

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 73/2009.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 10 novembre 2009;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 13 luglio 1976 con il quale la Cassa Nazionale del Notariato è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi della Cassa suddetta, relativi agli esercizi finanziari dal 2006 al 2008; nonché le annesse relazioni degli organi amministrativi e di revisione, trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Gaetano D'Auria e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Cassa per gli esercizi dal 2006 al 2008;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge 21 marzo 1958 n. 259, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi dal 2006 al 2008 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della Cassa Nazionale del Notariato l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Cassa stessa.

ESTENSORE
Gaetano D'Auria

PRESIDENTE
Mario Alemanno

Depositata in Segreteria il 17 novembre 2009.

IL DIRIGENTE
(dott. Giuliana Pecchioli)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE DELLA CASSA NAZIONALE DEL NOTARIATO PER GLI
ESERCIZI 2006, 2007 E 2008

S O M M A R I O

<i>Premessa</i>	<i>Pag.</i>	13
1. Il sistema previdenziale della Cassa del notariato	»	14
2. Gli organi istituzionali	»	16
3. Il personale	»	18
3.1 La struttura amministrativa e la dinamica del costo del personale	»	18
3.2 Gli indicatori del costo del personale	»	19
3.3 I compensi professionali e di lavoro autonomo	»	21
4. La gestione previdenziale e assistenziale	»	22
4.1 Le iscrizioni alla Cassa e l'indice demografico	»	22
4.2 Le entrate contributive	»	23
4.3 Le prestazioni istituzionali	»	25
4.3.1 Le prestazioni previdenziali	»	25
4.3.2 La gestione maternità	»	27
4.3.3 Indennità di cessazione e integrazione onorari	»	28
4.3.4 Le prestazioni assistenziali e le altre prestazioni istituzionali	»	30
4.4 Contributi, prestazioni e indice di copertura	»	33
4.5 Gli indicatori di equilibrio finanziario	»	34
4.6 L'efficienza operativa e produttiva dell'ente	»	36
5. La gestione patrimoniale	»	37
5.1 Premessa	»	37
5.2 La gestione del patrimonio immobiliare	»	37
5.3 I crediti immobiliari	»	40
5.4 La gestione del patrimonio mobiliare	»	42
5.4.1 Consistenza e struttura del patrimonio mobiliare	»	42
5.4.2 Analisi dei titoli e delle partecipazioni immobilizzate	»	44
5.4.3 Analisi dei titoli del circolante	»	46
5.4.4 Gli indicatori di redditività del patrimonio mobiliare	»	47
6. Il bilancio	»	49
6.1 Premessa	»	49
6.2 Lo stato patrimoniale	»	50
6.3 Il conto economico	»	53
6.4 Il bilancio tecnico e l'equilibrio di medio-lungo periodo	»	55
6.5 Il confronto tra il bilancio tecnico e il consuntivo 2008	»	60
7. Considerazioni finali	»	64

INDICE DELLE TABELLE

TABELLA 1	– Compensi, indennità e rimborsi ai titolari degli organi collegiali .	Pag.	16
TABELLA 2	– Personale in servizio	»	18
TABELLA 3	– Costo del personale	»	18
TABELLA 4	– Indicatori dei costi del personale	»	20
TABELLA 5	– Indici di occupazione e di produttività	»	20
TABELLA 6	– Compensi professionali e di lavoro autonomo	»	21
TABELLA 7	– Prospetto degli iscritti alla Cassa del notariato	»	22
TABELLA 8	– Iscritti, pensionati e indice demografico	»	23
TABELLA 9	– Entrate contributive	»	24
TABELLA 10	– Crediti verso i contribuenti	»	25
TABELLA 11	– Numero, tipologia e composizione percentuale delle pensioni erogate	»	26
TABELLA 12	– Onere per pensioni – valori assoluti e percentuali	»	26
TABELLA 13	– Indennità di maternità	»	28
TABELLA 14	– Indennità di cessazione	»	29
TABELLA 15	– Indennità di cessazione: spesa complessiva	»	29
TABELLA 16	– Assegni di integrazione	»	30
TABELLA 17	– Sussidi ordinari e straordinari	»	31
TABELLA 18	– Sussidi scolastici	»	31
TABELLA 19	– Sussidi impianto studio	»	32
TABELLA 20	– Contributo canoni di locazione per le sedi dei consigli notarili	»	32
TABELLA 21	– Polizza sanitaria e di responsabilità civile	»	32
TABELLA 22	– Contributi, prestazioni e indice di copertura	»	33
TABELLA 23	– Base assicurativa	»	34
TABELLA 24	– Indicatori di equilibrio finanziario a)	»	34
TABELLA 25	– Indicatori di equilibrio finanziario b)	»	35
TABELLA 26	– Indici di costo amministrativo	»	36
TABELLA 27	– Struttura del patrimonio della cassa del notariato	»	37
TABELLA 28	– Variazione complessiva delle proprietà immobiliari	»	38
TABELLA 29	– Plusvalenze e minusvalenze realizzate dalla vendita di immobili .	»	39
TABELLA 30	– Redditività del patrimonio immobiliare	»	39
TABELLA 31	– Crediti verso locatari	»	40
TABELLA 32	– Crediti immobiliari per tipologia di locatario	»	41
TABELLA 33	– Tempo medio di incasso dei crediti verso locatari	»	41
TABELLA 34	– Movimentazione del fondo svalutazione crediti verso locatari	»	42
TABELLA 35	– Composizione del portafoglio mobiliare – valori contabili e percentuali	»	43
TABELLA 36	– Composizione del portafoglio titoli	»	43
TABELLA 37	– Variazioni annui dei titoli immobilizzati	»	44
TABELLA 38	– Partecipazioni	»	46
TABELLA 39	– Variazioni annue dei titoli del circolante	»	46
TABELLA 40	– Redditività del patrimonio mobiliare	»	47
TABELLA 41	– Stato patrimoniale	»	51
TABELLA 42	– Fondi per rischi ed oneri	»	52
TABELLA 43	– Rapporto pensioni in essere e patrimonio netto	»	53
TABELLA 44	– Conto economico	»	54
TABELLA 45	– Bilanci tecnici a confronto	»	56
TABELLA 46	– Bilancio tecnico al 31/12/2006 secondo parametri ministeriali ...	»	57
TABELLA 47	– Rapporto patrimonio – spesa per pensioni e spesa per altre prestazioni	»	58
GRAFICO 1	– Rapporto patrimonio – spese per pensioni e spesa per altre prestazioni	»	58
TABELLA 48	– Aliquota di equilibrio previdenziale e aliquota effettiva	»	59
GRAFICO 2	– Aliquota di equilibrio previdenziale ed effettiva	»	59
TABELLA 49	– Confronto consuntivo 2008 – bilancio tecnico	»	62

Premessa

La Cassa nazionale del notariato, già ente pubblico istituito con regio decreto-legge 9 novembre 1919, n. 2239, è divenuta, dal 1994, associazione senza scopo di lucro e non commerciale, in attuazione del d. lgs. 30 giugno 1994, n. 509.

A norma dell'art. 3, comma 5, del citato d. lgs. n. 509/1994, la Cassa è assoggettata, relativamente alla gestione delle assicurazioni obbligatorie, al controllo della Corte dei Conti.

Con la presente relazione la Corte riferisce – ai sensi degli artt. 7 della l. 21 marzo 1958, n.259, e 3 del d. lgs. 30 giugno 1994, n. 509 – il risultato del controllo eseguito sulla gestione della Cassa nazionale del notariato relativamente agli esercizi 2006, 2007 e 2008.

La precedente relazione, riferita agli esercizi dal 2000 al 2005, è stata approvata da questa Sezione con determinazione 20 dicembre 2006, n. 111¹.

¹ Cfr. Senato della Repubblica – Camera dei Deputati, Atti Parlamentari, XV Legislatura, Doc. XV, n. 83.

1. Il sistema previdenziale della Cassa nazionale del Notariato

La Cassa Nazionale del Notariato, svolge le attività di previdenza, di mutua assistenza e di solidarietà tra gli iscritti previste dallo Statuto.

L'appartenenza alla Cassa è obbligatoria per tutti i notai in esercizio dalla prima iscrizione a ruolo e per tutti i notai in pensione².

I trattamenti previdenziali consistono, in base alla normativa statutaria e regolamentare, nell'erogazione delle seguenti prestazioni: pensioni di vecchiaia, di anzianità, di inabilità, pensioni speciali (connesse con eventi particolari), pensioni ai superstiti (indirette e di reversibilità), indennità di cessazione, assegni integrativi a favore dei notai in esercizio, indennità di maternità.

Alle prestazioni previdenziali si affiancano le attività di mutua assistenza, che hanno ad oggetto: la concessione di contributi per l'impianto dello studio al notaio di prima nomina, se versa in condizioni di disagio economico; la concessione di assegni di studio a favore dei figli del notaio in esercizio o cessato; la corresponsione di sussidi a favore del notaio in esercizio o cessato, qualora versi in condizioni di disagio economico; la concessione di mutui al notaio in esercizio per l'acquisto, la costruzione o la ristrutturazione dello studio o della casa; la concessione di facilitazioni o di contributi per il pagamento dei canoni di locazione degli immobili destinati a sede dei Consigli notarili; la prestazione di forme di tutela sanitaria tramite la stipulazione di polizze assicurative a favore degli iscritti, dei pensionati, dei familiari a carico e del coniuge.

La Cassa può, inoltre, promuovere e gestire attività integrative, utilizzando fondi speciali costituiti da apposite contribuzioni, obbligatorie solo per gli aderenti a tali attività.

Le risorse finanziarie occorrenti alla Cassa per l'erogazione delle prestazioni istituzionali e per sostenere le spese di gestione sono costituite dalle contribuzioni obbligatorie versate dai notai in esercizio, dalle somme di competenza della Cassa direttamente riscosse dagli Uffici del registro e dagli Archivi notarili, dai proventi dei beni mobili e immobili di proprietà della Cassa.

La contribuzione è basata sui versamenti obbligatori di una quota degli onorari, per gli atti soggetti ad annotamento nei repertori. La misura della quota contributiva può essere variata dal Consiglio di amministrazione sulla base del bilancio tecnico.

² Art. 10 Statuto.

Il sistema tecnico-finanziario della Cassa si basa sul finanziamento a ripartizione, mentre il trattamento pensionistico erogato è di tipo uniforme, essendo sganciato da qualsiasi proporzionalità con l'ammontare dei contributi versati e variando soltanto in rapporto all'anzianità di esercizio, che va da un minimo di dieci anni ad un massimo di 45 anni, e in rapporto all'andamento dell'inflazione.

Per effetto della delibera n. 192 adottata dal Consiglio di amministrazione e successivamente approvata dai ministeri vigilanti, l'aliquota contributiva è stata elevata, a partire dal 1° gennaio 2008, dal 25 per cento al 28 per cento. Tale decisione è stata assunta per assicurare l'equilibrato rapporto tra contributi e prestazioni, in modo da garantire la stabilità della gestione, alla luce delle proiezioni attuariali che tengono conto della diminuzione degli introiti contributivi (pari a circa il 14-15 per cento) verificatasi nel corso del 2007. L'aumento dell'aliquota non è stato però dettato da problemi di bilancio quanto, piuttosto, dalla necessità di far fronte agli effetti del c.d. "decreto Bersani" (d.l. n. 223/2006 convertito dalla l. n. 248/2006), che ha sottratto ai notai alcune funzioni³, con conseguente riduzione dei versamenti alla Cassa.

Infine, un ulteriore aumento dell'aliquota contributiva dal 28 per cento al 30 per cento è stato approvato con la delibera n. 80 del 20 marzo 2009, a partire dal 1° luglio 2009. Tale decisione si è resa necessaria in quanto dai dati attuariali è emerso che la flessione degli onorari di repertorio registrata negli anni 2007 e 2008 ha comportato un indebolimento della stabilità della Cassa, a causa della riduzione del lavoro notarile dovuta all'andamento sfavorevole del ciclo economico.

³ Atti di trasferimento degli autoveicoli e di cancellazione di ipoteca.

2. Gli organi istituzionali

Sono organi della Cassa il Presidente, l'Assemblea plenaria, l'Assemblea dei rappresentanti, il Consiglio di amministrazione, il Comitato esecutivo e il Collegio dei sindaci, tutti di durata triennale, tranne l'Assemblea plenaria i cui componenti sono tutti gli associati e non è soggetta, perciò, a scadenza.

Non è qualificato come organo della Cassa il Direttore generale, cui spetta di presiedere all'organizzazione degli uffici e alla direzione del personale, nonché di dare esecuzione alle deliberazioni del Consiglio di amministrazione e del Comitato esecutivo.

Per quanto attiene alla composizione e alle modalità di elezione o nomina degli organi collegiali si fa rinvio ai precedenti referti.

L'Assemblea dei rappresentanti, il Consiglio di amministrazione, il Presidente, il Comitato esecutivo e il Collegio dei revisori sono stati nominati nel mese di aprile 2007 per il triennio 2007-2009.

Nei prospetti che seguono sono riportati i dati relativi ai compensi percepiti dai titolari degli organi collegiali negli ultimi 5 anni.

Tabella 1: Compensi, indennità e rimborsi ai titolari degli organi collegiali

	2004	2005	2006	2007	2008
Presidente	60.311	124.418	126.343	129.380	112.261
Componenti Cons. di amministrazione	150.274	429.242	434.427	444.744	387.300
Componenti Collegio dei sindaci	36.186	105.755	107.392	109.973	95.422
Rimborso spese e gettoni presenza	465.777	678.940	643.919	671.185	759.105
Compensi, rimborsi spese Assemblea delegati	80.351	108.412	120.775	129.471	105.739
Oneri previdenziali (legge 335/95)	21.116	49.001	46.522	83.643	80.862
Totale	814.015	1.495.768	1.479.378	1.568.396	1.540.689
Variazione %	-	+84%	-1%	+6%	-2%

La tabella evidenzia un considerevole incremento della spesa nell'esercizio 2005, una lieve riduzione negli esercizi 2006 e 2008 e un lieve incremento nell'esercizio 2007.