 4,19%. E risultano anche diminuite del 7,22% rispetto al 2008 (tabella 4).

Nel rendiconto al 31.5.2010, queste entrate proprie risultano poi ovviamente ancora minori e costituiscono solo l'1,6% delle entrate correnti.

7.2 Come rilevato nella precedente relazione, in applicazione della legge n. 244 del 2007 era cessata, fin dall'esercizio 2008, l'entrata derivante dalla devoluzione di una quota "dei proventi accertati" per "il diritto d'ingresso per la visita ai musei, alle gallerie, ai monumenti ed agli scavi archeologici dello Stato".¹³

Era invece ancora prevista la devoluzione di una quota dei diritti di ingresso da parte delle Soprintendenze speciali di Venezia, Firenze, Roma, Napoli e Pompei e da parte della Regione Sicilia. Anche nel 2009, le devoluzioni da parte delle Soprintendenze speciali (-6,70% rispetto al 2008: tabella 4) e da parte della Regione Sicilia (+27,24%) sono state, nel loro complesso, la maggiore entrata dell'ENAPPSMSAD: 324.935,44 euro pari al 74,99% del totale delle entrate correnti.

Nel periodo dal 1°1 al 31.5.2010, per le medesime voci, sono state accertate entrate per € 354.000 (+8,94% rispetto al 2009). Ma gli accertamenti corrispondono in realtà alle previsioni di bilancio, formulate sulla base delle serie storiche. Le effettive riscossioni potrebbero quindi risultare inferiori, o anche superiori (sul punto, v. comunque anche *infra*, al paragrafo 11.2).

Come già evidenziato nella precedente relazione, l'ENAPPSMSAD non aveva, di fatto, la possibilità di verificare il numero dei biglietti e l'entità degli incassi. E nemmeno la possibilità di prevedere i tempi di erogazione dei contributi.

7.3 Anche nel 2009 e nel 2010, il contributo fisso "sui proventi" del "diritto demaniale" spettante allo Stato "per ogni rappresentazione, esecuzione o radiodiffusione di un'opera adatta a pubblico spettacolo o di un'opera musicale", in applicazione dell'art. 198 della legge n. 633 del 1941 sul diritto d'autore, è stato pari a € 61.975: il 14,30% delle entrate correnti 2009 e il 13,97% delle entrate correnti 2010.

¹³ La quota in questione, in origine stabilita nella misura del 5% dal d.lgt. n. 781 del 1945, poi fissata ogni anno dal Ministero per i beni culturali "entro il limite del 5%" in applicazione delle leggi n. 502 del 1980 e n. 332 del 1985, era stata infine prevista come meramente "eventuale" dal d.lgs. n. 42 del 2004 (sul punto v., diffusamente, la precedente relazione).

7.4 Le entrate "non classificabili in altre voci" sono state pari a € 26.170,52 nel 2009 (+ 46,97% rispetto al 2008) e a € 20.228,36 nel 2010 (- 22,71%).

Nell'ambito di questa categoria, le entrate per la quota spettante all'ENAPPSMSAD della spesa sostenuta da amministrazioni statali ed enti pubblici per l'abbellimento mediante opere d'arte di edifici pubblici, in applicazione della legge n. 717 del 1949 sull'arte negli edifici pubblici, sono diminuite nel 2009 dell'89,07%: da 13.969,96 a 1.526,10 euro. Dal 1°1 al 31.5.2010 sono stati invece accertati € 3.820,77.

Per la devoluzione delle sanzioni pecuniarie prevista dall'art. 171 ter della legge n. 633 del 1941 sul diritto d'autore, sono stati accertati € 21.664,49 nel 2009 (ben + 464,74% rispetto al 2008) e € 16.153,10 fino al 31.5.2010 (-25,44% rispetto al 2009).

Va rilevato che sia per le entrate previste dalla legge n. 717 del 1949, che per quelle derivanti dalla legge n. 633 del 1941, l'ENAPPSMSAD non aveva la possibilità di effettuare controlli sulla correttezza dell'applicazione della normativa da parte delle amministrazioni interessate (v. la precedente relazione).

7.5 Nel complesso, le entrate correnti dell'ENAPPSMSAD risultavano sostanzialmente stabili: -2,18% nel 2009 (rispetto al 2008) e +2,36% al 31.5.2010 (rispetto al 2009). Alcune rettifiche agli accertamenti sono state peraltro successivamente effettuate dall'ENPALS (v. *infra* al paragrafo 11.2).

Tabella n. 4

Entrate dell'ENAPPSMSAD

	2007	2008	var %	2009	var %	31.5.2010	var %
Contributi degli iscritti	19.228,00	19.580,00	1,83	18.166,00	-7,22	7.140,00	-60,70
Quote dei diritti di ingresso erogate dal Ministero beni e attività culturali	228.442,00	0,00	-100,00	0,00	0,00	0,00	
Quote dei diritti di ingresso erogate dalle Soprintendenze speciali	296.076,46	293.684,19	-0,81	274.000,44	-6,70	294.000,00	7,30
Quote dei diritti di ingresso erogate dalla Regione Sicilia	50.935,00	40.030,87	-21,41	50.935,00	27,24	60.000,00	17,80
Contributo del Ministero beni e attività culturali - legge n. 633 del 1941	61.975,00	61.975,00	0,00	61.975,00	0,00	61.975,00	0,00
Redditi e proventi patrimoniali	8.676,09	6.750,23	-22,20	649,76	-90,37	16,77	-97,42
Poste correttive e compensative	2.172,35	3.135,15	44,32	1.399,89	-55,35	157,10	-88,78
Entrate non classificabili in altre voci	10.876,53	17.806,16	63,71	26.170,52	46,97	20.228,36	-22,71
Totale entrate correnti	676.209,08	442.961,60	-34,49	433.296,61	-2,18	443.517,23	2,36
Entrate in c/capitale	0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	
Partite di giro	220.976,67	220.623,21	-0,16	116.611,84	-47,14	58.372,13	-49,94
Totale entrate	897.185,75	663.584,81	-26,04	549.908,45	-17,13	501.889,36	-8,73

Tabella n. 5

Quote dei proventi per diritti di ingresso delle Soprintendenze speciali

	2007	2008	var %	2009	var %	31.5.2010	var %
Quote erogate dalla Soprintendenza speciale di Venezia	7.350,00	5.685,35	-22,65	5.700,00	0,26	6.000,00	5,26
Quote erogate dalla Soprintendenza speciale di Firenze	73.612,61	70.362,99	-4,41	61.060,00	-13,22	72.000,00	17,92
Quote erogate dalla Soprintendenza speciale di Roma	127.829,18	136.642,80	6,89	130.224,33	-4,70	132.000,00	1,36
Quote erogate dalla Soprintendenza speciale di Napoli	2.027,29	1.971,37	-2,76	2.170,58	10,11	2.000,00	-7,86
Quote erogate dalla Soprintendenza speciale di Pompei	85.257,38	79.021,68	-7,31	74.845,53	-5,28	82.000,00	9,56
Totale	524.518,46	293.684,19	-44,01	274.000,44	-6,70	294.000,00	7,30

8. Le spese

8.1 Le spese per gli organi dell'ENAPPSMSAD, già diminuite nel 2008 del 16,55% per effetto della nomina di un commissario straordinario, sono ulteriormente diminuite nel 2009: -15,05% (tabella 5). L'ulteriore diminuzione nel 2010 (-36,90%) è dovuta evidentemente all'intervenuta soppressione dell'ente.¹⁴

Le spese per il personale, già aumentate nel 2008 del 9,48%, sono ulteriormente aumentate nel 2009: +3,89%. Nel 2010 vi è stata un'ovvia diminuzione: mentre sono stati assunti impegni per i compensi dovuti fino al 31.12.2010 al dipendente C3 transitato nei ruoli dell'ENPALS, per il direttore generale sono stati assunti impegni solo per i compensi dovuti fino alla cessazione dell'incarico (7.10.2010).

Le spese per l'acquisto di beni e servizi sono diminuite nel 2009 del 21,94%, ma va rilevato che nel 2008 vi era stato un aumento straordinario in ragione del pagamento di un'onerosa parcella per un contenzioso tributario. Nel periodo dal 1.1 al 31.5.2010, vi è stata ovviamente una consistente diminuzione (-40,27%).

8.2 Le spese per prestazioni istituzionali sono diminuite nel 2009 del 42,52% (tabella 7). In particolare, sono diminuite le spese per l'organizzazione e il patrocinio di manifestazioni artistiche (-49,99%), per le manifestazioni artistiche c.d. interdisciplinari (-85,58%), per le provvidenze economiche agli iscritti in stato di bisogno (-32,49%), per i premi di incoraggiamento e di operosità (-33,22%). Sono invece aumentate le spese sostenute per la biblioteca dell'ente (+589,96%) e per edizioni o coedizioni di opere letterarie, drammatiche e musicali (+ 45,95%).

Nei primi cinque mesi del 2010, le spese per prestazioni istituzionali sono ovviamente nel complesso diminuite. Sono peraltro ulteriormente aumentate (+ 300,96%) le spese per la biblioteca, in ragione dell'acquisto di altre opere pubblicate a cura dell'ENAPPSMSAD: opere che peraltro risultano giacenti, in mancanza di una sistematica distribuzione, in due immobili dell'ente.

8.3 Con determinazione n. 76 del 22.12.2009, il commissario straordinario ha rilevato che risultava una *"maggiore spesa"* per alcuni *"capitoli di bilancio che palesano inderogabilità e indifferibilità della tipologia di spesa"* e che vi era *"l'impossibilità temporale di dare corso all'utilizzo del fondo di riserva"* o

¹⁴ Come evidenziato dal collegio dei sindaci, *"l'impegno di spesa concernente le indennità del commissario straordinario"* peraltro *"include, a titolo cautelativo, anche spettanze per attività svolte successivamente al 31 maggio 2010 per consentire il passaggio al nuovo ente incorporante (ENPALS) che dovrebbe provvedere, eventualmente, al relativo pagamento"*.

all'"adozione di variazioni al bilancio di previsione per l'esercizio 2009":¹⁵ ha pertanto autorizzato - con la "copertura dall'avanzo di amministrazione presunto all'1.1.2010" - maggiori spese per un importo complessivo di € 18.020,43 su capitoli per i compensi al personale e per incarichi speciali, gli oneri previdenziali, le spese postali e di affrancatura, le spese condominiali, il versamento dell'importo delle riduzioni di spesa previste dall'art. 67 del d.l. n. 112 del 2008. Sennonché, va rilevato che *non* è mai possibile disporre impegni e pagamenti superiori agli stanziamenti di bilancio.

Similmente, con determinazione n. 39 del 15.7.2010 il commissario straordinario ha autorizzato una maggiore spesa di € 844,35 per oneri previdenziali e rinnovi contrattuali, evidenziando "*l'impossibilità temporale (soppressione dell'ente ex art. 7 comma 16 del d.l. 31.5.2010, n. 78) di dare corso alle procedure per l'adozione di variazioni al bilancio di previsione per l'esercizio 2010*" e facendo ricorso per la copertura all'"avanzo di amministrazione alla fine dell'esercizio". Anche questo impegno non risultava conforme ai principi contabili.

Con determinazione commissariale n. 40 del 15.7.2010, è stato disposto un "*impegno a titolo cautelativo per € 3.096,00*" sul "*fondo di riserva per spese impreviste*", per permettere il "*futuro pagamento di lavori di ripristino funzionale*" dei locali di proprietà di un condomino danneggiati "*da infiltrazioni per fuoriuscita di liquidi di condensa dell'impianto di climatizzazione dell'ENAP*". Ma sembra indubbio che il commissario non potesse assumere, per giunta dopo la soppressione dell'ente, un "*impegno a titolo cautelativo*" a carico del fondo di riserva per le spese impreviste sul quale, precisa l'art. 17 del d.P.R. 97 del 2003, "*non possono essere emessi mandati di pagamento*".

Le irregolarità contabili appena evidenziate sono state successivamente eliminate dall'ENPALS (v. *infra*, al paragrafo 11.2).

¹⁵ L'art. 20 del d.P.R. n. 97 del 2003 stabilisce che le "*variazioni al bilancio di previsione di competenza e di cassa, comprese quelle per l'utilizzo dei fondi dei precedenti articoli*" - tra i quali vi è il "*fondo di riserva per le spese impreviste*" previsto dall'art. 17 - possono essere disposte solamente "*entro il mese di novembre*". Ma fa salvi "*eventuali casi eccezionali da motivare*".

Tabella n. 6

Spese dell'ENAPPSMSAD

	2007	2008	var %	2009	var %	31.5.2010	var %
Organi	88.216,07	73.620,63	-16,55	62.543,80	-15,05	39.464,12	-36,90
Personale	161.035,50	176.297,68	9,48	183.161,98	3,89	150.407,87	-17,88
Beni di consumo e servizi	85.134,78	102.761,71	20,70	80.215,29	-21,94	47.916,08	-40,27
Prestazioni istituzionali	453.234,82	449.900,14	-0,74	258.621,22	-42,52	189.618,45	-26,68
Oneri finanziari	291,56	245,20	-15,90	262,90	7,22	87,80	-66,60
Oneri tributari	53.249,73	8.222,37	-84,56	7.154,61	-12,99	7.409,07	3,56
Altre spese	9.523,47	6.109,47	-35,85	1.250,00	-79,54	3.096,00	147,68
Totale spese correnti	850.685,93	817.157,20	-3,94	593.209,80	-27,41	437.999,39	-26,16
Beni di uso durevole e immobili	440.464,40	152,90	-99,97	0,00	-100,00	0,00	
Immobilizzazioni tecniche	3.811,20	504,00	-86,78	1.080,00	114,29	264,00	-75,56
Totale spese c/capitale	444.275,60	656,90	-99,85	1.080,00	64,41	264,00	-75,56
Partite di giro	220.297,67	220.623,21	0,15	116.611,84	-47,14	58.372,13	-49,94
Totale spese	1.515.259,20	1.038.437,31	-31,47	710.901,64	-31,54	496.635,52	-30,14

Tabella n. 7

Spese per prestazioni istituzionali

	2007	2008	var %	2009	var %	2010	var %
Provvidenze economiche straordinarie	40.145,00	38.571,75	-3,92	26.040,00	-32,49	12.303,90	-52,75
Organizzazione e patrocinio di manifestazioni artistiche	105.853,42	203.995,96	92,72	102.025,29	-49,99	90.139,00	-11,65
Premi di incoraggiamento e di operosità	127.966,48	115.986,50	-9,36	77.450,29	-33,22	32.087,50	-58,57
Costituzione e conservazione della biblioteca	10.895,32	1.315,44	-87,93	9.076,00	589,96	36.390,90	300,96
Manifestazioni artistiche interdisciplinari	64.441,06	65.723,64	1,99	9.480,00	-85,58	336,60	-96,45
Edizioni letterarie, drammatiche e musicali	42.364,33	11.488,00	-72,88	16.766,50	45,95	19,50	-99,88
Altre spese (postali, per il funzionamento dell'immobile di via Vicenza 52 e per il portale Web)	61.569,21	12.818,85	-79,18	17.783,14	38,73	18.341,05	3,14
Totale	453.234,82	449.900,14	-0,74	258.621,22	-42,52	189.618,45	-26,68

9. La situazione amministrativa

Come i precedenti, anche il rendiconto dell'ENAPPSMSAD per l'esercizio 2009 ha presentato un risultato di amministrazione di segno ampiamente positivo (tabella 8).

L'avanzo di € 2.708.393,04 deriva, oltre che dalla notevole consistenza di cassa iniziale, da un'eccedenza delle riscossioni sui pagamenti. Nel 2009, in particolare, sono stati riscossi residui attivi degli esercizi 2002 e 2005, per un importo complessivo di € 670.123, corrispondenti a quote di diritti di ingresso in musei etc. dovute dallo Stato sulla base della normativa dell'epoca.

Va peraltro rilevato che fra i residui passivi provenienti dall'esercizio finanziario 2005 - con impropria collocazione nel titolo IV delle "partite di giro" - risulta ancora riportato un importo di € 3.122.735,11 per la "somma acquisita a seguito della vendita fra le partite del palazzo di via Sicilia in Roma, contabilizzata a titolo cautelativo tra le partite di giro in ragione della sentenza non ancora passata in giudicata".¹⁶ L'indicazione come residuo passivo di una somma già acquisita e depositata presso un istituto di credito, e pertanto già considerata nella consistenza di cassa, in sostanza limita prudenzialmente l'avanzo di amministrazione. Anche senza considerare questo importo, è comunque evidente che si erano nel corso degli anni formate presso l'ENAPPSMSAD rilevanti liquidità.

Il rendiconto generale al 31.5.2010 indica un avanzo di amministrazione quasi immutato rispetto al 2009: € 2.713.556,88 (+ 0,19%).

Va sottolineato che sia i residui attivi, che quelli passivi, sono stati successivamente rideterminati, e con diversi criteri, dall'ENPALS (v. *infra*, al paragrafo 11.2).

Tabella n. 8

Risultato di amministrazione

	2007	2008	var%	2009	var%	31.5.2010	var%
Consistenza di cassa iniziale	6.128.113,50	5.603.303,60	-8,56	5.414.871,77	-3,36	5.910.489,47	9,15
Riscossioni	879.609,36	806.602,57	-8,30	1.187.843,18	47,26	295.369,70	-75,13
Pagamenti	1.404.419,26	995.034,40	-29,15	692.225,48	-30,43	295.669,43	-57,29
Consistenza di cassa finale	5.603.303,60	5.414.871,77	-3,36	5.910.489,47	9,15	5.910.189,74	-0,01
Residui attivi	1.196.232,87	989.966,80	-17,24	353.821,76	-64,26	560.251,42	58,34
Residui passivi	3.518.942,90	3.544.710,04	0,73	3.555.918,19	0,32	3.756.884,28	5,65
Avanzo di amministrazione	3.280.593,57	2.860.128,53	-12,82	2.708.393,04	-5,31	2.713.556,88	0,19

¹⁶ È stato infatti proposto ricorso per Cassazione avverso la sentenza n. 131 del 13.1.2009, con la quale la Corte d'appello di Roma ha dichiarato inammissibile l'appello proposto avverso una sentenza di primo grado favorevole all'ENAPPSMSAD.

10. Il conto economico e lo stato patrimoniale

10.1 Il conto economico dell'ENAPPSMSAD per il 2009 (tabella 9) presenta un disavanzo di € 204.948,31, meno ampio del disavanzo economico dell'esercizio precedente in ragione di una diminuzione dei costi "per servizi" connessa alla riduzione delle spese per prestazioni istituzionali. Il rendiconto al 31.5.2010 indica invece un avanzo economico di € 2.165, in gran parte dovuto a una riduzione dei costi per servizi e dei costi per il personale.

Lo stato patrimoniale per il 2009 (tabella 10) indica un patrimonio netto di € 4.095.387,71 (- 4,77% rispetto al 2008), con disponibilità liquide pari a € 5.910.489,47 (+ 9,15%). Nei primi cinque mesi del 2010 il patrimonio netto risulta quasi invariato: € 4.097.552,71, con disponibilità liquide pari a € 5.910.189,74.

10.2. Il patrimonio immobiliare comprendeva, al 31.12.2009 e al 31.5.2010, tre immobili in Roma, per un valore complessivo di € 1.019.180. Le opere d'arte di proprietà dell'ente erano complessivamente valutate in € 308.106,82. I beni mobili e quelli durevoli risultavano inventariati al 31.5.2010 per un importo complessivo di € 140.871,57.

Non risulta che sulle immobilizzazioni materiali siano stati effettuati ammortamenti. Ma va anche evidenziato che dal raffronto con un immobile acquistato nel 2007, inventariato al prezzo d'acquisto, il valore d'inventario dei due immobili più rilevanti, determinato invece sulla base della rendita catastale, appare manifestamente inferiore all'effettivo valore di mercato. Inoltre, una Commissione nominata dalla Soprintendenza speciale per il polo museale di Roma, insediatasi il 30.3.2009, sta procedendo a una rivalutazione delle opere d'arte.

Tabella n. 9

Conto economico

	2008	2009	var%	31.5.2010	var%
VALORE DELLA PRODUZIONE (A)					
Proventi e corrispettivi per prestazioni e servizi	19.580,00	18.166,00	-7,22	7.140,00	-60,70
Ricavi e proventi - contributi di pertinenza dell'esercizio	413.496,22	413.080,96	-0,10	436.360,46	5,64
TOTALE A	433.076,22	431.246,96	-0,42	443.500,46	2,84
COSTI DELLA PRODUZIONE (B)					
Costi per materie prime, consumi e merci	2.052,21	794,50	-61,29	641,92	-19,20
Per servizi	624.230,27	400.585,81	-35,83	276.356,73	-31,01
Per il personale	183.386,61	190.261,98	3,75	153.670,71	-19,23
di cui					
- salari e stipendi	118.708,38	126.173,54	6,29	109.087,83	-13,54
- oneri sociali	26.365,30	27.310,42	3,58	25.497,41	-6,64
-trattamento fine rapporto	7.088,93	7.100,00	0,16	3.262,84	-54,04
- altri costi	31.224,00	29.678,02	-4,95	15.822,63	-46,69
Oneri diversi di gestione	12.498,84	7.059,61	-43,52	8.882,07	25,82
TOTALE B	822.167,93	598.701,90	-27,18	439.551,43	-26,58
DIFFERENZA A - B	-389.091,71	-167.454,94	56,96	3.949,03	102,36
PROVENTI E ONERI FINANZIARI (C)					
Proventi finanziari	9.885,38	2.049,65	-79,27	16,77	-99,18
Interessi e oneri finanziari	-245,2	-262,90	7,22	87,80	133,40
TOTALE C	9.640,18	1.786,75	-81,47	-71,03	-103,98
PROVENTI E ONERI STRAORDINARI (E)					
oneri straordinari	2.063,44	46.148,82	2.136,50	0,00	-100,00
sopravvenienze attive e insussistenze passive	63.232,05	9.306,70	-85,28	0,00	-100,00
sopravvenienze passive e insussistenze attive	108.844,59	729,00	-99,33	90,00	-87,65
TOTALE E	-47.675,98	-37.571,12	21,19	90,00	100,24
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	-427.127,51	-203.239,31	52,42	3.788,00	101,86
Imposte dell'esercizio	1.833,00	1.745,00	-4,80	1.623,00	-6,99
RISULTATO ECONOMICO	-428.960,51	-204.984,31	52,21	2.165,00	101,06

Tabella n. 10

Stato patrimoniale

ATTIVITÀ					
	2008	2009	var%	31.5.2010	var%
Crediti verso enti pubblici per la partecipazione al patrimonio iniziale	0,00	0,00		0,00	
Immobilizzazioni immateriali	0,00	0,00		0,00	
Immobilizzazioni materiali	1.514.044,11	1.467.895,29	-3,05	1.468.159,29	0,02
Immobilizzazioni finanziarie	0,00	0,00		0,00	
Totale immobilizzazioni	1.514.044,11	1.467.895,29	-3,05	1.468.159,29	0,02
Residui attivi:					
- entro 12 mesi	319.843,59	339.042,80	6,00	545.591,99	60,92
- oltre 12 mesi	670.123,21	14.778,96	-97,79	14.659,43	-0,81
Disponibilità liquide	5.414.871,77	5.910.489,47	9,15	5.910.189,74	-0,01
Totale attivo circolante	6.404.838,57	6.264.311,23	-2,19	6.470.441,16	3,29
Ratei e risconti	0,00	0,00		0,00	
Totale attivo	7.918.882,68	7.732.206,52	-2,36	7.938.600,45	2,67

PASSIVITÀ					
	2008	2009		2010	
Fondo di dotazione	0,00	0,00		0,00	
Riserve obbligatorie	0,00	0,00		0,00	
Riserve di rivalutazione	289.755,15	289.755,15	0,00	289.755,15	0,00
Contributi a fondo perduto	0,00	0,00		0,00	
Contributi ripiani disavanzi	0,00	0,00		0,00	
Riserve statutarie	0,00	0,00		0,00	
Avanzi economici a nuovo	4.439.577,38	4.010.616,87	-9,66	3.805.632,56	-5,11
Avanzo di esercizio	-428.960,51	-204.984,31	-52,21	2.165,00	-101,06
Totale patrimonio netto	4.300.372,02	4.095.387,71	-4,77	4.097.552,71	0,05
Contributi conto capitale	0,00	0,00		0,00	
Fondo rischi e oneri	1.567,96	1.567,96	0,00	1.567,96	0,00
Trattamento fine rapporto	72.232,66	79.332,66	9,83	82.595,50	4,11
Residui passivi entro 12 mesi	203.672,51	217.610,59	6,84	379.403,66	74,35
Residui passivi oltre 12 mesi	3.341.037,53	3.338.307,60	-0,08	3.377.480,62	1,17
Totale residui passivi	3.544.710,04	3.555.918,19	0,32	3.756.884,28	5,65
Ratei e risconti	0,00	0,00		0,00	
Totale passivo	7.918.882,68	7.732.206,52	-2,36	7.938.600,45	2,67