

## **DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

PAGINA BIANCA

*Determinazione n. 89/2008.*

## LA CORTE DEI CONTI

### IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 25 novembre 2008;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto legislativo in data 25 luglio 1997, con il quale l'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile (ENAC) è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2006, nonché le annesse relazioni del Direttore Generale e del Colleggio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Presidente di Sezione dottor Edoardo Andreucci e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente sull'esercizio 2006;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2006 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile (ENAC), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

ESTENSORE  
*Edoardo Andreucci*

PRESIDENTE  
*Mario Alemanno*

Depositata in Segreteria il 10 dicembre 2008.

IL DIRIGENTE  
(dott. Giuliana Pecchioli)

## **RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA  
GESTIONE FINANZIARIA DELL'ENTE NAZIONALE PER L'AVIAZIONE  
CIVILE (ENAC) PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2006

## S O M M A R I O

Premessa .....	Pag.	13
1 – Il quadro normativo e programmatico di riferimento .... »		14
2 – Gli organi .....	»	19
2.1. Funzioni e composizione .....	»	19
2.2. I compensi degli organi e degli organismi collegiali .	»	19
3 – L'organizzazione .....	»	22
3.1. La struttura .....	»	22
3.2. Le risorse umane .....	»	23
3.2.1. I contratti collettivi dei dipendenti.....	»	25
3.2.2. Spese del personale .....	»	27
3.3. Il processo di informatizzazione .....	»	28
3.4. I controlli interni .....	»	29
3.4.1. Direzione Controllo di gestione .....	»	31
3.4.2. Attività svolta dalla Direzione auditing interno nel biennio 2006-2007 .....	»	31
4 – L'attività istituzionale .....	»	33
4.1. Direzioni Centrali .....	»	33
4.2. Il contenzioso .....	»	51
4.3. Consulenze ed incarichi .....	»	53
5 – I risultati contabili della gestione .....	»	55
5.1. La gestione finanziaria .....	»	55
5.2. Il conto del bilancio .....	»	61
5.3. Il conto economico .....	»	67
5.4. Il conto del patrimonio .....	»	68
5.5. La situazione amministrativa .....	»	72
6 – Considerazioni conclusive .....	»	74

PAGINA BIANCA



**Premessa**

Con la presente relazione la Corte riferisce, ai sensi dell'art. 12 della Legge 21 marzo 1958 n. 259, il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ENAC, Ente Nazionale per l'Aviazione Civile, per l'esercizio finanziario 2006.

La precedente relazione, relativa all'esercizio 2005 è stata deliberata e comunicata alle due Camere del Parlamento con la determinazione n. 12/07<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Atti Parlamentari, Camera, XIV Leg., Doc. XV n. 288.

## **1. Il quadro normativo di riferimento**

L'ENAC – Ente Nazionale per l'Aviazione Civile – è stato istituito con decreto legislativo n. 250 del 25 luglio 1997 pubblicato sulla G.U. n. 177 del 31.7.1997 e trova la propria normazione di base, oltre che in detto decreto, nello Statuto approvato con decreto del Ministro dei Trasporti e della Navigazione di concerto con quello del Tesoro e della Funzione Pubblica in data 3 giugno 1999, pubblicato sulla G.U. n. 289 del 10.12.1999 nonché nel decreto legislativo 9.5.2005 n. 96, pubblicato sulla G.U. n. 131 dell'8.6.2005 recante la revisione della parte aeronautica del Codice della navigazione, a norma dell'art. 2 della legge 9.11.2004, n. 265 relativa ad interventi urgenti nel settore dell'aviazione civile.

Ai sensi del citato decreto legislativo n. 250/97 e dello Statuto l'ENAC è un Ente pubblico non economico dotato di autonomia regolamentare, organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile e finanziaria, sottoposto all'indirizzo, vigilanza e controllo del Ministro dei Trasporti e della Navigazione. Ad esso sono state attribuite le funzioni amministrative e tecniche già spettanti al Registro aeronautico italiano (R.A.I.), all'Ente nazionale gente dell'aria (E.N.G.A.) e alla Direzione generale dell'Aviazione civile (D.G.A.C.) alla quale ultima, che diviene Dipartimento dell'Aviazione Civile, vengono intestate nel contempo alcune funzioni quali l'analisi del mercato del trasporto aereo, la tenuta dei rapporti con le sedi internazionali ed il collegamento con la politica comunitaria, funzioni di supporto, nel settore dell'aviazione civile, all'attività di indirizzo, vigilanza e controllo del Ministero dei Trasporti.

In particolare l'ENAC provvede ai compiti di:

- a) regolamentazione tecnica, certificazione, attività inerenti ai provvedimenti di autorizzazione, concessione e licenze, nonché coordinamento, controllo, ispezione e attività sanzionatoria in materia di:
  - a 1) progettazione, costruzione e manutenzione degli aeromobili e delle loro componenti;
  - a 2) esercizio degli aeromobili, nonché espletamento delle attività di trasporto aereo, di lavoro aereo, di scuola di pilotaggio e di aviazione generale;
  - a 3) attività lavorative del personale di terra e di volo impiegato nel campo aeronautico, nonché qualificazione dei relativi addetti,

- rilascio, mantenimento in esercizio, rinnovazione, sospensione, revoca e più in generale controllo dei connessi titoli e licenze;
- a 4) progettazione, costruzione, manutenzione ed esercizio delle infrastrutture e degli impianti aeroportuali;
- a 5) installazioni, servizi e attività aeroportuali, sicurezza operativa degli aeroporti e delle aviosuperfici, sicurezza del volo e del trasporto aereo, facilitazioni aeronautiche (nell'accezione inglese facilitation);
- a 6) prevenzione e contenimento dell'inquinamento acustico ed ambientale, compreso quello elettromagnetico;
- b) proposta e partecipazione alle attività di indirizzo, programmazione e garanzia dello sviluppo del sistema di trasporto aereo ed aeroportuale;
- c) tenuta del registro aeronautico nazionale e pubblicazione del registro degli aeromobili civili;
- d) tenuta dei registri e degli albi del personale navigante e degli altri operatori del settore nelle forme previste dal Codice della navigazione o dalle altre leggi speciali, nonché accertamento delle infrazioni disciplinari ed applicazione delle relative sanzioni;
- e) attività di coordinamento con l'Ente nazionale di assistenza al volo, con l'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo e con l'Aeronautica militare, nell'ambito delle rispettive competenze, in materia di regolamentazione dei servizi di comunicazione, navigazione, sorveglianza e gestione del traffico aereo, anche con riferimento all'impiego dei satelliti e di nuove tecnologie;
- f) rapporti con enti, società ed organizzazioni nazionali ed internazionali, operanti nel settore dell'aviazione civile e rappresentanza, con unità operative, presso le organizzazioni internazionali, anche su delega del Ministro dei trasporti e della navigazione;
- g) partecipazione, anche su delega del Ministro dei Trasporti e della Navigazione, alle attività nazionali ed internazionali, comprese quelle inerenti alla predisposizione degli accordi internazionali e bilaterali ed elaborazione della normativa di adeguamento ai principi e alle disposizioni nazionali ed internazionali nelle materie di competenza dell'Ente;

- h) elaborazione delle proposte di pianificazione e di sviluppo del sistema aeroportuale nazionale e del sistema del trasporto aereo, individuando le relative fonti finanziarie;
- i) regolamentazione, esame e valutazione dei piani regolatori aeroportuali, dei programmi d'intervento e dei piani d'investimento aeroportuale, razionalizzazione e modifiche delle procedure e di altre attività in materia di servizi aeroportuali nonché affidamento dei servizi aeroportuali e relative concessioni;
- j) eventuale partecipazione all'attività di gestione degli aeroporti di preminente interesse turistico e sociale ovvero strategico-economico;
- k) affidamento, nelle forme previste dalla normativa vigente, dei beni del demanio aeroportuale, nonché apposizione dei vincoli di competenza nelle zone limitrofe agli aeroporti;
- l) definizione e controllo dei parametri di qualità dei servizi aeroportuali e di trasporto aereo;
- m) definizione dei parametri per la determinazione della capacità aeroportuale ai fini dell'attività di gestione delle bande orarie nonché assegnazione e gestione delle bande orarie negli aeroporti in cui le relative competenze non siano affidate ad altri organismi;
- n) esame delle problematiche economiche del trasporto aereo anche a livello internazionale, nonché istruttoria degli atti concernenti tariffe, tasse e diritti aeroportuali, in attuazione anche delle direttive del Ministro;
- o) attività di ricerca, studio e promozione nel settore dell'aviazione civile;
- p) consulenza tecnica, giuridica, economica ed operativa; formazione, aggiornamento e riqualificazione professionale, attività peritale, nonché certificazione dei sistemi di qualità, nel settore dell'aviazione civile;
- q) ogni altra attività nel settore dell'aviazione civile che non sia riservata per legge alla esclusiva competenza di altri soggetti.