

I dati esposti nella tabella che segue danno conto, per anno di aggiudicazione, del quadro complessivo delle attività gestite. In particolare dal 2001 al 2009 si evidenzia l'ammontare del progetto, le risorse transitate sui conti correnti gestiti dal Formez,<sup>28</sup> la parte/quota spettante all'Istituto, le spese di funzionamento interne ed esterne.

Una parte dei progetti (circa il 20%) è costituita da attività affidate direttamente al Formez senza procedure ad evidenza pubblica, mentre il resto è stato aggiudicato a seguito di gara nazionale o internazionale.

**Tab. n. 18 - Quadro complessivo delle attività gestite nel settore internazionale**

(in euro)

Anno aggiudicazione	Ammontare progetto	Quota transitata su conto corrente gestito da Formez	Quota Formez	Spese	
				Struttura interna	Risorse esterne
2001	4.000.000	17.936	17.936	17.936	0
2002	6.868.404	962.349	681.186	177.629	481.190
2003	9.635.927	3.346.168	2.383.468	550.251	1.833.127
2004	15.505.251	13.691.486	12.182.104	4.565.238	7.616.874
2005	7.130.357	4.697.133	2.323.486	857.947	1.660.120
2006	18.813.483	9.285.546	4.930.713	905.583	4.263.458
2007	2.890.000	2.343.174	1.174.788	182.602	992.186
2008	4.617.319	3.175.380	1.424.604	264.993	1.159.611
2009	1.832.445	1.832.445	1.538.820	731.500	807.320

Fonte Formez

In particolare, nel 2009 si registra un aumento della quota spettante al Formez e della spesa relativa alla struttura interna a cui corrisponde una riduzione della spesa per le risorse esterne. Tale redistribuzione tra risorse interne ed esterne fa ritenere si sia realizzata una migliore utilizzazione delle risorse interne.

<sup>28</sup> Il Formez nei progetti internazionali funge da tesoriere anche per gli altri partner del medesimo progetto.

## 5. Risorse finanziarie

Le risorse finanziarie del Formez provengono dalle seguenti fonti (indicate in ordine di incidenza):

- a) affidamenti di progetti da parte del Dipartimento della funzione pubblica attraverso la stipula di apposite convenzioni;<sup>29</sup>
- b) contributo statale definito dalla legge finanziaria (Tabella C allegata al Bilancio dello Stato) e assegnato automaticamente al Formez senza alcun vincolo;
- c) affidamenti diretti di commesse da parte di amministrazioni diverse dal Dipartimento della funzione pubblica;
- d) aggiudicazione di bandi di gara a livello nazionale, comunitario e internazionale.

### a) Affidamenti di progetti da parte del Dipartimento della funzione pubblica<sup>30</sup>

Nel 2008 sono risultati in corso di realizzazione progetti (soprattutto a carattere pluriennale) per un ammontare di € 85.129.871 di cui € 19.171.161 costituiscono la quota realizzata nel 2008.

Nel 2009 sono risultati in corso di realizzazione progetti per un ammontare complessivo di € 75.106.647 di cui € 23.913.987 rappresentano la quota realizzata nel 2009.

---

<sup>29</sup> Le commesse istituzionali acquisite dal Dipartimento della funzione pubblica rientrano nei compiti istituzionali del Formez e in quanto tali non sono soggette all'IVA, beneficiando di uno specifico regime fiscale. Invece le commesse commerciali (acquisite prevalentemente dalle regioni) sono soggette al regime fiscale ordinario che, tranne alcune eccezioni, comporta l'assoggettamento all'IVA.

<sup>30</sup> Al riguardo è da evidenziare che si tratta di progetti solitamente a carattere pluriennale per i quali non è facile indicare l'intero importo in quanto possono subire variazioni di anno in anno. Pertanto di essi viene evidenziata la quota realizzata dall'inizio dell'affidamento del progetto e la parte lavorata nell'anno in esame.

**Tab. n. 19 - Affidamenti da parte del Dipartimento per la funzione pubblica\*** *(in euro)*

Progetti**	Quota di produzione realizzata					
	dall'inizio del progetto al 31/12/2007	nell'esercizio 2007	dall'inizio del progetto al 31/12/2008	nell'esercizio 2008	dall'inizio del progetto al 31/12/2009	nell'esercizio 2009
Governance	30.178.680	1.244.585	0	0	0	0
Programma operativo nazionale	41.554.739	10.758.511	7.133.784	1.675.110	13.330.703	7.603.107
Comunicazione integrata	2.463.652	0	2.463.652	0	0	0
Qualità efficacia	3.298.527	13.291	3.219.487	- 79.039	0	0
Sostenibilità ambientale	2.380.956	176	2.380.733	- 223	0	0
CIPE	66.289.943	17.022.871	24.245.952	4.325.940	13.805.756	562.941
Implementazione Governance CIPE	8.778.759	3.533.277	0	0	0	0
Innovazione	9.546.031	-129.590	0	0	0	0
Qualificazione strutture	10.469.341	-1.022	0	0	0	0
Altri progetti non commerciali	58.765.135	11.461.019	45.686.263	13.249.373	47.970.189	15.747.939
<b>Totale</b>	<b>233.725.763</b>	<b>43.903.119</b>	<b>85.129.871</b>	<b>19.171.161</b>	<b>75.106.647</b>	<b>23.913.987</b>

Fonte Formez

\* La tabella espone il titolo dei progetti, la quota di produzione realizzata dall'inizio dell'affidamento fino al 31 dicembre e la quota realizzata nell'anno di riferimento.

\*\* Trattasi di progetti a carattere pluriennale alcuni dei quali nel 2008 e nel 2009 sono ancora in corso, mentre altri si sono conclusi nell'esercizio 2007 (*Governance*, *Implementazione Governance* CIPE, *Innovazione*, *Qualificazione strutture*).

## b) Contributo statale

Il contributo statale rappresenta una risorsa certa per il Formez, in quanto con il d.lgvo n. 285 del 1999 (confermato dal d.lgs. 6/2010) esso è stato inserito tra gli enti iscritti nella Tab. C (allegata al bilancio dello Stato) per i quali è prevista l'attribuzione di un contributo, il cui importo viene quantificato annualmente dalla legge finanziaria.

**Tab. n. 20 - Importo del contributo statale e sua incidenza sul valore della produzione***(in euro)*

<b>Esercizio</b>	<b>Importo contributo statale (A)</b>	<b>Valore della produzione (B)</b>	<b>B/A %</b>
<b>1999</b>	15.294.729	33.742.328	45
<b>2000</b>	15.456.515	34.971.953	44
<b>2001</b>	15.493.707	53.393.226	29
<b>2002</b>	14.844.000	71.032.136	21
<b>2003</b>	18.116.870	91.471.413	20
<b>2004</b>	13.654.354	91.312.050	15
<b>2005</b>	12.579.851	84.015.159	15
<b>2006</b>	21.508.354	99.906.602	22
<b>2007</b>	18.576.770	79.152.845	23
<b>2008</b>	20.688.969	62.672.612	33
<b>2009</b>	19.886.418	60.004.359	33

Fonte Formez

La tabella n. 20 riporta l'incidenza del contributo statale sul valore della produzione nel periodo 1999-2009. Dai dati esposti si rileva che tale incidenza presenta un andamento discontinuo anche se dal 2006 è progressivamente aumentata attestandosi nel 2008 e 2009 al 33%.

**c) Affidamenti di commesse da parte di amministrazioni diverse dal Dipartimento della funzione pubblica**

Quanto a questa risorsa, si rileva che essa dipende dall'affidamento di progetti/convenzioni da parte di amministrazioni pubbliche diverse dal Dipartimento della funzione pubblica.

La seguente tabella espone l'importo complessivo dei progetti affidati da amministrazioni diverse dal Dipartimento e dei progetti derivanti dalla partecipazione a bandi di gare internazionali.

**Tab. n. 21 - Commesse da amministrazioni diverse dal Dipartimento e da gare internazionali<sup>31</sup>**  
(in euro)

Commesse*	Quota di produzione realizzata		Quota di produzione realizzata		Quota di produzione realizzata	
	dall'inizio al 31/12/2007	nell'esercizio 2007	dall'inizio al 31/12/2008	nell'esercizio 2008	dall'inizio al 31/12/2009	nell'esercizio 2009
Programma operativo regionale	3.480.128	2.129.874	934.883	593.145	-	-
Altre commesse	39.668.652	9.673.310	46.574.868	9.436.172	43.134.839	13.319.306
<b>Totale</b>	<b>43.148.780</b>	<b>11.803.184</b>	<b>47.509.751</b>	<b>10.029.317</b>	<b>43.134.839</b>	<b>13.319.306</b>

Fonte Formez

\* La tabella espone il titolo delle commesse, la quota di produzione realizzata dall'inizio dell'affidamento fino al 31 dicembre e la quota realizzata nell'anno di riferimento.

<sup>31</sup> Trattasi di progetti a carattere pluriennale alcuni dei quali sono proseguiti nel 2009 e altri sono stati conclusi nell'esercizio 2008.

## 6. Gestione economico - finanziaria

Il sistema contabile si attiene ai principi civilistici ed è fondato sulla contabilità economico-patrimoniale (art. 2423 c.c.).<sup>32</sup>

### 6.1 Bilancio di previsione (*budget*)

L'art. 19 dello statuto specifica che il bilancio di previsione (*budget*) è redatto secondo i principi e i criteri fissati dal regolamento interno di organizzazione, contabilità e amministrazione<sup>33</sup>.

Nel 2008 il bilancio di previsione prevedeva inizialmente un utile d'esercizio di € 172.000, ridotto successivamente a - 2.889.000 euro. Il bilancio d'esercizio ha chiuso con una perdita di € 1.893.189<sup>34</sup>.

Nel 2009 il bilancio di previsione prevedeva un utile d'esercizio di € 172.000. Il bilancio d'esercizio ha chiuso con un utile di € 238.614<sup>35</sup>.

### 6.2 Bilancio d'esercizio

Il bilancio di esercizio, redatto ai sensi dell'art. 2423 del codice civile, è deliberato dal Consiglio di amministrazione e approvato dall'Assemblea. Esso è composto dallo stato patrimoniale, dal conto economico, dalla nota integrativa e dalla relazione sulla gestione. Al bilancio di esercizio sono allegate la relazione del Collegio dei revisori dei conti e la relazione redatta dalla Società di revisione contabile, cui l'Istituto affida la certificazione del bilancio.<sup>36</sup>

### 6.3 Stato del patrimonio

Il prospetto che segue espone lo stato patrimoniale relativo agli esercizi 2007, 2008 e 2009.

<sup>32</sup> Il settore contabile si avvale di un apposito sistema informativo di gestione (*Oracle applications*) che collega tra loro gli uffici amministrativo-contabili (centrali e periferici) abilitati ad inserire i dati contabili, mentre l'elaborazione ed il controllo possono essere svolti soltanto dall'ufficio centrale Contabilità e Bilancio.

<sup>33</sup> Il bilancio di previsione è predisposto dall'Ufficio *Controllo di gestione* e presentato dal Presidente al Consiglio di amministrazione, entro il mese di dicembre di ciascun anno. Il budget, trenta giorni prima della data fissata dal Consiglio di amministrazione per l'invio all'Assemblea, viene trasmesso al Collegio dei revisori.

<sup>34</sup> Il bilancio di previsione è stato approvato dall'Assemblea degli associati nella seduta del 28 febbraio 2008 e modificato nell'Assemblea del 16 ottobre 2008; il bilancio d'esercizio è stato approvato nella seduta del 30 giugno 2009.

<sup>35</sup> Il bilancio di previsione è stato approvato dall'Assemblea degli associati nella seduta del 25 febbraio 2009 e il bilancio d'esercizio in quella del 10 giugno 2010.

<sup>36</sup> Art. 19 Statuto.



(in euro)					
	2007	2008	2009	Variaz. % 2007/2008	Variaz. % 2008/2009
<b>ATTIVO</b>					
<b>B) Immobilizzazioni</b>					
<b>I. Immobilizzazioni immateriali</b>	<b>189.166</b>	<b>292.049</b>	<b>320.825</b>	<b>54,4</b>	<b>9,9</b>
4. concessioni, licenze, marchi e diritti simili	46.214	123.816	285.722	167,9	130,8
6. immobilizzazioni in corso e acconti	133.673	133.673	0	0,0	-100,0
7. altre	9.279	34.560	35.103	272,5	1,6
2. impianti e macchinario	98.068	395.342	568.639	303,1	43,8
3. attrezzature industriali e commerciali	89.484	80.157	111.707	-10,4	39,4
4. altri beni	1.459.335	1.548.357	1.600.756	6,1	3,4
<b>II. Immobilizzazioni materiali</b>	<b>1.646.887</b>	<b>2.023.856</b>	<b>2.281.102</b>	<b>22,9</b>	<b>12,7</b>
<b>III. Immobilizzazioni finanziarie</b>	<b>7.194.189</b>	<b>6.843.739</b>	<b>6.882.774</b>	<b>-4,9</b>	<b>0,6</b>
<b>1. Partecipazioni in</b>	<b>1.714.181</b>	<b>1.744.481</b>	<b>2.244.481</b>	<b>1,8</b>	<b>28,7</b>
a) imprese controllate	1.004.051	1.004.051	1.504.051	0,0	49,8
b) imprese collegate	233.400	263.700	263.700	13,0	0,0
d) altre imprese	476.730	476.730	476.730	0,0	0,0
<b>2. Crediti</b>	<b>5.480.008</b>	<b>5.099.258</b>	<b>4.638.293</b>	<b>-6,9</b>	<b>-9,0</b>
b) verso collegate	625.000	625.000	625.000	0,0	0,0
d) verso altri	4.855.008	4.474.258	4.058.293	-7,8	-9,3
<b>Totale immobilizzazioni</b>	<b>9.030.242</b>	<b>9.159.644</b>	<b>9.529.701</b>	<b>1,4</b>	<b>4,0</b>
<b>C) Attivo circolante</b>					
<b>I. Rimanenze</b> (lavori in corso su ordinazioni)	<b>276.901.542</b>	<b>132.639.622</b>	<b>118.241.487</b>	<b>-52,1</b>	<b>-10,9</b>
<b>II. Crediti</b>	<b>34.077.520</b>	<b>32.967.087</b>	<b>14.184.780</b>	<b>-3,3</b>	<b>-57,0</b>
A) importi esigibili entro esercizio successivo:					
1. verso clienti	27.924.793	27.408.409	8.563.519	-1,8	-68,8
2. verso imprese controllate	1.328.584	994.324	1.394.657	-25,2	40,3
3. verso imprese collegate	251.471	357.481	306.015	42,2	-14,4
4. bis crediti tributari	2.047.726	1.740.032	1.226.104	-15,0	-29,5
5. verso altri	2.524.946	2.467.547	2.694.485	-2,3	9,2
B) importi esigibili oltre esercizio successivo:					
4. bis crediti tributari	0	706	2.883	706,0	308,4
<b>IV. Disponibilità liquide</b>	<b>10.818.104</b>	<b>13.291.606</b>	<b>8.676.590</b>	<b>22,9</b>	<b>-34,7</b>
1. depositi bancari e postali	10.781.486	13.261.697	8.642.434	23,0	-34,8
2. denaro e valori in cassa	36.618	29.909	34.156	-18,3	14,2
<b>Totale Attivo circolante</b>	<b>321.797.166</b>	<b>178.899.021</b>	<b>141.105.740</b>	<b>-44,4</b>	<b>-21,1</b>
<b>D) Ratei e risconti</b>	<b>936.827</b>	<b>751.755</b>	<b>813.844</b>	<b>-19,8</b>	<b>8,3</b>
<b>TOTALE ATTIVO</b>	<b>331.764.235</b>	<b>188.810.420</b>	<b>151.449.285</b>	<b>-43,1</b>	<b>-19,8</b>
<b>PASSIVO</b>					
<b>A) Patrimonio netto</b>	<b>11.552.165</b>	<b>9.658.977</b>	<b>9.897.590</b>	<b>-16,4</b>	<b>2,5</b>
VII. Altre riserve: fondo ex legge 289/2002	3.917.553	1.221.332	0	-68,8	-100,0
riserve da arrotondamenti	1	2	0	100,0	-100,0
VIII. Eccedenze di esercizi precedenti	10.330.832	10.330.832	9.658.976	0,0	-6,5
IX. Utile / perdita dell'esercizio	-2.696.221	-1.893.189	238.614	-29,8	112,6
<b>B) Fondi per rischi ed oneri</b>	<b>6.427.860</b>	<b>5.600.399</b>	<b>7.980.180</b>	<b>-12,9</b>	<b>42,5</b>
2. per imposte anche differite	50.000	50.000	50.000	0,0	0,0
3. altri accantonamenti	6.377.860	5.550.399	7.930.180	-13,0	42,9
<b>C) Trattamento di fine rapporto di lavoro</b>	<b>3.886.725</b>	<b>3.679.834</b>	<b>3.665.892</b>	<b>-5,3</b>	<b>-0,4</b>
<b>D) Debiti</b> (importi esigibili entro esercizio successivo)	<b>308.529.851</b>	<b>168.797.678</b>	<b>128.554.145</b>	<b>-45,3</b>	<b>-23,8</b>
4. debiti verso banche	35.892.861	30.887.655	9.573.076	-13,9	-69,0
5. debiti verso altri finanziatori	1.683.385	1.683.385	1.683.385	0,0	0,0
6. acconti	222.578.112	108.118.349	94.703.190	-51,4	-12,4
c) Anticipi su commesse commerciali	37.364.451	43.248.445	34.362.745	15,7	-20,5
d) Anticipi su commesse istituzionali	185.213.661	64.869.904	60.340.445	-65,0	-7,0
7. debiti verso fornitori	34.015.216	19.778.555	15.225.329	-41,9	-23,0
9. debiti verso imprese controllate	4.571.423	2.103.035	1.125.000	-54,0	-46,5
10. debiti verso imprese collegate	3.207.992	582.042	368.244	-81,9	-36,7
12. debiti tributari	3.356.435	2.801.925	3.017.654	-16,5	7,7
13. debiti verso istituti di previdenza	1.309.270	829.137	1.061.334	-36,7	28,0
14. altri debiti	1.915.157	2.013.595	1.796.933	5,1	-10,8
<b>E) Ratei e risconti passivi</b>	<b>1.367.634</b>	<b>1.073.532</b>	<b>1.351.478</b>	<b>-21,5</b>	<b>25,9</b>
<b>TOTALE PASSIVITA'</b>	<b>320.212.070</b>	<b>179.151.443</b>	<b>137.885.803</b>	<b>-44,1</b>	<b>-23,0</b>
<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO E PASSIVITA'</b>	<b>331.764.235</b>	<b>188.810.420</b>	<b>151.449.285</b>	<b>-43,1</b>	<b>-19,8</b>
<b>Conti d'ordine:</b>	<b>48.957.610</b>	<b>39.309.074</b>	<b>46.832.092</b>	<b>-19,7</b>	<b>19,1</b>
1) disponibilità per attività coperte da convenzioni	37.648.277	28.929.921	39.396.863	-23,2	36,2
2) fidejussioni	11.309.333	10.379.153	7.435.229	-8,2	-28,4

Nel 2008 lo stato patrimoniale presenta, rispetto al 2007, una riduzione del patrimonio netto di € 1.893.188, pari al 16,4% (da € 11.552.165 a € 9.658.977). Nel 2009, invece, presenta un incremento di € 238.213, pari al 2,5% passando da € 9.658.977 a € 9.897.590.

Le attività registrano una riduzione complessiva di € 142.953.815 (da € 331.764.235 a € 188.810.420) nel 2008 e di € 37.361.135 (da € 188.810.420 a € 151.449.285) nel 2009.

Le passività presentano una riduzione di € 141.060.627 (da € 320.212.070 a € 179.151.443) nel 2008 e di € 41.265.640 (da € 179.151.443 a € 137.885.803) nel 2009.

Di seguito si evidenziano le voci dello stato patrimoniale che, nel biennio, presentano le variazioni più rilevanti.

**Attività:**

Le "immobilizzazioni" nel 2008 presentano un incremento dell'1,4% passando da € 9.030.242 a € 9.159.644 e nel 2009 un ulteriore aumento del 4% (€ 9.529.701). Tale crescita è attribuibile prevalentemente alle variazioni delle seguenti sottovoci:

- "immobilizzazioni immateriali" nel 2008 registrano un aumento del 54,4% (da € 189.166 a € 292.049) e nel 2009 del 9,9% (€ 320.825). Tale incremento è attribuibile all'acquisto del *software* per il progetto "Linea Amica";
- "immobilizzazioni materiali" nel 2008 presentano un incremento del 22,9% (da € 1.646.887 a € 2.023.856) e nel 2009 del 12,7% (a € 2.281.102) ;
- "immobilizzazioni finanziarie" nel 2008 registrano una riduzione del 4,9% (da € 7.194.189 a € 6.843.739) e nel 2009 un aumento dello 0,6%. A tale andamento nel 2008 ha contribuito l'aumento del 13% della partecipazione a imprese collegate e nel 2009 l'incremento del 49,8% a società controllate (sottoscrizione e versamento del capitale sociale di € 500.000 alla nuova società Formez Italia s.p.a della quale il Formez PA è attualmente unico socio).

L' "attivo circolante" nel 2008 presenta una riduzione del 44,4% (da € 321.797.166 a € 178.899.021) e nel 2009 una ulteriore diminuzione del 21,1% (€ 141.105.740) dovuta principalmente all'andamento delle seguenti poste:

- "rimanenze" (lavori in corso su ordinazione) nel 2008 presentano una riduzione del 52,1% (da € 276.901.542 a € 132.639.622) e nel 2009 del 10,9%



(€ 118.241.487). (I lavori in corso sono costituiti da progetti finiti ma non collaudati nel corso dell'esercizio);

- "crediti" nel 2008 presentano una riduzione del 3,3% (da € 34.077.520 a € 32.967.087) e nel 2009 del 57% (€ 14.184.780) attribuibile alla flessione del volume della produzione e ai maggiori incassi di crediti che hanno determinato un miglioramento della situazione debitoria verso le banche;
- "disponibilità liquide" nel 2008 registrano un incremento di € 2.473.502 pari al 22,9% (da € 10.818.104 a € 13.291.606) e nel 2009 una flessione del 34,7% (€ 8.676.590).

### **Passività**

I "Fondi per rischi ed oneri" nel 2008 registrano una variazione negativa di € 827.461, pari al 12,9% passando da € 6.427.860 a € 5.600.399 (attribuibile alla movimentazione registrata nel fondo "rischi su lavori in corso" e nel fondo "premi di risultato ai dipendenti", mentre nel 2009 presentano un incremento del 42,5%, pari a € 2.379.781 (attribuibile alla movimentazione registrata nel fondo "rischi su partecipate" e nel fondo "rischi su lavori in corso");

Il "trattamento di fine rapporto" nel 2008 presenta un decremento rispettivamente del 5,3% (da € 3.886.725 a € 3.679.834) e nel 2009 dello 0,4% (da € 3.679.834 a € 3.665.892);

I "debiti" nel 2008 registrano una riduzione del 45,3% (da € 308.529.851 a € 168.797.678) e nel 2009 del 23,8% (€ 128.554.145). Il miglioramento della situazione debitoria è attribuibile soprattutto alle variazioni registrate nelle seguenti poste:

- riduzione dell'indebitamento verso le banche nel 2008 di € 5.005.206 pari al 13,9% (attribuibile ai maggiori incassi registrati) e nel 2009 un'ulteriore riduzione di € 21.314.579 pari al 69% (attribuibile a maggiori incassi che hanno determinato una minore esposizione debitoria consentendo una riduzione degli oneri finanziari). Va peraltro rilevato che un certo livello di indebitamento in un ente di ricerca e formazione può ritenersi fisiologico in quanto collegato al sistema di rendicontazione dei progetti ultimati che comporta un lasso di tempo piuttosto ampio tra chiusura dei progetti e conseguimento dei pagamenti definitivi<sup>37</sup>;

<sup>37</sup> Come è già stato rilevato i pagamenti dei progetti ultimati presuppongono la definizione della rendicontazione degli stessi, la quale a sua volta presuppone i pagamenti di tutte le fatture.

- riduzione della voce "acconti"<sup>38</sup> nel 2008 pari al 51,4% (da € 222.578.112 a € 108.118.349) e nel 2009 al 12,4% (€ 128.797.678). Tale rilevante riduzione è attribuibile alla diminuzione degli anticipi su commesse commerciali e istituzionali;
- diminuzione dei debiti verso i fornitori nel 2008 pari al 41,9% (da € 34.015.216 a € 19.778.555) e nel 2009 al 23% (€ 15.225.329) attribuibile alla riduzione del valore della produzione;
- diminuzione dei debiti verso le imprese controllate nel 2008 pari al 54% (da € 4.571.423 a € 2.103.035) e nel 2009 al 46,5% (€ 1.125.000);
- riduzione dei debiti verso le imprese collegate nel 2008 pari al 81,9% (da € 3.207.992 a € 582.042) e nel 2009 al 36,7% (€ 368.244) nel 2009. Trattasi di debiti collegati alla società Sugdest in fase di liquidazione.

---

<sup>38</sup> La voce acconti è costituita dagli anticipi ricevuti sullo stato di avanzamento dei progetti di natura istituzionale ovvero commerciale.

## 6.4 Conto economico

Il prospetto che segue riporta il conto economico relativo degli esercizi 2007, 2008 e 2009.

(in euro)					
	2007	2008	2009	Variaz. % 2007/2008	Variaz. % 2008/2009
<b>A) Valore della produzione</b>					
1 - Ricavi delle vendite e delle prestazioni	48.617.960	179.067.092	52.106.232	268,3	-70,9
3 - Variazioni dei lavori in corso su ordinazione	8.172.210	-144.261.920	-14.398.135	-1.865,3	-90,0
5 - Altri ricavi e proventi	22.362.675	27.867.440	22.296.262	24,6	-20,0
- vari	3.785.905	7.178.471	2.409.844	89,6	-66,4
- contributi in conto esercizio	18.576.770	20.688.969	19.886.418	11,4	-3,9
<b>Totale valore della produzione (A)</b>	<b>79.152.845</b>	<b>62.672.612</b>	<b>60.004.359</b>	<b>-20,8</b>	<b>-4,3</b>
<b>B) Costi della produzione</b>					
6 - Per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	529.246	235.627	279.257	-55,5	18,5
7 - Per servizi	44.037.206	32.561.600	25.171.908	-26,1	-22,7
8 - Per godimento beni di terzi	4.068.722	3.434.286	3.218.513	-15,6	-6,3
9 - Per il personale	24.513.047	20.780.340	22.548.876	-15,2	8,5
a) salari e stipendi	16.741.356	14.124.859	15.609.800	-15,6	10,5
b) oneri sociali	4.115.323	3.438.658	3.887.273	-16,4	13,0
c) trattamento fine rapporto	791.352	571.777	608.899	-27,7	6,5
d) trattamento di quiescenza e simili	732.582	753.795	794.851	2,9	5,4
e) altri costi	2.132.434	1.891.251	1.648.053	-11,3	-12,9
10 - Ammortamenti e svalutazioni:	712.665	724.441	852.301	1,7	13,9
a) ammortamento delle immobilizzazioni immateriali	62.104	95.862	200.623	54,4	109,3
b) ammortamento delle immobilizzazioni materiali	650.561	628.579	651.678	-3,4	3,7
12 - Accantonamenti per rischi	1.986.406	1.684.821	4.121.000	-15,2	144,6
14 - Oneri diversi di gestione	1.409.229	1.900.756	1.087.325	34,9	-42,8
<b>Totale costi della produzione</b>	<b>77.256.521</b>	<b>61.321.871</b>	<b>57.279.180</b>	<b>-20,6</b>	<b>-6,6</b>
<b>Differenza valore e costi produzione (A - B)</b>	<b>1.896.324</b>	<b>1.350.741</b>	<b>2.725.179</b>	<b>-28,8</b>	<b>101,8</b>
<b>C) Proventi ed oneri finanziari</b>					
16 - Altri proventi finanziari	202.574	154.705	15.091	-23,6	-90,2
17 - Interessi e altri oneri finanziari	-2.370.793	-3.017.105	-1.286.546	27,3	-57,4
17bis - Utili e perdite su cambi	-29	0	0	-100,0	0,0
<b>Totale proventi ed oneri finanziari</b>	<b>-2.168.248</b>	<b>-2.862.400</b>	<b>-1.271.455</b>	<b>32,0</b>	<b>-55,6</b>
<b>E) Proventi ed oneri straordinari</b>					
20 - Proventi	312.884	1.008.098	373.560	222,2	-62,9
a) plusvalenze da cessioni	100	74.194	0	74.194,0	-100,0
b) sopravvenienze attive	312.784	933.904	373.560	198,6	-60,0
21 - Oneri (sopravvenienze passive)	-1.287.181	-189.628	-338.670	-85,3	78,6
<b>Totale delle partite straordinarie</b>	<b>-974.297</b>	<b>818.470</b>	<b>34.890</b>	<b>184,0</b>	<b>-95,7</b>
<b>Risultato prima delle imposte</b>	<b>-1.246.221</b>	<b>-693.189</b>	<b>1.488.614</b>	<b>44,4</b>	<b>-314,7</b>
Imposte correnti	1.450.000	1.200.000	1.250.000	-17,2	4,2
<b>Utile / perdita dell'esercizio</b>	<b>-2.696.221</b>	<b>-1.893.189</b>	<b>238.614</b>	<b>29,8</b>	<b>112,6</b>

Nel 2008 il conto economico, per il secondo anno consecutivo, chiude con una perdita, anche se minore rispetto a quella registrata nel 2007, passando da - 2.696.221 euro a - 1.893.189 euro. Tra le principali cause che hanno determinato tale risultato si ricordano il rallentamento del valore della produzione e l'incremento degli oneri finanziari (27,3%) attribuibile all'aumento dei tassi e al maggior ricorso all'indebitamento bancario.

Nel 2009, invece, il conto economico chiude con un avanzo, al netto delle imposte, di € 238.614 attribuibile alle economie derivanti dall'attuazione del piano di riorganizzazione e al contenimento dei costi cui si è fatto riferimento nei capitoli precedenti, che hanno comportato, tra l'altro, anche un significativo abbattimento dei costi relativi alla voce "servizi" (- 26,1% nel 2008 e - 22,7% nel 2009).

Gestione caratteristica:

- il valore della produzione nel 2008 si riduce del 20,8% (da € 79.152.845 a € 62.676.612) e nel 2009 del 4,3% (€ 60.004.359). Tale andamento è dovuto soprattutto alla contrazione dei progetti.
- I costi della produzione nel 2008 si riducono del 20,6% e nel 2009 del 6,6%. Tale diminuzione nel 2008 è attribuibile alla flessione delle seguenti sottovoci: a) "servizi"<sup>39</sup> (riduzione di € 11.475.606 pari al 26,1% conseguente al minor ricorso all'utilizzo di professionalità esterne); b) "personale" (riduzione del € 3.732.707<sup>40</sup> pari al 15,2% attribuibile alla diminuzione dei dirigenti e del personale a tempo determinato); c) "funzionamento" (riduzione del 15,6% dovuta al contenimento del costo per gli affitti delle sedi). Nel 2009 è conseguente alla riduzione del 22,7% della sottovoce "servizi" (-7.389.692 euro).
- Il risultato della gestione caratteristica nell'esercizio 2008 è di € 1.350.741 e presenta, rispetto all'esercizio precedente, una riduzione di € 545.583 (28,8%); mentre nel 2009 sale a € 2.725.179 raddoppiando rispetto all'anno precedente.

Gestione straordinaria:

- "proventi e oneri finanziari" nel 2008 il saldo della gestione finanziaria peggiora del 32% (da - 2.168.248 euro a - 2.862.400 euro) mentre nel 2009, pur rimanendo negativo, registra un miglioramento passando a - 1.271.455 euro). Nel 2008 l'incremento del saldo negativo è attribuibile essenzialmente ai maggiori oneri finanziari derivanti dal livello di indebitamento registrato in tale esercizio;
- "proventi ed oneri straordinari" nel 2008 registrano un saldo positivo di € 818.470 (dovuto per € 1.097.533 ai minori oneri per sopravvenienze passive e per € 695.214 ai maggiori proventi relativi a sopravvenienze attive e plusvalenze), mentre nel 2009 registra una diminuzione del 95,7% passando da € 818.470 a

<sup>39</sup> Questa voce è costituita dai costi per prestazioni, collaborazioni ed affidamenti a terzi; si tratta di incarichi affidati a professionalità esterne, soprattutto per lo svolgimento dell'attività produttiva.

<sup>40</sup> La voce è comprensiva delle retribuzioni, dei miglioramenti di merito, dei passaggi di categoria, degli scatti di contingenza, dei premi e degli accantonamenti di legge.

€ 34.890 attribuibile prevalentemente alla riduzione del 60% delle sopravvenienze attive.

Per la gestione dei flussi finanziari collegati alle attività svolte il Formez si avvale di quattro banche scelte sulla base della comparazione delle condizioni da esse applicate, con particolare riferimento alle modalità di accesso agli affidamenti e alla tempestività di erogazione degli stessi.

Il tetto massimo degli affidamenti cui può fare ricorso è stabilito ogni anno dall'Assemblea degli associati.

La tabella che segue espone i dati degli ultimi quattro anni.

**Tab. n. 22 - Tetto indebitamento 2006/2009**

(in euro)

Anno	Tetto indebitamento	Quota utilizzata	% utilizzata	Oneri finanziari
2006	33.747.000	23.550.995	70%	1.728.717
2007	43.747.000	35.892.861	82%	2.370.793
2008	43.747.000	30.887.655	71%	3.017.105
2009	43.747.000	9.573.076	22%	1.286.546

Nel biennio in esame si riduce la quota di indebitamento presso le banche, la quale nel 2007 assorbiva l'82% del totale dell'indebitamento autorizzato, mentre nel 2008 assorbe il 71% e nel 2009 si riduce al 22%.

## 7. Partecipazioni societarie

L'art. 2 , comma 4 del D.lgvo n. 6/2010 conferma la possibilità per il Formez di *"... istituire o partecipare ad associazioni, società e consorzi a carattere locale o nazionale, nonché stipulare convenzioni con istituti, università e soggetti pubblici e privati"*.

L'Istituto, nel corso degli ultimi dieci anni, ha deliberato la propria partecipazione in molteplici società che operano prevalentemente nel settore della formazione. La maggior parte delle società partecipate e collegate è sorta intorno al 2000/2001.

Un sostanziale aumento della partecipazione del Formez a società si è registrato a partire dal 2000, nel presupposto che una maggiore presenza del Formez nelle partecipate potesse favorire una diversificazione nelle attività svolte anche in relazione alle richieste provenienti dalle amministrazioni pubbliche. In questa ottica il Formez contava di riservarsi l'attività più istituzionale e di attribuire l'attività più specialistica alle società partecipate Sudgest e Euform e l'attività più diffusa sul territorio a Formautonomie. In realtà tale diversificazione delle attività non si è realizzata e nel complesso le partecipazioni hanno comportato per il Formez perdite e oneri la cui quantificazione è ancora in via di definizione.

Nel giro di pochi anni è apparso chiaro che la partecipazione a tali società comportava a carico del Formez un progressivo incremento di oneri, pertanto è stato avviato un piano di liquidazione e/o di dismissione che a fine 2009 non era definitivamente completato, in quanto alcune di tali società sono ancora in fase di liquidazione (Euform, Sudest e Formautonomie).



La tabella che segue riporta la situazione delle partecipazioni del Formez al 31/12/2009:

**Tab. n. 23 – Partecipazioni del Formez al 31/12/2009**

<b>SOCIETA'</b>	<b>TIPOLOGIA</b>	
CERISDI	-	Avvenuta fuoriuscita del Formez
COTEC	-	Avvenuta fuoriuscita del Formez
FORMAMBIENTE SOCIETA' CONSORTILE	-	Avvenuta fuoriuscita del Formez con cessione quote al Centro Piani
HYDROCONTROL S.C.R.L.	-	Avvenuta fuoriuscita del Formez
MIPA	-	In corso fuoriuscita del Formez
CONSORZIO IST/MIUR	-	Depositato scioglimento
CAPITALE LAVORO S.P.A.	-	Effettuata cessione quote alla Provincia di Roma con registrazione plusvalenza del 70%
FONDAZIONE FOR.MED	Controllata	Fondazione Autonoma (ormai staccata dal Formez)
ISTITUTO PIEPOLI S.P.A.	Altra partecipazione	Partecipazione minoritaria (6,89%) senza costi. Predisposto atto scambio azioni Euform attualmente sospeso
ANCITEL S.P.A.	Altra partecipazione	Partecipazione minoritaria (9,98%) e senza costi per Formez con ANCI azionista di riferimento (azioni messe a disposizione dell'ANCI ipotizzata uscita dalla società)
CONSORZIO TELMA	Controllata	Ricapitalizzazione da parte di Sapienza Università di Roma per nuovo Consorzio SAPIENZA/UNITELMA
CONSORZIO FORMSTAT	Controllata	Liquidazione in stato avanzato
SUDGEST srl	Collegata	Firmato accordo per privatizzazione, avvenuta cessione rami aziendali e quota di maggioranza. Formez detiene ancora quote di minoranza inferiore al 20%. Società in liquidazione da giugno 2009
EUFORM S.P.A.	Controllata	Liquidazione in stato avanzato
FORMAUTONOMIE (ANCI, UPI, FORMEZ)	Controllata	In corso procedura di liquidazione e assorbimento del personale da parte di Formez Italia per 10 unità a tempo determinato; per altre 13 è in corso il procedimento di licenziamento collettivo non avendo accettato il contratto a tempo determinato proposto. In attesa delle decisioni di ANCI per il ripiano delle perdite.
FORMEZITALIA	Controllata	Costituita il 30 luglio 2009

Fonte: dati Formez

## 8. Considerazioni conclusive

Nel 2009 il Formez ha sostanzialmente portato a termine il processo di ristrutturazione dell'apparato organizzativo avviato nel 2007. L'attuazione di tale piano, partendo da una semplificazione degli organi (riduzione dei Vicepresidenti e dei componenti del Consiglio di amministrazione) ha coinvolto anche le sedi, i dirigenti e il personale (riduzione canoni di locazione, diminuzione dei dirigenti, del personale a tempo determinato e dei collaboratori esterni) ed ha consentito la realizzazione di un contenimento dei costi che ha permesso di recuperare la perdita registrata nel 2007 e nel 2008 e di chiudere l'esercizio 2009 con un utile di 239 migliaia di euro.

Per quanto attiene l'attività svolta, il Formez si è fatto interprete dei cambiamenti intervenuti nella pubblica amministrazione, adeguando la propria offerta in termini di formazione, ricerca e consulenza ai bisogni che provengono dalla medesima.

Per quanto riguarda i controlli interni, si ribadisce che sarebbe opportuno disciplinarne l'assetto e il funzionamento, anche allo scopo di favorire una maggiore collaborazione tra i due uffici preposti: *internal auditing* e *controllo di gestione*.

Il Formez ha chiuso gli esercizi 2008 e 2009 con i seguenti risultati contabili:

patrimonio netto:	9.659 migliaia di euro nel 2008 pari al 16,4% in meno rispetto all'esercizio 2007; 9.898 migliaia di euro nel 2009 pari al 2,5% in più rispetto all'esercizio precedente;
risultato economico:	perdita d'esercizio di 1.893 migliaia di euro nel 2008 (- 2.696 migliaia di euro nel 2007); utile d'esercizio di 239 migliaia di euro nel 2009 (attribuibile alla riduzione dei debiti e al contenimento dei costi di produzione).

Per completezza e per consentire una corretta valutazione di tale risultato, è opportuno comunque evidenziare che il 30 luglio 2009 il Formez (ora Formez P.A.) ha costituito una società *in house* (Formez Italia). Ciò comporta una ripartizione con quest'ultima società delle funzioni e delle risorse finanziarie, umane e logistiche che, a parere del Formez stesso non dovrebbe comportare ulteriori spese. Pur essendo ogni valutazione prematura, non si può sottacere il rischio che la scelta di costituire una