

Tale documentazione è stata esaminata dalla Commissione economico finanziaria nel corso della propria attività istruttoria, che ha elaborato le proprie considerazioni tenendo conto anche delle osservazioni espresse dal Collegio dei Sindaci nella relazione al bilancio consuntivo 2009.

### L'andamento degli indicatori economici

Nell'anno 2009 i risultati di bilancio sono stati influenzati da un quadro macroeconomico che, rispetto ai parametri utilizzati nel bilancio consuntivo 2008 e nell'assestato 2009, ha evidenziato:

- un decremento del PIL in termini reali pari al -5,0%;
- un aumento dell'indice dei prezzi al consumo pari allo 0,7%;
- una contrazione dell'occupazione complessiva pari a -2,6% espressa in unità di lavoro standard (-660.100 unità), con il decremento dell'occupazione per lavoro dipendente del -2,7% ed una flessione del settore dell'industria pari a -7,1%, a causa degli effetti negativi della crisi economica sul mercato del lavoro;
- una crescita delle retribuzioni lorde per dipendente pari al 2,1%, mentre le retribuzioni lorde globali, per effetto della contrazione dell'occupazione, diminuiscono dello -0,6% per l'intera economia;
- una incidenza sul PIL dei contributi sociali riferiti alla previdenza, pari al 14,1% (13,8% nel 2008).

Indici	Consuntivo 2008	Consuntivo 2009
<b>PIL ai prezzi di mercato</b>		
- Nominale	1,8	-3,0
- Reale	-1,0	-5,0
<b>Tasso di inflazione programmata</b>	3,2	0,7
<b>Occupazione</b>		
- Complessiva	-0,1	-2,6
- Alle dipendenze (intera economia)	0,5	-2,7
<b>Retribuzioni lorde per dipendente</b>		
- Intera economia	3,3	2,1
<b>Retribuzioni lorde globali</b>		
- Intera economia	3,7	-0,6

### Quadro normativo di riferimento

I provvedimenti legislativi che hanno influenzato in particolare l'attività dell'Istituto, con effetti sul bilancio nell'esercizio 2009, sono di seguito specificati:

- **Legge 22 dicembre 2008, n. 203 (legge finanziaria 2009)**, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" recante norme in materia di sviluppo economico, stabilizzazione della finanza pubblica e ammortizzatori sociali, adeguamento dei trasferimenti dallo Stato in base all'indice ISTAT dei prezzi al consumo per il 2009, minori trasferimenti all'Inps per oneri non più a carico della GIAS, di cui una quota pari a 1.800 milioni a decorrere dal 2009 va ad incrementare la Gestione degli invalidi civili, utilizzo del Fondo per l'occupazione per trattamenti di cassa integrazione straordinaria, mobilità e disoccupazione derivanti dalla crisi occupazionale;
- **Legge 28 gennaio 2009, n. 2**, di conversione del decreto legge n. 185/2008, recante "Misure urgenti per il sostegno a famiglie, lavoro, occupazione e impresa e per ridisegnare in funzione anti-crisi il quadro strategico nazionale":
  - art. 1, bonus straordinario per famiglie e pensionati a basso reddito e non autosufficienti, previste per il solo anno 2009;
  - art. 19, estensione degli strumenti di tutela del reddito in caso di sospensione del lavoro o di disoccupazione, e concessione degli ammortizzatori in deroga; liquidazione di una somma pari al 10% del reddito per i lavoratori a progetto (modificata dalla legge n. 33/2009);
  - art. 19-ter, reintroduzione degli indennizzi per le aziende commerciali in crisi per il periodo 2009-2011, con la proroga a tutto il 2013 dell'aliquota contributiva aggiuntiva dello 0,09% a carico degli iscritti alla Gestione degli esercenti attività commerciali;
- **Legge 27 febbraio 2009, n. 14**, di conversione del decreto legge n. 207/2008, di "Proroga dei termini previsti da disposizioni legislative e disposizioni finanziarie urgenti":
  - art. 29, prevede la proroga per il 2009 dell'esonero dal versamento, nel limite del 45%, dei contributi previdenziali e assistenziali a favore delle imprese armatoriali per le navi che esercitano attività di cabotaggio;
  - art. 35 (commi da 8 a 13), riguardano il personale degli enti di ricerca e disciplinano la normativa in materia di lavoro e delle prestazioni collegate al reddito;

- art. 43 bis "interventi nelle operazioni di cartolarizzazione di immobili pubblici", pone in liquidazione il patrimonio separato relativo alla prima e seconda operazione di cartolarizzazione effettuata dalla SCIP, trasferendo la proprietà degli immobili ai soggetti originariamente proprietari, e stabilendo le modalità per determinare il valore degli immobili e i corrispettivi da versare alla SCIP;
- **Legge 9 febbraio 2009, n. 33**, di conversione del decreto legge n. 5/2009, recante "Misure urgenti a sostegno dei settori industriali in crisi", con la quale si apportano variazioni alla citata legge n. 2/2009:
- art. 7-ter, misure urgenti a tutela dell'occupazione con interventi in materia di ammortizzatori sociali (CIGS pagata direttamente dall'Inps), proroga dei trattamenti di integrazione salariale "in deroga" per periodi non superiori a 12 mesi (modifica art. 19 della legge n. 2/2009) ed aumento della somma liquidata ai lavoratori a progetto che passa al 20% del reddito (a fronte del 10% previsto dall'art. 19 legge 2/2009);
  - art. 7-quater, patto di stabilità interno, prevede l'accelerazione delle procedure di riscossione attraverso l'affidamento agli agenti della riscossione della prosecuzione dei procedimenti esecutivi relativi a crediti cartolarizzati e ceduti dall'Inps già oggetto di procedimenti civili e di cognizione ordinaria e di esecuzione;
- **Legge 24 giugno 2009, n. 77** di conversione del decreto legge n. 39/2009 recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma in Abruzzo nel mese di aprile 2009;
- **Legge 3 agosto 2009, n. 102**, di conversione del decreto legge n.78/2009, "Provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini e della partecipazione italiana a missioni internazionali":
- art. 1, premio di occupazione e potenziamento degli ammortizzatori sociali;
  - art. 1-ter, dichiarazione di attività di assistenza e sostegno alle famiglie, attraverso la denuncia del rapporto di lavoro da parte dei datori di lavoro con un versamento contributivo forfetario, in modo da far emergere il lavoro irregolare del personale occupato (colf, badanti);
  - art. 15, potenziamento della riscossione, prevede che dal 1° gennaio 2010, ai fini delle verifiche sul reddito, tutte le amministrazioni pubbliche sono tenute a fornire all'Inps le informazioni relative ai titolari di prestazioni pensionistiche e assistenziali;
  - art. 20, contrasto alle frodi in materia di invalidità civile, prevede dal 1° gennaio 2010 la presenza di un medico dell'Inps nelle Commissioni

mediche delle ASL, ed attribuisce all'Inps la funzione di accertamento dei requisiti sanitari dei titolari di invalidità civile;

- art. 22-ter, disposizioni in materia di accesso al pensionamento, in conformità della sentenza della Corte di giustizia delle Comunità Europee del 13 novembre 2008, prevede l'innalzamento dei requisiti anagrafici per accedere al pensionamento per le lavoratrici del pubblico impiego, attualmente di 60 anni, nella misura di un anno dal 2010, di un ulteriore anno dal 2012 e per ogni biennio successivo, fino al raggiungimento dei 65 anni.

- **Decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150** di attuazione della legge n. 15/2009 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni;
- **Decreto 16 ottobre 2009** "Adeguamento del contributo dovuto dagli iscritti al Fondo di previdenza del clero relativo all'anno 2008";
- **Decreto 28 ottobre 2009** "Determinazione delle modalità di destinazione all'Inps del contributo forfetario" nella misura di 500 euro per lavoratore;
- **Decreto 19 novembre 2009** "Perequazione automatica delle pensioni per l'anno 2009 e valore definitivo per il 2008" come segue:
  - anno 2009: +0,7% dal 1° gennaio 2010
  - anno 2008: +3,2% dal 1° gennaio 2009
- **Decreto 14 dicembre 2009** recante disposizioni relative agli Istituti di patronato e assistenza sociale;
- **Legge 31 dicembre 2009, n. 196** in materia di contabilità e finanza pubblica, con effetti sui bilanci delle pubbliche amministrazioni.

**Sintesi dei risultati del conto consuntivo 2009**

Nella tabella seguente sono riportati i principali dati relativi alla Gestione finanziaria di competenza, di cassa ed alla Gestione Economica Patrimoniale dell'esercizio 2009, confrontati con quelli relativi all'esercizio 2008.

(In mln di euro)

<b>GESTIONI</b>	<b>CONSUNTIVO ANNO 2008</b>	<b>CONSUNTIVO ANNO 2009</b>	<b>VARIAZIONI 2009/2008</b>
<b>GESTIONE FINANZIARIA DI COMPETENZA</b>			
Entrate accertate	270.464	281.533	11.069
Spese impegnate	256.970	276.209	19.239
<b>Saldo</b>	<b>13.494</b>	<b>5.324</b>	<b>- 8.170</b>
Risultato di parte corrente	13.901	3.316	- 10.585
Risultato in conto capitale	- 407	2.008	2.415
<b>Risultato complessivo</b>	<b>13.494</b>	<b>5.324</b>	<b>- 8.170</b>
<b>GESTIONE FINANZIARIA DI CASSA</b>			
Riscossioni	182.771	189.749	6.978
Pagamenti	253.855	271.639	17.784
<b>Differenziale di cassa</b>	<b>71.084</b>	<b>81.890</b>	<b>10.806</b>
Copertura attraverso:			
<b>Trasferimenti dallo Stato</b>	<b>76.773</b>	<b>79.210</b>	<b>2.437</b>
- Per finanziamento prestazioni assistenziali	63.998	63.232	- 766
- Per finanziamento prestazioni invalidi civili	12.775	15.978	3.203
<b>Anticipazioni dello Stato</b>	<b>2.086</b>	<b>2.314</b>	<b>228</b>
- Per le gestioni previdenziali	2.086	2.314	228
Aumento (-) delle disponibilità liquide	- 7.775	366	8.141
<b>Totale</b>	<b>71.084</b>	<b>81.890</b>	<b>10.806</b>
<b>GESTIONE ECONOMICA PATRIMONIALE</b>			
<b>Situazione patrimoniale a inizio esercizio</b>	<b>32.458</b>	<b>39.316</b>	<b>6.858</b>
Valore della produzione	220.886	220.190	- 696
Costo della produzione	-212.699	- 221.142	- 8.443
Altri proventi ed oneri	- 1.329	4.155	5.484
<b>Risultato di esercizio</b>	<b>6.858</b>	<b>3.203</b>	<b>- 3.655</b>
<b>Situazione patrimoniale a fine esercizio</b>	<b>39.316</b>	<b>42.519</b>	<b>3.203</b>
<b>Avanzo di amministrazione consuntivo 2009</b>			<b>55.300</b>
<b>Avanzo di amministrazione consuntivo 2008</b>			<b>49.153</b>

## **Esame dei risultati del bilancio consuntivo 2009**

Per la redazione del rendiconto generale sono stati seguiti criteri generali prudenziali per la valutazione degli elementi patrimoniali sia attivi che passivi (immobilizzazioni, crediti, fondi), e sono state adottate le previste misure di sicurezza per assicurare la protezione dei dati personali, contenute nella Determinazione n.5789 del 30 marzo 2009.

La commissione economico finanziaria ha analizzato i risultati della gestione finanziaria che riepiloga tutte le entrate e le uscite sia di competenza che di cassa, al fine di evidenziare il risultato complessivo finanziario per il 2009.

### **Gestione finanziaria di competenza**

Il risultato finanziario positivo di 5.324 mln evidenzia una variazione negativa di 8.170 mln rispetto all'avanzo del rendiconto 2008 (13.494 mln), derivante dai seguenti movimenti finanziari:

- accertamenti per 281.533 mln
- impegni per 276.209 mln.

Nell'ambito di tali valori, il saldo positivo di parte corrente è di 3.316 mln e quello in conto capitale di 2.008 mln, che determinano l'avanzo complessivo di 5.324 mln.

### **Gestione finanziaria di cassa**

Nel 2009 risulta un differenziale di cassa di 81.890 mln, con una variazione di 10.806 mln rispetto al precedente esercizio (71.084 mln), rappresentato da riscossioni nette per 189.749 mln e pagamenti per 271.639 mln.

Il fabbisogno viene coperto con i trasferimenti dal bilancio dello Stato riferiti:

- al finanziamento delle prestazioni assistenziali e delle prestazioni per invalidi civili per 79.210 mln;
- ad anticipazioni per 2.314 mln, di cui 1.147 mln per la copertura del fabbisogno del soppresso INPS.

Il debito verso lo Stato per trasferimenti a titolo anticipatorio di conseguenza si attesta in 19.248 mln (16.934 nel 2008).

Per la copertura del residuo differenziale di cassa pari a 366 mln vengono utilizzate le disponibilità liquide.

**Gestione economico patrimoniale**

Presenta un risultato di esercizio positivo pari a 3.203 mln, con una variazione negativa di 3.655 mln rispetto al risultato dell'esercizio 2008 (6.858 mln).

Il risultato economico è stato determinato dai seguenti aggregati:

- valore della produzione per 220.190 mln;
- costo della produzione per 221.142 mln;
- altri proventi ed oneri per 4.155 mln.

**La situazione patrimoniale netta** a fine esercizio presenta un incremento pari al risultato economico di 3.203 mln, per cui l'avanzo patrimoniale a fine esercizio sale a 42.519 mln a fronte dell'avanzo iniziale di 39.316 mln.

**La situazione amministrativa** passa da 49.153 mln a 55.300 mln a fine esercizio, con un incremento di 6.147 mln.

A migliorare la situazione amministrativa finale hanno contribuito le variazioni in diminuzione pari a 3.541 mln apportate ai residui passivi esistenti al 31 dicembre 2008.



## Gestione finanziaria di competenza

L'analisi dei dati finanziari della Gestione di competenza mette in evidenza il decremento delle entrate contributive dovuto alla difficile situazione occupazionale dell'anno 2009, che ha avuto una flessione del 2,6%, ed una conseguente riduzione del gettito contributivo dei lavoratori dipendenti nella misura del 2,1%.

### Entrate

Sono state accertate in complessivi 281.533 mln, con un incremento del 4,1% rispetto al consuntivo 2008 (270.464 mln).

Le **entrate correnti** sono pari a 233.648 mln, con un incremento di 2.768 mln (+1,2%) rispetto al precedente esercizio.

In particolare si rilevano:

- **Entrate contributive** per 145.031 mln, con un decremento di 2.635 mln (-1,8%) rispetto al consuntivo 2008.

La contrazione del gettito contributivo è da attribuire alla crisi economica che incide in modo negativo sull'occupazione, per cui si rileva una diminuzione di lavoratori dipendenti che versano i contributi (-2,1%), in particolare quelli accertati con il sistema dei DM scendono a 116.798 mln rispetto a 119.765 del 2008 (-2,5%).

Si registra un lieve incremento dei contributi dei lavoratori domestici (+198 mln), dovuto all'applicazione delle disposizioni contenute nella legge n. 102/2009 in materia di legalizzazione del lavoro irregolare riferito a colf e badanti per l'attività di assistenza e di sostegno alle famiglie.

Per quanto riguarda i contributi dei lavoratori autonomi, si evidenzia un incremento dello 0,3% nella Gestione dei commercianti e dell'1,8% per i Coltivatori diretti, coloni e mezzadri, mentre diminuiscono del -0,3% quelli degli Artigiani e del -0,6% quelli dei Parasubordinati.

- **Entrate** derivanti da **trasferimenti correnti** per complessivi 84.890 mln, con un aumento di 4.989 mln rispetto al precedente esercizio, riferiti a:
  - **trasferimenti dal bilancio dello Stato** pari a 84.199 mln, con un incremento di 5.019 mln rispetto al 2008, di cui 1.871 mln relativi alla copertura di maggiori oneri pensionistici e 2.324 mln per il mantenimento del salario; fra gli oneri pensionistici sono compresi 16.191 mln relativi all'erogazione delle prestazioni e indennità agli invalidi civili e 3.936 mln al disavanzo del Fondo speciale per il personale delle Ferrovie dello Stato;

- **trasferimenti da parte delle Regioni** pari a 3 mln, rimasti invariati;
  - **trasferimenti da parte di altri enti** del settore pubblico per 688 mln, per la copertura di periodi assicurativi e i trattamenti pensionistici già erogati dai fondi integrativi presso gli enti disciolti.
- **Altre entrate** per 3.727 mln con un aumento di 414 mln rispetto al consuntivo 2008, riferite essenzialmente a:
- **poste correttive e compensative** di spese correnti pari a 2.738 mln, per il maggiore recupero di prestazioni (2.367 mln nel 2008);
  - **entrate da vendita di beni e prestazioni di servizi**, che scendono a 69 mln (84 mln nel 2008) per minori proventi dalla gestione dei crediti contributivi e la vendita degli immobili alla S.C.I.P.;
  - **redditi e proventi patrimoniali** passano a 164 mln (218 mln nel 2008) per i minori interessi sui fondi investiti presso la Tesoreria centrale a seguito della cessione degli immobili alla S.C.I.P.;
  - **entrate non classificabili in altre voci** pari a 756 mln, con una variazione di 112 mln rispetto a 644 mln del 2008, per effetto di maggiori contributi per il finanziamento del fondo speciale per il sostegno del reddito, dell'occupazione e della riqualificazione del personale del trasporto aereo (+126 mln) e maggiori entrate per sanzioni e multe.

Si riporta di seguito una tabella esplicativa dell'andamento dei dati relativi alle entrate correnti dell'esercizio 2009, raffrontati con quelli del consuntivo 2008 e dell'assestato 2009.

**ENTRATE CORRENTI**  
(in milioni di euro)

<b>TITOLO I</b>	<b>Consuntivo 2008</b>	<b>Previsioni Ass. 2009</b>	<b>Consuntivo 2009</b>	<b>Variazioni assolute 2009/2008</b>	<b>Variaz. % 2009/2008</b>
<b>Contributi lavoro dipendente non agricolo</b>	<b>147.666</b>	<b>148.559</b>	<b>145.031</b>	<b>- 2.635</b>	<b>- 1,8</b>
<b>Trasferimenti dello Stato</b>	<b>79.180</b>	<b>83.037</b>	<b>84.199</b>	<b>5.019</b>	<b>6,3</b>
<b>Altri trasferimenti (Regioni ed altri Enti)</b>	<b>721</b>	<b>670</b>	<b>691</b>	<b>- 30</b>	<b>- 4,2</b>
<b>Altre entrate</b>	<b>3.313</b>	<b>3.308</b>	<b>3.727</b>	<b>414</b>	<b>12,5</b>
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>230.880</b>	<b>235.574</b>	<b>233.648</b>	<b>2.768</b>	<b>1,2</b>

Le **entrate in conto capitale** ammontano a 12.700 mln, con un incremento di 4.704 mln rispetto al consuntivo 2008, riferite a:

- entrate per **alienazione di beni patrimoniali e riscossione di crediti** per 10.235 mln, con un aumento di 4.350 mln rispetto al 2008, da imputare essenzialmente al prelievo dalla Tesoreria centrale di fondi derivanti dalla cessione degli immobili a SCIP e FIP (+3.507), dai contributi del Fondo per il TFR del settore privato prelevati dalla Tesoreria (+318) e da maggiori riscossioni di crediti (+459);
- entrate per **accensione di prestiti** pari a 2.465 mln, con un aumento di 354 mln dovuto soprattutto a maggiori anticipazioni dello Stato per il fabbisogno delle gestioni previdenziali.

Le **entrate per partite di giro** ammontano a 35.185 mln, con un incremento di 3.597 mln rispetto al 2008 (31.588 mln) riferito essenzialmente a maggiori ritenute erariali.

Le **uscite per partite di giro** registrano variazioni della stessa entità.

Per quanto riguarda le **Uscite**, sono accertate complessivamente in 276.209 mln, con un aumento di 19.239 mln rispetto al consuntivo 2008 (+7,5%).

Le **Uscite correnti** sono pari a 230.332 mln, con un incremento di 13.353 mln (+6,2%) sul precedente esercizio.

In particolare fra gli interventi diversi si rilevano:

- **uscite per prestazioni istituzionali** per un totale di 209.169 mln, con un incremento di 11.166 mln (+5,6%), di cui:
  - **prestazioni pensionistiche** per 186.183 mln, con un aumento di 6.601 mln, da attribuire alla perequazione automatica delle pensioni per il 2009 fissata dal MEF nella misura del 3,2% ed all'aumento delle prestazioni agli invalidi civili (+1.201 mln);
  - **prestazioni temporanee** per 22.986 mln, con un incremento di 4.565 mln relativo principalmente all'erogazione dei trattamenti di disoccupazione che, per effetto delle disposizioni normative contenute nelle leggi n. 296/2006 e n. 247/2007 sono posti a carico della Gestione, mentre in origine erano a carico dello Stato.  
La spesa relativa alle prestazioni a sostegno del reddito è aumentata per effetto della crisi economica, che ha determinato un maggiore utilizzo di ammortizzatori sociali per compensare temporaneamente la difficile situazione del mercato del lavoro;
- **trasferimenti passivi** per 7.408 mln, con un incremento di 812 mln rispetto al 2008, come di seguito specificato:

- trasferimenti alle entrate del bilancio dello Stato per 5.498 mln, di cui 4.530 mln relativi ai contributi per l'erogazione ai lavoratori del settore privato del TFR (legge n. 296/2006);
- trasferimenti diversi per 1.910 mln riferiti in gran parte ai valori dei periodi assicurati trasferiti ad altri enti;
- trasferimento al bilancio dello Stato delle economie di spesa pari a di 52 mln, di cui 50 mln relativi alla riduzione dei fondi per il finanziamento della contrattazione integrativa, ai sensi della legge n. 133/2008;

- **altri interventi diversi** pari a 10.477 mln, con un incremento di 1.277 mln rispetto al consuntivo 2008, che riguardano essenzialmente le poste correttive e compensative di entrate per 9.652 mln, i restanti interventi si riferiscono a oneri finanziari e tributari ed altre uscite varie;
- **trattamenti di quiescenza** integrativi e sostitutivi per il personale pari a 292 mln, con un incremento di 9 mln rispetto al precedente esercizio;
- **uscite di funzionamento** per complessivi 2.986 mln, con un aumento di 89 mln, riferite per 1.616 mln ad oneri per il personale con una flessione del 3,7% da attribuire alla diminuzione di -1.341 unità, per 3 mln alle spese per gli Organi dell'ente e per 1.367 mln alle spese per acquisto di beni di consumo e servizi.

Si riporta di seguito una tabella esplicativa dell'andamento delle uscite correnti, con le variazioni rispetto ai dati del bilancio consuntivo 2008 e dell'assestato 2009.

**USCITE CORRENTI**  
(in milioni di euro)

TITOLO I	Consuntivo 2008	Previsioni Ass. 2009	Consuntivo 2009	Variazioni assolute 2009/2008	Variaz. % 2009/2008
Prestazioni Istituzional	198.003	207.155	209.169	11.166	5,6
-Prestazioni pensionistiche	179.582	185.361	186.183	6.601	3,7
-Prestazioni temporanee	18.421	21.794	22.986	4.565	24,8
Trasferimenti passivi	6.596	6.533	7.408	812	12,3
Altri interventi diversi	9.200	10.172	10.477	1.277	13,9
Trattamenti di quiescenza	283	290	292	9	3,2
Uscite di funzionamento	2.897	3.153	2.986	89	3,1
<b>Totale uscite correnti</b>	<b>216.979</b>	<b>227.303</b>	<b>230.332</b>	<b>13.353</b>	<b>6,2</b>

**Le Uscite in conto capitale** impegnate per 10.692 mln, con un incremento di 2.289 mln rispetto al consuntivo 2008, riferite a:

- **investimenti** per 8.364 mln con un incremento di 2.080 mln, riguardano:
  - l'acquisizione di beni durevoli e di immobili da reddito già cartolarizzati per 1.287 mln (art. 43-bis legge 14/2009),
  - la concessione di crediti ed anticipazioni per 6.732 mln, di cui maggiore concessione di crediti diversi (+ 511 mln) e maggiori fondi (+ 318 mln) derivanti dai contributi del TFR depositati presso la Tesoreria centrale dello Stato che si attestano a 4.530 mln;
- **oneri comuni** per 2.328 mln con un incremento di 209 mln, da attribuire ai maggiori rimborsi di anticipazioni dello Stato sul fabbisogno finanziario delle gestioni previdenziali (art. 35 legge n. 448/1998).

**Le spese per il funzionamento dell'ente** ripartite fra le Unità Previsionali di Base (UPB) sono pari a 4.004 mln, con un aumento di 224 mln (+5,9%) rispetto al precedente esercizio (3.780 mln).

In tale ambito, le spese di parte corrente sono pari a 3.659 mln e quelle in conto capitale a 345 mln.

Per quanto concerne la natura, si rilevano spese obbligatorie per 3.430 mln e spese non obbligatorie per 574 mln.

Il trasferimento al bilancio dello Stato per le economie di gestione, incluse nelle spese obbligatorie, è pari a 52 mln e si riferisce essenzialmente alla riduzione dei fondi per il finanziamento della contrattazione integrativa nella misura di 50 mln (art. 67 legge n. 133/2008) ed alle minori spese per consumi intermedi.

Nella tabella che segue vengono evidenziate alcune voci di spesa con le variazioni più consistenti rispetto al bilancio consuntivo 2008.

#### Spese di funzionamento

(in milioni di euro)

SPESE	Consuntivo 2009	Consuntivo 2008	Variazioni 2009/2008
<b>Totale Spese di funzionamento</b>	<b>4.004</b>	<b>3.780</b>	<b>5,9%</b>
Trasferimento allo Stato delle economie derivanti dalla riduzione degli stanziamenti relativi a spese per consumi intermedi e riduzioni agli Organi dell'ente	<b>51,7</b>	<b>0,384</b>	-
<b>Somme al netto delle economie</b>	<b>3.953</b>	<b>3.780</b>	<b>4,6%</b>

Tipologia di spese	Consuntivo 2009	Consuntivo 2008	Variazioni 2009/2008
<b>Spese per il personale</b>	<b>1.616</b>	<b>1.689</b>	<b>-4,3%</b>
- emolumenti fissi	764	793	-3,7%
- altri trattamenti	852	896	-4,9%
<b>Spese per la fornitura di prestazioni di lavoro temporaneo</b>	<b>9</b>	<b>4,6</b>	<b>98%</b>
<b>Spese per concorsi</b>	<b>6,5</b>	<b>0,9</b>	<b>593%</b>
<b>Visite mediche di controllo</b>	<b>62,4</b>	<b>46,4</b>	<b>34,3%</b>
- richieste dai datori di lavoro	19,1	14,7	30,6%
- disposte dall'Inps	43,2	31,7	36,3%
<b>Compensi commissioni sanitarie per accertamenti invalidità civile</b>	<b>5,6</b>	<b>3,2</b>	<b>72,2%</b>
<b>Noleggio apparecchiature elettroniche e licenze prodotti software</b>	<b>13,6</b>	<b>10,4</b>	<b>30,8%</b>
<b>Assistenza tecnico specialistica manut. software ed altri servizi informatici</b>	<b>45,3</b>	<b>29,5</b>	<b>53,8%</b>
<b>Spese per servizi di trasmissione dati forniti dal Sistema pubblico di connettività</b>	<b>148,2</b>	<b>80,1</b>	<b>85%</b>
<b>Servizi affidati ad altri enti</b> di cui i principali si riferiscono a:	<b>458,1</b>	<b>441,8</b>	<b>3,7%</b>
- spese invio documentazione ad assicurati e pensionati (estratti contr.- cud - etc.)	134,1	113,1	18,6
- spese servizi acquisizione dati reddituali	128,7	112,4	14,5
- spese servizi svolti da amministr. postale	135,1	120,6	12,0
<b>Servizi svolti dalle banche e c/c postali</b>	<b>112,4</b>	<b>106</b>	<b>6,0</b>
<b>Spese dei CAF per ISEE</b>	<b>102,2</b>	<b>86</b>	<b>18,9%</b>
<b>Spese legali</b> Di cui spese per avvocati domiciliatari 4.000 euro	<b>273,3</b>	<b>245</b>	<b>11,5%</b>
<b>Spese per servizi di outsourcing finalizzati a recuperi contribuiti</b>	<b>5,6</b>	<b>3</b>	<b>85,9%</b>

Con riferimento alle tipologie di spesa che hanno registrato incrementi significativi rispetto all'esercizio 2008, si evidenziano quelle derivanti dagli interventi per l'adeguamento del sistema informatico, reso necessario per poter assolvere alle ulteriori competenze attribuite all'Istituto dal legislatore, che hanno determinato la riorganizzazione di molte procedure.

Tutto il pacchetto di riforme effettuate nel 2009 relative alle misure anti-crisi, hanno comportato significativi incrementi nei seguenti capitoli di spesa:

- Spese per i servizi di trasmissione dati forniti dal sistema pubblico di connettività (SPC) pari a 148 mln, con un incremento dell'85% rispetto al consuntivo 2008 (80 mln);
- Assistenza tecnico specialistica servizi informatici per un totale di 45 mln, incrementato del 53,8% rispetto al consuntivo 2008 (30 mln);
- Noleggio apparecchiature elettroniche e canoni licenze d'uso prodotti software pari a 14 mln, con un incremento del 30,8% rispetto al consuntivo 2008 (10 mln).

In particolare, l'operazione relativa alla cassa integrazione in deroga è stata molto impegnativa per l'Inps, a cui è affidato il compito di erogare le prestazioni, per le quali si rileva una frammentazione delle competenze fra i diversi enti ed istituzioni che devono interagire nel processo di determinazione e di trasmissione dei dati, utilizzando ciascuno il proprio sistema informatico.

### **Andamento delle gestioni amministrate**

Il risultato economico di esercizio del **comparto dei lavoratori dipendenti** al 31 dicembre 2009 è pari a 5.113 mln, a fronte dell'avanzo economico di 8.170 mln dell'esercizio 2008.

Nell'ambito del comparto, il **Fondo Pensioni Lavoratori Dipendenti** chiude con un avanzo complessivo netto di 4.564 mln, migliorativo di 2.118 mln rispetto al risultato del 2008 pari a 2.446 mln.

Nello specifico, il saldo positivo del F.P.L.D. di 10.369 mln viene diminuito dai disavanzi delle separate contabilità dei Fondi soppressi (trasporti, telefonici, elettrici, ex INPDAI) per complessivi 5.805 mln.

Il totale delle entrate del F.P.L.D. comprensivo delle separate contabilità dei Fondi soppressi è pari a 111.795 mln, mentre quello delle uscite è risultato pari a 107.231 mln.

Il risultato economico della **Gestione Prestazioni Temporanee** è pari a 549 mln, con un decremento di 5.174 mln rispetto al risultato del 2008 pari a 5.723 mln. Tale risultato è da attribuire essenzialmente ad un maggiore utilizzo degli ammortizzatori sociali che ha comportato un aumento delle spese per prestazioni istituzionali (+ 2.435 mln).

Il totale delle entrate è di 22.157 mln mentre quello delle uscite è di 21.608 mln.

La **situazione patrimoniale del comparto** evidenzia un disavanzo complessivo di 118.843 mln, di cui 75.203 mln riferiti al F.P.L.D. e 43.640 mln al complesso delle contabilità separate, che incidono per il 36,7% del deficit complessivo del comparto.

Tale situazione deficitaria viene compensata dall'avanzo della gestione Prestazioni temporanee pari a 176. 317 mln.

**L'avanzo patrimoniale netto** dell'intero comparto a fine esercizio si attesta in 57.474 mln.

Di seguito vengono rappresentate le situazioni economico patrimoniali delle altre Gestioni amministrate, che nell'esercizio 2009 sono state influenzate dalle disposizioni della legge n. 247/2007, che ha introdotto le finestre anche per le pensioni di vecchiaia determinando un maggior numero di pensioni da liquidare nel 2009, da collegare al minor numero di prestazioni dell'anno 2008 sempre per effetto di tale norma.