

Determinazione n. 32/2009**LA CORTE DEI CONTI
IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 22 maggio 2009;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

visto l'articolo 100 della Costituzione;

visti i regi decreti 9 aprile 1939, n. 720 e 30 marzo 1942, n. 422;

vista la nota in data 5 dicembre 1941 del Ministero delle finanze;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il conto consuntivo dell'Istituto Nazionale di Studi Romani, relativo all'esercizio finanziario 2007, nonché le annesse relazioni del Collegio dei revisori dei conti;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Rocco Di Passio e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 2007;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo - corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2007 - corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - dell'Istituto Nazionale di Studi Romani (I.N.S.R.), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Rocco Di Passio

IL PRESIDENTE

f.to Mario Alemanno

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'ISTITUTO NAZIONALE DI STUDI ROMANI PER L'ESERCIZIO 2007

SOMMARIO

Premessa. - 1. Ordinamento. Organi e personale. - 2. Attività istituzionale. - 3. Gestione finanziaria ed economia. - 4. Risultati contabili della gestione. - a) Conto finanziario. - b) Conto economico. - c) Situazione patrimoniale. - 5. Conclusioni.

PAGINA BIANCA

Premessa

Con la presente relazione, si riferisce sull'esito del controllo eseguito sulla gestione dell'Istituto Nazionale di Studi Romani per l'esercizio 2007, ai sensi dell'art. 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259 e sui fatti più significativi intervenuti fino alla data odierna.

Il controllo è stato effettuato sulla base della documentazione di bilancio, delle deliberazioni adottate dagli organi amministrativi dell'Istituto, con la richiesta di chiarimenti sui principali fatti gestori, quando ritenuti necessari.

Nella precedente relazione, approvata nell'adunanza della Sezione del 7 dicembre 2007, si è riferito in ordine al controllo sulla gestione relativa agli esercizi 2005 - 2006.¹

¹ La relazione è stata pubblicata in Atti parlamentari, XV legislatura, Doc. XV n. 164.

1. Ordinamento. Organi e personale

L'Istituto nazionale di studi romani - O.N.L.U.S., fondato nel 1925 e ristrutturato nel 1951 su basi accademiche, ha per finalità istituzionale la ricerca scientifica e l'alta divulgazione della storia e della cultura romana in tutti i suoi aspetti, dall'antichità ai giorni nostri, attraverso una cospicua produzione editoriale ed una vasta attività convegnistica.

È inserito nella tabella delle istituzioni culturali ammesse al contributo ordinario dello Stato per il triennio 2006-2008 (decreto 12 maggio 2006 del Ministero per i beni e le attività culturali) ed è iscritto all'anagrafe unica delle O.N.L.U.S.

È sottoposto alla vigilanza del Ministero per i beni e le attività culturali ed al controllo dell'Agenzia di controllo delle organizzazioni con finalità di utilità sociale.

Lo Statuto dell'Ente, risalente al 1998, è in corso di rielaborazione; al riguardo, come riferito nella precedente relazione, è stato istituito un gruppo di lavoro interdisciplinare con il compito di provvedere alla redazione di un progetto di revisione dello statuto e di un progetto di regolamento di organizzazione e di contabilità, reso necessario dalla opzione manifestata dall'assemblea dei soci ordinari per la tenuta della contabilità in regime giuridico pubblico, con riferimento al d.P.R. n. 97/2003.

Il gruppo di lavoro ha ultimato i lavori in relazione al progetto di statuto, in corso di esame da parte degli Organi vigilanti, per la sua successiva emanazione, e sta definendo il progetto di regolamento di organizzazione.

Gli organi dell'Istituto sono: l'Assemblea dei soci ordinari, il Presidente, la Giunta direttiva e i Revisori dei conti.

L'Assemblea (art. 12 Statuto), costituita dai membri ordinari, onorari, benemeriti ed emeriti, delibera in ordine all'attività scientifica e culturale dell'Istituto, alla gestione straordinaria ed ai bilanci, elegge i membri della stessa (artt. 13, 16, 17 Statuto).

Il Presidente è il rappresentante legale dell'Istituto, di cui cura la gestione ordinaria e presiede l'Assemblea e la Giunta, dando esecuzione ai relativi deliberati (art. 6 Statuto).

Il Collegio dei revisori dei conti è costituito da tre componenti effettivi e due supplenti nominati dall'Assemblea, da uno nominato dal Ministero per i beni e le attività culturali e da uno nominato dal Ministero dell'economia e delle finanze.

L'Assemblea, nell'adunanza del 18.6.2008, ha eletto il nuovo Presidente, la Giunta direttiva, per il quadriennio 2008 - 2012, ed ha nominato il Vice Presidente ed i Tesorieri.

Per quanto concerne il Collegio dei revisori dei conti, il Ministero dell'Economia e delle finanze ha confermato il suo rappresentante per il triennio 2007-2010, a decorrere dal 29 maggio 2007, lo stesso ha fatto il Ministero vigilante per il suo rappresentante per il triennio decorrente dal 7 febbraio 2007; l'Assemblea dei soci dell'Istituto, in data 25.11.2008, per un triennio, ha nominato i propri rappresentanti.

Il Collegio dei revisori ha regolarmente svolto l'attività relativa all'esercizio 2007, in conformità alle previsioni statutarie, per l'esame delle scritture contabili e dei principali fatti gestionali.

Il Collegio dei revisori ha tenuto 5 riunioni.

Le spese per i compensi agli organi (€ 395), riportati nella tabella che segue, registrano una flessione rispetto all'esercizio 2006 (€ 527), poiché i revisori dei conti, volontariamente, hanno ridotto i propri compensi:

Tab. n. 1**SPESE PER GLI ORGANI***(importi in euro)*

	2006	2007
Indennità Assemblea Membri e Corrispondenti	-	-
Giunta Direttiva	-	-
Revisori dei conti	527	395
Indennità al Tesoriere	-	-
TOTALE	527	395

L'Istituto si avvale esclusivamente del personale del proprio ruolo organico, regolato dal Contratto nazionale dei servizi del terziario; nell'esercizio in esame, non si registrano variazioni nell'organico; si è proceduto, dall'1.6.2007, alla stabilizzazione di una sola unità, già in servizio in qualità di Co.Co.Co.; non sono stati conferiti incarichi, amministrativi e di studio, e consulenze.

Il costo del personale registra una lieve diminuzione (€ 161.790), nonostante l'aumento delle ritenute previdenziali ed assistenziali, poiché non si è proceduto all'assunzione di un direttore, le cui funzioni sono svolte dal vice direttore.

Tab. n. 2

PERSONALE IN SERVIZIO

	Al 31/12/2006	Al 31/12/2007	Livello	Qualifica
Dirigente – vice direttore	1	1		Direttore
Dirigente A	1	1		Direttore associato con delega
Livello VIII	-	1	I°	Impiegato
Livello VII	2	1	II°	"
Livello VI	2	2	III°	"
Livello I	3	1	IV°	"
Consulente	-	1	V°	"
Collaboratore	1	3	VI°	"
TOTALE	10	10		TOTALE

Tab. n. 3

COSTO PERSONALE (impegni)

	<i>(importi in euro)</i>	
	2006	2007
Retribuzioni	120.475	117.428
Straordinari	2.571	2.234
Oneri prev.li ass.li	32.140	32.786
Oneri diversi (adeg. TFR)	8.382	9.342
Ind. e rimb. per missione	-	-
TOTALE	163.568	161.790

2. Attività istituzionale

L'attività di studio, ricerca, promozione e diffusione della cultura e storia romana svolta dall'Istituto, nel 2007, è stata, come, del resto, per gli esercizi finanziari precedenti, rilevante, in relazione alle esigue risorse finanziarie ed umane; l'Istituto ha completato iniziative avviate in precedenza e ne ha programmate ed iniziate altre, in collaborazione con Università, Accademie, Istituti, Enti ed organizzazioni, italiane e straniere, interessati alla storia e cultura romana, in tutti i suoi profili.

Le iniziative culturali, divulgative e promozionali, inerenti alle finalità istituzionali dell'Istituto, sono attuate secondo le tradizionali linee di intervento e si concretizzano in attività di ricerca scientifica, pubblicazioni specializzate, attività promozionali (premi e concorsi), partecipazioni ad iniziative culturali congiunte con altre Istituzioni, cura delle collezioni librerie e documentali, svolgimento di studi e ricerche commissionate dagli Enti contributivi (Regione Lazio, Provincia e Comune di Roma) contributori.

Nel 2007, l'Istituto ha svolto un'intensa attività scientifica, dettagliatamente esposta nella relazione del Presidente dell'Istituto, allegata al bilancio.

3. Gestione finanziaria ed economica

La contabilità di bilancio è tenuta secondo le prescrizioni del d.P.R. 18/12/1979, n. 696, riguardante gli enti pubblici disciplinati dalla legge 20/3/1975, n. 70 e, in parte, dal d.P.R. 27/2/2003 n. 97, la cui integrale applicazione potrà avvenire dopo l'emanazione dello Statuto e del Regolamento di organizzazione e di contabilità.

Essa è costituita da un rendiconto finanziario di competenza per entrate e spese, dalla situazione amministrativa, dalla situazione patrimoniale e dal conto economico. Sono allegati anche i dati riguardanti i residui attivi e passivi e il rendiconto dei residui totali.

I documenti di bilancio sono corredati da un'ampia e dettagliata relazione illustrativa della gestione che, in modo esauriente, evidenzia i fatti gestionali riassunti nei dati del rendiconto.

Si riscontra, per le spese che danno luogo ad impegni ed erogazioni pluriennali, (segnatamente per le spese inerenti all'erogazione di contributi straordinari per particolari finalità) la rendicontazione, con specificazione degli stanziamenti iniziali, delle erogazioni annuali e dei residui finali, consentendo di seguire l'andamento degli impegni in relazione all'attuazione delle varie iniziative.

Per quanto riguarda l'applicazione delle norme, che concedono agevolazioni fiscali alle ONLUS, per il pagamento dell'IRAP e dell'IVA (v. d. l.vo n. 460/1997), lo schema adottato nell'illustrazione del rendiconto risulta sufficientemente preciso, indicando gli importi relativi alle singole imposte ed alle entrate non esenti dall'obbligo di pagamento dei tributi (attività istituzionali, attività direttamente connesse), in correlazione con i dati risultanti dal bilancio.

La redazione del bilancio in conformità alle prescrizioni normative consente la riscontrata chiarezza espositiva.

4. Risultati contabili della gestione

Il bilancio preventivo e il rendiconto dell'esercizio 2007 risultano approvati nei termini previsti dallo Statuto.

Per il rendiconto di competenza, gli scostamenti positivi tra previsioni definitive ed accertamenti per le entrate registrano, per il 2007, il valore di -1,3%, mentre i corrispondenti dati relativi alle previsioni e agli impegni di spesa è del 4,2%.

Valori inferiori a quelli indicati sono rilevabili per le entrate e le spese in conto capitale. Gli scostamenti sono rilevanti per le poste relative alle partite di giro ma non assumono, anche per il loro ammontare, particolare significatività.

a) – Conto finanziario

Il rendiconto finanziario di competenza, secondo i valori risultanti dalla tabella che segue, espone il disavanzo finanziario di € 23.864, che segue ad un avanzo finanziario registrato nel 2006 di € 1.677. Tale risultato negativo, pur in presenza di un incremento delle voci di entrata, dipende dal più consistente incremento delle voci di spesa, con particolare riferimento alle spese in conto capitale, passate da € 3.750 ad € 14.460 nel 2007.

Tab. 4

RENDICONTO FINANZIARIO DI COMPETENZA

	2006	2007
ENTRATE (accertate)		
correnti	341.072	346.423
in conto capitale	29	318
per partite di giro	95.802	116.321
Totale entrate	436.903	463.062
Disavanzo finanziario	-	-23.864
Totale a pareggio	436.903	486.926
SPESE (impegnate)		
correnti	335.674	356.145
in conto capitale	3.750	14.460
per partite di giro	95.802	116.321
Totale spese	435.226	486.926
Avanzo finanziario	1.677	-
Totale a pareggio	436.903	486.926

Le entrate correnti, in valore assoluto, registrano un aumento (€ 346.423) rispetto al 2006 (€ 341.072), anche la spesa corrente nel 2007 registra un incremento passando da € 335.674 ad € 356.145.

Il rendiconto finanziario analizzato per accertamenti ed impegni, per il 2007, espone un saldo negativo, tra accertamenti (€ 463.062) e impegni (€ 486.927).

Nella tabella che segue, sono indicati, nei dettagli, i trasferimenti correnti, il cui ammontare complessivo registra una diminuzione nel 2007 (€ 220.761), rispetto al 2006 (€ 243.167).

Tab. n. 5

TRASFERIMENTI CORRENTI*(importi in euro)*

	2006	2007
Contributo ordinario del Ministero dei Beni e le Attività Culturali	160.000	136.628
Contributi straordinari del Ministero dei Beni e le Attività Culturali	11.000	3.000
Premio Rivista alto valore culturale	2.010	2.010
Contributo per la Biblioteca e Archivio	-	-
Contributo della Presidenza Consiglio Ministri (premio per la Cultura)	2.000	2.000
Contributo erogazioni liberali	-	5.915
Contributi di Enti (Regione Lazio)	58.157	61.208
Contributi di altri Enti locali	-	-
Contributi di privati e Istituti bancari	10.000	10.000
	243.167	220.761
Indice di dipendenza finanziaria	0,71	0,63

Notevole è il decremento dei contributi ordinari, in particolare, quelli erogati dal Ministero per i beni e le attività culturali; un modico aumento registra la contribuzione della Regione Lazio.

L'indice di dipendenza finanziaria, calcolato in rapporto al totale delle entrate correnti, passa dallo 0,71 del 2006 a 0,63 del 2007.

Si rileva un aumento dei residui attivi (€ 79.164 nel 2006, € 91.218 nel 2007) e di quelli passivi (€ 97.282 nel 2006, € 126.289 nel 2007), in relazione ai quali si riferisce nell'apposito paragrafo: