

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 101/2008.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 12 dicembre 2008;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio-decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto legislativo n. 128 per il riordino dell'ente in data 4 giugno 2003 e con il quale l'Agenzia Spaziale Italiana (A.S.I.) è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2007, nonché le annesse relazioni amministrative e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere dottor Vittorio Giuseppone e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Agenzia Spaziale Italiana (A.S.I.) per l'esercizio 2007;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni amministrative e degli organi di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto

consuntivo per l'esercizio 2007 – corredato delle relazioni amministrative, e degli organi di revisione – dell'Agenzia Spaziale Italiana (A.S.I.), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

ESTENSORE
Vittorio Giuseppone

PRESIDENTE
Mario Alemanno

Depositata in Segreteria il 22 dicembre 2008.

IL DIRIGENTE
(dott. Giuliana Pecchioli)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DELL'AGENZIA SPAZIALE ITALIANA
(ASI), PER L'ESERCIZIO 2007

S O M M A R I O

| | | |
|--|------|----|
| 1. Premessa | Pag. | 13 |
| 2. Il quadro normativo e programmatico di riferimento .. | » | 14 |
| 3. Gli organi | » | 15 |
| 3.1. Il Presidente | » | 15 |
| 3.2. Il Consiglio di amministrazione | » | 15 |
| 3.3. Il Consiglio tecnico-scientifico | » | 16 |
| 3.4. Il Collegio dei revisori dei conti | » | 16 |
| 3.5. I compensi degli organi | » | 16 |
| 4. La struttura aziendale e le risorse umane | » | 18 |
| 4.1. La struttura aziendale | » | 18 |
| 4.2. Le risorse umane | » | 19 |
| 4.2.1. Contratto collettivo dei dipendenti | » | 20 |
| 4.2.2. Contratto dei dirigenti | » | 21 |
| 4.2.3. Costo del personale | » | 22 |
| 4.2.4. Produttività del personale | » | 28 |
| 4.2.5. Formazione esterna ed interna | » | 28 |
| 4.2.6. Il piano di fabbisogni di risorse umane 2007- 2009 | » | 31 |
| 4.3. Incarichi di studio e consulenze | » | 31 |
| 4.4. Processo di informatizzazione | » | 33 |
| 4.5. I controlli interni | » | 33 |
| 4.5.1. Il Comitato di valutazione | » | 33 |
| 5. L'attività istituzionale | » | 35 |
| 5.1. Compiti dell'ente | » | 35 |

| | | |
|---|------|----|
| 5.2. Il contenzioso | Pag. | 36 |
| 5.3. Esercizio dei poteri ministeriali di vigilanza, controllo ed indirizzo | » | 36 |
| 6. I risultati contabili della gestione | » | 37 |
| 6.1. Atti di programmazione e previsione della gestione .. | » | 37 |
| 6.1.1. Piano triennale delle attività 2007-2009 | » | 37 |
| 6.1.2. Bilancio di previsione 2006 | » | 37 |
| 6.2. Limiti e vincoli posti dalla legge finanziaria | » | 37 |
| 6.3. Conto consuntivo | » | 38 |
| 6.3.1. Conto economico | » | 39 |
| 6.3.2. Lo stato patrimoniale | » | 44 |
| 6.3.3. I conti d'ordine | » | 48 |
| 6.4. La gestione finanziaria | » | 49 |
| 6.4.1. La gestione delle entrate | » | 51 |
| 6.4.2. La gestione delle uscite | » | 51 |
| 6.4.3. La gestione dei residui | » | 53 |
| 6.4.4. La gestione di cassa | » | 55 |
| 6.4.5. Il risultato di amministrazione | » | 55 |
| 6.5. La gestione di Tesoreria | » | 57 |
| 6.6. La gestione dei mutui | » | 58 |
| 6.7. Partecipazione a Società | » | 58 |
| 7. Considerazioni conclusive | » | 69 |

1. PREMESSA

Con la presente relazione si riferiscono i risultati del controllo eseguito sulla gestione relativa all'esercizio finanziario 2007 e sugli eventi intervenuti sino alla data del deferimento alla Sezione.

L'Agenzia è sottoposta alla vigilanza del Ministero dell'università e della ricerca a norma dell'art. 1, comma 3°, del d.lvo 4.6.03, n. 128, ed a quella del Ministero dell'economia e delle finanze, limitatamente ai bilanci.

La gestione finanziaria dell'Agenzia Spaziale Italiana ha formato oggetto di relazione al Parlamento sino all'esercizio 2006¹. L'Ente predetto è stato assoggettato al controllo della Corte dei conti ai sensi dell'art. 2 della legge 21 marzo 1958 n. 259, e, a decorrere dall'entrata in vigore del d.lvo 4.6.03 n. 128, ai sensi dell'art. 12 della stessa legge.

Il conto consuntivo relativo all'esercizio in esame è stato approvato dall'ente il 24 aprile 2008, quindi nei termini di legge (30 aprile dell'anno successivo a quello di riferimento).

Il Collegio dei revisori dei conti ha attestato che i dati riportati nel suindicato rendiconto corrispondono alle risultanze delle relative scritture contabili.

¹ Atti parlamentari -XV legislatura, doc. XV n. 92

2. IL QUADRO NORMATIVO E PROGRAMMATICO DI RIFERIMENTO

Come già evidenziato nella precedente relazione, l'ASI - istituita con legge 30 maggio 1988 n. 186 - è stata sottoposta ad una prima revisione attraverso la legge 31.5.1995 n. 233, la quale ha emanato disposizioni urgenti per il suo risanamento che avrebbero dovuto operare fino al riordinamento dell'Agenzia, e comunque non oltre il 30.6.1996.

Spirato inutilmente detto termine, è stata approvata la legge 15.3.1997 n. 59, con la quale il Governo è stato delegato ad emanare entro il 31.1.1999 uno o più decreti legislativi volti a riordinare e razionalizzare gli interventi diretti a promuovere e sostenere il settore della ricerca scientifica e tecnologica, nonché gli organismi operanti nel settore stesso.

In seguito a detta delega è stato emanato il decreto legislativo 5 giugno 1998 n. 204, che ha dettato disposizioni per il coordinamento, la programmazione e la valutazione della politica nazionale relativa alla ricerca scientifica e tecnologica, nonché il decreto legislativo 30 gennaio 1999 n. 27, avente per oggetto il riordino dell'Agenzia Spaziale Italiana.

Quest'ultimo decreto - peraltro - è rimasto operante per soli 4 anni in quanto, con decreto legislativo 4.6.2003 n. 128, è stato provveduto ad un ulteriore "Riordino dell'Agenzia Spaziale Italiana", con espressa abrogazione (art. 22, c. 5) del decreto legislativo 27/99.

3. GLI ORGANI

Sono organi dell'ASI:

- a) il Presidente;
- b) il Consiglio di amministrazione;
- c) il Consiglio tecnico-scientifico;
- d) il Collegio dei revisori dei conti.

Per ciò che attiene alle competenze e alla composizione e retribuzione degli organi, si rimanda a quanto esaustivamente rappresentato nella relazione del 2005.

Si riportano di seguito le sole evenienze medio tempore intervenute.

3.1. Il Presidente

L'Agenzia Spaziale Italiana con decreto Ministeriale del 27 novembre 2006 è stata commissariata per un periodo di quattro mesi, con decorrenza dal 1° dicembre 2006.

A seguito della cessazione del periodo di commissariamento, intervenuta il 12.04.2007, con DPCM 13.04.2007, è stato nominato il Presidente dell'ASI per un quadriennio.

In data 1° agosto 2008 a seguito delle dimissioni di sei dei sette componenti del Consiglio di amministrazione, con DPCM è stato decretato lo scioglimento degli organi in carica ed è stato nominato un commissario straordinario con compiti di ordinaria e straordinaria amministrazione, fino alla data di insediamento degli organi di amministrazione e comunque non oltre dodici mesi dalla data del decreto.

Nell'espletamento dell'incarico il commissario straordinario, in relazione alla complessità dei compiti ad esso affidati, è coadiuvato da un sub-commissario.

3.2. Il Consiglio di amministrazione

Il 12 giugno 2007 si è insediato alla presenza del Ministro dell'università e della ricerca scientifica il Consiglio di amministrazione dell'ASI, nominato con decreto del Ministero dell'università e della ricerca DM Gab./7578 del 18 maggio 2007. Con decreto del Ministero dell'università e della ricerca del 4 dicembre 2007 un componente dimissionario è stato sostituito.

In data 5 luglio 2008 sei dei sette componenti del Consiglio di amministrazione hanno rassegnato le dimissioni, determinando in tal modo il commissariamento dell'ente.

3.3. Il Consiglio tecnico-scientifico

Con delibera n. 26 del 26 luglio 2007 il Consiglio di amministrazione ha nominato il Consiglio tecnico-scientifico di cui all'art. 8 del decreto legislativo 128/2003.

3.4. Il Collegio dei revisori dei conti

In data 15.10.2007 il Ministro dell'università e della ricerca ha nominato il terzo componente effettivo del collegio, in sostituzione del membro cessato per dimissioni in data 10.07.2006.

Il Collegio è scaduto il 26 aprile 2008. In data 19 settembre 2008, con decreto Prot. 7291-GM, il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca ha ricostituito il Collegio dei revisori dei conti, nominando il Presidente, un componente effettivo e n. 2 componenti supplenti. Con successivo provvedimento sarà nominato l'altro componente effettivo ed il supplente.

3.5. Compensi degli organi

I compensi degli organi sono stati determinati con Decreto Interministeriale del 3 febbraio 2005, con la riduzione prevista dalla legge 23 dicembre 2005, n. 266 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2006)", e dal decreto-legge 4 luglio 2006 n. 223 convertito dalla legge 4 agosto 2006 n. 248 in materia di "Disposizioni urgenti per il rilancio economico e sociale, per il contenimento e la razionalizzazione della spesa pubblica, nonché interventi in materia di entrate e di contrasto all'evasione fiscale".

L'Agenzia Spaziale Italiana ha inoltre applicato quanto previsto dal citato decreto-legge per il contenimento della spesa pubblica, che all'art. 29, commi 1 e 7 recita:

Comma 1 "La spesa complessiva sostenuta dalle P.A..... per organi collegiali ed altri organismi, anche monocratici, comunque denominati, è ridotta del 30% rispetto a quella sostenuta nell'anno 2005. Tale riduzione si aggiunge a quella prevista dall'articolo 1, comma 58 della legge 23 dicembre 2005, n. 266";

Comma 7 "Le disposizioni del presente articolo non si applicano agli organi di direzione, amministrazione e controllo".