

**Determinazione n. 79/2009**

## LA CORTE DEI CONTI

## IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 27 novembre 2009;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Ministro dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica in data 5 gennaio 2000, con il quale il Museo della fisica e Centro studi e ricerche Enrico Fermi è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2008, e le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Cons. Cristina Astraldi e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del Museo della fisica e Centro studi e ricerche Enrico Fermi, per l'esercizio 2008;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2008 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – del Museo della fisica e Centro studi e ricerche Enrico Fermi, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

*f.to* Cristina Astraldi

IL PRESIDENTE

*f.to* Mario Alemanno

PAGINA BIANCA

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE  
FINANZIARIA DEL MUSEO DELLA FISICA E CENTRO STUDI E RICERCHE  
«ENRICO FERMI» PER L'ESERCIZIO 2008*

SOMMARIO

Premessa. – 1. Il quadro normativo e programmatico di riferimento. - 1.1 Il processo evolutivo dell'Ente nell'ordinamento positivo. – 2. Gli organi. - 2.1 Compensi degli organi. – 3. Le risorse umane. - 3.1 Personale. - 3.2 Costo del personale. - 3.3 Incarichi di studio e consulenza. - 3.4 Comitato di valutazione. – 4. L'attività istituzionale. - 4.1 Progetti interdisciplinari. - 4.2 Grants. 4.3 Diffusione della cultura scientifica e formazione di nuove leve di scienziati. 4.4 Memoria storica. – 5. I risultati contabili della gestione. 5.1 Bilancio di previsione. 5.2 Conto consuntivo. 5.3 La gestione finanziaria. - 5.3.1 La gestione delle entrate. - 5.3.2 La gestione delle uscite. - 5.3.3 Il risultato di amministrazione e la gestione dei residui. - 5.4 Il conto economico. - 5.5 Lo stato patrimoniale. – 6. Considerazioni conclusive.

PAGINA BIANCA

**Premessa**

Con la presente relazione la Corte riferisce, ai sensi dell'art. 7 e dell'art. 12 della legge 21 marzo 1958, n. 259, sugli esiti del controllo eseguito sulla gestione finanziaria per l'esercizio 2008 del Museo della Fisica e Centro Studi e Ricerche "Enrico Fermi"<sup>1</sup>.

Nel corso della trattazione, al fine di fornire la massima possibile attualità al referto, saranno operati riferimenti a fatti rilevanti intervenuti fino a data odierna.

---

<sup>1</sup> L'ultimo referto al Parlamento é quello contrassegnato con atto Camera n. 34, XVI Legislatura.

## **1 - Il quadro normativo e programmatico di riferimento**

### **1.1. Il processo evolutivo dell'Ente nell'ordinamento positivo**

La legge 15 marzo 1999, n. 62, ha previsto la trasformazione dell'Istituto di fisica di via Panisperna in Roma in Museo della fisica e Centro di studi e ricerche "Enrico Fermi", ente istituito con decreto 5 gennaio 2000, n. 59, adottato dal Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica di concerto con il Ministro per i beni e le attività culturali e con il Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, con il quale si è proceduto altresì a determinare le finalità, l'organizzazione ed il funzionamento e ad individuare le risorse finanziarie, il patrimonio, gli organi ed i controlli.

Rilevanti modifiche sono state successivamente apportate dalla normativa di riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche, approvata con decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 127.

In base all'art. 18 del d. lgs. 127/2003 l'Ente, per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali e per lo svolgimento delle proprie attività può utilizzare strumenti organizzativi e/o operativi, quali: stipula di accordi e convenzioni; partecipazione e costituzione di consorzi, fondazioni o società; promozione e costituzione di nuove imprese; partecipazione alla costituzione ed alla conduzione, anche scientifica, di centri di ricerca internazionali; commissionamento di attività di ricerca e di studio a soggetti pubblici e privati, nazionali ed internazionali.

Per quanto attiene la disciplina regolamentare, l'ultimo regolamento adottato è stato quello approvato con delibera CdA n. 4/07 dell'1 febbraio 2007.

## 2 - Gli Organi

Sono organi dell'Ente: il Presidente, il Consiglio di Amministrazione, il Collegio dei revisori dei conti e il Direttore.

### Presidente

Il Presidente è nominato con decreto del Ministro dell'Università – MIUR ed è stato riconfermato con D.M. 6 agosto 2008, n. 6050.

In caso di assenza o impedimento le sue funzioni sono svolte dal membro più anziano del Consiglio di Amministrazione.

Il Decreto Legge 30 giugno 2008, n. 113 (Gazzetta Ufficiale 30 giugno 2008, n. 151) che aveva modificato la disciplina relativa al mandato del presidente del Museo della fisica e Centro di studi e ricerche "Enrico Fermi", consentendo che l'incarico possa essere rinnovato, dopo la scadenza, senza alcun limite, non è stato convertito in legge nei termini. Tuttavia i suoi effetti sono stati fatti salvi dall'art. 1, comma 3, della legge 2 agosto 2008, n. 129, concernente: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 3 giugno 2008, n. 97, recante disposizioni urgenti in materia di monitoraggio e trasparenza dei meccanismi di allocazione della spesa pubblica, nonché in materia fiscale e di proroga di termini".

### Consiglio di Amministrazione

Il Consiglio di Amministrazione è composto dal Presidente e da sei membri designati, rispettivamente, dal Ministro vigilante, dal Ministro per i Beni e le Attività Culturali, dal Ministro dell'Economia e Finanze, dal Presidente dell'Istituto Nazionale di Fisica Nucleare, dal Presidente dell'Istituto Nazionale di Fisica della Materia (ora Consiglio Nazionale delle Ricerche) e dal rettore dell'Università "La Sapienza" di Roma.

I membri del Consiglio di Amministrazione durano in carica quattro anni e possono essere riconfermati una sola volta.

Nell'anno 2009 sono stati sostituiti due membri del Consiglio di amministrazione, a seguito di naturale scadenza.

Nel corso del 2008 sono state tenute n. 9 sedute consiliari.

### Collegio dei revisori dei conti

Il Collegio dei revisori dei conti è composto da tre revisori effettivi e tre supplenti, designati dal Ministero dell'Università e della Ricerca, dal Ministero per i

Beni e le Attività Culturali e dal Ministero dell'Economia e Finanze ed è presieduto dal componente effettivo di quest'ultimo dicastero.

Nel corso del 2008 il Collegio dei revisori si è riunito 7 volte.

I componenti del Collegio dei revisori sono stati nominati o riconfermati con decreto del Ministro dell'Università e della Ricerca 21 luglio 2005, n. 1706, per un quadriennio a decorrere dalla data del decreto stesso.

Dopo la scadenza del quadriennio e del periodo di "prorogatio" allo stato il Collegio dei revisori non è stato ancora rinominato.

#### Direttore

Il Direttore dell'Ente è nominato con decreto del Ministro vigilante di concerto con il Ministro per i Beni e le Attività Culturali.

Le attribuzioni del Direttore sono disciplinate dal Regolamento di organizzazione e funzionamento, approvato nel 2007.

Il Direttore è stato riconfermato con decreto 12 gennaio 2006, n. 63 per la durata di un quadriennio.

### **2.1. Compensi degli organi**

Nel corso del 2008, con deliberazione 31/08 del 28.07.2008, il Consiglio di Amministrazione, nel rispetto delle procedure stabilite dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, nonché in base agli indicatori specifici di natura oggettiva (dati finanziari e patrimoniali) forniti dal Centro con riferimento al consuntivo 2007, ha trasmesso al MIUR al fine di verifica e validazione del Ministero Vigilante una determinazione di Indennità spettante agli Organi dell'Ente, con esclusione del Direttore, così fissata:

*(importi annui lordi pro capite)*

Presidente	€ 21.075,00
Membro del Consiglio di Amministrazione	€ 4.215,00
Presidente del Collegio dei revisori dei conti	€ 3.372,00
Membro del Collegio dei revisori dei conti	€ 2.810,00
Revisore supplente	€ 562,00



Tuttavia, in attesa della validazione da parte del MIUR, anche nell'anno 2008 hanno continuato ad essere corrisposte le indennità lorde deliberate dal Consiglio di Amministrazione nel 2002 in via provvisoria e salvo conguaglio attivo o passivo.

Analogamente, sempre in via provvisoria, ai partecipanti alle adunanze del Consiglio di Amministrazione continua ad essere corrisposto un gettone di presenza nella misura di Euro 258,23 lordi.

Il gettone di presenza viene corrisposto anche al magistrato delegato della Corte dei conti.

Al Direttore del Museo viene corrisposta l'indennità annua lorda di Euro 36.000,00.

### **3 – Le risorse umane**

#### **3.1. Personale**

Ai sensi del Decreto ministeriale n. 59/2000, recante l'approvazione del regolamento istitutivo dell'Ente, la dotazione organica del Museo della Fisica e Centro Studi e Ricerche "Enrico Fermi" è costituita da n. 10 unità di personale.

Nel rispetto della legge 30 dicembre 2004, n. 311 (Legge finanziaria 2005) nell'anno 2005 l'Ente ha provveduto alla rideterminazione della pianta organica, mantenendo invariato il numero delle unità e riducendo il livello della qualifica delle unità stesse, al fine di diminuire la spesa di personale del 5%.

Nel corso del 2008, la Pianta Organica è stata ridotta a 9 unità, con l'eliminazione della figura del dirigente e dell'operatore di IX livello, e l'inserimento di un'altra unità di collaboratore di VII livello.

Con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 16.11.2007 il Centro Fermi è stato autorizzato a procedere all'assunzione a tempo pieno e indeterminato di un Tecnologo III livello, in qualità di vincitore di concorso (Deliberazione approvazione atti della Commissione 58/05 dell'1.12.2005).

Con Decreto del Presidente della Repubblica 29.12.2007, il Centro Fermi è stato autorizzato, ai sensi del comma 519 dell'art. 1 della Legge Finanziaria 2007, a procedere all'assunzione a tempo pieno ed indeterminato di un Funzionario IV livello CCNL e di un Collaboratore VI Livello CCNL, in qualità di vincitori di concorso (Deliberazione approvazione atti della Commissione 58/05 dell'1.12.2005).

Le relative assunzioni in ruolo con contratto a tempo pieno ed indeterminato sono avvenute in data 1 marzo 2008.

Attraverso questi primi processi di assunzione si è provveduto alla iniziale costituzione di una dotazione organica: difatti, sino al 31.12.2007, il Museo della Fisica e Centro Studi e Ricerche "Enrico Fermi" non aveva personale in organico, sebbene la Legge Istitutiva (D.I. 59/2000, art. 12) ne prevedesse 10 unità, e si avvaleva per l'espletamento di ogni attività, esclusivamente di personale assunto a tempo determinato.

Con deliberazione 8/08 del 15 aprile 2008, il Museo della Fisica e Centro Studi e Ricerche "E. Fermi" ha approvato gli atti della Commissione per l'assunzione a tempo pieno ed indeterminato, mediante procedura pubblica di reclutamento, della seguente professionalità prevista in Pianta Organica: 1 Collaboratore Amministrativo di VII livello del CCNL degli Enti di Ricerca.

E' stata pertanto avanzata richiesta per l'anno 2008 per la assunzione a tempo pieno ed indeterminato di tale unità.

**Dotazione organica e personale in servizio** (dall'1.3.2008 all'attualità)

PROFILI	LIVELLO	DOTAZIONE	PERSONALE IN SERVIZIO
Ricercatore	II	1	
Ricercatore	III	1	
Tecnologo	II	1	
Tecnologo	III	1	1
Collaboratore ter	IV	1	1 (tempo indeterminato)
Funzionario	IV	1	
Collaboratore	VI	1	1
Collaboratore	VII	2	1 (tempo determinato)
<b>Totale</b>		<b>9</b>	<b>4</b>

n. 2 unità di personale comandato

### 3.2. Costo del personale

Il costo annuo lordo dei dipendenti attualmente in servizio, ammonta ad € 113.300,00 così determinato: collaboratore VI livello € 28.500,00; funzionario IV livello € 32.400,00; tecnologo III livello € 30.000,00; collaboratore VII livello € 16.400,00; indennità di Presidenza per una unità di personale comandato € 6.000,00.

### 3.3. Incarichi di studio e consulenza

Anche nel 2008, come per il precedente anno, il Centro Fermi ha dovuto avvalersi, per l'espletamento di alcuni compiti, comunque connessi alle attività istituzionali, in carenza di corrispondente personale interno, della collaborazione di una professionalità esterna.

E' stato stipulato un contratto di collaborazione professionale, per un ammontare di € 3.744 annui lordi con un commercialista incaricato di curare gli aspetti contabili e gestionali dell'Ente.

### 3.4. Comitato di valutazione

Con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 5 del 1 febbraio 2007, ai sensi dell'art. 15 del regolamento di organizzazione e funzionamento, é stato costituito il Comitato di valutazione interno, di cui sono stati chiamati a fare parte scienziati di fama internazionale in numero di sei, di cui tre italiani e tre stranieri.

Per la partecipazione alle sedute non sono previsti né compensi né indennità ma solo il rimborso delle spese.

Il Comitato di valutazione si é riunito in due occasioni, 29 e 30 novembre 2007 redigendo apposito documento, mentre non vi sono state riunioni nel corso del 2008.