

ministeriali - si presentava, infatti, come un sistema previdenziale a capitalizzazione (figuravano nel bilancio di ciascun esercizio specifiche voci di costo costituite dall'accantonamento dell'intera contribuzione soggettiva accertata nell'esercizio medesimo e dall'onere annuale della capitalizzazione).

Riguardo a tale impostazione, la Corte, nel precedente referto, dedicava ampi cenni alle considerazioni critiche formulate dall'Istituto e da esso affidate alle valutazioni dell'amministrazione vigilante. Sta di fatto che, già nei primi mesi del 2009, il Ministero dell'economia e finanze, con propria nota, riteneva che potesse essere accolta la proposta dell'ente di esporre nel conto economico entrate contributive e spese per prestazioni previdenziali e assistenziali, senza l'accantonamento dei contributi soggettivi e relativa capitalizzazione. Ugualmente non erano formulate obiezioni perché nei criteri d'iscrizione dei contributi il riferimento fosse ai redditi fiscalmente dichiarati e non a quelli maturati in corso di esercizio.

In questo senso, entrambi i profili hanno trovato ingresso nelle disposizioni del nuovo regolamento che delineano per la Gestione separata, come per quella sostitutiva, un sistema previdenziale a ripartizione, i cui criteri trovano applicazione già nel bilancio in esame, il quale espone, dunque, nel conto economico le spese per prestazioni previdenziali e assistenziali effettivamente sostenute, senza riportare più l'accantonamento dei contributi soggettivi, né la capitalizzazione.

2. – Gli organi

2.1 – Gli organi dell'INPGI, i cui titolari durano in carica quattro anni, sono: il Presidente, il Consiglio generale, il Consiglio di amministrazione, il Comitato amministratore della Gestione separata, il Collegio sindacale.

Come già anticipato nel precedente referto, sono terminate, nel marzo del 2008, le articolate operazioni elettorali per il rinnovo dei componenti degli organi dell'Istituto³ (quelli in carica si erano insediati nel marzo 2004). In esito alla proclamazione degli eletti il nuovo Consiglio generale dell'INPGI ha proceduto, in riunioni tenute nell'aprile 2008, all'elezione dei dieci giornalisti membri del nuovo Consiglio di amministrazione, del Presidente, del Vice Presidente Vicario e del Vice Presidente.

La disciplina che si riferisce ai compensi spettanti agli organi monocratici e collegiali dell'INPGI - cui ampi cenni sono dedicati nella precedente relazione -, già stabilita dal Consiglio generale con delibera del 4 luglio 2001, poi parzialmente modificata con delibera adottata dallo stesso organo il 28 aprile 2004, è stata nuovamente determinata con atto del 28 maggio 2008. Con quest'ultima delibera è stata disposta, a decorrere dal 18 aprile 2008, l'equiparazione dell'indennità spettante ai componenti pensionati del CdA (fatta eccezione per il Vice Presidente Vicario) e al rappresentante della Gestione separata, a quella spettante ai componenti attivi del CdA e ai componenti del Collegio Sindacale.

Nella tabella 1.1 sono esposti i dati relativi alla misura annua lorda, intera e ridotta, delle indennità nei due esercizi esaminati, che s'incrementano della prevista rivalutazione annuale.

³ Riguardo agli organi collegiali dell'INPGI va ricordato che in essi figurano, oltre ai membri di origine elettiva che ne costituiscono la componente maggioritaria, anche membri la cui preposizione alla carica avviene tramite designazione da parte di vari soggetti (amministrazioni vigilanti, organizzazioni sindacali, Ordine nazionale dei giornalisti, CASAGIT).

Tabella 1.1

(in euro)

| | 2007 | 2008 |
|--|-------------|-------------|
| Presidente | | |
| - indennità intera | 147.590 | 149.475 |
| - indennità ridotta | 74.247 | 75.251 |
| Vice Presidente Vicario | | |
| - indennità intera | 74.247 | 75.251 |
| - indennità ridotta | 37.575 | 38.139 |
| Vice presidente | | |
| - indennità intera | 59.578 | 60.406 |
| - indennità ridotta | 30.240 | 30.717 |
| Cons. amm. non titolari di pensione diretta e sindaci | | |
| - indennità intera | 44.909 | 45.561 |
| - indennità ridotta | 22.781 | 23.145 |
| Consiglieri di amm.ne titolari di pensione diretta | | |
| - indennità intera | 37.575 | 38.139* |
| - indennità ridotta | 19.027 | 19.332** |
| Presidente Collegio dei sindaci | | |
| - indennità intera | 52.243 | 52.984 |
| Componenti Comitato amminist. gestione separata | | |
| - indennità intera | 37.575 | 38.139 |
| - indennità ridotta | 19.027 | 19.332 |

* A decorrere dal 18.4.2008, € 45.561.

**A decorrere dal 18.4.2008, € 23.145.

L'ammontare del gettone di presenza, già stabilito in € 61,98, è stato elevato a € 80, a decorrere dal secondo quadrimestre del 2008 con la delibera dianzi citata.

I costi complessivi per indennità, gettoni di presenza e rimborsi spese (di viaggio, alberghiere e per i pasti), gravanti sulla Gestione sostitutiva, hanno raggiunto nel 2008 l'importo di €/mgl 1.823 (€/mgl 1.252, nel 2007), con un incremento del 45,6 per cento, dovuto, in misura prevalente, alle spese sostenute per l'elezione degli organi statutari⁴, nonché alla rivalutazione annuale delle indennità, all'incremento del gettone di presenza ed ai maggiori oneri derivanti dall'aumento dell'aliquota contributiva dei parasubordinati.

Per la Gestione separata i predetti costi, ammontanti nel 2007 a mgl € 149, sono pari nel 2008 a €/mgl 174, con un incremento del 16,3 per cento.

⁴ A fronte di tali spese, pari a €/mgl 504, il conto economico espone, tra gli altri proventi, €/mgl 102, quota parte dei costi relativi alla Gestione separata e attribuiti a quest'ultima.

2.2 - Non rientra tra gli organi il Direttore generale che, nominato dal Consiglio di amministrazione, sovrintende al personale e all'organizzazione dei servizi dell'Istituto; ha la responsabilità dell'attività diretta al conseguimento dei risultati e degli obiettivi sulla base degli indirizzi fissati dagli organi collegiali di amministrazione, interviene a tutte le riunioni di questi ultimi e fa parte delle commissioni consultive e di studio che, a norma di Statuto, possono essere nominate dal Consiglio di amministrazione.

Ancora per tutto il 2008 è stato in carica il Direttore generale nominato con delibera del 24 ottobre 1997 (sostituito, poi, nel corso del 2009 a seguito di pensionamento) ed il suo trattamento economico annuo lordo è risultato pari ad € 262.584 (€ 231.363 nel 2007).

3. – Il personale

In base ai dati forniti dall'Istituto il personale in organico, escluso il Direttore generale, ha raggiunto, al 31 dicembre 2008, le 190 unità per la Gestione sostitutiva, con il decremento di un dirigente rispetto alla consistenza a fine 2007 (da 10 a 9), mentre quello addetto alla Gestione separata è risultato pari a 13 unità, con l'incremento di una unità nel confronto con l'esercizio precedente.

Non si registrano, invece, variazioni nella consistenza complessiva del personale di qualifica non dirigenziale in servizio al 31.12.2008 presso la Gestione principale, poichè aumenta di un'unità l'area professionale (da 12 a 13 dipendenti), con una corrispondente diminuzione del personale delle aree A,B,C,D (da 161 a 160).

La spesa globale per il personale a tempo indeterminato, sia della Gestione sostitutiva sia della Gestione separata, ha avuto dal 2005 al 2007 un andamento crescente, per effetto soprattutto dell'applicazione dei CCNL degli impiegati e dei dirigenti e del rinnovo del contratto integrativo aziendale e, per la Gestione sostitutiva, anche dell'incremento del numero dei dipendenti. Essa si attesta a fine 2008 a €/mgl 14.474, con un incremento del 9,4 per cento sull'esercizio precedente. Questa dinamica è determinata dai maggiori oneri derivanti dai miglioramenti retributivi ipotizzati dai rinnovi contrattuali scaduti a fine 2007 (e ancora non perfezionatisi nel 2008), dai miglioramenti retributivi previsti dalla contrattazione integrativa e, infine, dall'attuazione di provvedimenti d'inquadramento e di politica retributiva del personale.

La consistenza complessiva a fine esercizio del personale (escluso il Direttore generale) e il costo globale e medio del personale a tempo indeterminato di ciascuna delle due Gestioni (sempre con esclusione del Direttore generale) sono evidenziati, nell'ordine, nelle tre tabelle seguenti.

Tabella 1.2

| Gestione | 2007 | 2008 |
|---------------|------------|------------|
| Sostitutiva | 191 | 190 |
| Separata | 12 | 13 |
| TOTALE | 203 | 203 |

XVI LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

tabella 1.3

Gestione sostitutiva

| Anno | Costo complessivo* (in euro) | Organico (T. Ind.) | Costo medio (in euro) |
|------|---------------------------------|-----------------------|--------------------------|
| 2007 | 11.940.688 | 191 | 62.517 |
| 2008 | 12.340.241 | 190 | 64.949 |

*Comprensivo degli oneri previdenziali e assistenziali (pari ad € 2.670.153 nel 2007 e ad € 2.789.523 nel 2008).

Tabella 1.4

Gestione separata

| Anno | Costo complessivo* (in euro) | Organico (T. Ind.) | Costo medio (in euro) |
|------|---------------------------------|-----------------------|--------------------------|
| 2007 | 785.038 | 12 | 65.420 |
| 2008 | 811.884 | 13 | 62.453 |

*Comprensivo degli oneri previdenziali e assistenziali (pari ad € 180.198 nel 2007 e ad € 189.003 nel 2008).

4. – I bilanci consuntivi

Come già evidenziato nella precedente relazione, la trasformazione da ente pubblico a persona giuridica privata ha comportato, a partire dall'esercizio 1998, l'abbandono da parte dell'INPGI del sistema contabile disciplinato dal D.P.R. 18 dicembre 1979, n.696 e l'adozione degli schemi civilistici della contabilità economico-patrimoniale, basata sul metodo della partita doppia e sul principio della competenza economica.

I bilanci consuntivi redatti, sia per la Gestione sostitutiva che per la Gestione separata, secondo la normativa civilistica, sono composti da: il conto economico, nel quale sono indicate distintamente le risultanze della gestione previdenziale (ed anche assistenziale per la Gestione sostitutiva) e della gestione patrimoniale; lo stato patrimoniale; la nota integrativa; le relazioni illustrate (del Presidente e del Direttore generale dell'INPGI per la Gestione sostitutiva e del Comitato amministratore per la Gestione separata), la relazione del Collegio dei sindaci e quella di revisione contabile e certificazione ad opera della società cui, per entrambe le Gestioni, l'INPGI ha affidato l'incarico in ottemperanza alla norma di cui all'art. 2, comma 3 del D. Lgs. 509/1994.

Nelle relazioni concernenti i bilanci consuntivi per gli esercizi oggetto del presente referto il Collegio dei revisori, unico per le due Gestioni, si è sempre pronunciato in senso favorevole all'approvazione dei bilanci medesimi.

Le relazioni della Società di revisione esprimono tutte il giudizio che i consuntivi per i medesimi esercizi, sia della Gestione sostitutiva che della Gestione separata, sono stati redatti con chiarezza e rappresentano in modo veritiero e corretto la situazione patrimoniale e finanziaria, nonché l'avanzo economico al termine di ciascun esercizio.

PARTE SECONDA**La Gestione sostitutiva dell'AGO****1 – La gestione previdenziale e assistenziale**

1.1 - Nel periodo oggetto del presente referto la Gestione ha visto ampliarsi la platea dei propri iscritti, ammontanti a 30.350 di cui 4.256 pensionati. Gli iscritti in attività, non titolari di pensione, raggiungono – come esposto nella tabella 2.1 - nel 2008 le 18.163 unità, con una crescita di 227 unità sui dati del 2007 (+ 1,3 per cento). In proposito è da considerare come tra il 2005 e il 2007 il tasso di incremento degli iscritti attivi fosse stato del 7,5 per cento, da ricondurre quanto al 5,5 per cento all'aumento del 2006 sul 2005 e all'1,9 per cento del 2007 sul 2006.

La crescita tra il 2008 e il 2007 rappresenta la somma algebrica tra l'aumentato numero dei professionisti (+318 iscritti), nonché, ma in minor misura, dei pubblicisti (+143 iscritti), e la contrazione di quello dei praticanti (-234 iscritti), questi ultimi già decisamente diminuiti nel 2007 (-162 iscritti rispetto al 2006).

Quanto alla situazione occupazionale, i rapporti di lavoro in essere a fine di ciascun esercizio sono ammontati nel complesso (somma dei rapporti a tempo indeterminato e di quelli a termine) a fine 2008 a 18.301, con un incremento, rispetto all'esercizio precedente, di 222 unità, inferiore sia al 2007, in cui l'incremento era stato di 320 unità, sia, soprattutto ai dati del 2006 che registravano un incremento di 931 unità sul 2005. Sempre consistente, secondo i dati segnalati dall'Istituto, è il ricorso da parte delle aziende a contratti a termine, il cui numero medio è risultato pari nel 2008, a 1.964 unità, con un decremento di 46 unità rispetto al 2007, anno in cui si era, invece, registrato un aumento medio di 160 unità sul 2006. Ove si consideri che nel 2008 il numero medio complessivo dei rapporti di lavoro è di 18.645, quelli a termine incidono per il 10,5 per cento, mentre nell'esercizio precedente il medesimo rapporto era pari all'11 per cento.

Tabella 2.1

| Iscritti attivi * | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Professionisti | 13.668 | 14.126 | 14.454 | 14.772 |
| Pubblicisti | 1.901 | 2.250 | 2.419 | 2.562 |
| Praticanti | 1.106 | 1.225 | 1.063 | 829 |

*I dati sono riferiti agli iscritti rilevati nell'ultimo mese dell'anno

1.2 – A fronte dell'evidenziata consistenza annua degli iscritti attivi risultata gravante sulla Gestione sostitutiva, a fine di ciascun esercizio, il seguente

numero di trattamenti pensionistici obbligatori IVS, ripartito tra le varie tipologie, il quale ha complessivamente registrato dal 2005 al 2008 un incremento di 663 unità, di cui 228 tra quest'ultimo esercizio ed il precedente. L'incremento annuale rappresenta il saldo tra le nuove pensioni liquidate (cfr. la successiva tabella 2.4) e quelle venute a cessare in ciascun esercizio.

Tabella 2.2

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|-------|-------|-------|-------|
| PENSIONI DIRETTE | | | | |
| - Vecchiaia | 2.712 | 2.751 | 2.789 | 2.823 |
| - Pre pensionamenti ex l. 416/81 | 337 | 353 | 354 | 363 |
| - Anzianità | 566 | 685 | 795 | 931 |
| - Invalidità | 109 | 123 | 136 | 139 |
| Totale pensioni dirette | 3.724 | 3.912 | 4.074 | 4.256 |
| PENSIONI AI SUPERSTITI | | | | |
| - Indirette | 476 | 485 | 496 | 503 |
| - Reversibilità | 1.367 | 1.397 | 1.432 | 1.471 |
| Totale pensioni superstiti | 1.843 | 1.882 | 1.928 | 1.974 |
| TOTALE GENERALE | 5.567 | 5.794 | 6.002 | 6.230 |
| Variazione % rispetto esercizio precedente | 2,7 | 4,0 | 3,6 | 3,8 |

Dai dati esposti nelle tabelle 2.1 e 2.2 si ricava che il rapporto tra iscritti attivi e pensioni (evidenziato nella tabella 2.3) ha subito anche nel 2008 una lieve flessione, e ciò dopo aver registrato un lento ma continuo miglioramento dal 2003 al 2005 e, ancora, nel 2006.

Tabella 2.3

| Anno | Iscritti attivi | Pensioni | Rapporto |
|------|-----------------|----------|----------|
| 2005 | 16.675 | 5.567 | 2,99 |
| 2006 | 17.601 | 5.794 | 3,03 |
| 2007 | 17.936 | 6.002 | 2,99 |
| 2008 | 18.163 | 6.230 | 2,92 |

Nell'ulteriore tabella sono riportati i dati di flusso di nuove pensioni nel periodo esaminato, dai quali emerge che la quantità complessiva dei trattamenti – già in consistente crescita nel 2006 rispetto all'esercizio precedente, e venuto a ridursi nel 2007 per effetto del diminuito numero di pensioni dirette, solo in parte compensato da un leggero aumento delle pensioni ai superstiti – torna ad incrementarsi nel 2008 per effetto, soprattutto, dei trattamenti diretti.

Tabella 2.4

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Nuove pensioni | | | | |
| Pensioni dirette | 225 | 297 | 276 | 323 |
| Pensioni superstiti | 104 | 97 | 103 | 121 |
| Totale | 329 | 394 | 379 | 444 |

L'ammontare complessivo annuo degli oneri sostenuti dalla Gestione per le prestazioni IVS e del gettito delle correlate entrate contributive è indicato nella tabella 2.5, contenente altresì i dati relativi all'aliquota contributiva in vigore e alla massa retributiva imponibile, nonché al rapporto pensioni/contributi.

Tabella 2.5

| | | (in migliaia di euro) | | | |
|------------------------------|-----|-----------------------|-------------|-------------|-------------|
| | | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| Pensioni IVS | A | 271.800 | 287.778 | 305.084 | 321.830 |
| Contributi IVS : | B | 323.828 | 335.351 | 352.220 | 378.989 |
| -correnti | C | 312.202 | 323.726 | 337.925 | 364.496 |
| -relativi ad anni precedenti | | 11.626 | 11.625 | 14.295 | 14.493 |
| Aliquota IVS % : | | | | | |
| -quota a carico lavoratore* | | 8,69 | 8,69 | 8,69 | 8,69 |
| -quota a carico datore | | 20,28 | 20,28 | 20,28 | 20,28 |
| Totale aliquota | | 28,97 | 28,97 | 28,97 | 28,97 |
| Monte retributivo imponibile | | 1.059.395 | 1.097.283 | 1.141.359 | 1.235.758 |
| Incidenza% : | A/B | 83,9 | 85,8 | 86,6 | 84,9 |
| | A/C | 87,1 | 88,9 | 90,3 | 88,3 |

* La legge 438/1992 ha previsto inoltre a carico del giornalista un'aliquota contributiva aggiuntiva, pari all'1% sulla quota di retribuzione mensile eccedente la prima fascia di retribuzione pensionabile (fascia fissata per il 2008 in € 39.553).

Dai dati esposti nella tabella 2.5 si ricava che dal 2005 al 2008 l'indice di copertura della spesa pensionistica IVS da parte delle relative entrate contributive correnti, sempre di poco superiore all'unità, ha registrato solo lievi modificazioni, pur in controtendenza rispetto all'andamento decrescente rilevato tra il 2005 e il 2007, attestandosi nell'ultimo esercizio sul valore di 1,13 (contro l'1,15 del 2005 e l'1,12 del 2006 e l'1,11 del 2007) e che l'ammontare del saldo positivo tra dette entrate e spesa è passato da mgl € 40.402 del 2005, ai 35.948 del 2006, ai 32.841 del 2007 ed ai 42.666 del 2008.

Si trae altresì dal prospetto che alla fine dello stesso periodo gli oneri per le pensioni sono aumentati del 18,4 per cento (con un tasso d'incremento del 5,49 per cento nel 2008, a fronte del 6,01 per cento nel 2007, del 5,88 per cento nell'esercizio precedente), mentre il gettito contributivo ha nel complesso (contributi correnti + quelli relativi ad anni precedenti) registrato una crescita del 17 per cento (con incrementi annui del 7,60 per cento nel 2008, 5,03 per cento

nel 2007 e 3,56 per cento nel 2006). A determinare quest'ultima hanno concorso, nel 2008, oltre all'aumento dei rapporti di lavoro, altri fattori, costituiti, come si legge nella nota integrativa, dalle maggiorazioni retributive legate all'indennità di vacanza contrattuale dei CCNL FIEG/FNSI e Aeranti-Corallo/FNSI (concernente le aziende del settore dell'emittenza radiotelevisiva a diffusione locale), dalla dinamica delle carriere, nonché dalla cessazione del "bonus" per l'incentivo al posticipo del pensionamento e dal venir meno di sgravi contributivi alle aziende.

L'incidenza della spesa per i trattamenti IVS rispetto alle correlate entrate (cui si rapporta nel 2008, una crescita degli oneri pensionistici inferiore a quella del gettito contributivo) mostra, come si è visto, sempre nel 2008, un indice in pur lieve controtendenza rispetto ai precedenti esercizi per l'effetto congiunto dell'aumento del gettito contributivo e del blocco parziale della perequazione dei trattamenti di pensione.

E' lo stesso Istituto a considerare, comunque, come questo miglioramento non rivesta carattere strutturale e sia essenzialmente dovuto a fattori temporanei e contingenti, quali, in primo luogo, l'anzidetto blocco della perequazione. Al converso, il costante aumento della spesa previdenziale trova la propria ragione nel fatto che i nuovi trattamenti liquidati hanno valore notevolmente superiore rispetto a quelli cessati, mentre, sul piano contributivo, i nuovi assunti percepiscono retribuzioni (e quindi versano contribuzioni) assai più modeste dei giornalisti che cessano l'attività lavorativa.

1.3. – Oltre alle pensioni IVS, che costituiscono la parte preponderante delle prestazioni istituzionali, la Gestione sostitutiva eroga, come già ricordato, una serie di altre prestazioni di carattere obbligatorio, quali indicate, con i corrispondenti costi annui, nella tabella 2.7.

Gli altri contributi obbligatori (esclusi cioè quelli per IVS) ed il rispettivo gettito annuo sono evidenziati nella tabella 2.6, dalla quale risulta che il loro gettito complessivo nel 2008 non presenta variazioni di rilievo rispetto al 2007, anno in cui il relativo gettito era diminuito del 2,4 per cento rispetto all'esercizio precedente, che a sua volta aveva registrato un incremento del 4,2 per cento sul 2005.

Tabella 2.6

(in migliaia di euro)

| ALTRI CONTRIBUTI OBBLIGATORI* | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|--------|--------|--------|--------|
| Contributi Disoccupazione | 17.629 | 18.495 | 19.459 | 20.353 |
| Contributi TBC anni precedenti | 15 | 6 | 1 | - |
| Contributi assegni familiari | 534 | 554 | 583 | 611 |
| Contributi assicurazione infortuni | 2.157 | 2.189 | 2.278 | 2.303 |
| Contributi mobilità | 2.150 | 2.211 | 2.343 | 2.446 |
| Contributi fondo garanzia indennità anzianità | 3.197 | 3.326 | 1.124 | 871 |
| Contributi di solidarietà | 3.812 | 3.951 | 4.212 | 3.439 |
| Totali | 29.494 | 30.732 | 30.000 | 30.023 |

* Gli importi indicati nel prospetto comprendono sia le entrate contributive correnti che quelle riferite ad anni precedenti, ad eccezione dell'ammontare della contribuzione TBC, il cui gettito si riferisce solamente ad esercizi pregressi (il contributo del 0,05% per la TBC è stato soppresso dall'1/1/2000 ai sensi dell'art.3 della L. 448/1998).

tabella 2.7

(in migliaia di euro)

| ALTRE PRESTAZIONI OBBLIGATORIE | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|--------|--------|--------|--------|
| Liquidazione in capitale | 53 | 164 | 17 | 51 |
| Pensioni non contributive | 170 | 163 | 164 | 166 |
| Assegni familiari | 209 | 234 | 312 | 377 |
| Trattamenti disoccupazione | 8.029 | 8.847 | 9.568 | 9.161 |
| Trattamento tubercolosi | - | - | - | 6 |
| Gestione infortuni | 2.222 | 2.252 | 1.600 | 2.162 |
| Trattamento fine rapporto iscritti | 1.097 | 2.040 | 537 | 212 |
| Assegni per cassa integrazione | 501 | 480 | 248 | 680 |
| Indennità cassa integrazione contratti solidarietà | 0 | 81 | - | - |
| Indennità di mobilità | 0 | 4 | 8 | 7 |
| Totali | 12.281 | 14.265 | 12.453 | 12.822 |

Come mostra la tabella 2.7, l'ammontare globale delle altre prestazioni obbligatorie si mantiene nel 2008 su valori pressoché analoghi a quelli dell'esercizio precedente (l'incremento è del 3 per cento). Tali costi nel 2007 erano tornati pressoché allo stesso livello raggiunto nel 2005, dopo la forte crescita registrata nel 2006 (+16,2 per cento rispetto all'esercizio precedente). Ampi cenni sulle ragioni che avevano determinato tale andamento sono contenuti nella relazione sugli esercizi 2006/2007, alla quale si fa rinvio. Per quanto attiene al 2008, due sono i fattori che meritano segnalazione. L'uno è costituito dall'aumento della spesa per gestione infortuni che segna un incremento del 35 per cento sul 2007, tornando, così, ad attestarsi su valori analoghi a quelli del 2005/2006. L'altro fattore è costituito dall'incidenza - sempre rilevante nell'ultimo biennio, sebbene in lieve flessione tra il 2008 e il 2007 (-4,2 per cento) - degli oneri per trattamenti di disoccupazione pari, nel 2008, al 71,4 per cento di questa categoria di spesa e, nel 2007, al 76,8 per cento.

Riguardo, in particolare, alla gestione infortuni (l'assicurazione infortuni per i giornalisti, istituita per la prima volta con il contratto nazionale di lavoro giornalistico del 1955 e poi confermata da tutti i successivi contratti collettivi,

viene gestita dall'INPGI in base a convenzione con la FNSI) è da evidenziare – come posto in evidenza nella tabella 2.8 - che il relativo saldo, negativo nel 2006, è tornato a valori positivi nell'esercizio successivo, risultato confermato nel 2008, sia pure a fronte di un rapporto tra oneri e entrate contributive meno favorevole di quello del 2007.

Tabella 2.8

| GESTIONE INFORTUNI | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|-------|-------|-------|
| Numero infortuni liquidati | 64 | 116 | 87 | 108 |
| Entrate (contributi + recuperi per rivalsa) | 2.222 | 2.252 | 2.353 | 2.632 |
| Uscite (compreensive spese di gestione) | 1.485 | 2.472 | 1.783 | 2.346 |
| Saldo entrate/uscite | 737 | -220 | 570 | 286 |
| Interessi | 5 | 21 | 26 | 45 |
| Fondo infortuni | 1.170 | 971 | 1.567 | 1.897 |

Nelle tabelle 2.9 e 2.10 sono riassunti i dati relativi, rispettivamente, ai trattamenti di disoccupazione e alla cassa integrazione guadagni straordinaria.

Tabella 2.9

| TRATTAMENTO DISOCCUPAZIONE | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|----------------------------|-------|-------|-------|-------|
| numero beneficiari | 1.475 | 1.613 | 1.662 | 1.590 |
| onere complessivo | 8.029 | 8.847 | 9.567 | 9.161 |

Tabella 2.10

| CIGS | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|-------------------|------|------|------|------|
| onere complessivo | 501 | 480 | 248 | 680 |

Per quanto attiene, in particolare, al trattamento di disoccupazione, la minore spesa del 2008 rispetto all'esercizio precedente (-4,24 per cento) è da ricondurre, come evidenziato dall'ente nella nota integrativa: all'introduzione dall'aprile del 2007 di requisiti più stringenti per l'accesso al beneficio; alla flessione delle liquidazioni; alla diminuzione dell'indennità giornaliera media di disoccupazione.

La tabella 2.10 mostra, poi, l'aumento nel 2008, rispetto all'esercizio precedente, degli oneri per CIGS che s'incrementano, in valori assoluti, di €/mgl 432, per il maggior numero di giornate liquidate e di giornalisti che hanno beneficiato dell'Istituto.

Giova ricordare come dei due ammortizzatori solo il trattamento di disoccupazione è finanziato da entrate contributive, mentre sono a totale carico

dell'INPGI le indennità CIGS e gli oneri per i prepensionamenti, ai sensi dell'art.38 L. 416/1981. A tale proposito, quanto alle misure di natura legislativa e contrattuale, intervenute tra il finire del 2008 e il 2009, che potranno svolgere effetti di contenimento della dinamica della spesa istituzionale, si fa rinvio a quanto esposto nel capitolo primo, parte Prima di questa relazione.

1.4 – Sul complesso delle prestazioni previdenziali e assistenziali erogate dall'Istituto limitata è l'incidenza di quelle di carattere non obbligatorio, elencate nella tabella 2.11.

| PRESTAZIONI FACOLTATIVE | (in migliaia di euro) | | | |
|------------------------------------|-----------------------|-------|-------|-------|
| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| Sovvenzioni assistenziali varie | 181 | 193 | 196 | 202 |
| Assegni "Una-Tantum" ai superstiti | 304 | 297 | 309 | 367 |
| Assegni di superinvalidità | 1.054 | 1.130 | 1.191 | 1.196 |
| Accert. Sanitari superinvalidità | 29 | 30 | 29 | 29 |
| Case di riposo per i pensionati | 822 | 929 | 834 | 803 |
| Totalle | 2.390 | 2.579 | 2.559 | 2.597 |

L'onere complessivo per le prestazioni facoltative non ha registrato nel periodo considerato variazioni di particolare rilievo e a determinare tale andamento hanno decisamente contribuito, come già accennato nei precedenti referti, i provvedimenti adottati nel corso del 1997 e del 1998, con i quali il Consiglio generale ha disposto la sospensione o la drastica riduzione di alcune prestazioni assistenziali non obbligatorie.

1.5 – Riassuntivamente l'ammontare in ciascun esercizio di tutte le prestazioni obbligatorie e delle entrate contributive aventi la stessa natura è indicato nella tabella 2.12 in cui sono, altresì, esposti i dati relativi al saldo tra contributi e prestazioni e all'incidenza percentuale di quest'ultime sui primi.

| | (in migliaia di euro) | | | |
|---|-----------------------|---------|---------|---------|
| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| Contributi obbligatori (compresi IVS), <i>di cui riferiti ad anni precedenti</i> | 353.322 | 366.084 | 382.220 | 409.013 |
| | 12.399 | 12.349 | 15.272 | 15.638 |
| Prestazioni obbligatorie (comprese IVS) | 284.081 | 302.043 | 317.538 | 334.651 |
| Differenza contributi/prestazioni | 69.241 | 64.041 | 64.681 | 74.362 |
| Incidenza % prestazioni/contributi | 80,4 | 82,5 | 83,1 | 81,8 |

Mostra la tabella che il saldo, sempre di segno positivo, dopo la decisa diminuzione registrata nel 2006 (-5.200 mgl € rispetto all'esercizio precedente) e il lieve aumento del 2007, ha conosciuto nel 2008 un buon incremento, con un aumento del 7,4 per cento sui dati del 2005 e del 15 per cento rispetto all'esercizio precedente.

L'ultima tabella (2.13) dedicata alla gestione previdenziale e assistenziale offre infine il quadro di sintesi di tutte le entrate⁵ e le uscite⁶ della stessa, dal quale risulta che i ricavi ed i costi complessivi sono aumentati dal 2005 al 2008 in misura quasi uguale (gli uni del 17,72 per cento, gli altri del 17,71), ma con andamento del rispettivo tasso annuo di crescita, pari, riguardo ai ricavi, al 3,9 per cento nel 2006, al 7,2 per cento nel 2007 e al 5,7 per cento nel 2008, mentre negli stessi esercizi l'incremento dei costi è risultato del 6,2 per cento, del 5,2 per cento e del 5,3 per cento. Per effetto di questo diverso andamento dei due tassi di crescita il saldo della gestione ha registrato, nel 2008 rispetto all'esercizio precedente, un aumento di mgl € 6.239 (+6,9 per cento), sul quale ha influito, oltre alla crescita del gettito contributivo, un tasso inferiore d'incremento della spesa per prestazioni, al cui raffreddamento, però, per quanto attiene alle pensioni IVS, ha contribuito, come già posto in evidenza, l'intervento legislativo di blocco della perequazione per il 2008.

⁵ Le entrate, oltre che dai contributi obbligatori, sono essenzialmente costituite da: contributi non obbligatori (per riscatto, prosecuzione volontaria e ricongiunzione di periodi assicurativi non obbligatori); sanzioni ed interessi derivanti da inadempimenti e dilazioni contributive; recuperi a vari titoli (per indennità di disoccupazione e CIGS, rivalsa verso terzi per prestazioni relative ad infortuni, rimborsi rette case di riposo, indennità fine rapporto, etc.).

⁶ Le uscite, oltre che da quelle relative a prestazioni obbligatorie e a prestazioni non aventi tale carattere, sono costituite da varie voci di spesa, tra le quali le più consistenti risultano: i trasferimenti di contributi previdenziali ad altri enti a seguito di domande presentate ai sensi della L.29/1979; il rimborso di contributi non dovuti.

| Tabella 2.13 | | | | |
|--|-----------------------|----------------|----------------|----------------|
| | (in migliaia di euro) | | | |
| RICAVI | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| - Contributi obbligatori | 353.322 | 366.084 | 382.220 | 409.013 |
| - Contributi non obbligatori | 9.850 | 11.875 | 19.153 | 15.464 |
| - Sanzioni e interessi | 6.423 | 6.322 | 10.311 | 10.732 |
| - Altri ricavi gestione | 832 | 586 | 995 | 856 |
| TOTALE | 370.427 | 384.867 | 412.679 | 436.065 |
| COSTI | | | | |
| - Prestazioni obbligatorie | 284.081 | 302.043 | 317.538 | 334.651 |
| - Prestazioni non obbligatorie | 2.390 | 2.579 | 2.559 | 2.597 |
| - Altri costi gestione | 1.389 | 1.195 | 1.613 | 1.609 |
| TOTALE | 287.860 | 305.817 | 321.710 | 338.857 |
| Risultato gestione previd. e assisten. | 82.567 | 79.050 | 90.969 | 97.208 |
| Incidenza % costi/ricavi | 77,7 | 79,5 | 78,0 | 77,7 |