

1. Situazione patrimoniale generale

La situazione patrimoniale generale, al 31 dicembre 2008, evidenzia un netto patrimoniale di 39.316 mln/€, con un miglioramento rispetto al 2007 (32.458 mln/€) corrispondente al predetto avanzo economico d'esercizio.

Tale netto patrimoniale scaturisce dalla somma algebrica delle seguenti voci, (così come rappresentato nella tab. n. 2):

- 44.459 mln/€ di riserve obbligatorie e derivanti dalla legge;
- - 9.122 mln/€ di disavanzi economici portati a nuovo;
- 3.979 mln/€ di avanzo economico di esercizio.

TAB. N. 2

STATO PATRIMONIALE ai sensi del DPR 97/03	CONSUNTIVO AL		VARIAZIONE
	31.12.2008	31.12.2007	
	(in milioni di euro)		
ATTIVITA'			
B) IMMOBILIZZAZIONI			
Immobilizzazioni immateriali	111	106	5
Immobilizzazioni materiali	720	625	95
Immobilizzazioni finanziarie	5.796	5.708	88
Totale immobilizzazioni	6.627	6.439	188
C) ATTIVO CIRCOLANTE			
Rimanenze	193	180	13
Residui attivi meno F do svalutazione crediti	56.662	54.026	2.636
Disponibilità liquide	40.362	32.587	7.775
Totale attivo circolante	97.217	86.793	10.424
D) RATEI E RISCONTI			
Ratei attivi	21.426	20.379	1.047
Totale ratei e risconti	21.426	20.379	1.047
TOTALE ATTIVITA'	125.270	113.611	11.659
PASSIVITA'			
A) PATRIMONIO NETTO			
Riserve obbligatorie e derivanti da legge	44.459	41.580	2.879
Avanzi (disavanzi) economici portati a nuovo	9.122	13.360	4.238
Avanzo (disavanzo) economico d'esercizio	3.979	4.238	259
Totale patrimonio netto	39.316	32.458	6.858
C) FONDI PER RISCHI ED ONERI			
Fondi per rischi ed oneri	7.538	5.849	1.689
Totale fondi per rischi ed oneri	7.538	5.849	1.689
D) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO DI LAVORO SUB.			
Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato	1.606	1.625	19
Totale trattamento di fine rapporto di lavoro sub.	1.606	1.625	19
E) RESIDUI PASSIVI			
Debiti	71.815	68.869	2.946
Totale residui passivi	71.815	68.869	2.946
F) RATEI E RISCONTI			
Ratei passivi	4.687	4.504	183
Risconti passivi	11	11	-
Riserve tecniche	297	295	2
Totale ratei e risconti	4.995	4.810	185
TOTALE PASSIVITA'	125.270	113.611	11.659

Come si evince dalla tabella n. 2, le attività sono pari a complessivi 125.270 mln/€ e sono rappresentate, in via prevalente, dall'attivo circolante, per 97.217 mln/€, ed in particolare dai residui attivi che, al netto dei fondi svalutazione, ammontano a 56.662 mln/€, con un aumento di 2.636 mln/€ rispetto al 2007.

Va precisato, inoltre, che tra i suddetti residui attivi, i quali tengono conto delle variazioni intervenute nella consistenza dei crediti esistenti al 31 dicembre 2007, la somma di 32.483 mln/€ è rappresentata dal valore nominale dei crediti ceduti alla S.C.C.I. S.p.A. a seguito delle operazioni di cessione e cartolarizzazione dei crediti dell'Istituto, di cui alla legge n. 448 del 1998.

In particolare si osserva che i crediti per contributi dei datori di lavoro e degli iscritti ammontano, alla fine del 2008, a complessivi 52.801 mln/€ a fronte dei 48.294 mln/€ accertati alla fine del 2007, evidenziando un incremento di 4.507 mln/€. Detta partita trova la sua posta rettificativa nel *Fondo svalutazione crediti contributivi* il quale, alla fine dell'anno, è stato rideterminato in 22.774 mln/€, secondo i coefficienti di svalutazione - stabiliti con determinazione del Direttore Generale n. 40 del 21 aprile 2009 - di seguito riportati.

Percentuali di svalutazione					
Periodi	Crediti verso le aziende tenute alla presentazione della denuncia a mezzo DM	Crediti verso datori di lavoro del settore agricolo	Crediti verso i coltivatori diretti, mezzadri e coloni	Crediti verso gli artigiani	Crediti verso i commercianti
Fino al 31.12.80	92,90	96,80	97,00	93,60	93,60
Dal 1981 al 1990	92,30	96,00	95,00	91,50	91,60
Dal 1991 al 1995	90,50	95,50	94,00	80,80	80,50
Dal 1996 al 1999	72,10	94,00	92,00	64,30	64,00
Dal 2000 al 2004	49,20	90,00	88,00	38,50	39,40
Dal 2005 al 2006	30,30	60,00	60,00	19,20	20,00
Dal 2007 al 2008	9,90	11,00	15,00	8,70	9,90

A tal riguardo, premesso che il periodico aggiornamento dei coefficienti di svalutazione dei crediti è previsto dall'art. 59, del Regolamento di amministrazione e contabilità, al fine di adeguare il corrispondente Fondo svalutazione in relazione al presumibile valore di realizzo degli stessi, il Collegio rinvia alle considerazioni svolte nella parte relativa alle singole gestioni e fondi amministrati, ed evidenzia che le percentuali concernenti determinate categorie di crediti (settore agricolo e cd/cm), sono state ulteriormente incrementate rispetto agli esercizi precedenti.

Sempre ai sensi della sopra citata norma del regolamento, il Direttore generale ha adottato la determina n. 12 del 22 ottobre 2008, con la quale la misura della svalutazione dei crediti per prestazioni da recuperare è stata fissata al 45% per le prestazioni pensionistiche ed al 35% per le prestazioni temporanee.

fel

Il Collegio osserva altresì, che sono ancora da definire i rapporti con l'INAIL per le partite del soppresso SCAU.

2. Conto economico generale

Il conto economico generale evidenzia un risultato di esercizio di 6.858 mln/€, a fronte dei 6.918 mln/€ accertati in sede di consuntivo 2007, con una lieve flessione, quindi, di 60 mln/€ (- 0,9%).

CONTO ECONOMICO GENERALE

AGGREGATI	ANNO		VARIAZIONI 2008 SU 2007	
	2008	2007	ASSOLUTE	%
(in milioni di euro)				
A. VALORE DELLA PRODUZIONE	220.886	208.685	12.201	5,8
B. COSTO DELLA PRODUZIONE	-212.699	-201.440	-11.259	5,6
DIFFERENZA TRA VALORE E COSTO DELLA PRODUZIONE	8.187	7.245	942	13,0
C. PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	-2	-126	124	-98,4
D. RETTIFICHE DI VALORE DI ATT. FINANZIARIE	-26	-9	-17	188,9
E. PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	-1.129	-22	-1.107	5.031,8
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	7.030	7.088	-58	-0,8
IMPOSTE DELL'ESERCIZIO	-172	-170	-2	1,2
RISULTATO DI ESERCIZIO	6.858	6.918	-60	-0,9
ASSEGNAZIONE E PRELIEVI DA RISERVE LEGALI	-2.879	-2.680	-199	7,4
PRELIEVI DA RISERVE LEGALI	5	20	-15	-75,0
ASSEGNAZIONI A RISERVE LEGALI	-2.884	-2.700	-184	6,8
AVANZO (+) DISAVANZO (-) ECONOMICO	3.979	4.238	-259	-6,1

L'andamento particolarmente favorevole dell'esercizio 2008 viene approfondito nel corso della trattazione dei movimenti finanziari e patrimoniali della gestione.

3. Situazione economico-patrimoniale delle gestioni previdenziali e c/terzi

La situazione economico-patrimoniale può essere esaminata anche limitatamente alle sole gestioni previdenziali, come risulta dalla documentazione presente nella relazione del Direttore generale.

Conseguentemente, le grandezze contabili sono riportate nei prospetti seguenti.

FIN

STATO PATRIMONIALE - GESTIONI PREVIDENZIALI E C/ TERZI

		CONSUNTIVO AL		VARIAZIONE
		31.12.2008	31.12.2007	
		(in milioni di euro)		
ATTIVITA'				
B) IMMOBILIZZAZIONI	Totale	6.618	6.432	186
C) ATTIVO CIRCOLANTE				
di cui				
Residui attivi meno F.do svalutazione crediti		39.623	38.643	980
	Totale	80.178	71.410	8.768
D) RATEI E RISCONTI				
	Totale	21.200	20.159	1.041
TOTALE ATTIVITA'		107.996	98.001	9.995
PASSIVITA'				
A) PATRIMONIO NETTO				
	Totale	39.316	32.458	6.858
C) FONDI PER RISCHI ED ONERI				
	Totale	4.156	3.947	209
D) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO DI LAVORO SUB.				
	Totale	1.606	1.625	19
E) RESIDUI PASSIVI				
Debiti		59.010	56.222	2.788
	Totale	59.010	56.222	2.788
F) RATEI E RISCONTI				
Totale ratei e risconti		3.908	3.750	158
TOTALE PASSIVITA'		107.996	98.002	9.994

(*) Dati elaborati dal Collegio sindacale sulla base dell'allegato alla relazione del Direttore generale al Rendiconto 2008

(**) I Residui attivi ed i Residui passivi sono espressi al netto dei valori della GIAS e degli invalidi civili, per un ammontare complessivamente pari, rispettivamente, a 17.039 mln/€ e 12.805 mln/€

CONTO ECONOMICO - GESTIONI PREVIDENZIALI E C/ TERZI

	ANNO		VARIAZIONI 2008 SU 2007	
	2008	2007	ASSOLUTE	%
(in milioni di euro)				
A VALORE DELLA PRODUZIONE	162.846	152.703	10.143	6,6
B. COSTO DELLA PRODUZIONE	-154.351	-145.515	-8.836	6,1
DIFFERENZA TRA VALORE E COSTO DELLA PRODUZIONE	8.495	7.188	1.307	18,2
C. PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	39	-64	103	-160,9
D. RETTIFICHE DI VALORE DI ATT. FINANZIARIE	-26	-9	-17	188,9
E. PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	-1.478	-27	-1.451	5.374,1
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	7.030	7.088	-58	-0,8
IMPOSTE DELL'ESERCIZIO	-172	-170	-2	1,2
RISULTATO DI ESERCIZIO	6.858	6.918	-60	-0,9
ASSEGNAZIONE E PRELIEVI DA RISERVE LEGALI	-2.879	-2.680	-199	7,4
PRELIEVI DA RISERVE LEGALI	5	20	-15	-75,0
ASSEGNAZIONI A RISERVE LEGALI	-2.884	-2.700	-184	6,8
AVANZO (+) DISAVANZO (-) ECONOMICO	3.979	4.238	-259	-6,1

(*) Dati elaborati dal Collegio sindacale sulla base dell'allegato alla relazione del Direttore generale al Rendiconto 2008

(**) Il Valore della produzione ed il Costo della produzione sono espressi al netto dei valori della GIAS e degli invalidi civili, per un ammontare complessivamente pari, rispettivamente, a 58.040 mln/€ e 58.348 mln/€.

Ken

VI - Rendiconto finanziario

La nuova struttura del bilancio finanziario evidenzia le poste contabili sia in termini decisionali (da sottoporre all'approvazione del Consiglio di indirizzo e vigilanza), sia in termini gestionali, ed è articolato in otto Unità previsionali di base (UPB) che sono affidate ad altrettanti Centri di responsabilità amministrativa di I livello¹³.

Nell'anno 2008 risultano iscritte, in termini di competenza, entrate per complessivi 270.464 mln/€ ed uscite per complessivi 256.970 mln/€ (con un avanzo finanziario di 13.494 mln/€ a fronte dell'avanzo di 9.282 mln/€ del 2007), come riportato nella seguente tabella.

UPB	Descrizione	ENTRATE	USCITE
		mln/€	
1	Entrate contributive	148.646	9.026
2	Prestazioni pensionistiche	3.482	180.987
3	Prestazioni a sostegno del reddito	6.058	23.364
4	Sviluppo e gestione risorse umane	348	2.539
5	Approvvigionamenti, etc	149	1.094
6	Sistemi informativi	0	146
7	Formazione	0	3
8	Altre strutture	111.781	39.811
	TOTALE	270.464	256.970

1. La gestione finanziaria di competenza

A fronte di un avanzo di 11.275 mln/€ quantificato in sede di previsioni definitive per il 2008, il rendiconto della gestione finanziaria di competenza evidenzia un avanzo complessivo di 13.494 mln/€ il quale rappresenta la risultante algebrica di 13.901 mln/€ di avanzo delle partite correnti e di 407 mln/€ di disavanzo delle partite in conto capitale.

Il predetto risultato positivo scaturisce, in buona sostanza, dalla diversa evoluzione, sul piano generale, degli accertamenti e degli impegni che trova conferma anche nella dinamica particolare delle entrate contributive e delle uscite per prestazioni istituzionali.

Si osserva infatti che ad una crescita delle entrate complessive di 16.793 mln/€ (+ 6,6% rispetto al 2007), si contrappone un incremento delle uscite complessive di 12.581 mln/€ (+5,1%). Raffrontando, invece, l'evoluzione delle entrate contributive e delle uscite per prestazioni istituzionali, si può osservare che le prime aumentano di 10.699 mln/€ (+7,8%) mentre le seconde crescono di 8.596 mln/€ (+4,5%).

13 - Vedi, al riguardo, la Deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 174 del 7 giugno 2006.

fie

Nella successiva **tabella n. 3** si fornisce una sintesi del movimento finanziario di competenza accertato per il 2008, raffrontato sia con i corrispondenti dati previsionali dello stesso esercizio sia con quelli del 2007.

TAB. N. 3

	CONSUNTIVO 2007	ANNO 2008			DIFFERENZE SU	
		PREVISIONI ORIGINARIE	PREVISIONI AGGIORNATE	CONSUNTIVO	CONSUNTIVO 2007	PREVISIONI AGG. TE 2008
		(in milioni di euro)				
ENTRATE	253.671	262.716	267.171	270.464	16.793	3.293
					6,62%	1,23%
di parte corrente (Titolo I)	217.091	221.477	228.053	230.880	13.789	2.827
in conto capitale (Titolo II)	6.001	9.496	8.238	7.996	1.995 -	242
per partite di giro (Titolo IV)	30.579	31.743	30.880	31.588	1.009	708
USCITE	244.389	256.268	255.896	256.970	12.581	1.074
					5,15%	0,42%
di parte corrente (Titolo I)	207.125	214.767	216.414	216.979	9.854	565
in conto capitale (Titolo II)	6.685	9.758	8.602	8.403	1.718 -	199
per partite di giro (Titolo IV)	30.579	31.743	30.880	31.588	1.009	708
RISULTATO FINANZIARIO	9.282	6.448	11.275	13.494	4.212	2.063
					45,38%	18,30%
di parte corrente	9.966	6.710	11.639	13.901	3.935	2.262
in conto capitale	- 684	- 262	- 364	- 407	277 -	199

2. Sintesi delle entrate e delle uscite correnti

Quanto alle singole poste del rendiconto finanziario 2008, nelle seguenti tabelle nn. 4 e 5 è riportata una sintesi per categoria delle entrate e delle spese di parte corrente in termini di competenza, con l'indicazione degli scostamenti, sia in termini assoluti che percentuali, rispetto ai corrispondenti valori dell'esercizio precedente.

pen

TAB. N. 4

ENTRATE CORRENTI Titolo I	CONSUNTIVO 2007	ANNO 2008			DIFFERENZE RISPETTO AL CONSUNTIVO 2007	
		PREVISIONI ORIGINARIE	PREVISIONI AGGIORNATE	CONSUNTIVO	VALORI ASSOLUTI	%
		(a)	(b)	(c)	(d)	(d-a)
		(in milioni di euro)				
ENTRATE CONTRIBUTIVE	136.967	140.109	144.653	147.666	10.699	7,8%
Aliquote contributive a carico dei datori di lavoro e/o degli iscritti	136.142	139.323	143.853	146.867	10.725	7,9%
Quote di partecipazione degli iscritti all'onere di specifiche gestioni	825	786	800	799	26	-3,2%
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	76.648	77.981	79.953	79.901	3.253	4,2%
Trasferimenti da parte dello Stato	75.688	77.338	79.304	79.180	3.292	4,3%
Trasferimenti da parte delle Regioni	99	3	5	3	96	-97,0%
Trasferimenti da parte di altri Enti del settore pubblico	661	640	644	718	57	8,6%
ALTRE ENTRATE	3.476	3.387	3.447	3.313	163	-4,7%
Entrate derivanti dalla vendita di beni e dalla prestazione di servizi	126	112	91	84	42	-33,3%
Redditi e proventi patrimoniali	205	214	214	218	13	6,3%
Poste correttive e compensative di spese correnti	2.634	2.622	2.605	2.367	267	-10,1%
Entrate non classificabili in altre voci	511	439	537	644	133	26,0%
TOTALE	217.091	221.477	228.053	230.880	13.789	6,4%

TAB. N. 5

USCITE CORRENTI Titolo I	CONSUNTIVO 2007	ANNO 2008			DIFFERENZE RISPETTO AL CONSUNTIVO 2007	
		PREVISIONI ORIGINARIE	PREVISIONI AGGIORNATE	CONSUNTIVO	VALORI ASSOLUTI	%
		(a)	(b)	(c)	(d)	(d-a)
		(in milioni di euro)				
FUNZIONAMENTO	2.757	2.926	3.021	2.897	140	5,1%
Uscite per gli organi dell'Ente	7	9	9	7	0	0,0%
Oneri per il personale in attività di servizio	1.681	1.798	1.797	1.689	8	0,5%
Uscite per l'acquisto di beni di consumo e di servizi	1.069	1.119	1.215	1.201	132	12,3%
INTERVENTI DIVERSI	204.090	211.568	213.121	213.799	9.709	4,8%
Uscite per prestazioni istituzionali	189.407	195.602	196.864	198.003	8.596	4,5%
Trasferimenti passivi	5.818	7.586	6.786	6.596	778	13,4%
Oneri finanziari	352	401	440	225	-127	-36,1%
Oneri tributari	178	188	188	189	11	6,2%
Poste correttive e compensative di entrate correnti	8.008	7.127	8.175	8.462	454	5,7%
Uscite non classificabili in altre voci	327	664	668	324	-3	-0,9%
TRATT. DI QUIESCENZA, INT. E SOST.	278	273	272	283	5	1,8%
Oneri per il personale in quiescenza	278	273	272	283	5	1,8%
TOTALE	207.125	214.767	216.414	216.979	9.854	4,8%

pen

Il Collegio ritiene di dover evidenziare alcuni aspetti della gestione 2008 quali risultano dalle precedenti tabelle, con particolare riferimento alla parte corrente delle entrate e delle uscite.

Per quanto riguarda le prime si osserva che:

- le **Entrate contributive** nel loro complesso ammontano a 147.666 mln/€ e si riferiscono per 146.867 mln/€ alla Cat. 1^a - Aliquote contributive a carico dei datori di lavoro e/o degli iscritti (136.142 mln/€ del 2007) con un aumento di 10.725 mln/€ (pari al 7,9%) rispetto al rendiconto 2007 e per 799 mln/€ alla Cat. 2^a - Quote di partecipazione degli iscritti all'onere di specifiche gestioni, per proventi derivanti dal divieto di cumulo tra pensione e retribuzione e per valori di riscatto (825 mln/€ nel 2007) con una diminuzione di 26 mln/€ (- 3,2%) rispetto all'esercizio precedente.

La variazione in aumento del gettito contributivo 2008 rispetto alle risultanze del consuntivo 2007, è dovuta in larga misura:

- alla crescita della massa salariale e reddituale imponibile, collegata anche all'incremento del numero complessivo degli iscritti nel complesso delle gestioni pensionistiche, con il passaggio dai 19.144.515 del 2007 ai 19.295.014 del 2008 (+ 150.499 unità pari a +0,8%);
- nell'ambito dei lavoratori dipendenti, al nuovo quadro macroeconomico che tiene conto di un aumento delle retribuzioni lorde pari al 3,3% annuo ed un aumento della massa retributiva pari al 3,7% per l'intera economia, nonché al versamento dei contributi per il TFR pari a 5.621 mln/€ (3.543 mln/€ nel 2007);
- nell'ambito delle gestioni dei lavoratori autonomi, alla variazione di alcune aliquote contributive nelle seguenti misure: aumento al 20% dell'aliquota a carico degli artigiani e dei commercianti (art. 1, comma 768, della legge 27 dicembre 2006, n. 296); aumento al 24,72% dell'aliquota a carico dei lavoratori parasubordinati non iscritti ad altre forme previdenziali obbligatorie ed al 17% per coloro che invece risultano iscritti ad altre forme previdenziali obbligatorie; rivalutazione del limite massimo di reddito imponibile a 88.669 euro;
- agli effetti della lotta all'evasione ed all'elusione contributiva attraverso l'attività di vigilanza dell'Istituto, che si è tradotta in 96.414 accertamenti ispettivi effettuati nei confronti delle aziende e dei lavoratori autonomi, nella individuazione di 79.276 situazioni di irregolarità (pari all'80,2% del totale) e nell'accertamento di entrate per 1.571 mln/€.

fen

- Le **Entrate derivanti da trasferimenti correnti** ammontano a 79.901 mln/€ con un incremento di 3.253 mln/€ rispetto al 2007 (pari al 4,2%) e si riferiscono per:
- 79.180 mln/€ alla Cat. 3[^] - *Trasferimenti da parte dello Stato* a copertura degli oneri non previdenziali, con un aumento di 3.292 mln/€ rispetto al consuntivo 2007 conseguente al riordino della materia previsto all'art. 2, commi 25 e 26, della legge n. 203/2008 (legge finanziaria 2009), i cui effetti contabili si rilevano anche nel consuntivo 2008. Avuto riguardo alla loro destinazione, essi risultano ascrivibili:
 - a) per 63.751 mln/€, alla copertura degli oneri non previdenziali a carico della GIAS;
 - b) per 15.429 mln/€ alla copertura degli oneri per l'erogazione delle prestazioni, assegni ed indennità agli invalidi civili, di cui al d.lgs. n. 112/1998;
 - 3 mln/€ alla Cat. 4[^] - *Trasferimenti da parte delle Regioni* che concernono i contributi volontari in favore dei lavoratori del settore solfifero siciliano;
 - 718 mln/€ alla Cat. 6[^] - *Trasferimenti da parte di altri Enti del settore pubblico* riferibili in gran parte al Centro di responsabilità Prestazioni pensionistiche, finalizzati alla copertura di periodi assicurativi (442 mln/€) e valori capitali a fronte di trattamenti pensionistici già erogati dai fondi di previdenza integrativi degli enti disciolti (248 mln/€).
- Le **Altre entrate** hanno dato luogo ad accertamenti per complessivi 3.313 mln/€ (con un decremento di 163 mln/€ rispetto al 2007), con riferimento principalmente alle seguenti voci:
- ✓ proventi derivanti dall'attività di gestione e riscossione dei crediti contributivi ceduti (cap. 1E1307013) per 26 mln/€;
 - ✓ il corrispettivo per l'attività di gestione e di vendita degli immobili ceduti alla SCIP (cap. 5E1307009) per 19 mln/€;
 - ✓ rimborsi di spese relativi alla riscossione di contributi ed erogazione di prestazioni ed altri servizi svolti per conto di Enti ed Organismi vari (cap. 2E1307004) per 10 mln/€ (21 mln/€ nel 2007);
 - ✓ gli interessi per la riscossione dilazionata dei valori capitali relativi alla costituzione di un'unica posizione assicurativa nel Fondo di previdenza per il personale addetto ai pubblici servizi di telefonia, ai sensi dell'articolo 5 della legge n. 58/1992 (cap. 2E1310010) pari a 48 mln/€;
 - ✓ il minore recupero delle somme già trasferite allo Stato a seguito della riduzione degli stanziamenti relativi a spese per consumi intermedi di cui all'art. 4, comma 3, lett. A) del DL n. 81/2007 convertito in legge n. 127/2007 (- 53 mln/€);

f.e.n

- ✓ il recupero di prestazioni indebite (cap. 2E1309001) che, nell'anno di riferimento, è risultato pari a 1.812 mln/€ (2.056 mln/€ nel 2007).

Con riferimento a quest'ultimo aspetto, il Collegio sottolinea la necessità di proseguire nello sforzo teso all'individuazione delle cause ed all'adozione delle opportune misure correttive a fronte di un fenomeno, che comporta un aggravio finanziario per le gestioni dell'INPS, un maggior carico di lavoro per gli uffici ed un disagio per i beneficiari delle prestazioni indebitamente corrisposte o per i loro eredi. Proprio in relazione agli indebiti pensionistici, si segnala che, al fine di accelerare l'aggiornamento degli archivi dei pensionati, l'art. 20, comma 12 del D.L. n. 112/2008, convertito in legge n. 133/2008 dispone che l'INPS metta a disposizione delle amministrazioni comunali modalità telematiche di trasmissione per le comunicazioni delle variazioni dello stato anagrafico, da effettuarsi entro un termine particolarmente stringente (2 giorni), con responsabilità a carico del titolare del procedimento.

Sul versante delle **Uscite correnti** – specificate nella precedente tabella n. 5 - si osserva che le stesse sono state impegnate per complessivi 216.979 mln/€ a fronte di 207.125 mln/€ del 2007, con un aumento del 4,8%.

In proposito il Collegio, nel rinviare l'analisi delle spese di **Funzionamento** alla seconda parte della presente relazione, in questa sede rileva, per la loro significatività, i seguenti fenomeni:

- le uscite per **Interventi diversi** che ammontano nel complesso a 213.799 mln/€ e si riferiscono principalmente per:
 - 198.003 mln/€ alla Cat. 5^a - **Uscite per prestazioni istituzionali** a fronte dei 189.407 mln/€ del consuntivo 2007, con un aumento di 8.596 mln/€ (pari al 4,5%) che è riferibile per 6.386 mln/€ alle maggiori spese per prestazioni pensionistiche (e relativi assegni di accompagnamento) di competenza del 2008 (che passano dai 173.196 mln/€ del 2007, ai 179.582 mln/€ del 2008, + 3,7%) e per 2.210 mln/€ ai maggiori oneri per prestazioni aventi carattere temporaneo (che passano dai 16.211 mln/€ del 2007, ai 18.421 del 2008, +13,6%).

La maggiore spesa per prestazioni previdenziali attiene, tra l'altro:

- a) al più elevato numero di pensioni vigenti che alla fine del 2008 è quantificato in 18.608.679 unità, rispetto ai 18.500.686 della fine del 2007, con un incremento netto di 107.993 pensioni, pari allo 0,6%. Tale incremento netto è la risultante di variazioni di segno opposto dovute principalmente, da una parte, a un maggior numero di pensioni vigenti nei seguenti comparti e gestioni:

✓	Coltivatori diretti, mezzadri e coloni	+	19.819;
✓	Artigiani	+	28.244;
✓	Commercianti	+	18.509;
✓	Lavoratori parasubordinati	+	26.542;
✓	Invalidi civili	+	140.238;

e, dall'altra, al minor numero di rendite vigenti nei seguenti fondi e gestioni:

✓	FPLD nel suo complesso	-	75.259;
✓	Assicurazioni facoltative	-	1.159;
✓	Fondo Clero	-	155;

- b) al maggior importo medio delle pensioni, riconducibile fondamentalmente alla perequazione automatica applicata in via provvisoria all'1,6% (D.M. 19.11.2007)¹⁴ oltre che alla sostituzione delle pensioni eliminate con altre di nuova liquidazione che sono caratterizzate da un maggiore importo medio;
- c) all'aumento dell'assegno al nucleo familiare e delle prestazioni di malattia e maternità, per le prestazioni temporanee.
- 225 mln/€ alla Cat. 7[^] - **Oneri finanziari** a fronte di 352 mln/€ del 2007 (- 127 mln/€, pari al - 36,1%) e che si riferiscono: agli oneri derivanti dalla cessione di crediti contributivi per 136 mln/€ (229 mln/€ del 2007), agli interessi passivi sulle prestazioni arretrate per 81 mln/€ (114 mln/€ nell'esercizio precedente).
 - 8.462 mln/€ alla Cat. 9[^] - **Poste correttive e compensative di entrate correnti** che, a fronte dei 8.008 mln/€ dell'esercizio precedente, presentano un aumento di 454 mln/€, pari al 5,7% in conseguenza di variazioni di segno opposto registrate nei singoli capitoli di bilancio, con particolare riferimento agli sgravi contributivi relativi alle prestazioni temporanee ex art. 1, commi 361 e 362, della legge n. 266/2005 (+246 mln/€), al rimborso allo Stato di somme trasferite in eccedenza (+ 147 mln/€), al rimborso di contributi (- 225 mln/€), nonché agli sgravi di oneri contributivi concessi a vario titolo.

14 - Con successivo D.M. 20.11.2008 è stata comunicata la misura definitiva dell'aumento annuo pari all'1,7% dall'1.1.2008.

3. La gestione finanziaria di cassa

La gestione finanziaria di cassa relativa all'anno 2008, al lordo dei trasferimenti dal bilancio dello Stato ed al netto delle anticipazioni di cassa dello Stato per il fabbisogno delle gestioni previdenziali e assistenziali, è rappresentata da 259.544 mln/€ di riscossioni¹⁵ (244.501 mln/€ nel 2007) e da 253.855 mln/€ di pagamenti (240.933 mln/€ nel 2007), con un avanzo di cassa che si attesta a 5.689 mln/€ (3.568 mln/€ nel 2007).

Tale avanzo di cassa sommato alle anticipazioni di cassa dello Stato ricevute nel corso dell'anno 2008, pari a 2.086 mln/€ si è tradotto in un incremento delle disponibilità liquide dell'Istituto di 7.775 mln/€.

Di conseguenza, il debito complessivo verso lo Stato per anticipazioni di cassa al 31 dicembre 2008 è pari a 49.089 mln/€ ed è costituito da 32.155 mln/€ per anticipazioni della Tesoreria e da 16.934 mln/€ per anticipazioni dello Stato sul fabbisogno delle gestioni previdenziali. Considerato che i fondi giacenti presso la Tesoreria (34.744 mln/€) e sui conti correnti postali (4.901 mln/€) risultano complessivamente pari a 39.645 mln/€, il debito netto alla fine del 2008 si è attestato a 9.444 mln/€, con un miglioramento di 5.869 mln/€ (pari al 38,4%) rispetto al 2007.

4. La situazione amministrativa

La situazione amministrativa registra, alla fine del 2008, un avanzo pari a 49.153 mln/€ rispetto ai 38.290 mln/€ risultanti al 31.12.2007, ed è così costituita:

	mln/€
Fondo di cassa al 1 gennaio 2008	32.587
Riscossioni dell'anno	261.630
Pagamenti dell'anno	253.855
Fondo di cassa al 31 dicembre 2008	40.362
Residui attivi al 31.12.2008	80.909
Residui passivi al 31.12.2008	72.118
Avanzo di amministrazione al 31.12.2008	49.153

Al riguardo, come già effettuato nelle precedenti relazioni ai rendiconti, il Collegio sottolinea la necessità di procedere ad un'attenta valutazione della effettiva consistenza dei residui esistenti al 31 dicembre 2008, onde ridurre il rischio di eventuali ridimensionamenti dell'avanzo di amministrazione che potrebbero riverberarsi negativamente sui futuri risultati dell'Istituto.

15 - Le riscossioni al lordo delle anticipazioni dello Stato per il fabbisogno delle gestioni previdenziali e assistenziali ammontano a 261.630 mln/€.

ten

PARTE II

Si evidenziano di seguito alcune osservazioni e considerazioni sulle problematiche contabili e di bilancio, su determinate risultanze e poste del rendiconto, nonché su alcuni aspetti amministrativi, organizzativi e gestionali dell'Istituto.

I - Analisi delle Gestioni amministrate dall'INPS

Le specifiche considerazioni e osservazioni del Collegio in ordine alle risultanze economico-patrimoniali delle diverse Gestioni amministrate sono contenute nelle relazioni ai singoli Conti consuntivi.

Il Collegio dà atto:

- ⇒ che nell'ottica dell'armonizzazione dell'ordinamento dell'Istituto ai principi informativi contenuti nel DPR n. 97/2003, anche i bilanci delle gestioni e fondi amministrati - oltre che il bilancio generale dell'INPS, di cui si è detto nella prima parte della presente relazione - sono stati elaborati esclusivamente alla luce della nuova disciplina, recepita nel regolamento di amministrazione e contabilità approvato dal Consiglio di amministrazione con determina n. 172 del 25 maggio 2005;
- ⇒ che, pertanto, l'analisi delle manifestazioni contabili di tipo finanziario è stata sostituita dalla rilevazione diretta della gestione economica, ed in particolare dalla differenza tra il valore della produzione ed i relativi costi, con rappresentazione in forma scalare (DPR n. 97/03, allegato n. 11);
- ⇒ che le osservazioni circa la necessità di adottare ogni iniziativa utile al risanamento di talune gestioni e fondi, a fronte dell'andamento particolarmente critico segnalato più volte da questo Collegio, soprattutto nell'ultimo periodo, sono state più volte riprese anche dalle amministrazioni vigilanti, in sede di approvazione dei più recenti documenti contabili dell'Istituto.

Nella successiva tabella vengono rappresentati, in sintesi, i risultati economico-patrimoniali delle Gestioni relativi all'esercizio 2008 che sono confrontati con i corrispondenti dati consuntivi dell'anno 2007.

TAB. N. 6

ANDAMENTO ECONOMICO-PATRIMONIALE DELLE GESTIONI AMMINISTRATE DALL'ISTITUTO

GESTIONI	Risultato economico di esercizio		Differenze	Situazione patrimoniale netta al 31 dicembre	
	2007	2008		2007	2008
(in milioni di euro)					
Comparto dei lavoratori dipendenti	7.904	8.170	266	44.191	52.361
Fondo pensioni lavoratori dipendenti (comprensivo degli ex Fondi sostitutivi trasporti, elettrici e telefonici e INPDAI)	-776	2.447	3.223	-125.854	-123.407
Gestione prestazioni temporanee	8.680	5.723	-2.957	170.045	175.768
Gestione speciale per l'erogazione dei trattamenti pensionistici al personale degli Enti pubblici creditizi	-229	-240	-11	2.582	2.342
Comparto dei lavoratori autonomi:	-672	-954	-282	-14.890	-15.843
Gestione dei contributi e delle prestazioni dei coltivatori diretti, mezzadri e coloni	-4.907	-5.073	-166	-48.558	-53.629
Gestione dei contributi e delle prestazioni degli artigiani	-3.061	-3.676	-615	-13.618	-17.294
Gestione dei contributi e delle prestazioni esercenti attività commerciali	-246	-456	-210	6.841	6.384
Gestione per la tutela previdenziale dei lavoratori "parasubordinati"	7.542	8.251	709	40.445	48.696
Fondi di previdenza sostitutivi dell'AGO	-52	-62	-10	277	214
Fondo previdenza imposte di consumo	0	0	0	0	0
Fondo previdenza personale di volo	-52	-62	-10	263	200
Fondo spedizionieri doganali	0	0	0	13	13
Fondo Ferrovie dello Stato S.p.A.	0	0	0	1	1
Fondo speciale di previdenza per gli sportivi	0	0	0	0	0
Gestioni speciali integrative dell'AGO	-104	2	108	680	693
Gestione speciale minatori	-30	-31	-1	-427	-453
Fondo previdenza gasisti	3	0	-3	147	147
Fondo previdenza esattoriali	-77	33	110	865	899
Gestione speciale dipendenti Enti disciolti (evidenza contabile)	0	0	0	0	0
Fondo di previdenza personale porti GE/TS	0	0	0	0	0
Altri Fondi o Gestioni	71	-68	-129	-292	-361
Fondo previdenza clero	-108	-115	-7	1.539	-1.654
Fondo previdenza iscrizioni collettive	0	0	0	8	8
Fondo erogazione trattamenti vari	-6	-6	0	-113	-118
Gestione trattamenti disoccupazione frontalieri	21	20	-1	373	393
Fondo solidarietà sostegno del reddito personale imprese del credito	11	-5	-16	356	351
Fondo solidarietà sostegno del reddito personale imprese del credito cooperativo	7	8	1	41	49
Fondo sostegno reddito personale già dipendenti dei Monopoli di Stato	0	0	0	2	2
Fondo solidarietà pers.già dipendente da imprese di ass.ne poste in liquidazione coatta amm.va	1	-1	-2	4	2
Fondo copertura assicurativa pre.le periodi non coperti da contribuzione	21	22	1	171	192
Fondo solidarietà sostegno del reddito, occupazione e riconversione professionale personale fondo di previdenza esattoriali	64	-22	-86	296	274
Fondo speciale per il sostegno del reddito, dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale del settore del trasporto aereo	40	39	1	63	102
Istituzione del fondo di solidarietà per il sostegno del reddito, dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale di "Poste Italiane S.p.A."	19	1	18	23	24
Altri Fondi, Gestioni minori	-1	-1	0	-14	-15
Gestione provvisoria ex SCAU	2	2	0	37	39
TOTALE GESTIONI PREVIDENZIALI	6.918	6.888	-30	32.468	39.316
G.I.A.S. e Gestione erog. prestazioni invalidi civili	0	0	0	0	0
TOTALE COMPLESSIVO	6.918	6.888	-30	32.468	39.316

FEV

Il risultato economico di esercizio delle gestioni previdenziali presenta un saldo positivo di 6.858 mln/€ a fronte dei 6.918 mln/€ registrati in sede di consuntivo 2007, con una flessione di 60 mln/€ rispetto all'esercizio precedente. A determinare questo risultato hanno concorso principalmente i consistenti saldi delle gestioni attive dell'Inps: quello dei cc.dd. parasubordinati (i lavoratori atipici) per 8.251 mln/€ e quello della Gpt che raggruppa le prestazioni temporanee (assegni al nucleo familiare, cassa integrazione e disoccupazione ordinaria, malattia e maternità) per 5.723. Da segnalare, inoltre, l'inversione di tendenza del Fpld, che registra un risultato economico positivo per 2.447 rispetto al disavanzo economico di 776 mln/€ del 2007, come meglio esaminato nel successivo paragrafo.

Relativamente all'andamento economico – patrimoniale delle Gestioni e Fondi il Collegio ritiene utile anticipare nelle pagine seguenti alcune considerazioni, mentre rinvia l'analisi più dettagliata alla parte della presente relazione a ciò dedicata.

⇒ **Il Comparto dei lavoratori dipendenti**, che raggruppa il Fondo pensioni dei lavoratori dipendenti (incluse le separate contabilità degli ex Fondi trasporti, elettrici, telefonici e dell'ex INPDAI) nonché gli Enti creditizi e la Gestione delle prestazioni temporanee ha chiuso con un avanzo complessivo netto di 8.170 mln/€ a fronte dei 7.904 mln/€ accertati in sede di consuntivo 2007 (+ 3,4%).

Tale ammontare deriva dal risultato economico positivo della Gestione delle prestazioni temporanee pari a 5.723 mln/€ (8.680 mln/€ nel 2007) e di quello del Fondo pensioni lavoratori dipendenti comprensivo delle citate contabilità separate pari a 2.447 mln/€ (776 mln/€ di disavanzo nel 2007).

Al 31 dicembre 2008 il comparto presenta una situazione patrimoniale positiva di 52.361 mln/€ a fronte di 44.191 mln/€ alla fine del 2007 (+18,5%), per effetto dell'avanzo patrimoniale di 175.768 mln/€ della Gestione delle prestazioni temporanee, che compensa il deficit patrimoniale di 123.407 mln/€ del Fondo pensioni lavoratori dipendenti (comprensivo delle separate contabilità).

Al fine di fornire una visione generale del Comparto in esame, si riassume, nel seguente prospetto, la situazione delle entrate contributive, della spesa per prestazioni istituzionali - al netto degli apporti specifici dal bilancio dello Stato - e del loro rapporto.

fl'en

COMPARTO LAVORATORI DIPENDENTI
ONERI PER PRESTAZIONI E GETTITO CONTRIBUTIVO ANNO 2008 *

	ONERI PER PRESTAZIONI	GETTITO CONTRIBUTIVO	SALDO	CONTRIBUTI / PRESTAZIONI
(importi in milioni)				
1 Trattamenti pensionistici	99.007	94.029	-4.978	0,95
2 Trattamenti di famiglia (1)	3.831	6.224	2.393	1,62
3 Disoccupazione ordinaria	3.051	3.783	732	1,24
4 Integrazione salariale	358	2.926	2.568	8,17
Trattamento sostitutivo dipendenti 5 agricoli	7	37	30	5,29
6 Malattia e maternità:				
Malattia (2)	2.101	4.214	2.113	2,01
Maternità (3)	2.038	1.088	-950	0,53
7 Richiamo alle armi (4)	1	0	-1	0,00
8 TFR	445	580	135	1,30
9 Rimpatrio extracomunitari	0	0	0	0,00
TOTALE	110.839	112.881	2.042	1,02

* al netto dei trasferimenti

1 compresi gli assegni per il congedo matrimoniale

2 compresi (67 mln) le indennità ai donatori di sangue

3 comprese le indennità per riposi giornalieri (182 mln)

4 è sospeso l'obbligo contributivo

La situazione del FPLD (separato dalle evidenze contabili dei soppressi Fondi trasporti, elettrici, telefonici e dell'ex INPDAl nonché del Fondo nel suo complesso) emerge con chiarezza nelle seguenti rappresentazioni tabellari, nelle quali si osserva che il FPLD continua a risentire dello squilibrio gestionale dei soppressi Fondi i cui disavanzi di esercizio, pari a 6.782 mln/€, costituiscono ormai la determinante unica del deficit complessivo del Fondo, posto che, al netto di tali evidenze separate, si registrerebbe un avanzo economico pari a 9.229 mln/€.

Descrizione	Risultato di esercizio		Differenze	Situazione patrimoniale netta		Differenze
	Consuntivo 2008	Consuntivo 2007		al 31.12.2008	al 1.1.2008	
	in milioni di euro					
FPLD	9.229	5.311	3.918	-85.572	-94.801	9.229
ex F.do Trasporti	-1.049	-1.044	-5	-12.527	-11.478	-1.049
ex F.do Elettrici	-1.817	-1.900	83	-16.442	-14.625	-1.817
ex F.do Telefonici	-1.158	-538	-620	697	1.855	-1.158
ex INPDAl	-2.758	-2.605	-153	-9.563	-6.805	-2.758
Totale FPLD	2.447	-776	3.223	-123.407	-125.854	2.447

Descrizione	Pensioni vigenti al 31.12	Gettito contributivo	Prestazioni	Importo medio
(importi in milioni di euro)				
FPLD	9.550.235	89.688	87.578	10.395
ex F.do Trasporti	116.176	1.087	2.250	19.412
ex F.do Elettrici	101.756	712	2.349	23.480
ex F.do Telefonici	69.769	752	1.687	24.415
ex INPDAl	117.174	2.374	5.143	47.147

fien