

**Determinazione n. 91/2009**

## LA CORTE DEI CONTI

## IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 15 dicembre 2009;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto legislativo 29 ottobre 1999, n. 419;

viste le determinazioni n. 64 in data 31 ottobre 1995 e n. 21 del 16 aprile 1996, con le quali è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti la Scuola archeologica italiana di Atene (SAIA)

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2007, nonché le annesse relazioni trasmesse alla Corte in adempimento della citata determinazione n. 21/96;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Presidente di Sezione Edoardo Andreucci e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 2007;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2007, corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione, della Scuola archeologica italiana di Atene, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

*f.to* Edoardo Andreucci

IL PRESIDENTE

*f.to* Mario Alemanno

PAGINA BIANCA

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLA SCUOLA ARCHEOLOGICA ITALIANA DI ATENE (SAIA), PER L'ESERCIZIO 2007*

SOMMARIO

INTRODUZIONE - SAIA (Scuola archeologica italiana di Atene). – 1. Profili relativi all'ordinamento ed al funzionamento. – 2. Attività istituzionale. – 3. I risultati contabili della gestione. - 3.1. Il personale. - 3.2. Spese di funzionamento. - 3.3. Spese istituzionali. - 3.4. Rendiconto finanziario. - 3.5. Situazione patrimoniale. - 3.6. Situazione amministrativa. – 4. Conclusioni.

PAGINA BIANCA

## **Introduzione**

Nei precedenti esercizi la Corte ha riferito sul SAIA unitamente ad altri Enti culturali<sup>1</sup>. In questa sede si relaziona separatamente.

## **SAIA (Scuola Archeologica italiana di Atene)**

### **1. Profili relativi all'ordinamento ed al funzionamento**

L'Ente, già riconosciuto con R.D. del 9/5/1909 come Istituto italiano di archeologia, è stato riordinato con legge 18/5/1967, n. 394 e successivamente con legge 16/3/1987, n. 118, che hanno disciplinato il definitivo assetto ordinamentale; ai sensi della legge 31/1/1992, n. 121 è sottoposto alla vigilanza del Ministero per i Beni e le Attività Culturali e del Ministero dell'Università e della Ricerca.

Ha come fine lo studio, la ricerca scientifica e l'insegnamento nel campo della scienza archeologica della Grecia. L'Ente non è assoggettato alla privatizzazione prevista dal D.Lgs. n. 419/1999.

La Scuola ha una duplice sede, amministrativa in Roma e di studio e ricerca in Atene; tale assetto comporta, tra l'altro, oneri particolari per le spese di funzionamento, segnatamente per quelle relative al personale che risiede in Atene, cui viene corrisposto il trattamento spettante per le sedi estere.

Gli organi amministrativi e tecnici comprendono il Direttore, il Consiglio di Amministrazione, il Consiglio scientifico ed il Collegio dei Revisori dei conti.

Il Direttore dell'Ente è stato confermato con decreto in data 25.9.2008 del Ministero per i Beni e le Attività Culturali, di concerto con il Ministero dell'Università e della Ricerca e con decorrenza dall'1/10/2008, per un quadriennio.

Il Consiglio di Amministrazione è stato rinnovato con decreto in data 13.3.2009 degli stessi Ministeri sopra ricordati e per la durata di un triennio. Il Collegio dei Revisori è stato rinnovato con decreto del 26.01.2007 per un triennio. Con decreto del Direttore dell'Ente del 27/1/2004 è stata nominata per la redazione dei nuovi regolamenti per l'ordinamento del personale l'amministrazione e la contabilità una Commissione di esperti composta da funzionari del Ministero dell'Economia e delle Finanze, del Ministero dell'Università e della Ricerca, del Ministero per i Beni e le Attività Culturali e

<sup>1</sup> Deliberazione della Sezione n. 100 del 12 dicembre 2008, trasmesso alla Presidenza della Camera dei deputati in data 29 dicembre 2008 e pubblicato in Atti parlamentari, XVI Legislatura, Doc. XV, n. 68.

della stessa S.A.I.A.. A seguito di richiesta istruttoria della Corte dei conti, l'Ente ha comunicato che dopo due riunioni, è stato collocato in quiescenza il Presidente della detta Commissione per cui l'iter è stato sospeso. Successivamente non è stato riavviato a seguito dei tagli apportati al contributo ordinario a favore dell'Ente che non avrebbe consentito né il pagamento di gettoni di presenza alla Commissione né l'aggravio dei costi legati al passaggio da un tipo di contabilità ad un'altra.

La contabilità è tenuta secondo le indicazioni del D.P.R. n. 696 del 1979 mentre non viene tuttora compilato il conto economico, come previsto dal D.P.R. 97/2003. I bilanci sono stati approvati nei termini.

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con nota del 28.05.2008, preso atto del parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori, ha comunicato di non avere osservazioni rilevanti da formulare ai fini dell'approvazione del conto consuntivo, salvo ribadire la necessità che il medesimo sia integrato dal conto economico che evidenzia le componenti positive e negative della gestione.

## 2. Attività istituzionale

Nella relazione prodotta dall'Ente viene illustrata la gestione con la descrizione delle attività svolte dalla Scuola nel 2007.

Queste consistono in attività didattiche (scuola di specializzazione), pubblicazioni, esercitazioni, conferenze e collaborazioni con altre Istituzioni.

Sono stati eseguiti scavi e campagne di studio in aree archeologiche a Gortina, Lemno, Acaia, Festos ecc., condotte anche con la collaborazione di varie Università.

Più in dettaglio la Scuola ha svolto:

### a) attività didattica

A seguito dei concorsi di ammissione svoltisi nei giorni 5-8 marzo sono state assegnate le quattro borse di specializzazione a concorso per il triennio 2007-2009. Sono state assegnate anche n. 2 borse di perfezionamento.

Sono stati tenuti i seguenti corsi:

- Archeologia e storia dell'arte greca;
- Archeologia e storia dell'arte romana;
- Epigrafia e antichità greche e romane;
- Preistoria e protostoria egea;
- Storia dell'architettura antica;
- Archeologia e storia dell'arte tardo-antica e protobizantina;
- Rilievo e analisi tecnica dei monumenti antichi;
- Legislazione dei beni culturali;
- Metodologie e tecniche della ricerca archeologica.

Le ore di lezioni impartite durante l'anno accademico (aprile-dicembre) sono state 288 per i corsi di insegnamento e per i cicli di seminari nel loro complesso.

### b) Attività scientifica

*Attività di scavo e di ricerca è stata svolta:*

A Creta:

- *Priniàs* (luglio 2007);
- *Gortina – Pretorio* (23 agosto-14 settembre 2007);
- *Gortina – Quartiere Bizantino* (25 giugno-21 luglio 2007);
- *Gortina – Profitis Ilias* (25 giugno-25 luglio 2007);
- *Gortina – Terme a Sud del Pretorio* (agosto 2007);
- *Gortina – Pretorio* (27 agosto-14 settembre 2007);

A Lemno:

- *Efestia – Casa tardoantica* (11-30.06.07);
- *Efestia – Area delle mura* (03-27.07.07);

*Collaborazioni tra istituti italiani e istituzioni greche*

Si sono tenuti incontri a:

*Festòs* (21.06-03.07.07);

*Egialeia (Acaia)* - (2-23.10.07);

*Thouria (Messenia)* (22-30.10.07);

*Ricerche e attività scientifiche di studiosi italiani in Grecia*

Oltre a gestire in proprio le attività di scavo e di studio appena ricordate, la Scuola ha continuato a sostenere numerose ricerche di studiosi italiani offrendo loro le sue strutture scientifiche (biblioteca, archivi) e logistiche (foresteria), ma anche le dovute garanzie presso le autorità greche. Di soggiorni di studio presso la Scuola durante il 2007 hanno usufruito oltre 99 studiosi, mentre la biblioteca ha registrato 2.715 presenze tra studiosi italiani e stranieri.

*Conferenze ed incontri scientifici*

- Atene - 5 dicembre. Presentazione del volume del prof. Lorenzo Lazzarini *Poikiloi lithoi, versiculos maculae: i marmi colorati della Grecia antica. Storia, uso, diffusione, cave, geologia, caratterizzazione scientifica, archeometria, deterioramento*;
- Atene - 7 dicembre. Rapporto attività SAIA 2007 e conferenza *Insegne dal Palatino: realtà ed immaginario del potere nella Roma imperiale*;



- Atene - 15 dicembre. *Lavori in corso*. Ricerche e studi degli allievi della Scuola Archeologica Italiana di Atene.

#### *Collaborazioni con altre Istituzioni in Atene*

Nell'Aula Magna "Doro Levi" sono stati ospitati i seguenti incontri scientifici:

- 22 febbraio 2007, Istituto Svedese.
- 3 marzo 2007, Istituto Olandese.
- 15 marzo 2007, Istituto Svedese. Rapporto attività 2006;
- 9 maggio 2007, Istituto Australiano. Rapporto attività 2006;
- 22 maggio 2007, Istituto Finlandese, Rapporto attività 2006-2007;
- 26 ottobre 2007, Istituto Svedese. Seminari su "Neolithic Thessaly: settlements patterns, water and recent excavation results"
- 30 novembre 2007, Istituto Finlandese. Conferenza del prof. R. Osborn

#### *Convenzioni con dottorati*

Le Università che hanno aderito alla convenzione per il 2007 sono:

Bologna (Archeologia)

Firenze (Storia antica)

Firenze (Storia dell'architettura e dell'urbanistica)

Lecce (Storia antica)

Messina (Archeologia e storia dell'arte greca e romana)

Napoli "Federico II" (Storia)

Napoli "Federico II" (Scienze archeologiche e storico-artistiche)

Napoli "L'Orientale" (Rapporti tra Oriente ed Occidente)

Padova (Scienze Archeologiche)

Padova (Storia antica)

Palermo-Catania-Messina (Storia dell'architettura e conservazione dei beni architettonici)

Pavia (Storia e civiltà del Mediterraneo antico)

Pisa (Archeologia)

Pisa (Storia)

Roma "La Sapienza" (Archeologia classica)

Roma "La Sapienza" (Etruscologia)

Roma "La Sapienza" (Protostoria europea)  
Roma "La Sapienza" (Filologia e storia del mondo antico)  
Roma "Tor Vergata" (Antichità classiche e loro fortuna)  
Roma Tre (Storia e conservazione dell'oggetto d'arte e d'architettura)  
Roma Tre (Civiltà e tradizione greca e romana)  
Salerno (Metodi e metodologie della ricerca archeologica)  
Sassari (Il Mediterraneo in età classica)  
Siena (Le culture delle province romane: interazioni euromediterranee)  
Trieste (Scienze dell'Antichità)  
Venezia (Storia antica, archeologia e storia dell'arte)

*Pubblicazioni*

Monografia VI,2.- Segre M., *Iscrizioni di Cos II*, 2007  
Monografia XIX.- Melfi M., *Il santuario di Asclepio a Lebena*. 2007  
Tripodes 5. Greco E. – Lombardo M. (a cura di), *Atene e l'Occidente* (Atti del Convegno, Atene 25-27 maggio 2006). Atene 2007.  
Notiziario VI,1  
Notiziario VI,2

### 3. I risultati contabili della gestione

I risultati finali dei saldi di bilancio sono indicati, in serie cronologica, nella tabella che segue.

#### RISULTATI DI GESTIONE

(in migliaia di euro)

	2004	2005	2006	2007
Avanzo/disavanzo finanziario	-8,10	756,92	73,68	154,55
Patrimonio netto	4.611,60	5.123,26	4.657,15	5.090,83
Avanzo di amministrazione	94,54	851,46	215,26	368,25

I dati registrano nell'esercizio 2007 un incremento dell'avanzo finanziario di competenza; in aumento è anche l'avanzo di amministrazione e la consistenza del patrimonio netto. Come già detto non è stato compilato il conto economico né risultano determinabili gli incrementi complessivi di spesa per acquisto di beni e servizi in aderenza alle direttive di contenimento di tali oneri.

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota del 28.05.2008 ha ribadito quanto già fatto presente con le note del 13.07.2007, del 18.01.2008 e del 28.02.2008 circa l'esigenza che l'Ente, per il futuro, proceda all'adeguamento alle norme del D.P.R. 27/2/2003, n. 97 per la redazione dei documenti contabili.

#### Entrate proprie

La tabella successiva espone l'importo delle entrate proprie del 2007 poste a raffronto con quelle del triennio precedente che presentano un andamento in incremento.

#### ENTRATE PROPRIE CORRENTI

(in migliaia di euro)

ANNO	2004	2005	2006	2007
Pubblicazioni	5,24	14,62	15,05	26,70
Interessi	8,67	11,90	18,36	22,74
altre (recuperi e rimborsi)	14,47	16,58	23,93	39,18
Totale	28,38	43,10	57,34	88,62

In aumento risultano gli introiti delle pubblicazioni ed i ricavi derivanti dalla foresteria a seguito delle ottimizzazioni realizzate dall'Ente per fronteggiare la situazione di crisi venutasi a creare per effetto delle riduzioni dei contributi ministeriali.

### 3.1. Il personale

Il prospetto redatto dall'Ente sulla situazione del personale in servizio al 31.12.2007 evidenzia la presenza di 12 unità a contratto in servizio in Grecia (11 ad Atene e 1 a Creta), oltre ad una unità in comando; la consistenza del personale di ruolo è di tre unità di cui due in servizio a Roma ed una ad Atene.

Un'analisi più dettagliata del costo del personale è riportata, in serie cronologica, nella tabella che segue.

#### COSTO DEL PERSONALE

(in migliaia di euro)

	2004	2005	2006	2007
Retribuzione personale Roma	122,99	122,59	133,47	102,25
Retribuzione personale Atene	198,08	209,86	220,91	220,12
Straordinario	0,00	0,00	0,00	0,00
Oneri prev.li e assistenziali	84,45	87,03	91,04	84,28
Missioni per servizio Roma-Atene	10,91	10,08	10,94	3,90
T.F.R.	21,12	0,00	82,35	121,43
<b>Totale (a)</b>	<b>437,55</b>	<b>429,56</b>	<b>538,71</b>	<b>531,98</b>
Direttore	78,88	102,35	91,04	96,48
<b>Totale (b)</b>	<b>78,88</b>	<b>102,35</b>	<b>91,04</b>	<b>96,48</b>
<b>Totale generale (a+b)</b>	<b>516,43</b>	<b>531,91</b>	<b>629,75</b>	<b>628,46</b>

I dati evidenziano un sostanziale equilibrio del costo nell'ultimo esercizio, rispetto a quello precedente, in particolare con una contrazione per il personale di ruolo in servizio a Roma, ed un incremento della quota di accantonamento al Tfr, che è stata desunta dai prospetti prodotti dall'Ente in quanto, mancando il conto economico, non risulta chiaramente indicata tale quota.