I risultati osservati mostrano un andamento negativo preoccupante, che il Collegio porta all'attenzione delle Autorità vigilanti, per la riconsiderazione dell'attuale assetto delle gestioni separate, ove si consideri che, alla maggiore spesa pensionistica, si contrappone una continua riduzione degli iscritti ai rispettivi Fondi, in quanto le nuove iscrizioni affluiscono al FPLD.

⇒ Riguardo **all'Area dei lavoratori autonomi**, il Collegio rileva andamenti particolarmente preoccupanti e, in particolare, che:

a) la **Gestione dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri**, presenta un disavanzo di esercizio pari a 5.073 (4.907 mln/€ nel 2007), con un peggioramento del deficit di 166 mln/€ (pari al 3,4%) rispetto all'esercizio precedente. Di conseguenza, la situazione patrimoniale netta della gestione evidenzia alla fine del 2008, un deficit patrimoniale di 53.629 mln/€ a fronte dei 48.558 mln/€ del 2007 (+10,4%).
Il citato squilibrio gestionale risente, in via prevalente, del negativo rapporto prestazioni/contributi che è pari a 3,71 (3,82 nel 2007) e degli interessi passivi maturati sul conto corrente con l'INPS per le anticipazioni ricevute dalle gestioni attive che fanno registrare un incremento di 240 mln/€, attestandosi a quota 2.229 mln/€;

b) la **Gestione dei contributi e delle prestazioni previdenziali degli artigiani,** evidenzia un disavanzo di esercizio di 3.676 mln/€ a fronte di 3.061 mln/€ nel 2007 (- 20,1%), con un disavanzo patrimoniale al 31 dicembre 2008 di 17.294 mln/€ (13.618 mln/€ alla fine del 2007, + 27,0%).
Tale risultato negativo risente tuttavia del peggioramento del rapporto prestazioni/contributi che passa a 1,23 (1,20 nel 2007), anche se, nell'ultimo quinquennio, la crescita del gettito contributivo, pari al 33,6% ha superato l'incremento delle prestazioni, che sono cresciute del 31,7%;

c) la **Gestione dei contributi e delle prestazioni previdenziali dei commercianti,** registra per l'anno in esame un disavanzo di 456 mln/€ a fronte di 246 mln/€ nel 2007 (+ 85,4%) e con un avanzo patrimoniale pari a 6.384 mln/€. Tale risultato risente essenzialmente dell'incremento sia del numero degli iscritti (+ 20.920) che dei pensionati (+ 18.509), che comporta una lieve crescita del rapporto prestazioni/contributi (0,95 a fronte di 0,94 del 2007).

⇒ Riguardo alla **Gestione per la tutela previdenziale dei lavoratori "parasubordinati"**, l'esercizio 2008 presenta un avanzo di 8.251 mln/€ a fronte dei 7.542 mln/€ del 2007 con un miglioramento di 709 mln/€ (pari al 9,4%); conseguentemente la situazione patrimoniale alla fine dell'anno risulta pari a 48.696 mln/€.
Tale gestione per le sue note caratteristiche, oltre che per effetto della confluenza dell'ex Gestione degli associati in partecipazione (art. 1, comma 157, della legge n. 311/2004), continua a svolgere un ruolo decisivo nell'influenzare positivamente l'andamento generale del bilancio dell'Istituto.

⇒ Riguardo ai ***fondi integrativi dell'AGO***, il Collegio rileva che la **Gestione speciale di previdenza per i dipendenti da imprese esercenti miniere, cave e torbiere** continua a presentare risultati deficitari. Infatti, nell'anno 2008, la Gestione chiude con un disavanzo di esercizio di 31 mln/€, a fronte dei 30 mln/€ nel 2007 (+ 3,3%) e, di conseguenza, il disavanzo patrimoniale netto alla fine dell'anno si attesta a 453 mln/€.
Tale deterioramento scaturisce in buona sostanza dai valori estremamente negativi dei rapporti pensioni/iscritti (4,10) e prestazioni/contributi (16,71), nonché dai sempre maggiori interessi passivi maturati sul conto corrente con l'INPS quale diretta conseguenza della crescente esposizione debitoria del Fondo.

Quanto, poi, alle ***altre gestioni previdenziali amministrate dall'INPS***, il Collegio:

⇨ *rileva che **il Fondo di previdenza per il clero secolare e per i ministri di culto delle confessioni religiose diverse dalla cattolica** chiude con un disavanzo di esercizio di 115 mln/€ (contro i 108 mln/€ nell'esercizio precedente) ed un conseguente ulteriore peggioramento della situazione patrimoniale che, alla fine dell'esercizio, risulta pari a - 1.654 mln/€;*

⇨ *richiama nuovamente l'attenzione sul grave deterioramento economico finanziario della **Gestione speciale per l'erogazione dei trattamenti pensionistici integrativi dell'AGO a favore degli enti disciolti** ed i **Fondi per l'erogazione di trattamenti previdenziali vari (ex personale INCIS, ISES, IACP di Genova)** cui a tutt'oggi non è stata data ancora idonea soluzione con adeguati provvedimenti di risanamento;*

⇨ *osserva che un altro fondo che versa in condizioni particolarmente critiche è quello dei **dipendenti delle Ferrovie dello Stato** (confluito nell'INPS il 1° aprile 2000) con una spesa complessiva per pensioni di 4.668 milioni di euro a fronte di entrate per contributi pari a 939 mln/€. Tale situazione si è tradotta, ai fini del pareggio del bilancio, in un onere a carico del bilancio statale di 3.763 mln/€ (trasferimenti correnti), corrispondente ad una somma media di 15.625 euro per prestazione.*

Si rappresenta, comunque, che, in sede d'esame dei singoli bilanci delle gestioni e fondi amministrati dall'INPS, il Collegio ha formulato talune considerazioni ed osservazioni, cui si rinvia, con attenzione particolare per le gestioni che presentano un consolidato trend di risultati negativi e che hanno accumulato perciò disavanzi patrimoniali rilevanti.
Per tali gestioni il Collegio ritiene che sia necessario intervenire sull'attuale quadro normativo per dar luogo ad una decisa inversione di tendenza.

II - I contributi e le prestazioni delle principali gestioni previdenziali

Il Collegio, con riferimento alle principali gestioni previdenziali, ha ritenuto di rappresentare, nella tabella n. 6.1, i dati relativi a:

- numero degli iscritti;
- contributi propri;
- numero di prestazioni vigenti al 31 dicembre 2008;
- importo annuo complessivo delle prestazioni;
- rapporto tra numero di prestazioni ed iscritti;
- rapporto tra l'importo complessivo delle prestazioni e quello dei contributi.

Tali dati sono divisi nelle due grandi macroaree dei lavoratori dipendenti e dei lavoratori autonomi a cui si aggiungono il Fondo clero, la Gestione parasubordinati e quella relativa alle prestazioni temporanee.

Si deve, altresì, precisare che tali dati sono stati tratti dai rendiconti finanziari delle singole gestioni, e che, volutamente non sono stati riportati i dati relativi alle assicurazioni facoltative ed agli interventi dello Stato: le prime, per la mancanza del carattere dell'obbligatorietà; i secondi, in quanto completamente finanziati dai trasferimenti a carico del bilancio statale.

Iscritti, contributi e pensioni delle GESTIONI PREVIDENZIALI OBBLIGATORIE (comprensive delle prestazioni temporanee) * TAB. N. 6.1

	Numero iscritti				Contributi (in milioni di euro)				N° prestazioni vigenti al 31.12 (4)				Importo annuo complessivo (in milioni di euro) (5)				Rapp. N. prestazioni/ iscritti		Rapp. prestazioni/ contributi	
	2007	2008	Var. Ass.	Var. %	2007	2008	Var. Ass.	Var. %	2007	2008	Var. Ass.	Var. %	2007	2008	Var. Ass.	Var. %	2007	2008	2007	2008
Lavoratori dipendenti	**12.898.173**	**13.019.342**	**121.169**	**0,9%**	**89.847,1**	**96.848,0**	**7.000,9**	**7,8%**	**10.397.482**	**10.322.297**	**-75.185**	**-0,7%**	**102.269,4**	**105.889,9**	**3.620,5**	**3,5%**	**0,81**	**0,79**	**1,14**	**1,09**
FPLD	12.460.000	12.590.000	130.000	1,0%	83.014,0	89.688,0	6.674,0	8,0%	9.632.197	9.550.235	-81.962	-0,9%	84.391,0	87.578,0	3.187,0	3,8%	0,77	0,76	1,02	0,98
FPLD - ex Fondo Trasporti	104.650	105.966	1.316	1,3%	1.059,0	1.087,0	28,0	2,6%	117.009	116.176	-833	-0,7%	2.212,0	2.250,0	38,0	1,7%	1,12	1,10	2,09	2,07
FPLD - ex Fondo Telefonici	62.500	60.100	-2.400	-3,8%	788,0	752,0	-36,0	-4,6%	68.228	69.769	1.541	2,3%	1.609,0	1.687,0	78,0	4,8%	1,09	1,16	2,04	2,24
FPLD - ex Fondo Elettrici	43.900	41.900	-2.000	-4,6%	572,0	712,0	140,0	24,5%	102.029	101.756	-273	-0,3%	2.317,0	2.349,0	32,0	1,4%	2,32	2,43	4,05	3,30
FPLD - ex INPDAI	47.900	47.800	-100	-0,2%	2.281,0	2.374,0	93,0	4,1%	111.558	117.174	5.616	5,0%	4.910,0	5.143,0	233,0	4,7%	2,33	2,45	2,15	2,17
Gestione Enti creditizi	63.188	61.505	-1.683	-2,7%	1.030,0	1.031,0	1,0	0,1%	40.440	41.447	1.007	2,5%	1.432,0	1.402,5	-29,5	-2,1%	0,64	0,67	1,39	1,36
Fondo ex dazieri	594	466	-128	-21,5%	11,0	8,6	-2,4	-21,8%	9.827	9.661	-166	-1,7%	168,8	170,1	1,3	0,8%	16,54	20,73	15,35	19,78
Fondo volo	13.104	13.063	-41	-0,3%	179,0	196,7	17,7	9,9%	5.629	5.722	93	1,7%	232,9	250,5	17,6	7,6%	0,43	0,44	1,30	1,27
Gestione minatori (1)	1.962	1.899	-63	-3,2%	1,7	1,7	0,0	0,0%	7.955	7.778	-177	-2,2%	28,9	28,4	-0,5	-1,7%	4,05	4,10	17,00	16,71
Fondo gas	9.900	9.600	-300	-3,0%	5,8	5,4	-0,4	-6,9%	5.659	5.689	30	0,5%	7,7	8,5	0,8	10,4%	0,57	0,59	1,33	1,57
Fondo esattoriali	8.950	8.850	-100	-1,1%	40,2	44,3	4,1	10,2%	7.861	7.590	-271	-3,4%	56,7	26,1	-30,6	-54,0%	0,88	0,86	1,41	0,59
Gestione Enti disciolti	420	300	-120	-28,6%	1,4	1,3	-0,1	-7,1%	13.329	12.897	-432	-3,2%	128,8	124,8	-4,0	-3,1%	31,74	42,99	92,00	96,00
Fondo Enti porti GE-TS	28	22	-6	-21,4%	0,1	0,1	0,0	11,1%	4.138	4.033	-105	-2,5%	58,3	56,9	-1,4	-2,4%	147,79	183,32	647,78	569,00
Fondo spedizionieri doganali	0	0	0	-----	0,0	0,0	0,0	-----	2.608	2.668	60	2,3%	29,9	30,3	0,4	1,3%	----	-----	----	-----
FF.SS. (2)	74.864	73.144	-1.720	-2,3%	860,0	942,0	82,0	9,5%	240.432	240.825	393	0,2%	4.571,0	4.670,2	99,2	2,2%	3,21	3,29	5,32	4,96
Trattamenti previdenziali vari	0	0	0	-----	0,0	0,0	0,0	-----	61	57	-4	-6,6%	1,3	1,3	0,0	0,0%	----	-----	----	-----
Trattamenti integrativi personale	6.213	4.727	-1.486	-23,9%	3,9	3,9	0,0	0,0%	28.522	28.820	298	1,0%	114,1	113,3	-0,8	-0,7%	4,59	6,10	29,26	29,05
Lavoratori autonomi	**4.417.232**	**4.432.634**	**15.402**	**0,3%**	**16.898,8**	**17.464,5**	**565,7**	**3,3%**	**3.958.393**	**4.024.965**	**66.572**	**1,7%**	**20.654,9**	**21.485,6**	**830,7**	**4,0%**	**0,90**	**0,91**	**1,22**	**1,23**
CD/CM (3)	500.263	486.450	-13.813	-2,8%	898,4	909,7	11,3	1,3%	1.133.361	1.153.180	19.819	1,7%	3.662,0	3.586,4	-75,6	-2,1%	2,27	2,37	4,08	3,94
Artigiani	1.893.677	1.901.972	8.295	0,4%	7.753,0	8.009,5	256,5	3,3%	1.512.816	1.541.060	28.244	1,9%	9.322,3	9.846,8	524,5	5,6%	0,80	0,81	1,20	1,23
Esercenti Attività Comm.	2.023.292	2.044.212	20.920	1,0%	8.247,4	8.545,3	297,9	3,6%	1.312.216	1.330.725	18.509	1,4%	7.670,6	8.052,4	381,8	5,0%	0,65	0,65	0,93	0,94
Fondo Clero	**19.910**	**19.960**	**50**	**0,3%**	**31,0**	**31,0**	**0,0**	**0,0%**	**14.785**	**14.630**	**-155**	**-1,0%**	**93,9**	**96,6**	**2,7**	**2,9%**	**0,74**	**0,73**	**3,03**	**3,12**
Gestione Parassitaria	**1.808.000**	**1.821.000**	**13.000**	**0,7%**	**6.311,1**	**6.728,0**	**416,9**	**6,6%**	**157.941**	**184.483**	**26.542**	**16,8%**	**235,0**	**303,0**	**68,0**	**28,9%**	**0,09**	**0,10**	**0,04**	**0,05**
Prestazioni temporanee	**0**	**0**	**0**	**-----**	**17.852,0**	**18.854,0**	**1.002,0**	**5,6%**	**0**	**0**	**0**	**-----**	**9.584,0**	**11.895,5**	**2.311,5**	**24,1%**	**----**	**-----**	**0,54**	**0,63**
Fondo ex SPORTASS (6)	**0**	**978**	**978**	**-----**	**0,0**	**0,1**	**0,1**	**-----**	**-----**	**1.026**	**1.026**	**-----**	**-----**	**5,2**	**5,2**	**-----**	**----**	**1,05**	**-----**	**52,00**
Totali	**19.143.315**	**19.293.914**	**150.599**	**0,8%**	**130.940,0**	**139.925,6**	**8.985,6**	**6,9%**	**14.528.601**	**14.547.401**	**18.800**	**0,1%**	**132.837,2**	**139.675,8**	**6.838,6**	**5,1%**	**0,76**	**0,75**	**1,01**	**1,00**

* Dati elaborati dal Collegio su dati prelevati dalla Relazione sulla gestione e dalle singole Gestioni/Fondi amministrati dall'Istituto

(1) Il totale dei trattamenti della gestione minatori è iscritto al lordo delle pensioni ancora in giacenza alla data del 31.12.2006 che sono pari a 27 (13 di vecchiaia e 14 ai superstiti).

(2) I dati afferenti alle prestazioni vigenti per la gestione FF. SS. sono esposti al netto dei trattamenti degli assuntori ferroviari (pari, rispettivamente, a n. 74 per il 2007 ed a n. 62 per il 2008), che rimangono a carico della Ferrovie dello Stato

(3) Non comprende le pensioni liquidate con decorrenza anteriore al 1° gennaio 1989 e le pensioni ai superstiti (indirette e reversibilità derivanti dalle medesime i cui oneri sono integralmente sostenuti dalla GIAS).

(4) Per le ragioni esposte nella nota n.2, il totale delle prestazioni vigenti al 31.12.2007 è pari a 14.528.601 e non a 14.528.675, come indicato nella relazione sulla gestione (tabella n. 4.7), poiché il numero dei trattamenti in essere nella gestione Ferrovie dello Stato s.p.a. è pari a 240.432 e non a 240.506, come si evince dalla Relazione del Direttore generale al bilancio della medesima.

(5) L'importo annuo delle prestazioni è iscritto al netto della quota parte di ciascuna mensilità di pensione a carico del bilancio statale ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett.c), della legge n. 88/1989.

(6) La cassa è stata soppressa con decorrenza 3 ottobre 2007 ed il passaggio della gestione in INPS è in fase di definizione.

Sul piano generale, si può rilevare che, nel confronto tra il 2007 ed il 2008 l'aumento del numero complessivo delle pensioni vigenti (comprensivo, dunque, delle assicurazioni facoltative e di quelle a carico dello Stato) è di 108.067 unità, pari all'1,2%, con il passaggio da 18.500.612 a 18.608.679.

Nel caso delle **prestazioni delle gestioni e dei fondi previdenziali**, esse passano, invece, da 14.528.601 a 14.547.401, con una variazione assoluta di 18.800 unità che è pari allo 0,1%. *Ciò testimonia il fatto che oltre il 17% della crescita complessiva del numero delle pensioni è ascrivibile ai trattamenti di natura previdenziale (era il 54% nel 2007).*

Il dato complessivo delle prestazioni pensionistiche obbligatorie (14.547.401) nasce da un aumento del settore dei lavoratori autonomi (+ 66.572, + 1,7%), della gestione parasubordinati (+ 26.542, pari al 16,8%) e da una riduzione nel settore dei lavoratori dipendenti (- 75.185, -0,7%). Sembra opportuno sottolineare che il FPLD, che al netto delle separate gestioni fa registrare una riduzione di 81.962 pensioni, risente dell'andamento degli *ex* fondi telefonici ed *ex* INPDAI che aumentano, rispettivamente, di 1.541 e 5.616 unità, mentre le gestioni degli ex fondi elettrici e trasporti fanno registrare una diminuzione, rispettivamente, di 833 e 273 unità.

Per ciò che concerne i **contributi**, si registra un aumento per 8.985,6 mln/€ che, a fronte di un minore aumento della spesa per prestazioni per 6.837,3 mln/€, comporta un miglioramento del rapporto spesa per prestazioni/entrate contributive, che passa da 1,01 a 1,00[11] nel 2008.

Nell'ambito del <u>lavoro dipendente</u> si riscontra un incremento della massa contributiva di 6.674 mln/€ per il FPLD ristretto, di 28 mln/€ per l'ex fondo trasporti, di 140 mln/€ per l'ex Fondo elettrici, di 93 mln/€ per l'*ex* INPDAI, di 1 mln/€ per la Gestione enti creditizi, di 17 mln/€ per il Fondo volo, di 4,1 mln/€ per gli esattoriali e di 82 mln/€ per il Fondo Ferrovie dello Stato S.p.A., mentre nelle altre contabilità del settore si registrano degli andamenti stabili o decrescenti, che risultano particolarmente negativi per l'ex fondo telefonici (- 36 mln/€) ed il fondo dazieri (- 2 mln/€).

Nel comparto del <u>lavoro autonomo</u> si assiste alla crescita del gettito contributivo per 565,7 mln/€, la quale, in presenza di un maggior incremento della spesa per prestazioni (+ 830,7 mln/€) comporta un lieve peggioramento del rapporto spesa prestazioni/gettito contributivo (da 1,22 a 1,23).

11 - Tale parametro individua la spesa per prestazioni in Euro per ciascun Euro di contributi incassati dalla gestione. Ad esempio, nel caso esaminato, il valore di 1,01 sta ad indicare che nel 2007 sono stati pagati 1,01 Euro di prestazioni per ciascun Euro di contributi incassati.

Altre componenti fondamentali della crescita del gettito contributivo sono la gestione delle prestazioni temporanee e quella dei parasubordinati le quali aumentano, rispettivamente, di 1.002,0 mln/€ e 416,9 mln/€.

Con riferimento al ***numero degli iscritti***, l'aumento complessivo di 150.599 unità deriva da un considerevole incremento registrato nel comparto del lavoro dipendente per 121.169, nel comparto del lavoro autonomo per 15.402, nella gestione parasubordinati per 13.000.

Avuto riguardo alle singole gestioni e fondi, si evidenzia che le maggiori variazioni in aumento riguardano per 130.000 unità il FPLD nella sua configurazione ristretta, per 20.920 unità la Gestione commercianti, per 8.295 unità la Gestione artigiani. Le variazioni in diminuzione riguardano, invece, la Gestione CD/CM per 13.813, il Fondo FF.SS. per 1.720, le separate evidenze dell'*ex* Fondo telefonici per 2.400, dell'*ex* Fondo elettrici per 2.000.

In relazione all'***importo complessivo delle prestazioni***, le gestioni che fanno registrare una riduzione sono quelle degli esattoriali (- 30,6 mln/€), degli enti creditizi (- 29,5 mln/€) e dei CD/CM (- 75,6 mln/€). La variazione in aumento più alta è, in termini assoluti, quella rilevata nel FPLD ristretto (+ 3.187 mln/€), seguita dalla gestione artigiani (+ 524,5 mln/€), dalla gestione commercianti (+ 381,8 mln/€), dall'ex INPDAI (+ 233 mln/€), dalle FF.SS. (+ 99 mln/€). In termini percentuali, invece, si trovano ai primi posti le seguenti gestioni: del gas (+ 10,4%), del volo (+ 7,6%), artigiani (+ 5,6%), commercianti (+ 5,0%), dei telefonici (+4,8%) e dell'ex INPDAI (+ 4,7%).

Infine, con riferimento ai rapporti calcolati nelle ultime due colonne della tabella 6.1, si può dire che il primo (***n° prestazioni/n° iscritti***)[12] evidenzia una lieve flessione (0,75 rispetto a 0,76 del 2007), in conseguenza di un ulteriore miglioramento delle gestioni riferibili al lavoro dipendente (0,81 ⇒ 0,79) e da un nuovo peggioramento di quelle riconducibili al lavoro autonomo (0,90 ⇒ 0,91).

12 - Tale parametro individua il numero di prestazioni liquidate dall'Istituto per ciascun iscritto. Ad esempio, per il FPLD nella sua versione ristretta, il valore di 0,82 per il 2007 indica che si sono liquidate 0,82 prestazioni per ciascun iscritto.

III - Le prestazioni istituzionali: le pensioni

Per quanto riguarda le pensioni vigenti alla fine del 2008, il Collegio, ha provveduto a rielaborare i dati relativi nella tabella n. 6.2 considerando anche i trattamenti esclusi dalla tabella n. 4.5 della relazione sulla gestione, al fine di mantenere l'omogeneità delle risultanze complessive afferenti alle gestioni previdenziali obbligatorie.
Al riguardo, pare opportuno precisare che l'importo annuo delle prestazioni è iscritto al lordo della quota parte di ciascuna mensilità di pensione a carico del bilancio statale ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett. c), della legge n. 88/1989, sulla base dei dati relativi alle prestazioni, distinti per tipologia (vecchiaia/anzianità, invalidità/inabilità, indirette e reversibilità) così come vengono esposti nella tabella n. 4.5 della relazione sulla gestione.

E' stato pertanto possibile calcolare le percentuali di crescita, rispetto al 2007, per i principali parametri, ed in particolare per il numero dei trattamenti vigenti (0,1%), per l'importo annuo complessivo (3,1%) e per l'importo medio annuo (3,0%) a fronte, rispettivamente, dello 0,6%, del 3,3% e del 2,7% della citata tabella n. 4.5.

Alla fine dell'esercizio 2008 il numero di pensioni in pagamento presso l'Istituto (al netto delle prestazioni delle gestioni facoltative e dei trattamenti a carico del bilancio statale, pari complessivamente a 4.061.278 pensioni) assomma a 14.547.401, comporta una spesa complessiva di 153.099,719 mln/€ (148.479,984 nel 2007) e presenta un importo medio di € 10.520 (€ 10.220 nel 2007).

Pensioni delle GESTIONI PREVIDENZIALI OBBLIGATORIE * TAB. N. 6.2

Gestioni e fondi	ANNO 2007			ANNO 2008			VARIAZIONI 2008 / 2007 ASSOLUTE			VARIAZIONI 2008 / 2007 %		
	Pensioni vigenti al 31.12	Importo totale annuo (2)	Importo medio annuo	Pensioni vigenti al 31.12	Importo totale annuo (2)	Importo medio annuo	N° pensioni	Importo totale annuo	Importo medio annuo	N° pensioni	Importo totale annuo	Importo medio annuo
		(mln/€)	(mgl/€)		(mln/€)	(mgl/€)		(mln/€)	(mgl/€)			
Vecchiaia e anzianità	9.258.948	110.738,598	11,96	9.364.302	115.203,139	12,30	105.354	4.464,54	0,34	1,1%	4,0%	2,9%
Invalid. e inabil.	1.530.589	11.296,264	7,38	1.445.259	10.912,449	7,55	-85.330	-383,81	0,17	-5,6%	-3,4%	2,3%
Indirette e reversibilità	3.652.648	24.710,622	6,77	3.649.560	25.280,241	6,93	-3.088	569,62	0,16	-0,1%	2,3%	2,4%
sub totale (1)	***14.442.185***	***146.745,484***	***10,16***	***14.459.121***	***151.395,829***	***10,47***	**16.936**	**4.650,35**	**0,31**	**0,1%**	**3,2%**	**3,0%**
SPORTASS	----	----	----	1.026	5,19	----	----	----	----	----	----	----
Enti creditizi	40.440	1.432,000	35,41	41.447	1.402,500	33,84	1.007	-29,50	-1,57	2,5%	-2,1%	-4,4%
Gestione ex art. 75	13.329	128,800	9,66	12.897	124,800	9,68	-432	-4,00	0,01	-3,2%	-3,1%	0,1%
Porti Genova e Trieste	4.138	58,300	14,09	4.033	56,900	14,11	-105	-1,40	0,02	-2,5%	-2,4%	0,1%
Trattam. previd. vari	61	1,300	21,31	57	1,200	21,05	-4	-0,10	-0,26	-6,6%	-7,7%	-1,2%
Trattamenti integrativi al personale dell'INPS	28.522	114,100	4,00	28.820	113,300	3,93	298	-0,80	-0,07	1,0%	-0,7%	-1,7%
Totale (3)	***14.528.675***	***148.479,984***	***10,22***	***14.547.401***	***153.099,719***	***10,52***	**18.726**	**4.619,74**	**0,30**	**0,1%**	**3,1%**	**3,0%**

* *Dati elaborati dal Collegio su dati prelevati dalla Relazione sulla gestione e dalle singole Gestioni/Fondi amministrati dall'Istituto*

(1) Come evidenziato nella precedente tabella 6.1, essendo mutuati dalla relazione sulla gestione essi risultano comprensivi dei trattamenti degli assuntori ferroviari (pari, rispettivamente, a n. 74 per il 2007 e n. 62 per il 2008), per l'impossibilità

(2) L'importo annuo delle prestazioni è iscritto al lordo della quota parte di ciascuna mensilità di pensione a carico del bilancio statale ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett.c), della legge n. 88/1989. Tale circostanza deriva dall'impostazione seguita nella Relazione sulla gestione (tabella n. 4.5) che il Collegio ha adottato in mancanza di altra fonte per il reperimento dei dati relativi alla distinzione delle prestazioni per tipologia (vecchiaia/anzianità, invalidità/inabilità, indirette e reversibilità).

(3) Per le ragioni indicate nella nota (4) della tabella n. 6.1, il totale delle pensioni vigenti al 31.12.2007 risulta superiore di 74 unità rispetto a quello riportato nelle tabelle nn. 6.1 e 6.3 (14.528.601 vs 14.528.675) in quanto nel sub totale 1 sono indicati in numero di 240.432 mentre in quella del Direttore generale risultano pari a 240.506 (con una differenza, per l'appunto, di 74 unità).

Ancorché i dati ripartiti per tipologia non siano comprensivi di alcune gestioni minori, è possibile dedurre, riguardo al numero dei trattamenti vigenti, un aumento della categoria "vecchiaia e anzianità" (+ 105.354 pensioni, + 1,1%), parzialmente compensato dalla netta flessione dei trattamenti di invalidità/inabilità (- 85.330 pensioni, - 5,6%).

In sostanza, il fatto che il numero assoluto di prestazioni pensionistiche (di natura previdenziale) cresca in modo contenuto (+0,1%) sta ad indicare che vi è anche un consistente numero di pensioni eliminate. Tale fenomeno è ancora più marcato per le prestazioni di natura assistenziale che registrano una riduzione del 3,1% (cfr. tabella n. 6.3), in conseguenza delle maggiori eliminazioni (-118.739) rispetto alle nuove liquidazioni dell'anno 2008 (+68.927).

Movimento del numero delle pensioni – anni 2007 e 2008 *

TAB. N. 6.3

	ANNO							VARIAZIONI 2008 / 2007					
	2006	2007			2008			ASSOLUTE			%		
	Pensioni vigenti al 31.12	Pensioni liquidate nell'anno	Pensioni eliminate nell'anno	Pensioni vigenti al 31.12	Pensioni liquidate nell'anno	Pensioni eliminate nell'anno	Pensioni vigenti al 31.12	Pensioni liquidate	Pensioni eliminate	Pensioni vigenti	Pensioni liquidate	Pensioni eliminate	Pensioni vigenti
GESTIONI PREVID. OBBLIGATORIE													
Lav. Dipendenti (1)	10.453.154	378.644	434.325	10.397.482	430.800	506.059	10.322.297	52.156	71.734	-75.185	13,8	16,5	-0,7
Autonomi (2)	3.818.554	242.304	102.465	3.958.393	196.346	129.774	4.024.965	-45.958	27.309	66.572	-19,0	26,7	1,7
Clero	14.672	783	670	14.785	1.242	1.397	14.630	459	727	-155	58,6	108,5	-1,0
Parasubordinati	120.064	39.238	1.361	157.941	28.814	2.272	184.483	-10.424	911	26.542	-26,6	66,9	16,8
SPORTASS	-----	-----	-----	-----	-----	-----	1.026	-----	-----	1.026	-----	-----	-----
Totale	**14.406.444**	**660.969**	**538.821**	**14.528.601**	**657.202**	**639.502**	**14.547.401**	**-3.767**	**100.681**	**18.800**	**-0,6**	**18,7**	**0,1**
Facoltative	13.448	114	944	12.618	65	1.224	11.459	-49	280	-1.159	-43,0	29,7	-9,2
Gias (al netto degli invalidi civili)	1.632.957	62.887	108.719	1.587.125	68.927	118.739	1.537.313	6.040	10.020	-49.812	9,6	9,2	-3,1
Invalidi civili	2.221.994	439.032	288.758	2.372.268	470.058	329.820	2.512.506	31.026	41.062	140.238	7,1	14,2	5,9
Totale	**3.868.399**	**502.033**	**398.421**	**3.972.011**	**539.050**	**449.783**	**4.061.278**	**37.017**	**51.362**	**89.267**	**7,4**	**12,9**	**2,2**
TOTALE	**18.274.843**	**1.163.002**	**937.242**	**18.500.612**	**1.196.252**	**1.089.285**	**18.608.679**	**33.250**	**152.043**	**108.067**	**2,9**	**16,2**	**0,6**

* Dati elaborati dalla Relazione sulla gestione

(1) I dati afferenti alle prestazioni vigenti per la gestione FF. SS. sono esposti al netto dei trattamenti degli assuntori ferroviari (pari, rispettivamente, a n. 74 per il 2007 ed a n. 62 per il 2008), che rimangono a carico della Ferrovie dello Stato

(2) Non sono computate le pensioni dei CD/CM liquidate con decorrenza *ante* 1989 e le pensioni ai superstiti derivanti dalle medesime che, in numero di 816.007 nel 2006, 757,544 nel 2007 e 695,244 nel 2008 sono incluse nella GIAS.

Come si può notare, inoltre, prosegue il sensibile incremento del numero delle pensioni vigenti riferibili alle gestioni degli autonomi (+1,7%), in conseguenza delle nuove pensioni (+ 196.346) superiori a quelle eliminate (129.774), mentre, si registra un lieve decremento (- 0,7%) dello stesso dato riferibile alle gestioni del lavoro dipendente, quale risultante di 430.800 liquidazioni e 506.059 eliminazioni. Ciò appare riconducibile anche con la flessione tuttora in atto nel numero dei trattamenti di invalidità e inabilità, che sono diminuiti del 5,6% nel 2008 (cfr. tabella n. 6.2).

Passando ad analizzare le risultanze della tabella n. 6.4, per quanto concerne le pensioni liquidate nel 2008, si rileva che i nuovi trattamenti nell'ambito delle gestioni previdenziali sono stati 652.886 contro i 655.836 del 2007 (- 0,4%). La spesa è passata da 6.608,833 mln/€ nel 2007 a 7.396,117 mln/€ nel 2008 (+ 11,9%).

Pensioni liquidate nell'anno 2008
delle principali gestioni pensionistiche *

TAB. N. 6.4

DESCRIZIONE	ANNO		VARIAZIONI 2008 / 2007	
	2007	2008	ASSOLUTE	%
1 - Gestioni previdenziali (1)	**655.836**	**652.886**	**-2.950**	**-0,4**
vecchiaia-anzianità	419.207	405.407	-13.800	-3,3
invalidità inabilità	52.731	54.484	1.753	3,3
indirette superstiti	183.898	192.995	9.097	4,9
2 - Gestioni interventi dello Stato	**42.673**	**47.106**	**4.433**	**10,4**
pensioni sociali	74	38	-36	-48,6
assegni sociali	32.373	37.335	4.962	15,3
assegni vitalizi	27	29	2	7,4
pensioni cdcm ante 1989	10.199	9.704	-495	-4,9
3 - Invalidi civili (2)	**439.032**	**470.058**	**31.026**	**7,1**
Complesso (1+2+3)	**1.137.541**	**1.170.050**	**32.509**	**2,9**
Spesa (milioni euro)	**8.876,863**	**9.867,093**	**990,230**	**11,2**
Gestioni previdenziali	6.608,833	7.396,117	787	11,9
Interventi dello Stato	168,174	193,268	25	14,9
Invalidi civili	2.099,856	2.277,708	178	8,5

* Dati eleaborati dalla Relazione sulla gestione

(1) Non comprendono le pensioni:

dei CD/CM liquidate con decorrenza anteriore al 1° gennaio 1989 e le relative pensioni ai superstiti (indirette e di reversibiltà) derivanti dalle medesime i cui oneri sono integralmente sostenuti dalla GIAS;

della gestione speciale per l'erogazione dei trattamenti pensionistici al personale degli enti pubblici creditizi;

della gestione dei trattamenti pensionistici già a carico della soppressa gestione speciale ex art. 75 d.P.R. n. 761/1979;

del Fondo di previdenza per il personale del Consorzio autonomo del porto di Genova e dell'Ente autonomo del porto di Trieste

del Fondo per l'erogazione dei trattamenti previdenziali vari;

dei trattamenti integrativi al personale dell'INPS;

del Fondo di previdenza delle iscrizioni collettive;

del Fondo di previdenza per le persone che svolgono lavori di cura non retribuiti derivanti da responsabilità familiari;

dell'Assicurazione facoltativa per l'invalidità e la vecchiaia;

(2) Comprende anche le indennità (di accompagnamento, di comunicazione, etc.)

Si evidenzia, inoltre, la tendenza al decremento del numero delle nuove pensioni nella tipologia vecchiaia-anzianità (- 3,3% a fronte del - 11,4% del 2007) e la tendenza alla crescita della tipologia invalidità/inabilità (+ 3,3% a fronte del + 2,7% del 2007), mentre si osserva una inversione di tendenza dei trattamenti indiretti ai superstiti (+ 4,9% a fronte del – 1,5% del 2007).

Con riferimento al numero delle pensioni liquidate nel 2008 rispetto al 2007, si può, più in particolare osservare, relativamente alla tipologia vecchiaia-anzianità, una generalizzata flessione nell'area del lavoro dipendente (- 0,9% per il FPLD ristretto; - 0,7% per l'ex Fondo trasporti; 2,3% per l'ex Fondo telefonici; -0,3% per l'ex Fondo elettrici e 5% per l'ex INPDAI) ed un aumento nel comparto del lavoro autonomo (+ 1,9% per gli artigiani, + 1,4% per i commercianti e +1,7% per i CD/CM), come indicato nella tabella n. 4.6 della relazione sulla gestione.

Riguardo ai trattamenti coperti con trasferimenti a carico del bilancio statale, si registra una diminuzione del numero delle liquidazioni annuali, che passano da 42.673 del 2007 a 47.106 del 2008 (+ 10,4%) e sono in larga parte ascrivibili alla crescita degli assegni sociali (+ 4.962).

Con riferimento alla gestione degli invalidi civili, infine, nel corso del 2008 si sono avuti 470.058 nuovi trattamenti che, considerando le pensioni eliminate nell'anno pari a 329.820, hanno portato il numero delle pensioni erogate al 31.12.2008 a 2.512.506 unità con una spesa complessiva di 2.277,708 mln/€.

IV - I flussi delle entrate e delle spese: coefficienti di realizzazione e di smaltimento

Per quanto riguarda l'attività connessa con le entrate[13] e le uscite[14], la valutazione di grandezze quali la massa acquisibile e spendibile (che consentono di determinare i coefficienti di realizzazione e smaltimento) e la capacità di riscossione e di pagamento nonché i tassi di accumulazione dei residui attivi e passivi, il Collegio ha proceduto ad effettuare un'analisi e finalizzata all'ottenimento di indicazioni sulla corretta gestione da parte degli uffici preposti, precisando che gli incassi ed i pagamenti considerati sono al lordo dei riaccrediti e riaddebiti del periodo di riferimento.

Come si evince dalla successiva tabella 6.5 e relativamente alle **Entrate** si possono determinare le seguenti grandezze:

a) ***coefficienti di realizzazione***[15]:
- del 72,8% per le entrate contributive (73,1% nel 2007);
- del 74,1% per le entrate correnti (74,6% nel 2007);
- del 76,4% per il totale delle entrate (76,6% nel 2007).

b) ***capacità di riscossione***[16] pari a:
- 0,96 per le entrate contributive (0,96 nel 2007);
- 0,96 per le entrate correnti (0,97 nel 2007);
- 0,97 per il totale delle entrate (0,97 nel 2007);

c) ***tasso di accumulazione dei residui attivi***[17] equivalente a:
- 0,13 per le entrate contributive (0,13 nel 2007);
- 0,14 per le entrate correnti (0,12 nel 2007);
- 0,12 per il totale delle entrate (0,12 nel 2007).

Una lettura integrata dei tre indici (coefficiente di realizzazione, capacità di riscossione e tasso di accumulazione) consente di constatare una situazione di sostanziale invarianza rispetto all'esercizio precedente.

---

13 – Nella successione temporale delle diverse fasi contabili di accertamento, riscossione, impegno, pagamento, nonché accertamento dei residui iniziali e finali.
14 - Vedi nota n. 13.
15 - E' pari a (Riscossioni/Massa acquisibile) * 100, dove per massa acquisibile si intende la somma dei residui al 1° gennaio e degli accertamenti dell'esercizio.
16 - E' pari a (Riscossioni/Accertamenti).
17 - E' pari a (Residui attivi finali - Residui attivi iniziali)/Residui attivi iniziali.

Sul versante delle ***Uscite***, si registrano le seguenti grandezze:

a) ***coefficienti di smaltimento***[18]:
- 96,9% per le prestazioni istituzionali (96,8% nel 2007);
- 93,6% per le uscite correnti (93,7% nel 2007);
- 77,9% per il totale delle uscite (77,7% nel 2007).

b) ***capacità di pagamento***[19] pari a :
- 1,00 per le prestazioni istituzionali (0,99 nel 2007);
- 1,00 per le uscite correnti (0,99 nel 2007);
- 0,99 per il totale delle uscite (0,99 nel 2007).

c) ***tasso di accumulazione dei residui passivi***[20] equivalente a:
- 0,02 per le prestazioni istituzionali (0,19 nel 2007);
- 0,06 per le uscite correnti (0,11 nel 2007);
- 0,05 per il totale delle uscite (0,05 nel 2007).

In conclusione, il Collegio segnala il permanere della criticità connessa con l'incremento della massa dei residui, soprattutto per le poste attive esistenti alla fine dell'esercizio (80.909 mln/€ per i residui attivi, +8,07% e 72.119 mln/€ per i residui passivi, + 4,27%).

18 - E' pari a (Pagamenti/Massa spendibile) * 100, dove la massa spendibile è data dalla somma dei residui passivi esistenti al 1° gennaio e degli impegni dell'esercizio).
19 - E' pari a (Pagamenti/ Impegni).
20 - E' pari a (Residui passivi finali - Residui passivi iniziali)/Residui passivi iniziali).

I flussi delle entrate e delle spese: coefficienti di realizzazione e di smaltimento

Tabella 6.5

ENTRATE (MLN/€)												
				Residui iniziali								
Titolo	UPB 3^ LIV.	Categoria	Descrizione Titoli e Categorie	Residui al 31.12.2007	Variazioni deliberate dal CIV	Residui al 1.1.2008	Accertamenti 2008	Massa Acquisibile	Riscossioni 2008	Coefficienti di realizzazione	Residui al 31.12.2008	Capacità di riscossione	Tasso di accumul. dei residui attivi
I			**ENTRATE CORRENTI**										
1			**Entrate Contributive**	**48.294,1**	**-1.498,4**	**46.795,7**	**147.666,4**	**194.462,2**	**141.660,6**	**72,8**	**52.801,6**	**0,96**	**0,13**
		1^	Aliquote contributive a carico dei datori di lavoro e/o degli iscritti	48.294,1	-1.498,4	46.795,7	146.867,5	193.663,2	140.861,6	72,7	52.801,6	0,96	0,13
		2^	Quote di partecipazione degli iscritti all'onere di specifiche gestioni	0,0	0,0	0,0	799,0	799,0	799,0	100,0	0,0	1,00	-1,00
2			**Entrate derivanti da trasferimenti correnti**	**17.754,1**	**-782,7**	**16.971,3**	**79.900,5**	**96.871,9**	**77.220,2**	**79,7**	**19.651,7**	**0,97**	**0,16**
		3^	Trasferimenti da parte dello Stato	13.023,7	-782,7	12.240,9	79.180,1	91.420,99	76.773,3	84,0	14.647,7	0,97	0,20
		4^	Trasferimenti da parte delle Regioni	755,6	0,0	755,6	3,1	758,73	2,7	0,4	756,1	0,84	0,00
		6^	Trasferimenti da altri Enti del settore pubblico	3.974,8	0,0	3.974,8	717,3	4.692,1	444,2	9,5	4.247,9	0,62	0,07
3			**Altre Entrate**	**5.157,7**	**-498,0**	**4.659,7**	**3.313,3**	**7.973,0**	**2.756,9**	**34,6**	**5.216,0**	**0,83**	**0,12**
		7^	Entrate derivanti dalla vendita di beni e prestazioni di servizi	145,5	0,0	145,5	84,5	230,0	68,1	29,6	161,9	0,81	0,11
		8^	Redditi e proventi patrimoniali	85,2	-0,2	85,1	217,7	302,7	222,1	73,4	80,6	1,02	-0,05
		9^	Poste correttive e compensative di spese correnti	3.561,2	-485,9	3.075,3	2.367,4	5.442,7	2.070,1	38,0	3.372,6	0,87	0,10
		10^	Entrate non classificabili in altre voci	1.365,7	-11,9	1.353,8	643,7	1.997,5	396,6	19,9	1.600,9	0,62	0,18
			TOTALE TITOLO I ENTRATE CORRENTI	**71.205,9**	**-2.779,2**	**68.426,7**	**230.880,3**	**299.307,0**	**221.637,7**	**74,1**	**77.669,2**	**0,96**	**0,14**

II	**ENTRATE IN C/CAPITALE**										
1	**Entrate per alienazioni di beni patrimoniali e riscossioni di crediti**	**1.281,5**	**0,0**	**1.281,5**	**5.884,7**	**7.166,2**	**5.885,4**	**82,1**	**1.280,7**	**1,00**	**0,00**
11^	Alienazione di immobili e diritti reali	1.274,8	0,0	1.274,8	0,0	1.274,9	0,0	0,0	1.274,8	1,0	0,0
12^	Alienazione di immobilizzazioni tecniche	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00
13^	Realizzo di valori mobiliari	124,3	0,0	124,29	0,00	124,3	0,0	10,0	124,3	-	-
14^	Riscossioni di crediti	-117,6	0,0	-117,6	5.884,7	5.767,0	5.885,4	102,1	-118,4	1,0	0,0
3	**Accensione di prestiti**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**2.111,1**	**2.111,1**	**2.111,1**	**100,0**	**0,0**	**1,00**	
20^	Assunzione di altri debiti finanziari	0,0	0,0	0,0	2.111,1	2.111,1	2.111,1	0,0	0,0	0,0	0,0
TOTALE TITOLO II	**ENTRATE IN C/CAPITALE**	**1.281,5**	**0,0**	**1.281,5**	**7.995,8**	**9.277,3**	**7.996,6**	**86,2**	**1.280,7**	**1,00**	**0,00**
IV	**ENTRATE PER PARTITE DI GIRO**										
1	**Entrate per partite di giro**	**2.379,4**	**-11,2**	**2.368,2**	**31.587,5**	**33.955,7**	**31.996,3**	**94,2**	**1.959,4**	**1,01**	**-0,17**
22^	Entrate aventi natura di partite di giro	2.379,4	-11,2	2.368,2	31.587,5	33.955,7	31.996,3	94,2	1.959,4	1,01	-0,17
	TOTALE TITOLO IV ENTRATE PER PARTITE DI GIRO	**2.379,4**	**-11,2**	**2.368,2**	**31.587,5**	**33.955,7**	**31.996,3**	**94,2**	**1.959,4**	**1,01**	**-0,17**
	TOTALE ENTRATE	**74.866,7**	**-2.790,3**	**72.076,4**	**270.463,6**	**342.540,0**	**261.630,6**	**76,4**	**80.909,4**	**0,87**	**0,12**