

Determinazione n. 49/2010

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 18 giugno 2010;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto legislativo 25 febbraio 1999 n. 66, riguardante l'istituzione dell'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo e le modifiche al codice della navigazione con il quale l'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto relativo all'esercizio finanziario 2008, nonché le annesse relazioni del Presidente dell'Ente e del Collegio dei revisori dei conti, trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958; esaminati gli atti;

udito il relatore Presidente Luciano Pagliaro e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo per l'esercizio 2008;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2008 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Luciano Pagliaro

IL PRESIDENTE

f.to Raffaele Squitieri

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DEL VOLO (ANSV) PER L'ESERCIZIO 2008

SOMMARIO

PREMESSA. – CAPITOLO 1. – *Il processo normativo e programmatico di riferimento.* – CAPITOLO 2. – *Gli Organi.* - 2.1. Normativa. - 2.2. Compensi. – CAPITOLO 3. – *La struttura aziendale e le risorse umane.* - 3.1. Le risorse umane. - 3.2. Contrattazione collettiva. - 3.3. Contrattazione integrativa. - 3.4. Costo del personale. - 3.5. Incarichi di studio e consulenze. - 3.6. Processo di informatizzazione. - 3.7. I controlli interni. – CAPITOLO 4. – *L'attività istituzionale.* - 4.1. Inchieste ed attività di studio e di indagine. – CAPITOLO 5. – *I risultati contabili della gestione.* - 5.1. Conto consuntivo e gestione finanziaria. - 5.2. Il conto economico. - 5.3. Lo stato patrimoniale. - 5.4. I conti d'ordine. - 5.5. La gestione dei residui. - 5.6. La situazione amministrativa. - 5.7. La gestione dei mutui. – CAPITOLO 6. - *Conclusioni.*

PAGINA BIANCA

Premessa

La Corte riferisce al Parlamento sul risultato del controllo svolto, ai sensi dell'art. 12 della legge 21 marzo 1958, n. 259, sulla gestione dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza del Volo per l'esercizio 2008¹.

Tale tipologia di controllo è stata disposta dall'art. 14 del D.L.vo 25 febbraio 1999, n.66, istitutivo dell'Ente.

¹Il precedente referto, relativo all'esercizio 2007, è in Atti Parlamentari, XVI Legislatura, Senato della Repubblica, Doc. XV, n. 111.

Capitolo 1 - Il processo normativo e programmatico di riferimento

L'Agenzia Nazionale Sicurezza del Volo (ANSV) istituita con D. Lgs. 25 febbraio 1999, n. 66, in attuazione delle disposizioni contenute nella direttiva comunitaria n. 94/56/CE del Consiglio in data 21 novembre 1994, è un ente pubblico, posto in posizione di autonomia rispetto al sistema "aviazione civile", così come richiesto dalla citata direttiva.

Nella precedente relazione sono state illustrate le funzioni dell'Agenzia, che riguardano essenzialmente:

- a) le inchieste tecniche relative agli incidenti ed agli inconvenienti occorsi ad aeromobili dell'aviazione civile, con l'unico obiettivo di individuare le cause degli stessi anche a fini di prevenzione, emanando, se necessario, le opportune raccomandazioni di sicurezza;
- b) l'attività di studio e di indagine per migliorare la sicurezza del volo, emanando, se necessario, le opportune raccomandazioni di sicurezza, anche su segnalazione volontaria di terzi.

Si tratta, pertanto, di un'istituzione a connotazione prevalentemente investigativa, conformemente a quanto stabilito dalla direttiva comunitaria n. 94/56/CE, nonché dall'Annesso 13 alla Convenzione relativa all'aviazione civile internazionale.

Sotto i profili finanziario e gestionale, occorre, peraltro, richiamare che l'operatività dell'Agenzia è stata condizionata dai vincoli introdotti dalle leggi finanziarie, che, a partire dall'anno 2002, hanno progressivamente ridotto lo stanziamento ordinario di bilancio (passato dai 5.164.568,99 euro del 2001 ai 3.095.584,00 del 2008), introducendo, inoltre, limitazioni per le assunzioni di personale a tempo indeterminato e determinato.

Siffatta riduzione opera in controtendenza rispetto ad un contesto di sempre maggiore sviluppo dei trasporti aerei, mentre – per altro verso – l'applicazione dei contratti nazionali di comparto disloca in favore del personale dipendente risorse sempre più consistenti.

L'Agenzia è assoggettata ad un sistema di vigilanza, che la norma istitutiva riferisce alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, nonché al controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'art.12 della legge n. 259/1958.

Capitolo 2 - Gli organi

2.1. Normativa

Non sono state apportate modifiche agli organi dell'Agenzia, che rimangono il Presidente, nominato con decreto del Presidente della Repubblica; il Collegio, composto di quattro membri, designati due dal Ministro dei Trasporti, uno dal Ministro dell'Interno ed uno dal Ministro della Giustizia; il Segretario generale, designato dal Ministro dei Trasporti; il Collegio dei revisori dei conti, composto da tre membri effettivi e tre supplenti (due componenti effettivi e due supplenti sono scelti tra dirigenti segnalati dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, un componente effettivo ed uno supplente sono designati dal Ministro dei Trasporti). La durata in carica degli organi è quinquennale.

A tutt'oggi la composizione del Collegio risulta incompleta, non essendosi proceduto alla designazione del quarto componente da parte del Ministero dell'Interno.

2.2. Compensi

Ai compensi annui lordi definiti con D.P.C.M. del 3-11-2005 è stata applicata la riduzione del 10% prevista dalla legge finanziaria 2006 per gli anni 2006, 2007 e 2008, per cui nel 2008 i compensi effettivamente corrisposti sono stati i seguenti:

(in euro)

Presidente	83.666
Segretario generale	74.369
Componente del Collegio	11.620
Presidente del Collegio dei revisori dei conti	10.690
Componente effettivo del Collegio dei revisori dei conti	8.366
Importo gettone di presenza	92

I compensi del Presidente e degli altri componenti del Collegio dei revisori sono stati versati al Ministero dell'Economia.

Per la partecipazione alle riunioni del Collegio, al Presidente, ai membri del Collegio ed al Segretario generale viene corrisposto un gettone di presenza, oltre al trattamento di missione, se dovuto. Il gettone di presenza viene corrisposto anche ai componenti del Collegio dei revisori dei conti ed al Magistrato della Corte dei Conti Delegato al controllo ai sensi dell'art. 12, legge n. 259 del 1958. Il Regolamento per l'amministrazione e la contabilità prevede che nell'ambito del Collegio possano essere costituiti gruppi di lavoro per l'esame di specifiche problematiche connesse all'attività istituzionale dell'Agenzia; per la partecipazione alle riunioni dei gruppi di lavoro spetta un compenso pari al 75% del gettone di presenza, oltre al trattamento di missione ove dovuto.

Il Collegio dell'Ente ha tenuto nel corso dell'anno 2008 n. 13 riunioni, adottando n. 95 deliberazioni.

Il Collegio dei revisori dei conti ha tenuto nel corso del 2008 n. 6 riunioni.

Per l'anno 2008 la spesa complessivamente sostenuta per gettoni di presenza per riunioni degli Organi e dei Gruppi di lavoro è ammontata ad euro 9.548,10.

Capitolo 3 - La struttura aziendale e le risorse umane

L'Ente ha unica Sede in Roma, in un immobile di proprietà, iscritto nel conto del patrimonio ed è articolato su tre Dipartimenti: il Dipartimento logistico amministrativo; il Dipartimento inchieste tecniche; il Dipartimento studi e ricerche.

3.1. Le risorse umane

Nel corso del 2008 la dotazione organica dell'Ente è stata rideterminata, riducendo il numero delle unità complessivamente previste da 52 a 46 così ripartite: 3 dirigenti; nell'area operativa 12 tecnici investigatori; nell'area tecnica, economica e amministrativa 22 funzionari Area C, 7 collaboratori Area B e 2 operatori Area A.

Le unità in servizio al 31-12-2007 ammontano a 22, di cui 16 dell'area amministrativa e 6 dell'area tecnica operativa con la qualifica di tecnici investigatori.

Le unità in servizio al 31-12-2008 ammontano a 19, di cui 16 dell'area amministrativa e 3 dell'area tecnica operativa con la qualifica di tecnici investigatori.

Nel 2008 si è conclusa la procedura concorsuale per il reclutamento di sei unità di personale tecnico-investigativo a tempo indeterminato.

Con D.P.R. del 14 gennaio 2009 l' Agenzia è stata autorizzata ad assumere altri tre tecnici investigatori, utilizzando la graduatoria del concorso, per cui nel 2009 hanno assunto servizio 9 tecnici investigatori.

3.2. Contrattazione collettiva

Al personale dell'Agenzia si applica il regime contrattuale previsto per l'Ente nazionale aviazione civile (ENAC), con una contrattazione integrativa aziendale in materia di produttività.

3.3. Contrattazione integrativa

In data 27 ottobre 2008, tra la delegazione dell'Agenzia, costituita per la contrattazione integrativa, ed i rappresentanti delle Federazioni nazionali dei lavoratori del Settore trasporti veniva raggiunta, dopo prolungate trattative, un'ipotesi d'accordo concernente specificamente la corresponsione del premio di produttività per l'anno 2008, a completamento dell'accordo per il quadriennio normativo del personale non dirigente ENAC 2002-2005 e biennio economico 2004-2005. L'Accordo prevede inoltre la corresponsione di una progressione economica all'interno della categoria "Operatori"

da A2 a A3, nonché la corresponsione di due indennità ai sensi dell'art. 65, comma 2, del CCNL ENAC 1998-2001 del personale non dirigente, per compensare l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità.

Tali accordi integrativi hanno comportato per il 2008 un costo di euro 74.588, oltre oneri previdenziali a carico dell'ente per euro 7.798, oneri assistenziali (Inail) per euro 335 e oneri fiscali (Irap) per euro 6.340, per un costo complessivo di euro 99.061.

3.4. Costo del personale

costo per il personale	2007	2008	Var. %
stipendi e altre indennità	1.273.975	972.126	-23,69
compensi lavoro straordinario	31.580	34.909	10,54
oneri previdenziali e assistenziali	377.062	311.082	-17,50
spese buoni pasto	37.500	41.000	9,33
indennità e rimborso spese per missioni	66.538	45.057	-32,28
compensi incentivanti la produttività	68.108	173.787	155,16
corsi di formazione	800	4.400	450,00
accantonamento trattamento di fine rapporto	18.781		-100,00
costo globale	1.874.344	1.582.361	-15,58
costo unitario medio	85.197	83.282	-2,25

Nell'anno 2008 è stata rilevata una diminuzione del costo del personale in termini complessivi da 1,874 milioni nel 2007 a 1,582 milioni nel 2008 (-15,60%), sia per la diminuzione di tre unità, sia perché nel 2007 il costo del personale aveva risentito del maggior onere derivante dalla corresponsione degli aumenti contrattuali relativi al periodo contrattuale 2002-2006.

Risultano in aumento in particolare i compensi incentivanti la produttività (+155%), i compensi per lavoro straordinario (+10,54%) e la spesa per la corresponsione di buoni pasto (+9,33%).

Il costo complessivo unitario medio riferito all'anno 2008 è pari a euro 83.282, in diminuzione rispetto all'anno 2007 (euro 85.197).

3.5. Incarichi di studio e consulenze

Nell'anno 2008 l'Agenzia ha continuato ad avvalersi del supporto fornito da due funzionari del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, esclusivamente nei periodi di maggiore criticità operativa della Sezione contabilità; non si è avvalsa di consulenti esterni a supporto delle attività istituzionali, riconducendo così l'intera attività alle risorse interne.

3.6. Processo di informatizzazione

L'elevato grado di informatizzazione, tanto sul piano organizzativo interno, quanto su quello investigativo riconducibile all'utilizzazione degli apparati dislocati nell'area studi e ricerche, consente di continuare a ritenere soddisfacente il grado di aggiornamento informatico ed il livello della computerizzazione.

Gli interventi sono, quindi, risultati mirati alla manutenzione, alla sostituzione delle apparecchiature inefficienti od obsolete, nonché all'acquisizione di apparati finalizzati ad una migliore integrazione funzionale di quelli esistenti.

3.7. I controlli interni

Non è stato istituito alcun Organo di controllo interno, cosicché il sistema amministrativo e finanziario continua a poggiare sulle procedure piramidali tradizionali, con al vertice il Segretario generale, il quale, a sua volta, risponde al Collegio, ancorché il regolamento di amministrazione preveda espressamente l'istituzione di un organismo *ad hoc*.

Siffatta carenza è stata rilevata nelle precedenti relazioni, senza, peraltro, conseguire un concreto adeguamento alla normativa regolamentare.

Capitolo 4 - L'attività istituzionale

4.1. Inchieste ed attività di studio e di indagine

Il numero di segnalazioni di eventi aeronautici pervenute all'Agenzia nel 2008 è notevolmente aumentato (+ 64%) rispetto all'anno precedente.

L'elevato numero delle segnalazioni pervenute, mentre conferma l'aumentata sensibilità degli operatori del settore in ordine alla trasparenza delle informazioni relative alla sicurezza del volo, evidenzia il riconoscimento del ruolo dell'Agenzia nel sistema aeronautico civile.

In tale contesto va rilevato un incremento delle segnalazioni relative alla gestione del traffico aereo (ATM), sebbene si sia trattato di eventi di non particolare gravità nel complesso, ma che comunque inducono ad una riflessione in ordine alla problematica in oggetto.

Il numero di inchieste aperte per incidente ed inconveniente grave è leggermente diminuito rispetto all'anno precedente (da 99 a 90, pari ad una diminuzione di circa il 10%).

Nello specifico, nel 2008 l'ANSV ha ricevuto 1850 segnalazioni di eventi afferenti la sicurezza del volo (1128 nel 2007) ed ha complessivamente aperto 90 inchieste per incidenti ed inconvenienti gravi.

L'ANSV ha accreditato propri investigatori in 15 inchieste per incidenti condotte da enti investigativi stranieri a seguito di eventi aeronautici occorsi all'estero, che hanno coinvolto aeromobili di immatricolazione o costruzione nazionale o utilizzati da operatori aerei italiani.

L'ANSV ha inoltre indicato propri esperti in 3 inchieste, condotte da enti investigativi stranieri, per incidenti nei quali sono stati coinvolti cittadini di nazionalità italiana.

Nel corso del 2008 l'ANSV ha deliberato 28 relazioni/rapporti d'inchiesta.

Nello stesso anno, l'ANSV ha emanato - a fini di prevenzione - 25 raccomandazioni di sicurezza.