

Determinazione n. 91/2010

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 12 novembre 2010;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

vista la determinazione n. 63 in data 31 ottobre 1995 con la quale la Stazione sperimentale per la carta, cartoni e paste per carta è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti; visti i bilanci dell'Ente suddetto relativi agli esercizi finanziari dal 2001 al 2009 nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori contabili trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Guido Maccagno, e sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Stazione sperimentale per la carta, cartoni e paste per carta per gli esercizi dal 2001 al 2009;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei bilanci di esercizio – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i bilanci per gli esercizi dal 2001 al 2009 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della Stazione sperimentale per la carta, cartoni e paste per carta, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Guido Maccagno

IL PRESIDENTE

f.to Raffaele Squitieri

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLA STAZIONE SPERIMENTALE PER LA CARTA, CARTONI E PASTE PER CARTA PER GLI ESERCIZI DAL 2001 AL 2009

SOMMARIO

PREMESSA. – 1. I profili ordinamentali. – 2. Gli organi. – 3. La struttura organizzativa. – 4. Le risorse umane. – 5. Le attività istituzionali e l'autofinanziamento. – 6. La gestione economico-patrimoniale. - *a)* Il bilancio ed i criteri di valutazione. - *b)* Il conto economico. - *c)* Lo stato patrimoniale. – 7. Valutazioni conclusive.

PAGINA BIANCA

Premessa

La Corte ha riferito al Parlamento sulla gestione finanziaria della Stazione sperimentale per la carta, cartoni e paste per carta fino all'esercizio 2000.¹

Con la presente relazione la Corte riferisce, ai sensi degli articoli 2 e 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, il risultato del controllo eseguito sulla gestione relativa agli esercizi dal 2001 al 2009.

¹ Cfr. Atti Parlamentari – Camera dei Deputati, XIV legislatura, Doc. XV, n. 127

1. I profili ordinamentali

La Stazione sperimentale per la cellulosa, carta e fibre tessili, vegetali ed artificiali, è stata istituita con R.D. 12 settembre 1909 n. 479 e riordinata con D.Lgt. 2 marzo 1919 n. 1048.

A decorrere dalla data di entrata in vigore del D.Lgs. 23 febbraio 2001 n. 71 la Stazione sperimentale per la carta – per effetto dello scorporo dai settori di riferimento dell'industria delle fibre tessili, vegetali ed artificiali – ha assunto la denominazione di "Stazione sperimentale per la carta, cartoni e paste per carta".

Le stazioni sperimentali per l'industria sono state definite enti pubblici economici dal decreto legislativo 29 ottobre 1999, n. 540 e ad esse è stata riconosciuta la potestà statutaria.

Con deliberazione del Consiglio di amministrazione del 4 aprile 2001 la Stazione sperimentale ha approvato lo Statuto che con decreto del 17 luglio 2001 ha ricevuto l'assenso ministeriale. Con deliberazione del Consiglio di amministrazione del 28 febbraio 2006 sono state approvate modificazioni ed integrazioni allo Statuto approvate dal Ministero vigilante.

La Stazione ha la propria sede nel comune di Milano in uno stabile di sua proprietà e presso uno stabile di sua proprietà sono ubicati i laboratori.

Ai sensi dell'articolo 16 dello Statuto, la Stazione, assoggettata in precedenza al controllo della Corte ai sensi della legge n. 20 del 1994, è ora sottoposta al controllo ai sensi dell'articolo 2 della legge 21 marzo 1958, n. 259.

Il regolamento di amministrazione e contabilità, deliberato dal Consiglio di amministrazione il 20 giugno 2002, è stato approvato con decreto ministeriale del 19 maggio 2003.

Con la legge 23 luglio 2009, n.99 all'articolo 46 sono state previste misure per il riordino del sistema delle stazioni sperimentali per l'industria. Il Governo è stato delegato ad adottare entro un anno dall'entrata in vigore della legge, previa acquisizione del parere della Conferenza unificata e delle Commissioni parlamentari competenti, un decreto legislativo per il riordino del sistema con riattribuzione delle competenze e conseguente soppressione dell'Istituto nazionale per le conserve alimentari.

Il decreto-legge n.78 del 31 maggio 2010, convertito nella legge n.122 del 30 luglio 2010, ha previsto all'articolo 7, comma 20, la soppressione delle Stazioni sperimentali per l'industria ed il trasferimento dei compiti e delle attribuzioni alle Camere di commercio. I compiti e le attribuzioni della Stazione sperimentale per la carta, cartoni e paste per la carta saranno trasferiti alla Camera di commercio di Milano.

2. Gli organi

Sono organi della Stazione il Consiglio di amministrazione, il Presidente ed il Collegio dei revisori contabili.

Il Consiglio di amministrazione è costituito da nove membri, di cui sei di estrazione industriale designati dai settori di competenza, tre in rappresentanza, rispettivamente, del Ministero delle attività produttive (ora Ministero dello sviluppo economico), del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e della Regione Lombardia.

Il Consiglio di amministrazione è stato nominato per un quadriennio con decreto del Ministro delle attività produttive del 9 ottobre 2000, è stato rinnovato una prima volta con decreto ministeriale del 1° febbraio 2005 ed infine con il decreto ministeriale 6 marzo 2009. Dei sei membri di estrazione industriale, quattro sono in rappresentanza del comparto imprenditoriale cartario e due del comparto imprenditoriale cartotecnico.

Ai componenti del Consiglio di amministrazione viene corrisposto un gettone di presenza pari a 206,58 euro per ciascuna seduta.

Il Consiglio di amministrazione si è riunito sei volte nel 2001, tre volte nel 2002, due volte nel 2003, tre volte nel 2004, tre volte nel 2005, tre volte nel 2006, tre volte nel 2007, due volte nel 2008, tre volte nel 2009.

In data 1° ottobre 2001 il Consiglio di amministrazione ha provveduto alla nomina del Presidente; il 22 febbraio 2005 è stata disposta la nuova nomina e il 15 aprile 2009 è stato confermato il Presidente fino alla scadenza del Consiglio di amministrazione (6 marzo 2013).

Al Presidente è stato corrisposto un compenso lordo pari a 18.076 euro per il periodo dal 1° ottobre al 31 dicembre 2001 ed un compenso lordo annuale di 72.305 euro dal 2002 al 2009. Al Presidente vengono rimborsate solo le spese sostenute in occasione di missioni all'estero.

Il Collegio dei revisori contabili è composto da un revisore effettivo ed uno supplente designati dal Ministero dello sviluppo economico, un revisore effettivo ed uno supplente designati dal Ministero dell'economia e delle finanze, un revisore effettivo ed uno supplente designati dall'associazione più rappresentativa degli industriali dei settori di competenza della Stazione di intesa con le altre associazioni interessate. I componenti del Collegio devono essere iscritti all'albo dei revisori contabili.

Il Collegio, nominato per il triennio 2001-2003 con D.M. 14 febbraio 2001, è stato rinnovato con D.M. del 1° aprile 2005 per un quadriennio secondo quanto previsto dall'art. 17 dello Statuto. Con D.M. 19 maggio 2009 si è provveduto alla nomina del Collegio per un quadriennio.

Nella riunione del 26 giugno 2001 il Consiglio di amministrazione ha deliberato i compensi da corrispondere al Collegio dei revisori con decorrenza dall'esercizio 2001, prendendo a riferimento la disciplina degli onorari, delle indennità e dei criteri per il rimborso delle spese per le prestazioni professionali dei dottori commercialisti (art. 37 del D.P.R. 10 ottobre 1994 n. 645 e successive modificazioni e integrazioni).

Il compenso lordo annuale del Presidente del Collegio, pari a 5.733 euro e quello dei componenti effettivi, pari a 3.822 euro, sono rimasti costanti nel periodo considerato. Non sono previsti compensi per i componenti supplenti.

Il Collegio dei revisori si è riunito sette volte nel 2001, cinque volte nel 2002, nove volte nel 2003, sei volte nel 2004, sette volte nel 2005, cinque volte nel 2006, sei volte nel 2007, cinque volte nel 2008, sette volte nel 2009.

È da tenere presente che, secondo quanto dichiarato dalla Stazione, dal 2006 al 2009 i compensi per gli organi sono stati ridotti del 10% secondo quanto previsto dall'articolo 22 della legge n.248 del 2006 e l'ammontare della riduzione è stato versato al bilancio dello Stato.

Ai consiglieri ed ai revisori sono rimborsate le spese a piè di lista senza che sia stato previsto un tetto massimo di spesa.

3. La struttura organizzativa

Il Comitato scientifico (Steering Committee) è formato da rappresentanti della ricerca di tutti gli anelli della filiera industriale cartaria e da rappresentanti dei ricercatori della Stazione sperimentale ed ha il compito di valutare i progetti di ricerca e fornire un supporto tecnico – scientifico alle decisioni del Presidente e del Consiglio di amministrazione. È stato costituito dal Consiglio di amministrazione con deliberazione del 20 novembre 2001 e non è prevista una scadenza del Comitato. I componenti non percepiscono alcun compenso. Il Comitato scientifico si è riunito tre volte nel 2007, quattro volte nel 2008 e tre volte nel 2009.

L'organizzazione della Stazione sperimentale si articola in strutture di staff per la sicurezza, la qualità ed i progetti di ricerca ed in tre aree: commerciale, tecnica e amministrativa. L'area tecnica è strutturata in sei moduli: qualità prodotto, ambiente, imballaggi per alimenti, microbiologia/microscopia, produzione cartaria, CEPI (Confederation of European Paper Industries).

Il vertice dell'organizzazione è rappresentato dal direttore generale, nominato dal Consiglio di amministrazione, che svolge in particolare le seguenti funzioni:

- a) attua i programmi e realizza gli obiettivi indicati dal Consiglio di amministrazione;
- b) imposta, coordina e controlla l'attività della Stazione;
- c) propone al Presidente i provvedimenti in materia di personale;
- d) è responsabile dell'applicazione delle norme vigenti;
- e) definisce le tariffe dei servizi prestati dalla Stazione secondo i criteri stabiliti dal Consiglio di amministrazione;
- f) è titolare dei poteri decisionali e di spesa nei limiti del budget stanziato dal Consiglio di amministrazione ai fini dell'applicazione della normativa in materia di sicurezza e salute dei lavoratori sul luogo di lavoro.

Il rapporto di lavoro del direttore generale è regolato, secondo lo Statuto, da contratto di diritto privato anche a tempo determinato.

Il direttore è stato nominato con deliberazione del Consiglio di amministrazione del 16 novembre 2000 ed è stato confermato di anno in anno. L'ultima deliberazione di nomina è del 12 novembre 2008 per un incarico in scadenza il 31 dicembre 2009.

Il direttore ha percepito nel 2001 un compenso lordo annuo pari a 30.987 euro, dal 2002 al 2005 di 51.600 euro e dal 2006 al 2009 di 60.000 euro.

4. Le risorse umane

La Stazione sperimentale ha in servizio due ricercatori che non si sono avvalsi della facoltà di opzione prevista dall'articolo 11, comma 3, del decreto legislativo 29 ottobre 1999, n. 540 e che hanno conservato lo status di dipendenti dello Stato e sono rimasti nel ruolo ad esaurimento del Ministero istituito presso ciascuna Stazione sperimentale.

Il personale non statale in servizio presso la Stazione sperimentale si distingue in: personale con contratto a tempo indeterminato; personale con contratto a tempo determinato; personale con contratto di collaborazione coordinata e continuativa e borsisti. A detto personale è stato applicato il contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto della ricerca fino al 31 dicembre 2001; dal 2002 è stato applicato il contratto collettivo nazionale di lavoro delle industrie della carta e della cellulosa.

Tabella n. 1

PERSONALE NON STATALE

	2001				Totale
	Tempo indet.	Tempo det.	Co.co.co	Borsisti	
Direttore (incaricato)		1			1
Personale tecnico					
Ricercatore	2				2
Collaboratore tecnico	11				11
Operatore tecnico	3				3
Ausiliario tecnico	4				4
<i>Totale</i>	20				20
Personale amministrativo					
Funzionario di amministrazione	1				1
Collaboratore di amministrazione	1				1
Operatore di amministrazione	6				6
<i>Totale</i>	8	1			9
Totale generale	28	1			29

Nel 2002 è stata modificata la classificazione del personale e l'evoluzione fino al 2009 è illustrata nella seguente tabella.

Tabella n. 2

PERSONALE NON STATALE

Categ.	2002					2003					2004				
	Tempo indet.	Tempo det.	Co.co.co	Borsisti	Totale	Tempo indet.	Tempo det. Formazione lavoro Apprendistato	Co.co.co	Borsisti	Totale	Tempo indet.	Tempo det. Formazione lavoro Apprendistato	Co.co.co	Borsisti	Totale
Direttore		1			1		1			1		1			1
Personale tecnico															
Q quadro	2				2	4				4	4				4
AS	5				5	3				3	3				3
A (1)	5			3	8	6				6	6				6
B1	1				1	1				1	1	2			3
B2	2				2	1	2			3	2	1			3
C1			1		1							3			3
Par. 161	3				3	3				3	1				1
<i>Totale</i>	18		1	3	22	18	2			20	17	6			23
Personale amministrativo															
Q quadro						1				1	1				1
AS	1				1										
A	1				1	2				2	2				2
B1	1				1	1				1	2				2
B2	6				6	5				5	4				4
C1								1		1		1			1
<i>Totale</i>	9				9	9		1		10	9	1			10
Totale generale	27	1	1	3	32	27	3	1		31	26	8			34

(1) di cui un dipendente part time al 60%

Categ.	2005					2006					2007				
	Tempo indet.	Tempo det.- Formazione lavoro - Apprendistato	Co.co.co	Borsisti	Totale	Tempo indet.	Tempo det.- Formazione lavoro - Apprendistato	Co.co.co	Borsisti	Totale	Tempo indet.	Tempo det.- Formazione lavoro - Apprendistato	Co.co.co	Borsisti	Totale
Direttore		1			1		1			1		1			1
Personale tecnico															
Q quadro	4				4	4				4	4				4
AS	4				4	4				4	5				5
A (1)	5				5	5				5	3				3
B1	3	2			5	4				4	4				4
B2	2	2			4	2	1			3	3	3			6
C1							1			1		1			1
Par. 161- C1/S	1				1	1				1	1				1
<i>Totale</i>	19	4			23	20	2			22	19	4			23
Personale amministrativo															
Q quadro	1				1	1				1	1				1
AS															
A	4				4	3				3	2				2
B1						2				2	2				2
B2	4				4	2				2	3				3
D2/C1		1			1	1				1					1
<i>Totale</i>	9	1			10	9				9	8				8
Totale generale	28	6			34	29	3			32	27	4			31

(1) di cui un dipendente part time al 60%