

Determinazione n. 103/2008

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 16 dicembre 2008;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto legislativo 21 gennaio 2004 n. 38 con cui è stato costituito l'Istituto nazionale di ricerca metrologica (INRIM);

visto l'articolo 18 del decreto legislativo sopracitato che prevede che l'INRIM sia soggetto al controllo da parte della Corte dei conti, a norma dell'articolo 12 della legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il rendiconto generale dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2007, nonché l'annessa relazione sulla gestione;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Vice Procuratore Generale avv. Giovanni Coppola e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 2007;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze della relazione come innanzi deliberata, oltre ché del rendiconto generale – corredato della relazione sulla gestione e degli organi amministrativi e di revisione – che alla presente si uniscono perché ne facciano parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il rendiconto generale per l'esercizio 2007 dell'Istituto nazionale di ricerca metrologica «INRIM» l'unita relazione con la quale la Corte riferisce sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Giovanni Coppola

IL PRESIDENTE

f.to Mario Alemanno

PAGINA BIANCA

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO PER L'ESERCIZIO
2007 SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'ISTITUTO NAZIONALE DI RICERCA
METROLOGICA (INRIM)*

SOMMARIO

PREMESSA. – 1. Ordinamento e finalità. – 2. Organi. – 3. Strutture. – 4. Personale. -
5. Attività. – 6. Contabilità. – 7. Considerazioni conclusive.

PAGINA BIANCA

PREMESSA

Con la presente relazione la Corte dei Conti riferisce sui risultati del controllo eseguito - ai sensi dell'art.12 L. 259/1958 - sull'attività svolta, dall'1/1/2007 al 31/12/2007, dall'Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica, che in prosieguo sarà denominato per brevità INRIM.

L'analisi condotta tende ad evidenziare i fatti salienti intervenuti nel periodo in considerazione, anche con riferimenti fino alla data della presente relazione, sottolineando che per l'esercizio 2006 la Corte dei Conti ha riferito al Parlamento con relazione approvata con determinazione n. 92/2007 del 18 dicembre 2007, inviata a Camera e Senato (atti parlamentari XV legislatura, documento XV volume n. 168).

1 ORDINAMENTO E FINALITÀ

L'Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica (INRIM), è stato costituito col Decreto Legislativo n. 38 del 21 gennaio 2004 attraverso lo scorporo dal CNR dell'Istituto di Metrologia Gustavo Colonnetti (IMGC-CNR) e la sua fusione con l'Istituto Elettrotecnico Nazionale Galileo Ferraris (IEN).

Esso è divenuto operativo il 1° gennaio 2006 con l'entrata in vigore dei suoi regolamenti approvati con Decreto n. 68 del 18 marzo 2005 del Commissario Straordinario.

Tali regolamenti, specificamente a) il Regolamento di Organizzazione e di Funzionamento, b) il Regolamento del Personale e c) il Regolamento di Amministrazione, Contabilità e Finanza, sono poi stati trasmessi al Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca scientifica ed al Dipartimento della Funzione pubblica per i prescritti pareri e sono stati pubblicati nel supplemento ordinario n. 197 della Gazzetta Ufficiale n. 281 del 2 dicembre 2005; per effetto della pubblicazione ed in applicazione del decreto istitutivo, dal 1 gennaio 2006, data dell'entrata in vigore del Regolamento di organizzazione e di funzionamento, è decorsa la fusione degli Istituti preesistenti e la nascita dell'INRIM.

L'INRIM è un Ente pubblico nazionale di ricerca posto sotto la vigilanza del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca (MIUR), con il compito di svolgere e promuovere attività di ricerca scientifica nei campi della metrologia.

Svolge le funzioni d'Istituto metrologico primario, già di competenza di IMGC e IEN ai sensi della legge n. 273/1991 istitutiva del sistema nazionale di taratura (SNT), valorizza, diffonde e trasferisce le conoscenze acquisite nella scienza delle misure e nella ricerca sui materiali per favorire lo sviluppo del sistema Italia nelle sue varie componenti.

L'INRIM costituisce il presidio di gran parte della metrologia scientifica in Italia, restandone escluso solo il campo delle radiazioni ionizzanti, di competenza dell'Istituto Nazionale di Metrologia delle Radiazioni Ionizzanti (INMRI) dell'ENEA.

Affinché l'azione dell'INRIM risulti più efficace il Decreto istitutivo ribadisce l'importanza delle collaborazioni con le Università e le imprese.

La metrologia scientifica nel momento attuale è sollecitata da una parte a rafforzare con gli apporti di nuove conoscenze e tecnologie le attività tradizionalmente sue proprie, quali lo studio e la realizzazione dei campioni primari delle grandezze fisiche, e dall'altra a impegnarsi in misura crescente in nuovi campi quali la chimica, la biologia, l'ambiente e i nuovi materiali, nei quali dalla

metrologia ci si aspetta un contributo indispensabile di metodologie di caratterizzazione e sperimentazione raffinata.

Gli impegni e le prospettive della metrologia nel mondo presentano aspetti molto diversi in funzione delle aree geografico-politiche e della situazione economica dei singoli Paesi. Di norma, l'impegno che ciascun Paese dedica alle attività metrologiche – in termini di risorse assegnate ai propri Istituti Nazionali di Metrologia (INM) – è strettamente correlato al livello di sviluppo che si intende attuare in quel Paese. La metrologia è, infatti, un fondamentale presupposto per rendere e mantenere competitivo lo sviluppo tecnologico e la qualità dei servizi di un paese. In particolare nei Paesi industrialmente più avanzati la metrologia ha stabilmente e ormai irreversibilmente acquisito le funzioni istituzionali menzionate nel decreto istitutivo dell'INRIM.

Fin dalla fase di avvio l'Ente ha segnalato le difficoltà di natura economico-finanziaria collegate alla quantificazione del contributo ministeriale che non ha tenuto nel debito conto i costi derivanti dall'unificazione.

Detta situazione è migliorata nel 2007 in quanto il Ministero dell'Università ha erogato all'INRIM un contributo di € 19.938.616,00, con un aumento - rispetto al precedente esercizio - di € 1.638.088,93 se non si tiene conto del contributo straordinario assegnato nel 2006 per interventi strutturali in opere edilizie e per la messa a norma di edifici dell'IMGC-CNR.

La comunicazione dell'ammontare del contributo è avvenuta a fine esercizio, durante il quale l'INRIM non ha potuto che puntare, per gli investimenti, su quelle fonti di autofinanziamento che derivano dalla partecipazione a progetti europei, nazionali e regionali, dall'acquisizione di contratti di ricerca e dall'offerta di servizi qualificati di accreditamento, di taratura e prova.

L'INRIM dispone di un'area di circa 16 ettari, situata nella periferia sud di Torino e su cui, in fasi successive sono stati realizzati, finora, un totale di 13 edifici fuori terra, che sviluppano nel loro complesso una superficie utile di 39.000 m².

A questa superficie sono da aggiungere 6.000 m² nella sede dell'ex IEN di corso M. D'Azeglio.

I laboratori adibiti alle diverse attività di ricerca e ai servizi di taratura, misura, prova e certificazione sono 174 e coprono il 70 % della superficie utile (mediamente 180 m²/laboratorio). Il restante 30% è destinato a: uffici, servizio accreditamento di laboratori, biblioteche, officine, amministrazione ed infrastrutture di supporto alle attività.

2 ORGANI

L'art. 2 del Decreto Legislativo 21 gennaio 2004, n. 38, istitutivo dell'INRIM, indica quali organi dell'Ente:

- a) il Presidente
- b) il Consiglio di amministrazione
- c) il Consiglio scientifico
- d) il Collegio dei revisori dei conti

Oltre ai suddetti Organi, il citato Decreto Legislativo prevede, all'art. 10, il Comitato di valutazione ed, all'art. 11, il Direttore Generale.

L'art. 18 del suddetto Decreto Legislativo prevede, altresì, che l'INRIM sia soggetto al controllo da parte della Corte dei Conti. Detto controllo viene espletato tramite un Magistrato Delegato che partecipa alle riunioni degli Organi di amministrazione e di revisione dell'Ente a norma dell'art. 12 della Legge 21 marzo 1958, n. 259.

I compensi agli organi dell'Ente sono stati erogati in via provvisoria fino alla loro definitiva determinazione da parte del Ministro dell'Università e della Ricerca di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, come meglio specificato in proseguito.

Il Presidente

Il Presidente ha la rappresentanza legale dell'Ente ed è responsabile delle relazioni istituzionali.

Tra i suoi compiti rientra la convocazione e presidenza del Consiglio di Amministrazione e del Consiglio Scientifico, la nomina del Direttore Generale e del Direttore di Dipartimento, previa delibera del Consiglio di Amministrazione, e l'adozione di provvedimenti di urgenza, di competenza del Consiglio di Amministrazione, da sottoporre a ratifica dello stesso Consiglio nella prima riunione successiva.

La durata della carica è prevista in quattro anni.

L'attuale Presidente è stato nominato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 maggio 2005, su proposta del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca.

In caso di assenza o impedimento è sostituito da un Vice Presidente nominato dal Consiglio di Amministrazione tra i suoi componenti.

L'attuale Vice Presidente è stato nominato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 16 gennaio 2006.

Nel corso del 2007 al Presidente è stata corrisposta, al lordo, l'indennità di euro 60.580,39 ed al Vice Presidente l'indennità di euro 13.327,69.

Il Consiglio di Amministrazione

Il Consiglio di Amministrazione ha compiti di indirizzo e programmazione generale dell'attività dell'ente.

È composto dal Presidente e da cinque componenti scelti tra personalità di alta qualificazione tecnico-scientifica, di cui due designati dal Ministro dell'Università e della Ricerca, due designati dal Ministro delle Attività Produttive ed uno designato dal Presidente della Conferenza permanente per i rapporti tra Stato, Regioni e Province autonome.

Gli attuali componenti sono stati nominati con Decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n. 2809 del 21 novembre 2005 e n. 186 del 7 febbraio 2006.

Durano in carica quattro anni e possono essere confermati per una sola volta.

Nel corso del 2007 il Consiglio di Amministrazione si è riunito sette volte ed ha adottato n. 32 deliberazioni.

Il compenso annuo lordo dei componenti del Consiglio di Amministrazione è stato fissato in euro 12.400,00 con decreto adottato dal Ministro dell'Università e della Ricerca di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 543/Ric. del 7 aprile 2008.

Il Consiglio scientifico

Il Consiglio scientifico ha compiti consultivi relativi all'attività complessiva di ricerca dell'Ente.

In particolare esprime al Consiglio di Amministrazione il parere tecnico-scientifico sulle proposte di piani triennali e sugli schemi di regolamento, realizza, su richiesta del Presidente, analisi, studi e confronti sullo stato della ricerca di competenza ed individua le possibili linee evolutive della ricerca stessa.

Esso è composto dal Presidente dell'INRIM e da nove componenti, di cui due designati dal Presidente, uno dal Ministro dell'Università e della Ricerca, uno dal Ministro delle Attività produttive, uno dal Direttore del Dipartimento, uno dal Consiglio di Amministrazione e tre eletti dai ricercatori e tecnologi dell'Ente.

I componenti sono nominati dal Consiglio di Amministrazione, durano in carica quattro anni e possono essere confermati una sola volta.

Il Consiglio scientifico è stato nominato con delibera del Consiglio di Amministrazione dell'INRIM n. 15 del 31 marzo 2006.

Con deliberazione n. 26/5/2007 del 21 settembre 2007 è stato completato con la nomina del componente designato dal Direttore di Dipartimento.

Con deliberazione n. 29/7/2007 del 29 novembre 2007 si è provveduto alla sostituzione di un componente posto in quiescenza per dimissioni e di un altro componente divenuto incompatibile perché nominato responsabile della divisione Termodinamica.

Nel corso del 2007 il Consiglio scientifico ha tenuto 3 riunioni ed ha adottato n. 8 pareri formali.

Ai componenti del Consiglio scientifico viene corrisposto un gettone di presenza determinato nella misura di € 200,00 a seduta, come da decreto adottato dal Ministro dell'Università e della Ricerca di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 543/Ric. del 7 aprile 2008.

Il Collegio dei Revisori dei conti

Il Collegio dei Revisori dei conti controlla la regolarità contabile ed amministrativa dell'Ente.

È composto da tre membri effettivi e tre supplenti, iscritti al Registro dei Revisori Contabili, ed è nominato dal Ministro dell'Università e della Ricerca su designazione dello stesso Ministro per due membri effettivi e supplenti, mentre il terzo membro effettivo e supplente è designato dal Ministro dell'Economia e delle Finanze.

Il Revisore designato dal Ministro dell'Economia e delle Finanze svolge le funzioni di Presidente.

Durano in carica quattro anni e sono confermabili una sola volta.

Il Collegio è stato nominato con Decreto del Ministro dell'Università e della Ricerca n. 2808/Ric. del 21 novembre 2005 e, successivamente, con D.M. numero 1794/Ric. del 19 settembre 2006 è stato sostituito il Presidente.

Nel corso del 2007 il Collegio dei Revisori ha tenuto 6 riunioni, redigendo per ogni seduta apposito processo verbale.

Il compenso annuo lordo dei componenti del Collegio dei Revisori è stato fissato con decreto adottato dal Ministro dell'Università e della Ricerca di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 543/Ric. del 7 aprile 2008 e prevede

per il Presidente del Collegio un compenso di euro 10.000,00, mentre per ciascun Revisore titolare è previsto un compenso di euro 8.000,00 e di euro 1.650,00 per i Revisori supplenti.

Il Comitato di valutazione

Il Comitato di valutazione valuta periodicamente i risultati dell'attività di ricerca dell'Ente in relazione agli obiettivi definiti nel piano triennale sulla base dei criteri e dei parametri di qualità definiti dal Ministro dell'Università e della Ricerca.

È composto da sei membri esterni all'Ente nominati dal Consiglio di Amministrazione su designazione effettuata per tre membri dal Ministro dell'Università e della Ricerca, per un membro dal Ministro delle Attività produttive, per un altro membro dalla Conferenza permanente per i rapporti tra Stato, Regioni e Province autonome, mentre il sesto membro è designato dalla Conferenza dei Rettori delle Università italiane.

Il Presidente ed i componenti del Comitato durano in carica 4 anni e possono essere rinnovati una sola volta.

Il Comitato di valutazione è stato nominato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 16/2/2007 del 3 maggio 2007.

Il Direttore Generale

Il Direttore Generale ha la responsabilità della gestione dell'Ente, cura l'attuazione delle delibere del Consiglio di Amministrazione, dei provvedimenti del Presidente e dirige la struttura amministrativa ed i servizi generali dell'Ente.

Partecipa senza diritto di voto alle riunioni del Consiglio di Amministrazione.

È nominato dal Presidente dell'INRIM, previa delibera del Consiglio di Amministrazione.

L'attuale Direttore Generale è stato nominato con Decreto del Presidente dell'INRIM n. 49/2006 del 27 febbraio 2006 per il periodo 1/02/2006-27/05/2009. Al Direttore Generale nel corso del 2007 è stato corrisposto lo stipendio di euro 128.091,73.

3 STRUTTURE

L'INRIM si articola in tre strutture:

- Dipartimento
- Amministrazione e servizi generali
- Servizio accreditamento laboratori

3.1 Dipartimento

Le competenze del Dipartimento sono definite dall'art. 12 del Decreto legislativo istitutivo e sinteticamente concernono la gestione dei programmi e progetti di ricerca definiti nel piano triennale, la cura delle relazioni esterne, nazionali ed internazionali, e il coordinamento, con l'ausilio del Consiglio di Dipartimento, delle attività delle Divisioni.

Al Dipartimento è preposto un Direttore.

Il Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 17/3/2007, del 24 maggio 2007 ha nominato il Direttore di Dipartimento.

Il Dipartimento si articola in quattro Divisioni a carattere disciplinare (Elettromagnetismo, Meccanica, Ottica e Termodinamica), come approvato dal Consiglio di Amministrazione il 14 dicembre 2006, previo parere favorevole del Consiglio scientifico.

Con deliberazione n. 21/4/2007, del 25 giugno 2007 sono stati nominati i responsabili delle quattro Divisioni.

3.2 Amministrazione e servizi generali

La struttura svolge le attività amministrative, contabili e tecniche occorrenti per l'attività dell'INRIM.

All'interno della struttura possono essere individuati non più di due uffici dirigenziali, che nel 2007 non risultano coperti.

3.3 Servizio accreditamento laboratori

Si occupa dell'attività di accreditamento di laboratori con modalità tali da garantire i requisiti previsti dalla normativa nazionale e internazionale nonché dagli organismi internazionali in tema di accreditamento di laboratori di taratura.

Al detto Servizio è preposto un Responsabile nominato dal Presidente, previa delibera del Consiglio di Amministrazione.