

## **2.- L'attività istituzionale**

Nel corso del 2007, con prosecuzione nel 2008, l'Ente ha curato, particolarmente, la riorganizzazione della struttura e delle competenze della propria rete periferica; ha migliorato il tipo di rapporto con gli operatori concessionari della gestione dei servizi, unificando, in particolare per i centri balneari, i criteri, i parametri e la metodologia per la scelta delle ditte, alle quali affidare la gestione dei servizi<sup>11</sup>. Ha operato, infine, una completa ed attenta ricognizione delle disfunzioni e delle carenze, alla base delle diseconomie, in particolare per quanto riguarda i centri balneari chiusi ed i centri di soggiorno.

Quanto ai primi, ha posto in vendita a trattativa privata, tramite la Prefettura di Trieste, il centro di Muggia, essendo andata deserta la vendita a base d'asta sul prezzo di € 1.520.000<sup>12</sup>; ha definitivamente riconsegnato al Demanio il Lido di Venezia, dopo vani tentativi di vendita, resa difficile anche dallo stato di fatiscenza e dalla presenza di manufatti in amianto; ha riaperto, nel 2007, il centro balneare di San Leone (AG), in attesa di definire il costo dei lavori occorrenti per la ristrutturazione straordinaria; ha deliberato di vendere il centro di Torregaveta (NA) all'attuale locatario. Riguardo, invece, al centro balneare di Posada (NU), fallito ogni tentativo di vendita o di gestione tramite privati, ha chiesto al Comune il rinnovo della licenza edilizia per la sua trasformazione in struttura di soggiorno permanente, con una spesa che verrebbe coperta mediante apposito progetto di finanza e l'esecuzione dei necessari lavori sarebbe affidata mediante gara europea; mentre per Torre Angellara (SA), non essendo stato possibile trovare alcuna soluzione, ha posto all'esame la fattibilità di trasformarlo, insieme a quello di Maccarese (ROMA), in strutture permanenti, fruibili durante l'intero anno, con migliore ritorno economico.

Quanto ai centri di soggiorno estivi, quello di Badia Prataglia, essendo andata deserta la gara per il rinnovo triennale di affidamento, è stato dato in gestione ad un'associazione temporanea d'impresе per soli 37 giorni, con una perdita nel 2008 pari ad € 17.000<sup>13</sup>, mentre per quello di Merano è stata avviata nel 2008 un'indagine conoscitiva con l'obiettivo di aggiornare le tariffe ed aumentare il numero dei fruitori.

Riguardo alle attività istituzionali in senso stretto, nel 2007, rispetto al precedente esercizio, non si riscontrano forti scostamenti nella tipologia delle prestazioni (le quali hanno riguardato i tradizionali settori dell'assistenza, quali la

<sup>11</sup>Nella scelta del tipo di affidamento ha preferito la forma del cottimo fiduciario previsto dall'art. 125 del d.lgs. n. 163/2006.

<sup>12</sup> Valore determinato sulla base della valutazione dell'UTE.

gestione di centri balneari e di soggiorno, sia estivi, che invernali, del centro studi di Fermo, in corso di chiusura, di colonie estive, del centro sportivo di Tor di Quinto per minori e del Museo delle autovetture storiche della Polizia), nonché l'edizione del periodico "Polizia moderna". Varia, al contrario, la distribuzione della spesa, la quale, mentre è aumentata per gli spacci bar e i centri ricreativi a rilevanza fiscale, e ridotta per la gestione del centro studi e le attività ricreative, sociali ed assistenziali e per gli investimenti, si mantiene, pressoché ai medesimi livelli, per le altre categoria di intervento.

In particolare, per gli interventi assistenziali sono stati erogati: € 15.164 per borse di studio per la frequenza della scuola media, distribuita, in diversa misura, tra 16 beneficiari; € 7.000 a 4 studenti universitari<sup>14</sup>; € 88.292, a favore di 131 minori, per viaggi di studio all'estero (Gran Bretagna, Francia, Spagna e Stati Uniti); € 41.472 per ospitare n. 289 minori nella colonia diurna di Tor di Quinto. In materia di assistenza diretta, hanno distribuito, secondo apposito piano, € 299.734 a favore di 453 cronici ed € 163.200 a 104 orfani. Infine, è stata erogata la spesa € 100.158 (€ 99.356 per il 2008/09) per ospitare presso i convitti a gestione diretta INPDAP ed i convitti nazionali convenzionati gli orfani ed i figli del personale della P.S.<sup>16</sup> Nel complesso, si nota una riduzione degli interventi per assistenza, come si può evincere dalla tabella, che segue. La riduzione sembra dovuta, presumibilmente, a necessità di contenimento della spesa, a parte quella riguardante il centro Centro studi di Fermo, il cui minore costo consegue alla ridotta attività in vista della chiusura.

SPESA PER ASSISTENZA	2006	2007	DIFF. %
Assistenza individuale	1.082.726	897.714	-17,10
Attività ricreative e sociali	1.070.499	865.379	-19,16
Interventi a favore dello studio	386.089	210.603	-45,45
<b>TOTALE</b>	<b>2.539.314</b>	<b>1.973.696</b>	<b>-22,2</b>

Per contro l'aumento della spesa destinata agli esercizi commerciali a rilevanza fiscale è dovuto ad interventi di manutenzione ordinaria e, in parte, ad oneri per servizi ed utenze.

<sup>13</sup> La diserzione della gara di affidamento è derivata, secondo l'Ente, dal prolungato periodo di chiusura e dalla concomitante necessità di esecuzione di lavori di ristrutturazione.

<sup>14</sup> Tre hanno beneficiato del "Premio Palatucci", pari ad € 1.500 ciascuno, ed 1 della borsa di studio di € 2.500 dell'Unione industriali di Roma.

<sup>16</sup> Il numero degli allievi ospitati non è stato comunicato, ma si presume vicino a quella di 89 dell'anno 2006/07; per l'ospitalità (sia presso i convitti nazionali che presso quelli a gestione diretta IMPDAP), il Fondo versa l'importo equivalente alla quota posta a carico delle famiglie sulla base degli indicatori ISEE; la spesa per il mantenimento degli orfani è assunta per intero dall'INPDAP.

In riduzione anche la spesa in conto capitale, destinata, soprattutto, ad opere di ristrutturazione e riqualificazione del Centro sportivo di Tor di Quinto a Roma. In forte contrazione anche la spesa per consulenze, strettamente limitata alle incombenze incompressibili, come può evincersi dalla tabella, che segue.

<b>SPESA PER CONSULENZE</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
Per consulenze di natura tributaria e commerciale	19.500	19.500
Per consulenze sul lavoro e previdenziali	4.900	4.900
Consulenza per la vendita del centro balneare della P.S. di Torregaveta	0	2.638
Consulenze legali	8.272	0
Giornalistiche	99.000	0
<b>TOTALE</b>	<b>131.672</b>	<b>27.038</b>

Si rileva, al contrario, una forte crescita del contenzioso, nel quale l'Ente risulta essere stato convenuto per un *petitum* complessivo superiore ad un milione di euro. Infatti, alle tradizionali vertenze derivanti da infortuni subiti dagli utenti degli impianti sportivi, per i quali l'Ente è coperto da polizza assicurativa, si sono aggiunte controversie attivate dai privati. Di queste, una riguarda l'impugnazione di una gara per la vendita di un complesso immobiliare, per supposte irregolarità addebitate all'Ente; le altre, il risarcimento dei danni presuntivamente subiti dagli affidatari della gestione dei servizi (balneari, spacci-bar e redazione del periodico "Polizia Moderna"). Nel corso del 2007 è venuta a definitiva conclusione una di tali controversie, d'importo pari ad € 783.628, con vittoria dell'Ente.

Da segnalare come l'Ente abbia svolto anche una campagna di informazione tesa a divulgare presso i destinatari le forme di assistenza ed i servizi offerti, soprattutto da centri sportivi e ricreativi, allo scopo di sostenerne l'uso e la redditività.

**3. - Il bilancio****I-Considerazioni preliminari**

I documenti contabili sono redatti ancora secondo lo schema del D.P.R. 18 dicembre 1979, n. 696, non avendo l'Ente ancora applicato la nuova disciplina contabile introdotta dal D.P.R. n. 97 del 27 febbraio 2003. Il bilancio preventivo, inizialmente approvato con una previsione di entrata e di spesa di € 4.992.800, in corso d'esercizio veniva variato in aumento ad € 7.199.152 per fare fronte a maggiori spese istituzionali ed oneri di gestione, utilizzando i maggiori proventi da lasciti, oblazioni, contributi provenienti dalla gestione delle attività sociali e dalla gestione del periodico Polizia Moderna e parte dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio 2006. In merito a questa variazione, la Ragioneria Generale dello Stato rilevava inosservanza dell'art. 1.2 del d.P.R. n. 439/1998, avendo il C. di A. omesso di acquisire su di essa il parere preventivo del Collegio dei Revisori dei conti e di inviare la relativa delibera alla stessa R.G.S.. Il conto consuntivo è costituito dal rendiconto finanziario, dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dalla situazione amministrativa, corredato dalla relazione del Presidente e, in appendice, dal riepilogo delle diverse gestioni facenti capo all'Ente. Esso veniva deliberato dal Consiglio di amministrazione il 23 luglio 2008, in ritardo, come di consolidata tradizione, rispetto al termine del 30 aprile dell'esercizio successivo, fissato dall'art. 38 del regolamento di contabilità e dallo statuto dell'Ente, previo esame del Collegio dei revisori dei conti. Questi, nell'esprimere parere favorevole, rappresentava, ancora una volta, l'indifferibile esigenza di adeguare tutto l'assetto contabile alle prescrizioni del d.P.R. n. 97/2003 e raccomandava il rispetto del termine del 30 aprile per l'approvazione del consuntivo.

Nella tabella che segue sono esposti i principali saldi di natura finanziaria ed economico-patrimoniale dell'Ente, posti a raffronto con quelli del 2006:

<b>RISULTATI DELLA GESTIONE:</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
Avanzo/Disavanzo di competenza	-804.348	-302.640
Avanzo/Disavanzo economico	-251.362	-472.955
Avanzo/Disavanzo di amministrazione	+2.952.396	+2.524.935
Patrimonio netto	15.653.738	15.180.783
Consistenza di cassa	3.763.257	6.169.893

Da segnalare il perdurare, sia pure in misura decrescente, del disavanzo di competenza; l'aumento del disavanzo economico con correlata riduzione del netto patrimoniale; la riduzione, infine, dell'avanzo di amministrazione.

## II- la gestione finanziaria

La tabella, che segue, mostra il permanere dell'ampio scostamento tra le previsioni definitive e l'accertamento finale delle entrate e quello tra previsione di spesa ed impegno:

<b>GESTIONE DI COMPETENZA</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
<b>ENTRATE</b>		
-previsione definitiva	8.281.109	7.199.152
-entrate accertate	5.878.336	5.441.685
-scostamento	-2.402.773	-1.757.467
-% scostamento	-29	-24
<b>SPESE</b>		
-previsione definitiva	8.281.109	7.199.152
-spese impegnate	6.682.684	5.744.324
-scostamento	-1.598.425	-1.454.827
-%scostamento	-19	-20

I dati relativi alla gestione finanziaria sono quelli che emergono nella tabella che segue:

<b>GESTIONE FINANZIARIA</b>		
<b>ENTRATE ACCERTATE</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
-correnti	4.466.350	4.412.757
-in conto capitale	0	0
-partite di giro	1.411.886	1.028.928
<b>Totale entrate</b>	<b>5.878.236</b>	<b>5.441.685</b>
<b>SPESE IMPEGNATE</b>		
-corrente	4.030.220	3.954.097
-in conto capitale	1.240.478	761.299
-partite di giro	1.411.986	1.028.928
<b>TOTALE SPESA</b>	<b>6.682.684</b>	<b>5.744.324</b>
<b>DIFFERENZA TRA ENTRATA ACCERTATA E SPESA IMPEGNATA</b>	<b>-804.448</b>	<b>-302.640</b>

Le entrate sono complessivamente inferiori al 2006 (-7,43%). E' rimasto quasi invariato il gettito delle voci principali esposte nella tabella, che segue:

<b>PRINCIPALI VOCI DELLE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>% diff.</b>
Contributo dello Stato	534.000	640.375	+19,92
Redditi e proventi patrimoniali	412.982	362.805	-12,15
Contributi volontari	333.312	402.597	+20,79
Vendita beni e servizi	2.475.676	2.665.229	+7,66
Entrate non classificabili in altre voci	710.381	341.751	-51,89

Il contributo dello Stato ha avuto, anche in passato, un andamento altalenante, ma, complessivamente, con tendenza alla crescita<sup>15</sup>. Esso è esposto, nelle sue varie componenti, nella tabella che segue:

<b>CONTRIBUTO DELLO STATO</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
-quota proventi contravvenzioni al codice della Strada	446.000	580.375
-quota proventi contravvenzioni a norme valutarie	55.000	40.000
-somme versate da enti e privati per servizi resi dalla P.S.	33.000	20.000
<b>TOTALE</b>	<b>534.000</b>	<b>640.375</b>

I redditi ed i proventi patrimoniali, esposti nella successiva tabella, sono diminuiti esclusivamente per il forte calo dei proventi da canoni di affitto di edifici di proprietà, in particolare quelli facenti parte del compendio del centro studi di Fermo, i cui contratti sono stati disdetti in vista del cambio di destinazione in atto di esso; in crescita, invece, gli interessi attivi percepiti da depositi e da titoli.

<b>REDDITI E PROVENTI PATRIMONIALI</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
-interessi sui depositi bancari	114.007	117.415
-canoni di affitto immobili	263.029	197.000
-interessi su titoli	35.946	48.390
<b>TOTALE</b>	<b>412.982</b>	<b>362.805</b>

<sup>15</sup> La componente principale è rappresentata da una quota dei proventi delle contravvenzioni accertate dal personale della P.S. alle norme del Codice della strada, che viene determinata, in forza dell'art. 208 di esso, dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (destinatario dei proventi), di concerto con quello dell'Economia e delle Finanze. Negli ultimi anni registra una tendenza alla crescita dopo il forte calo subito negli anni scorsi. Formalmente diversa, ma sostanzialmente di identica natura, è anche la quota di compartecipazione ai proventi contravvenzionali a norme valutarie. Di norma, vengono riversati al bilancio dell'Ente anche i proventi dei servizi resi dalla Polizia di Stato ad enti non statali ed a privati, a norma della legge n. 628/1973.

I contributi volontari, fonte di entrata tradizionale, costituita da elargizioni liberali di soggetti privati e pubblici, in parte con destinazione verso specifiche finalità, pur tendenti alla crescita da alcuni anni, nel 2007, secondo l'Ente, hanno dato un maggiore gettito, inatteso.

Il gettito dalla vendita di beni e servizi, che costituisce la prima fonte di entrata, va consolidando la tendenza alla stabilizzazione, dovuta all'affidamento della gestione degli spacci e bar ai privati ed al perfezionamento, ancora non concluso, dei relativi contratti, di cui si è ampiamente riferito nella precedente relazione. La composizione delle voci è esposta nella tabella, che segue, nella quale viene in evidenza la comparsa di proventi da prestazioni di attività sociali, ricreative e culturali a rilevanza non fiscale, che hanno contribuito all'aumento di tale tipo di entrata per un +7,5%.

<b> VENDITA BENI E SERVIZI </b>	<b> 2006 </b>	<b> 2007 </b>
-attività sociali, ricreative, culturali, etc., a rilevanza fiscale	1.033.637	1.035.878
-attività sociali, ricreative, culturali, etc., a rilevanza non fiscale	*0	169.501
-gestione spacci e bar	696.312	669.481
-prestazioni sanitarie	45.521	49.485
-gestione periodico "Polizia Moderna"	700.206	740.884
<b>TOTALE</b>	<b>2.475.676</b>	<b>2.495.728</b>

\* la voce non era presente nel bilancio 2006, in quanto, verosimilmente, era accorpata con la precedente.

Le entrate non classificabili sono costituite, per lo più, da entrate eventuali, comprensive degli incassi riguardanti le attività dei gruppi sportivi "Fiamme Oro",<sup>16</sup> proventi per interventi assistenziali finalizzati e borse di studio, il cui gettito, derivante da eventi contingenti, è estremamente variabile e non ha diretta influenza sull'equilibrio gestionale.

<b> ENTRATE NON CLASSIFICABILI IN ALTRE VOCI </b>	<b> 2005 </b>	<b> 2006 </b>	<b> 2007 </b>
-entrate eventuali	139.039	389.795	29.568
-proventi dai G.S. "Fiamme Oro" e contributo CONI	297.711	300.317	282.194
-entrate per borse di studio	12.919	10.519	10.519
-proventi assistenziali finalizzati	4.753	9.750	19.470
<b>TOTALE</b>	<b>454.404</b>	<b>710.381</b>	<b>341.751</b>

<sup>16</sup> La somma, iscritta in una corrispondente posta d'uscita, viene affidata in gestione ad un apposito Ufficio di coordinamento delle attività dei gruppi sportivi.

Quanto alle voci della spesa, esse hanno complessivamente subito un forte calo, rispetto al 2006, in tutte le componenti (-14%), pur rimanendo superiori alle entrate di competenza; quella per investimenti, in particolare, è passata dal 18,56% al 13,25% del totale. Come è stato già fatto cenno innanzi, lo sfioramento è dovuto agli investimenti eseguiti per lavori, essendo le spese correnti rimaste al di sotto delle corrispondenti entrate.

<b>SPESA IMPEGNATA</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
a)-corrente	4.030.220	3.954.097
b)-in conto capitale	1.240.478	761.299
<b>Totale a+b</b>	<b>5.270.698</b>	<b>4.715.396</b>
c)-partite di giro	1.411.986	1.028.928
<b>TOTALE SPESA IMPEGNATA</b>	<b>6.682.684</b>	<b>5.744.324</b>

<b>INCIDENZA SPESA IMPEGNATA</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
Spese correnti	65,98%	60,31%	68,83%
Spese in c/ capitale	12,84%	18,56%	13,25%
Partite di giro	21,18%	21,13%	17,91%
<b>TOTALE</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>



Mentre la spesa in conto capitale è stata destinata, quasi esclusivamente, ad interventi di risanamento immobiliare<sup>17</sup>, a prosecuzione dell'opera, da tempo intrapresa, per rendere maggiormente produttivo il patrimonio, la specifica destinazione di quella di parte corrente può essere tratta dalla tabella, che segue:

<b>SPESA CORRENTE</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
Imposte e tasse	12.724	2.214
Oneri patrimoniali	10.849	10.362
Spesa di amministrazione	18.680	9.923
Manutenzione mobili ed immobili	46.122	4.544
Compensi e spese per i revisori dei conti	14.000	14.000
Sovvenzioni individuali	376.745	357.251
Assistenza ai cronici	299.053	299.734
Assistenza agli orfani	210.000	210.000
Contributi per assistenza sociale	25.989	12.603
Gest. Centro studi ed attività ricreative e sociali	1.369.583	865.379
Medaglie Ricordo	0	857
Acquisto materiale sanitario	5.875	21.542
Contributi assistenziali finalizzati	9.750	18.126
Borse di studio	10.519	10.519
Spese gestione spacci	70.132	21.358
Spese per spacci e centri ricreativi a rilevanza fiscale	883.526	1.215.206
Periodico Polizia moderna	531.273	562.121
Restituzione somme indebitamente percepite	1.000	0
Spese per gruppi sportivi Fiamme oro	110.000	240.000
Quote contravvenzioni dovute agli accertatori	0	51.321
Consulenze	24.400	27.038
<b>TOTALE SPESA CORRENTE</b>	<b>4.030.220</b>	<b>3.954.098</b>

<sup>17</sup> Gli interventi hanno riguardato: i centri balneari di Maccarese (Roma), Villa Ardizio (PS), Calambrone e Poetto; il Centro Montano di Badia Prataglia; il Circolo Funzionari della Polizia di Stato; ed il Centro sportivo di Tor di Quinto (Roma). I lavori eseguiti su quest'ultimo fanno parte di un piano pluriennale di miglioramento, riqualificazione, rinnovamento ed adeguamento tecnico e normativo, sulla base di apposito progetto redatto sin dal 2005. Il miglioramento dei servizi offerti e l'aumentato numero dei frequentatori, congiunto all'adeguamento delle tariffe (rimaste invariate dal 1994) a decorrere dal 2008, ha portato anche ad un miglioramento dell'andamento gestionale, che nel 2008 ha dato un gettito di entrate pari ad € 381.294 (€ 266.198, nel 2007).

Si nota un forte aumento (+37,54%) della spesa destinata agli spacci e centri ricreativi a rilevanza fiscale, contro la forte riduzione di quella destinata ad altri fini, di cui si è già detto innanzi (Centro Studi di Fermo, misure di assistenza sociale, etc.); quella destinata ad interventi istituzionali, invece, è rimasta di poco inferiore a quella registrata nel 2006 (ma -20% rispetto al 2005) come si rileva dalla tabella, che segue:

<b>SPESE PER ATTIVITÀ SOCIALI E RICREATIVE</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
Centro studi di Fermo	122.628	32.335
Attività ricreative e sociali	947.871	865.379
Soggiorno studi all'estero	198.910	270.120
Ospitalità ai figli del personale P.S. c/ convitti INPDAP	100.179	94.741
Assegni di studio a studenti universitari	87.000	7.000
<b>TOTALE</b>	<b>1.456.588</b>	<b>1.269.575</b>

<b>INTERVENTI FINANZIARI INDIVIDUALI</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
Sovvenzioni individuali	534.937	376.745	357.251
Assistenza ai cronici	329.789	299.053	299.734
Assistenza agli orfani	218.000	210.000	210.000
Borse di studio	12.348	10.519	12.603
<b>TOTALE</b>	<b>1.095.074</b>	<b>896.317</b>	<b>879.588</b>

### III- I residui

Nella tabella, che segue, viene rappresentata la situazione dei residui attivi e passivi all'inizio ed alla fine dell'esercizio, comparata con i due precedenti; da essa si evince, complessivamente, un crescente andamento di quelli passivi, a fronte della forte riduzione di quelli attivi.

<b>RESIDUI ATTIVI</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
a- da esercizi precedenti	891.417	852.196	796.447
b- della competenza	2.145.390	3.123.816	954.866
<b>Totale residui attivi</b>	<b>3.036.807</b>	<b>3.976.012</b>	<b>1.751.313</b>
<b>RESIDUI PASSIVI</b>			
a- da esercizi precedenti	961.482	2.132.072	3.240.213
b- della competenza	2.252.060	2.654.802	2.156.058
<b>Totale residui passivi</b>	<b>3.213.542</b>	<b>4.786.874</b>	<b>5.396.271</b>

I residui attivi accertati a fine 2007, quasi dimezzati rispetto al 2006, ammontano complessivamente ad € 1.751.313, dei quali € 954.866 provenienti dalla gestione di competenza ed € 796.447 riguardanti esercizi pregressi. Le partite più significative, rimaste da riscuotere, sono costituite da crediti vantati verso l'INPDAP (€ 442.900) per le pensioni privilegiate anticipate agli appartenenti al Corpo della P.S. (L'Ente previdenziale è stato già sollecitato, su suggerimento del revisori dei conti, ad accelerare le procedure di reintegro) e verso inquilini per canoni di affitto arretrati (€ 142.481), nonché da avanzi di fondi di scorta non ancora restituiti da spacci e centri ricreativi (€ 25.000).

I residui passivi ammontano ad € 5.396.271 e sono in ulteriore forte aumento<sup>18</sup>. Provengono per € 2.156.058 da impegni assunti nel 2007 e per € 3.240.213 da precedenti esercizi. La parte proveniente dalla competenza è costituita per € 505.418 da spese correnti, per € 748.855<sup>19</sup> da spese in conto capitale e per € 1.985.939 da partite di giro, tra le quali la somma di € 865.551, proveniente dall'assegnazione fatta al Fondo dal d.l. n. 45/2005 (convertito con l. n. 89/2005), per la stipula di una polizza di copertura assicurativa della responsabilità connessa allo svolgimento delle attività istituzionali del personale della P.S.. L'iscrizione di tale posta, tuttavia, appare anomala, per quanto sarà più ampiamente detto a proposito delle partite di giro. I residui degli esercizi pregressi sono rappresentati principalmente da spese correnti. Queste ultime, ammontanti all'inizio dell'esercizio ad € 1.600.209, sono state riaccertate in € 505.418 (-445.641) e pagate per € 649.149.

#### IV- Le partite di giro

Come in passato, sono gestite, in questa parte del bilancio, le seguenti partite: anticipazioni di pensioni privilegiate ad agenti e funzionari, ai quali è stata riconosciuta la dipendenza da cause di servizio delle infermità contratte, che il Fondo recupera una volta che l'Ente di previdenza emette il ruolo di pagamento del vitalizio; ritenute erariali operate su dette pensioni e del correlativo riversamento all'Erario; anticipazioni per il servizio economato e dei fondi di scorta agli organismi ricreativi, che vengono rimborsati nel corso dell'anno; una polizza assicurativa accesa per conto di alcuni appartenenti al Corpo; la somma di € 865.551 assegnata, dall'art. 1-*quater* della legge n. 89/2005, per provvedere alla copertura assicurativa delle responsabilità connesse allo svolgimento delle attività istituzionali del personale della Polizia di Stato. Le partite

<sup>18</sup> A fine 2004 ammontavano ad 2.156.058. Dal 2005 in poi hanno subito una costante crescita.

<sup>19</sup> L'entità della somma non corrisponde a quella indicata nel conto finanziario.

di spese si bilanciano con le corrispondenti entrate ed hanno un effetto neutro sulla gestione. Anche se la loro incidenza sulla spesa si è ulteriormente ridotta (-18%), permane ancora l'anomalia, già rilevata nelle precedenti relazioni, di contabilizzare risorse di bilancio attraverso partite istituzionalmente destinate alla gestione di fondi per conto terzi o di aziende speciali, alterando la chiarezza dei risultati della gestione.

A quelle già evidenziate nelle precedenti relazioni, nel presente esercizio, si è aggiunta la somma assegnata dalla citata legge n. 89/2005, in ordine alla quale i revisori dei conti hanno rilevato anche l'indebita iscrizione tra i residui, pur in assenza di delibera e di impegno contrattuale efficace, rappresentando la necessità di trasferirla nell'avanzo di amministrazione quale economia di bilancio, per essere poi prelevata una volta stipulato il contratto<sup>20</sup>.

---

<sup>20</sup> Per più ampie notizie sulla vicenda della stipula del contratto di copertura assicurativa delle responsabilità connesse all'esercizio delle funzioni istituzionali da parte degli appartenenti alla Polizia di Stato si rinvia alla precedente relazione. In quell'occasione venne riferito, in particolare, che il ritardo nella stipula era connesso alla necessità di dover preliminarmente procedere alla definizione del contenuto contrattuale della futura polizza, in maniera da conformarsi ai principi indicati dalla Sezione di controllo di legittimità della Corte dei conti, attraverso una gara europea, per la cui indizione e svolgimento era in attesa di ricevere ausilio ed istruzioni dal Ministero dell'Interno.

## V-II conto economico

Il conto economico, esposto nella tabella che segue, chiude ancora in disavanzo (superiore a quello del 2006), proseguendo una tendenza in atto dal 2005. Il maggior disavanzo del 2007 rispetto all'anno precedente è determinato dall'incremento del saldo negativo delle componenti che non comportano movimenti finanziari parzialmente compensato nel più favorevole andamento del saldo tra entrate correnti e uscite.

<b>CONTO ECONOMICO</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
<b>ENTRATE:</b>		
<b>Entrate correnti:</b>		
-redditi e proventi patrimoniali	412.982	362.804
-trasferimenti attivi correnti	867.312	1.042.973
-entrate derivanti dalla vendita di beni	2.475.675	2.665.229
-entrate non classificabili	710.381	341.751
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>4.466.350</b>	<b>4.412.757</b>
<b>Comp. che non comportano movimenti finanziari</b>		
-insussistenze passive	514.935	843.647
-sopravvenienze attive	466.346	118.953
<b>Totale comp. che non comportano movim. finanz.</b>	<b>981.281</b>	<b>962.600</b>
<b>TOTALE GENERALE ENTRATE</b>	<b>5.447.631</b>	<b>5.205.855</b>
	<b>2006</b>	<b>2007</b>
<b>USCITE</b>		
-Amministrazione generale	102.376	41.043
-prestazioni istituzionali	2.377.646	1.817.369
-trasferimenti passivi correnti	1.414.799	1.777.327
-spese non classificabili	135.400	318.359
<b>Totale uscite</b>	<b>4.030.221</b>	<b>3.954.098</b>
<b>Componenti non comportanti movimenti finanziari</b>		
-insussistenze attive	880.797	981.909
-minori costi pluriennali di comp. impegnate in prec. Esercizi	42.097	20.479
-ammortamento immobili	450.690	458.437
ammortamento macchine ed attrezzature	295.191	263.887
<b>Totale comp. non comportanti mov. finanziari</b>	<b>1.668.775</b>	<b>1.724.712</b>
<b>Totale generale uscite</b>	<b>5.698.996</b>	<b>5.678.810</b>
<b>Avanzo/Disavanzo economico</b>	<b>-251.365</b>	<b>-472.955</b>
<b>Totale a pareggio</b>	<b>5.447.631</b>	<b>5.205.855</b>

## VI- Il bilancio commerciale

Nell'ambito della gestione economica l'Ente usa redigere, in forma sintetica, anche per ciascuna delle gestioni commerciali, il bilancio economico, con l'esposizione del risultato finale. In merito all'esercizio in esame i revisori dei conti riferiscono che la gestione, chiusa al 31 dicembre 2007, presenta un *deficit* di € 184.143, in calo rispetto ai precedenti, che deriva dal raffronto tra i ricavi ed i costi, pari, rispettivamente, ad € 2.219.625 ed € 2.403.768; ed aggiungono che hanno concorso a determinare il risultato anzidetto, principalmente, sul lato dei costi, le spese generali e le quote di ammortamento e, sul lato dei ricavi, la riduzione dei proventi di gestione, nonché gli interessi ed altri componenti straordinari, come può evincersi dalla tabella, che segue:

<b>BILANCIO COMMERCIALE*</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
<b>Costi</b>			
Spese generali	2.285.811	2.229.550	1.582.067
Quote di ammortamento	495.769	484.762	472.347
Altri costi	260.417	261.354	349.354
<b>Totale costi</b>	<b>3.041.997</b>	<b>2.975.666</b>	<b>2.403.768</b>
<b>Ricavi</b>			
Proventi di gestione	2.500.708	2.553.393	2.182.099
Interessi attivi e componenti straordinarie	42.103	31.836	29.864
Altri proventi	10.269	7.716	7.662
<b>Totale ricavi</b>	<b>2.553.080</b>	<b>2.592.945</b>	<b>2.219.625</b>
<b>Differenza (+ profitto/ - perdita)</b>	<b>-488.917</b>	<b>-382.721</b>	<b>-184.143</b>

\* N.B.: il documento è stato redatto sulla base dei dati disaggregati riportati in appendice al bilancio consuntivo.

In prosieguo, vengono esposti i dati analitici di natura economica delle singole gestioni commerciali, con i relativi risultati:

## a-Centri permanenti e stagionali

Sono tre centri (di soggiorno per funzionari di Merano, montano di Bardonecchia e montano di Badia Prataglia Poppi). Permane il disavanzo economico, pur in un quadro tendenziale di contenimento dei costi a fronte del calo dei ricavi.

<b>CENTRI PERMANENTI E STAGIONALI: CONTO ECONOMICO</b>		
<b>COSTI</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
-personale	11.648	18.401
-utenze, pulizia, manutenzione, etc.	1.308.762	1.143.909
-quote ammortamento immobili e mobili	173.107	181.750
-altri costi	16.876	74.135
<b>Totale costi</b>	<b>1.510.393</b>	<b>1.418.195</b>
<b>RICAVI</b>		
-proventi di gestione e ricavi dai servizi appaltati	1.220.116	1.158.512
-interessi attivi	2.586	3.662
<b>Totale ricavi</b>	<b>1.222.702</b>	<b>1.162.174</b>
<b>Avanzo/Disavanzo economico</b>	<b>-287.691</b>	<b>-256.021</b>

## b-Centri balneari attivi

Sono 24 complessi, situati, per lo più, nelle zone marittime dell'Italia centro meridionale. Pur a fronte di una generalizzata riduzione dei costi e dei ricavi, l'esercizio chiude in disavanzo, come nel precedente. La minore spesa di manutenzione e di personale è indice di un ridotto funzionamento delle strutture.

<b>CENTRI BALNEARI ATTIVI: CONTO ECONOMICO</b>		
<b>COSTI</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
utenze, pulizia, manutenzione, etc	361.010	55.510
-ammortamento immobili e mobili	279.181	258.523
-costi vari e straordinari	22.034	33.027
-personale	2.255	832
<b>Totale costi</b>	<b>664.480</b>	<b>347.892</b>
<b>RICAVI</b>		
-quote sociali e proventi dei servizi	495.929	297.966
-interessi attivi, ed altri proventi	25.156	20.221
<b>Totale ricavi</b>	<b>521.085</b>	<b>318.187</b>
<b>Avanzo/disavanzo economico</b>	<b>-143.395</b>	<b>-29.705</b>

## c-Centri balneari chiusi

La forte riduzione della spesa è conseguenza delle iniziative intraprese in ordine alla loro sorte, di cui si è già riferito innanzi:

<b>CENTRI BALNEARI CHIUSI: CONTO ECONOMICO</b>		
<b>COSTI</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
utenze, pulizia, manutenzione, etc.	96	0
-ammortamento immobili e mobili	26.419	956
-costi vari e straordinari	117	0
<b>Totale costi</b>	<b>26.632</b>	<b>956</b>
<b>RICAVI</b>		
-quote sociali e proventi dei servizi	20.833	0
<b>Totale ricavi</b>	<b>20.833</b>	<b>0</b>
<b>Avanzo/disavanzo economico</b>	<b>-5.799</b>	<b>-956</b>

## D -Centro sportivo di Tor di Quinto in Roma

Ha ricevuto notevoli investimenti negli anni scorsi e nel 2007, tutti tesi alla riqualificazione ed ammodernamento delle strutture:

<b>CENTRO SPORTIVO DI TOR DI QUINTO (RM): CONTO ECONOMICO</b>		
<b>anno</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
<b>Ricavi:</b>		
-proventi	244.965	265.771
-interessi attivi e proventi straordinari	174	157
-rimanenze finali	844	270
<b>Totale ricavi</b>	<b>245.983</b>	<b>266.198</b>
<b>Costi:</b>		
-personale	0	3.673
-spese generali	402.205	457.403
-quote ammortamento immobili	62.537	73.383
-altri costi	8.262	11.833
-rimanenze iniziali e acquisto merci	533	14.054
<b>Totale costi</b>	<b>473.537</b>	<b>560.346</b>
<b>Avanzo/disavanzo economico</b>	<b>-227.554</b>	<b>-294.148</b>