

**ENTE PER LO SVILUPPO DELL'IRRIGAZIONE
E PER LA TRASFORMAZIONE FONDIARIA IN PUGLIA,
LUCANIA E IRPINIA (EIPLI)**

ESERCIZIO 2003

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL COMMISSARIO AL CONTO CONSUNTIVO 2003

Il conto consuntivo dell'esercizio 2003, redatto in conformità delle norme del DPR 696/79, presenta i seguenti risultati riepilogativi:

a) Avanzo finanziario di competenza	€	20.430.022,52
b) Disavanzo di amministrazione	€	13.899.367,50
c) Disavanzo economico	€	12.404.001,18
d) Deficit patrimoniale (disavanzo economico al 31/12/2002)	€	49.842.694,60

- a) il risultato dell'*avanzo finanziario* deriva dalla differenza registrata nel corso dell'esercizio tra le entrate ammontanti ad € 69.014.578,52.= e le spese ammontanti ad € 48.584.556,00.=. In particolare risulta un disavanzo di parte corrente di € 10.157.783,80.= ed un avanzo della parte in conto capitale di € 33.353.201,20.=
- b) il risultato del *disavanzo di amministrazione* deriva dalla differenza tra i residui passivi pari ad € 46.262.576,88.= ed i residui attivi pari ad € 20.353.349,05.= e dal differenziale di cassa che, al 31 dicembre 2003, presentava un risultato positivo di € 12.009.860,33.=, interamente coperto da pignoramenti;
- c) il risultato del *disavanzo economico* discende dalla differenza tra gli impegni e gli accertamenti della parte corrente (rispettivamente € 18.816.114,19.= ed € 8.658.330,39.=), dall'iscrizione, tra le variazioni in diminuzione, dei minori accrediti di importi per lavori in corso di esecuzione - € 1.688.781,62.=, rivenienti dalla differenza tra gli accertamenti sul cod.41401 per € 4.795.820,70.= e gli importi impegnati sul cod.21102 per lavori eseguiti ammontanti ad € 6.484.602,32.=), nonché dalle altre voci - quote di ammortamento e di aggiornamento del TFR del personale di ruolo ed operaio - risultanti dal "conto economico - parte seconda";
- d) il *deficit patrimoniale* è il risultato del disavanzo economico dell'esercizio corrente, pari ad € 12.404.001,18.=, quale risulta dalle risultanze differenziali dell'All.H - Conto economico dell'esercizio - e di quello al 31/12/2002, ammontante ad € 37.438.693,42.=.

I beni immobili, di proprietà dell'Ente, sono stati considerati nel conto patrimoniale al valore iniziale di acquisto incrementato delle somme, iscritte nei precedenti esercizi, per la ricostruzione della sede della Direzione Regionale Lucana a Potenza e per l'adeguamento e messa a norma degli impianti tecnici sugli altri immobili. Il valore dei beni immobili, iscritto nella "Situazione patrimoniale – Attività – All.G", ammonta a complessivi € 1.792.897,65.= e non presenta variazioni rispetto all'esercizio precedente.

Il valore dei beni mobili, quale risulta dal **"Piano di ammortamento"**, ammonta a complessivi € 1.240.507,64.=.

Gli accertamenti di parte corrente ammontano a complessivi € **8.332.330,39.=** e comprendono le seguenti poste di entrate:

Contributo ordinario del Mi.R.A.F.	€	325.623,71
affitto dei piani 3° e 4° della Sede	€	77.468,50
SS.GG. su esecuzione di opere pubbliche	€	66.628,08
Altre entrate	€	638.897,69
Entrate per il servizio di somministrazione idrica	€	7.548.982,13

Relativamente a quest'ultimo importo, esso è così costituito:

- uso irriguo	€.	1.236.242,88.=
- uso civile (potabile)	€.	3.063.040,43.=
- uso industriale	€.	3.249.698,82.=

Gli accertamenti assunti a tale titolo sono stati calcolati sulla base delle erogazioni della risorsa idrica effettuate e ripartite tra i vari usi come segue:

• uso civile	mc.	234.927.000
• uso irriguo	mc.	280.609.000
nonché i seguenti altri usi		
• uso industriale – ILVA	mc.	42.452.000
• atri utilizzatori privati	mc.	272.132

i cui introiti costituiscono entrate non legate al principio del ristoro dei costi, ma con fatturazione delle effettive erogazioni, regolate da specifici contratti in corso.

Gli accertamenti sul cod.41401 riferiti alle entrate per l'esecuzione di lavori, su concessioni dei Ministeri e delle Regioni, ammontano ad € 4.795.820,70.=. Gli im-

pegni sul cod.21102 riferiti alle spese a tale titolo ammontano ad € 6.484.602,32.=. Il disavanzo, come precedentemente indicato, è risultato di € (6:484.602,32 - 4.795.820,70) = 1.688.781,62.=.

La consistenza del personale al 31/12/2003 è la seguente:

ruolo professionale	n°	16
Aree A-B-C	n°	73
Ruolo ad esaurimento	n°	1
Sommano	n°	90
Operai a tempo indeterminato	n°	20
Operai a tempo determinato	n°	30

Gli accantonamenti, per indennità di anzianità, per il personale di ruolo al 31/12/2003 (comprensivi delle quote a carico dell'INA) risultavano i seguenti:

TFS spettante al 31 dicembre 2003	€ 4.939.304,72
Quota di competenza dell'esercizio 2003	€ 478.467,79

Gli accantonamenti per il personale operaio a tempo indeterminato al 31/12/2002 risultano i seguenti:

TFR spettante al 31 dicembre 2003	€ 289.628,82
Quota di competenza dell'esercizio 2003	€ 30.089,98

La spesa impegnata per il personale ha presentato, al termine dell'esercizio, i seguenti risultati:

Compenso Direttore Generale		€ 21.130,00	
• Personale di ruolo			
Area professionale	n° 16 unità	€ 975.891,00	
Aree A-B-C	n° 73 unità	€ 1.837.996,00	
Ruolo ad esaurimento	n° 1 unità	€ 45.917,00	
Sommano		€ 2.859.804,00	

Fondo incentivante n.c.		€ 274.638,00	
Applicazione Sentenze TAR e Consiglio di Stato		€ 891.388,00	
Incrementi stipendiali ruolo professionale (periodo 1/1/97-31/12/02)		€ 295.322,00	
Assegnazione G.E. 23/4/03		€ 167.338,00	
Sommano		€ 1.628.686,00	
T O T A L E			€ 4.509.620,00
• Operai			
a tempo indeterminato	n° 20 unità	€ 380.871,00	
a tempo determinato	n° 30 unità	€ 913.831,00	
Assegnazione G.E.		€ 140.221,00	
Sommano			€ 1.434.923,00
Contributi a carico Ente (personale di ruolo ed operaio)			€ 897.013,00
Indennità di missione impegnate			€ 206.585,00
Altre spese impegnate			€ 706.758,00
Sommano			€ 7.754.889,00
IRAP			€ 105.322,00
T O T A L E			€ 7.860.211,00

Dal suddetto prospetto riepilogativo si evince che la spesa di personale ha subito un incremento rispetto all'esercizio precedente a causa dei seguenti eventi straordinari:

- Applicazione delle Sentenze del Consiglio di Stato dal n. 3720 al n. 3788/2003 che hanno comportato, mediante la nomina di un Commissario ad acta da parte dello stesso Magistrato, un impegno per l'Ente, adottato con Decreto n. 279 del 29/9/2003 di € 833.259,30.=, per rivalutazione sorte capitale ed € 113.811,70 per interessi e spese legali, corrisposte ai dipendenti in servizio ed in quiescenza su incrementi stipendiali spettanti per il periodo 1973-1991;

- Applicazione della Sentenza del T.A.R. Puglia n. 2043/2003, che ha comportato, mediante la nomina di un Commissario ad acta da parte dello stesso Magistrato, un impegno per l'Ente di € 13.388,41.=, per rivalutazione sorte capitale ed € 24.392,12.=, per interessi e spese legali, corrisposte ai dipendenti in servizio ed in quiescenza per rideterminazione del calcolo del compenso per lavoro straordinario spettante per il periodo dal 1987 fino al soddisfo;
- Corresponsione degli incrementi stipendiali a dipendenti del ruolo professionale a seguito dell'applicazione degli avanzamenti conseguenti alla contrattazione del biennio 1996-1997, per il periodo 1/1/1997 - 31/12/2002, ammontanti ad € 295.322,00.=;
- Regolarizzazioni contabili delle assegnazioni al personale in servizio da parte del G.E. nn.4021/02 e 2116/02, per emolumenti relativi all'anno 2002 assegnati nell'anno 2003, che ha comportato un impegno di spesa a carico del capitolo degli stipendi di € 167.338,00.=;
- Regolarizzazioni contabili delle assegnazioni al personale operaio in servizio da parte del G.E. per emolumenti relativi all'anno 2002 assegnati nell'anno 2003, che ha comportato un impegno di spesa a carico del capitolo degli stipendi di €140.221,00.=;

Gli avvenimenti di rilievo che si sono verificati nel corso dell'esercizio hanno riguardato sia l'assetto istituzionale ed organizzativo dell'Ente che i nuovi programmi di investimento indirizzati al recupero delle risorse idriche.

Le questioni che hanno caratterizzato l'assetto istituzionale ed organizzativo dell'Ente sono di seguito riassunte:

- Le risultanze della verifica amministrativo contabile che è stata esperita tra il mese di settembre ed il novembre 2002 dal competente dipartimento IGF del Ministero dell'Economia e Finanza, sono state trasmesse in data 24/4/03 con nota prot. 0050416 al Ministero Vigilante all'Ente, per le rispettive competenze. Tra i punti oggetto di osservazione vi sono le modalità di erogazione del fondo incentivante, la mancata rilevazione dei carichi di lavoro (l'ultima rilevazione risale al 1996), il mancato controllo delle assenze soprattutto riferite alle assenze per malattia, ecc...., al cui testo si rinvia.
- Il perdurare del fermo del Servizio di Tesoreria dell'Ente sino al Luglio 2003, che ha comportato la non corresponsione degli stipendi al personale dipendente e la impossibilità di eseguire qualsiasi forma di pagamento a favore dei fornitori;
- Con Decreto Ministeriale n° 7274 del 9/7/2003 al netto delle ritenute e degli interessi è stato assunto contratto di mutuo per € 39.040.128,87, giusto art. 85 della Legge Finanziaria 2002, attraverso il quale l'Ente ha potuto coprire gran parte della debitoria pregressa rilevata con precedente decreto n°198 del 5/2/2003 ammontante complessivamente ad € 61.978.069,48;

La gestione commissariale, nonostante le notevoli difficoltà incontrate anche per diversi fattori esterni, ha avviato nel contempo un difficile e lento processo di

normalizzazione delle attività degli Uffici, che il dissesto economico-finanziario degli anni precedenti ne ha fortemente condizionato l'operatività;

Nelle more della definizione del nuovo assetto istituzionale dell'Ente, dovendo comunque procedere ad un minimo di riorganizzazione del lavoro, l'attività della Direzione Generale è stata indirizzata quanto più possibile a favorire l'internalizzazione delle attività attraverso la individuazione di una serie di progetti, con le professionalità disponibili, allo stato ridotte, anche a causa della progressiva riduzione della consistenza organica, senza alcuna possibilità di integrazione di figure professionali indispensabili alla corretta attuazione dei procedimenti tecnico amministrativo-contabili nel loro complesso.

Tali attività e progetti riguardano:

1. la chiusura di tutte le pratiche espropriative;
2. la definizione delle concessioni ex Agensud, molte delle quali sono direttamente collegate al compimento delle prime;
3. la definizione degli inventari dei beni mobili ed immobili;
4. la riorganizzazione ed l'aggiornamento dei fascicoli individuali del personale;
5. le attività di recupero crediti e di azioni legali nei confronti dei soggetti creditori;
6. le attività connesse alla rilevazione ed al monitoraggio degli invasi, sino al 2000 affidati in gran parte a ditte esterne;
7. le attività di natura fiscale e previdenziale, connesse al periodo di blocco finanziario dell'Ente;

Per quanto attiene il punto 2. la struttura amministrativa, attraverso la costituzione del gruppo di lavoro ad hoc individuato ha consentito la chiusura di n.16 concessioni che consentiranno il recupero di spese già sostenute per l'importo complessivo di €70.235,29.

Per quanto attiene i punti 3. e 4. la costituzione di appositi gruppi di lavoro è derivata dalla necessità di corrispondere a quanto richiesto dalla già citata ispezione amministrativa e già in precedenza dal collegio dei revisori.

Con la regolarizzazione delle competenze stipendiali sono stati avviati dei gruppi tecnici delle tre direzioni territoriali per eseguire i rilievi periodici sugli otto invasi gestiti dall'Ente e dislocati nel territorio Lucano ed Irpino, in tal modo si provveduto ad ottenere un contenimento della spesa affidati precedentemente a ditta specializzata esterna dell'ordine di € 332.000,00= (oltre IVA) annui.

Un' ulteriore attività è stata quella di avviare la procedura per dotare il Servizio ragioneria di un nuovo sistema informativo contabile fermo dall'anno 2000, e non più aggiornato nelle procedure amministrative e contabili.

Per quanto attiene la definizione del fondo Unico di Ente, si è provveduto a presentare i conteggi relativi alla riquantificazione del fondo di produttività per gli anni 2000-2001-2002-2003, secondo le indicazioni evidenziate dalla già citata verifica amministrativo contabile esperita tra il mese di settembre ed il novembre 2002, da trasmettere al Ministero Vigilante ed al Collegio dei revisori per il prescritto parere di merito e di compatibilità finanziaria.

- l'azione di contenimento della spesa relativa alla Sede di Bari attraverso un'azione indirizzata a razionalizzare le funzioni degli Uffici centrali e ad ottimizzare le superfici utilizzate, a causa della progressiva riduzione di personale in servizio; quest'obiettivo, avviato già nel 2001, si esplicava attraverso una azione indirizzata a

migliorare la utilizzazione delle superfici dell'edificio. Il risultato di queste azioni hanno consentito di rendere disponibile oltre che l'intero quarto piano, concesso in fitto all'Ordine degli Ingegneri di Bari, con precedente decreto commissariale n. 108 del 25 marzo 2002, una ulteriore superficie pari a quella del terzo piano [circa 750 mq], con decreto n° 194 del 24/1/2003 concessa in fitto all'Ordine dei Pianificatori e Paesaggisti della Provincia di Bari (c.ca 2/3 della sup. del 3° piano) e all'Associazione Regionale degli Ingegneri ed architetti della Provincia di Bari (A-RIAP) (c.ca 1/3 della sup. del 3° piano), con un ulteriore introito finanziario di € 30.987,41 per anno, oltre il rimborso pari ad 1/5 delle spese relative alle parti comuni (guadiana, riscaldamento ed interventi di manutenzione straordinaria dello stabile).

Una parte rilevante delle strutture tecnico-amministrative è stata indirizzata alle procedure di appalto dei progetti finanziati con l'art.141 della Legge 388/2000 (Finanziaria 2001), presentati in data 31/12/2001 ed approvati dal Ministero dell'Economia e Finanza con Decreto n. 19292 del 10/12/2002, a seguito della necessaria istruttoria tecnica.

I progetti interessati dalle gare per l'affidamento in appalto :

1. completamento galleria di derivazione invaso Monte Cotugno-traversa sul Sarmento per un importo di € 5.954.856,50;
2. collettore per lo smaltimento acque meteoriche a salvaguardia del paramento di valle della diga di Monte Cotugno e ripristino dello stesso paramento per un importo di € 1.291.142,25;
3. adeguamento sistema di telecontrollo adduttore Sinni per un importo di € 1.601.016,39;
4. ristrutturazione e manutenzione straordinaria, ammodernamento e adeguamento alle vigenti norme di sicurezza dell'adduttore del Sinni, per un importo di € 20.400.047,51;
5. aggiornamento progetto esecutivo adduttore idraulico San Giuliano per un importo di € 24.972.329,14.

Tutte le azioni da punto di vista finanziario (contributi finanziari a carico dello Stato) unitamente all'attività interna degli Uffici hanno contribuito alla riduzione del debito complessivo accertato a fine esercizio dell'anno in corso in € 105.802.729,61, a causa di ulteriore contenzioso per lavori con sentenze da parte del competente tribunale rese esecutive nel corso dell'anno e non previste negli esercizi precedenti, quali:

Tutto quanto sopra esposto evidenzia gli sforzi della Gestione Commissariale intesi ad un graduale riordino e funzionamento delle Strutture centrali e periferiche ed all'ottenimento di ulteriori finanziamenti per il ripiano della debitoria dell'Ente, onde ripristinare prima possibile l'ordinaria gestione amministrativa.

Il ripiano della debitoria dell'Ente, accumulatasi negli esercizi precedenti causata essenzialmente dal mancato o non adeguato ristoro dei costi del servizio idrico prestato dall'Ente da parte dei Soggetti utilizzatori (Consorzi di Bonifica, Acquedotto Pugliese)

risulta necessaria e propedeutica, unitamente alla definizione di una tariffa dell'acqua all'ingrosso prevista dall'Accordo di Programma per l'utilizzo delle risorse idriche in Puglia e Lucania, da parte del competente Comitato di attuazione dello stesso accordo, alla prevista trasformazione istituzionale, per la quale la Gestione Commissariale ha in corso i necessari contatti con gli Uffici del Ministero vigilante.

IL COMMISSARIO
(dott.Nicola Marmo)

BILANCIO CONSUNTIVO

PAGINA BIANCA

CONTO FINANZIARIO		
(ACCERTAMENTI E IMPEGNI)		
	2002	2003
<u>ENTRATE</u>		
Correnti	9.975.471,51	8.658.330,39
Conto capitale	1.018.450,67	44.384.169,96
Partite di giro	1.985.410,38	15.972.078,17
TOTALE ENTRATE	12.979.332,56	69.014.578,52
Disavanzo di competenza	17.907.272,11	
TOTALE A PAREGGIO	30.886.604,67	69.014.578,52
<u>SPESE</u>		
Correnti	16.700.751,42	18.816.114,19
Conto capitale	11.259.245,81	11.030.968,76
Partite di giro	2.926.607,44	18.737.473,05
TOTALE SPESE	30.886.604,67	48.584.556,00
Avanzo di competenza	-	20.430.022,52
TOTALE A PAREGGIO	30.886.604,67	69.014.578,52

PAGINA BIANCA

PARTE I

ENTRATE

CODICE	NUMERO	DESCRIZIONE	GESTIONE DA COMPETENZA										GESTIONE RISULTATIVI						GESTIONE DI CASSA				
			PREVISIONI			ESERCISE	RIFORMAZIONI		TOTALE ACCREDITATE	DIFFERENZE RISPETTO PREVISIONE		CAPITOLO	RESIDUI ANZIO ESERCIZIO	RISORSE	ANNULLATI	RIMASTI DA RISCUTERE	VARIAZIONI		PREVISIONI	RISCOSSIONI	DIFFERENZE RISPETTO PREVISIONE		TOTALE RESIDUI ATTIVI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO
			VALORIZZAZIONI		DEBITIVE		RIFORMAZIONI DA RISCUTERE	IN PIU'		IN MENO'	IN PIU'						IN MENO'	18-19			20-21		
			IN PIU'	IN MENO'		IN PIU'			IN MENO'														
4	5-7	6-7	7-8-9	8	9-10	10-11	11-12	12-13	13-14	15	16	17	18-19-20	21-22	23-24	19	20	21-22	23-24	25-26			
		TITOLO II - ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI																					
		CATEGORIA 003 - TRASFERIMENTI DA PARTE DELLO STATO																					
10400	20001	CONTRIBUTO ALLA GESTIONE DA PARTE DEL MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE				325.823,71		325.823,71		325.823,71	20904	270.050,03	94.005,03		190.237,30		270.050,03	423.087,24	140.038,41			184.787,30	
2	28002	TRASFERIMENTO DELLO STATO PER RIPARARE DISAVANZI									20902												
		TOTALE CATEGORIA 003				325.823,71		325.823,71		325.823,71	CATEG. 3	270.050,03	94.005,03		190.237,30		270.050,03	423.087,24	140.038,41			184.787,30	
		CATEGORIA 004 - TRASFERIMENTI DA PARTE DELLE REGIONI																					
10400	20401	REGIONE PUGLIA-TRASFERIMENTO IN CONTO ESERCIZIO																					
4	20402	REGIONE BASILICATA-TRASFERIMENTO IN CONTO ESERCIZIO																					
5	20403	REGIONE CAMPANIA-TRASFERIMENTO IN CONTO ESERCIZIO																					
		TOTALE CATEGORIA 004									CATEG. 4												
		CATEGORIA 005 - TRASFERIMENTI DA PARTE DI COMUNI E PROVINCE																					
	20500	TRASFERIMENTO DA PARTE DEI COMUNI E PROVINCE																					
		TOTALE CATEGORIA 005									CATEG. 5												
		CATEGORIA 006 - TRASFERIMENTI DA PARTE DI ALTRI ENTI DEL SETTORE PUBBLICO																					
	20600	TRASFERIMENTO DA PARTE DI ALTRI ENTI DEL SETTORE PUBBLICO																					
		TOTALE CATEGORIA 006									CATEG. 6												

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

CODICE	NUMERO	DESCRIZIONE	GESTIONE DI COMPETENZA										GESTIONE RESIDUI ATTIVI				GESTIONE DI CARSA				
			INIZIALI	PREVISIONI		DEFENSIVE	RISCOSE	SOMME ACCRESCITE		DIFFERENZE RISPETTO PREVISIONE	RESIDUI INIZIO ESERCIZIO	RISCOSE	ANNULLATI	RIMASTI DA RISCOVERE	VARIAZIONI		PREVISIONI	RISCOSSIONI	DIFFERENZE RISPETTO PREVISIONE		TOTALE RESIDUI ATTIVI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO
				VARIAZIONI				IN PIU'	IN MENO						IN PIU'	IN MENO					
				IN PIU'	IN MENO																
4	5-6	7-8-9	10-11-12	13	14	15	16-17-18	19	20	21-22-23	24-25-26										
		RASSUNTO DEL TITOLO II																			
		ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI																			
		CATEGORIA 003 - TRASFERIMENTI DA PARTE DELLO STATO				325.822,71		325.822,71	325.822,71	278.850,83	94.969,83		184.787,20		278.850,83	421.687,34				184.787,20	
		CATEGORIA 004 - TRASFERIMENTI DA PARTE DELLE REGIONI																			
		CATEGORIA 005 - TRASFERIMENTI DA PARTE DI COMUNI E PROVINCE																			
		CATEGORIA 006 - TRASFERIMENTI DA PARTE DI ALTRI ENTI DEL SETTORE PUBBLICO																			
		TOTALE TITOLO II				325.822,71		325.822,71	325.822,71	TITOLO II	278.850,83	94.969,83		184.787,20	278.850,83	421.687,34				184.787,20	