

**Determinazione n. 75/2008**

## LA CORTE DEI CONTI

## IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 4 novembre 2008;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 9 giugno 1987, con il quale il Consorzio obbligatorio per l'impianto, la gestione e lo sviluppo dell'area per la ricerca scientifica e tecnologica nella provincia di Trieste (ora denominato «Consorzio per l'area di ricerca scientifica e tecnologica di Trieste») è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi dell'Ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari 2005 e 2006 nonché le annesse relazioni del Presidente e del collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimenti dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Consigliere Carlo Greco e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per gli esercizi 2005 e 2006;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi 2005 e 2006 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – del Consorzio per l'area di ricerca scientifica e tecnologica di Trieste, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

*f.to* Carlo Greco

IL PRESIDENTE

*f.to* Mario Alemanno

PAGINA BIANCA

*RELAZIONE SUI RISULTATI DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA PER GLI ESERCIZI 2005 E 2006 DEL «CONSORZIO PER L'AREA DI RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA DI TRIESTE»*

SOMMARIO

1. PREMessa. - 2. Il quadro normativo e programmatico di riferimento. - 3. Gli organi. - 3.1. I compensi degli organi. - 4. La struttura amministrativa e le risorse umane. - 4.1. La struttura amministrativa. - 4.2. Le risorse umane. - 4.2.1. Contratto collettivo dei dipendenti. - 4.2.2. Contratto dei dirigenti. - 4.2.3. Formazione esterna ed interna. - 4.2.4. Costi del personale. - 4.2.5. I controlli. - 4.2.6. Incarichi di studio e consulenze. - 4.2.7. Processo di informatizzazione. - 5. L'attività istituzionale. - 5.1. Compiti dell'ente. - 6. I risultati contabili della gestione. - 6.1. Bilanci di previsione 2006 e 2007. - 6.2. Limiti e vincoli posti dalle leggi finanziarie. - 6.3. Bilanci consuntivi 2005 e 2006. - 6.4. La gestione finanziaria. - 6.4.1. Entrate e spese correnti. - 6.4.2. Entrate e spese in conto capitale. - 6.4.3. Situazione amministrativa ed andamento dei residui. - 6.4.4. Conto economico. - 6.4.5. Lo stato patrimoniale. - 7. Considerazione sui risultati della gestione.

PAGINA BIANCA

**1. Premessa**

Il presente referto riassume ed aggiorna per quanto attiene all'assetto ordinamentale dell'Ente, soggetto al controllo della Corte dei conti ai sensi dell'art. 12 della legge n.259 del 1958 , le informazioni più diffusamente fornite con le precedenti relazioni, da ultimo quella approvata con determinazione n.66/2005 (in Atti parlamentari XIV legs., Doc. XV. n.362), avente ad oggetto la gestione del 2004.

La presente relazione verte sui risultati gestori del periodo 2005-2006 e tiene conto delle ulteriori novità verificatesi anche successivamente alla data di approvazione degli atti di bilancio avvenuta il 17 aprile 2007.

## 2. Il quadro normativo e programmatico di riferimento

Il Consorzio per l'Area di ricerca scientifica e tecnologica di Trieste o, più brevemente, Area di ricerca o *SciencePark*, istituito dall'art.12 del D.P.R. 6 marzo 1978 n.102, è stato riordinato dal D.Lgs. 29 settembre 1999 n.381 che, tra l'altro, ne ha esteso l'attività a tutto il territorio regionale, consolidandone la vocazione scientifica anche a livello internazionale;

In sede di riordino del Consiglio nazionale delle ricerche (CNR) il D.Lgs. 4 giugno 2003 n.127, nel prevedere la confluenza di Enti di ricerca minori nella struttura del CNR, ha confermato l'autonoma rilevanza del Consorzio (inserito nella tab.6 in allegato al D.Lgs. cit.).

Ai sensi del decreto-legge 31 gennaio 2005 n.7, convertito con modificazioni nella legge n.43 del 31 marzo 2005, il Consorzio concorre alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica ed è Ente Pubblico nazionale di ricerca del MIUR (Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca) che provvede anche alla erogazione del contributo ordinario di funzionamento.<sup>1</sup>

Lo Statuto dell'Ente, approvato il 22 febbraio 2002, ne fissa l'organizzazione prevedendo un Presidente, un Consiglio d'amministrazione in atto composto di 15 membri, una Giunta, che opera su delega del Consiglio di amministrazione e che collabora anche alla predisposizione dei provvedimenti di competenza di quest'ultimo, un Collegio dei revisori di cinque membri che svolge i compiti previsti dall'art. 2403 del codice civile "per quanto applicabile".

L'Ente ha adottato i seguenti regolamenti:

- a) Regolamento delle partecipazioni;
- b) Regolamento per le committenze e le utenze, per i diritti di proprietà e per l'utilizzazione dei brevetti;
- c) Regolamento delle strutture ed organizzazione interna e per l'uso dei beni del consorzio e dei servizi posti a disposizione;
- d) Regolamento di contabilità (det. n.3 del 29 settembre 2003) e successive modifiche (det. n.1 del 4 febbraio 2004) nonché Manuale di contabilità (atto dispositivo Direttore Generale n.216 del 31 dicembre 2004);
- e) Regolamento del personale (det. n.2 del 13 luglio 2004);
- f) Regolamento di organizzazione e funzionamento (det. n.6 del 19 luglio 2006)

<sup>1</sup> Per completezza di indagine si segnala il fatto che con l'entrata in vigore della legge 27 settembre 2007 n.165 il Governo è stato delegato ad adottare, nel termine di 18 mesi scadenti il 25 aprile 2009, decreti legislativi in tema di riordino della disciplina relativa agli statuti e agli organi di governo degli enti pubblici nazionali di ricerca vigilati dal Ministero.

g) Regolamento per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari (det. n.4 del 14 luglio 2006);

h) Regolamento per il mantenimento del comitato scientifico e della facoltà di costituire commissioni all'interno del Consiglio di Amministrazione (prov. Pres. del 12 marzo 2007);

i) Regolamento per l'acquisizione in economia di beni e servizi (det. n.10 del 24 settembre 2007).

In particolare in esecuzione a quanto previsto nel regolamento sub.h) sono state attivate (del. CdA n.4 dell'8 febbraio 2007), con compiti di preliminare studio in materie strategiche (formazione, insediamenti nel Parco scientifico, ricadute industriali), Commissioni composte da membri del Consiglio, supportati da dirigenti, con oneri limitati al solo gettone di presenza.

Per quanto concerne invece il Comitato scientifico di Area precedentemente costituito con del. CdA n.8 del 14 febbraio 2005 non è stato rinnovato giusta del. CdA n.15 del 21 marzo 2007, attesa l'entrata in vigore delle norme in materia di contenimento della spesa "per commissioni ed altri organismi" (art. 29 del decreto-legge 4 luglio 2006 n.223 convertito in legge 4 agosto 2006 n.248).

Circa la programmazione triennale il CdA nelle sedute del 14 febbraio 2005 e del 2 dicembre 2005 ha approvato i Piani per i periodi 2005-2007 e 2006-2008.

Successivamente il Commissario, medio-tempore subentrato agli organi decaduti per fine mandato, ha adottato (det. n.5 del 14 dicembre 2006) il piano 2007-2009 che il nuovo Presidente, successivamente nominato, ha ritenuto di modificare in via d'urgenza (det. n.2 del 26 febbraio 2007 ratificata dal CdA con del. n.10 del 21 marzo 2007).

Nei contenuti i Piani sono suddivisi in due sezioni, una prima sezione in cui viene illustrato il ruolo strategico di AREA nonché i futuri sviluppi e le future strategie per il quale è stato utilizzato come base un documento strategico messo a punto da una apposita commissione del Consiglio, una seconda parte in cui si trova una descrizione analitica di tutti i progetti che ciascun Servizio sta sviluppando e che riguardano il corpo dell'attività che Area sta svolgendo. Relativamente alla prima sezione, si sottolinea come AREA si venga a concretizzare quale perno e strumento fondamentale per trasformare i risultati della ricerca in un motivo di sviluppo per l'intero territorio regionale; successivamente vengono illustrati i progetti che danno corpo a tale idea.

### **3 - Gli organi**

Per ciò che attiene alle competenze ed alla composizione degli organi, si rimanda a quanto già illustrato nelle precedenti relazioni.

Si riportano di seguito le sole evenienze medio tempore intervenute:

in data 27 ottobre 2006 gli organi collegiali sono cessati per fine mandato; disposta con DPCM del 17 novembre 2006 la nomina del nuovo Presidente e con DM del 27 novembre 2006 del nuovo CdA, nelle more del perfezionamento delle nomine di cui sopra è stato disposto il commissariamento dell'Ente, avvenuto con DM del 2 novembre 2006 per una durata originaria di 60 giorni successivamente prorogata con DM dell'11 gennaio 2007 di altri 30 giorni.

Dopo la registrazione del decreto di nomina del Presidente avvenuta il 22 gennaio 2007 (reg.1 foglio n.160) lo stesso si è insediato nella riunione del CdA dell'8 febbraio 2007 dove, tra l'altro, sono stati nominati il Vice-presidente e la Giunta.

Il Collegio dei revisori dei conti, non interessato dal periodo di commissariamento, si è distinto per una assidua presenza alle riunioni degli organi collegiali, riferendo sulla documentazione di bilancio ed effettuando verifiche periodiche di cassa e sulla tenuta dei registri sociali.

In particolare l'attenzione del Collegio si è posta su settori, atti o problemi specifici, tra cui, la gestione delle società controllate o partecipate e l'applicazione delle disposizioni legislative volte al contenimento della spesa, introdotte dalle leggi finanziarie.

Per quanto concerne l'attuale composizione lo stesso, cessato per fine mandato in data 11 novembre 2007, risulta ricostituito, in via graduale conseguente al ritardo con cui sono stati individuati i componenti, con delibere CdA n.47 del 19 dicembre 2007, n.7 del 28 febbraio 2008 e n.18 del 20 maggio 2008.

#### **3.1. I compensi degli organi:**

Le indennità di carica sono state così determinate:

|                                      |               |
|--------------------------------------|---------------|
| a) Presidente                        | €. 57.753,76; |
| b) Vicepresidente                    | €. 28.876,88; |
| c) Consiglieri                       | €. 2.700,00;  |
| d) Pres. collegio revisori dei conti | €. 7.425,00;  |
| e) Revisori dei conti                | €. 4.950,00.  |



Il gettone di presenza (pari ad €. 108,00) viene erogato, con divieto di cumulo per più sedute nella stessa giornata, oltre che ai componenti gli organi collegiali, anche al magistrato delegato al controllo della Corte dei conti.

Per quanto concerne i compensi ed i gettoni di presenza, a seguito dell'entrata in vigore della legge finanziaria per il 2006 (art.1 commi 58, 59, 61 e 63 legge 23 dicembre 2005 n.266), gli importi risultanti alla data del 30 settembre 2005 sono stati ridotti del 10% (cfr. disposizione del Direttore Generale n.131 del 5 luglio 2006) per un triennio con decorrenza 1° gennaio 2006.

Dai dati di bilancio risultano, in termini di cassa, le seguenti erogazioni comprensive dei maggiori importi conseguenti alle spese di missione previste per tutti i componenti non residenti nel Comune di Trieste:

|                              | anno 2005            | anno 2006            |
|------------------------------|----------------------|----------------------|
| Presidenza e vice presidenza | €. 137.330,44        | €. 132.038,03        |
| Consiglio di Amministrazione | €. 40.000,00         | €. 78.194,82         |
| Collegio dei revisori        | €. 99.447,71         | €. 76.679,87         |
| <b>Totale</b>                | <b>€. 276.778,15</b> | <b>€. 286.913,72</b> |

## **4 - La struttura amministrativa e le risorse umane**

### **4.1. La struttura amministrativa**

Nell'ambito della propria autonomia organizzativa ed in ossequio alle previsioni degli articoli 11 e 12 del Regolamento di organizzazione e funzionamento, il Consorzio si è dato l'organizzazione di cui alla deliberazione del CdA n.27 del 13 maggio 2003, avente ad oggetto "Articolazione degli uffici di livello dirigenziale in servizi e individuazione delle competenze dei servizi". L'attività gestionale è stata organizzata nella Direzione Generale e in sette Servizi, effettivamente costituiti con successive disposizioni del Direttore Generale.

A decorrere dal 1° gennaio 2007, a seguito di ulteriori assestamenti formalizzati dal CdA con del. n.43 del 28 giugno 2006, la struttura risultata modificata con una più dettagliata articolazione degli Uffici dei vari Servizi, quattro con compiti prettamente amministrativi e tre tecnologici.

Oltre gli organi statutari sopra indicati, operano presso l'Ente il sistema del controllo di gestione, che altresì partecipa alla valutazione dei dirigenti dell'Ente, nonché un Comitato interno di valutazione scientifica, che agisce con criteri stabiliti dal Comitato di indirizzo per la valutazione della ricerca, presso il MIUR.

### **4.2. Le risorse umane**

La dotazione organica è stata rideterminata in riduzione con deliberazione del CdA n.5 del 14 febbraio 2005, in applicazione delle previsioni del comma 93 dell'articolo unico della Legge 30 dicembre 2004, n. 311 (Finanziaria per il 2005).

Il personale effettivamente assunto in ruolo in rapporto alla dotazione organica al 31 dicembre del 2004, 2005 e 2006 risulta dal prospetto che segue.

| CONSISTENZA DEL PERSONALE  |                                     |                                     |                               |                               |                               |
|--|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
|  | dotazione organica<br>al 31/12/2005 | dotazione organica<br>al 31/12/2006 | personale in servizio<br>2004 | personale in servizio<br>2005 | personale in servizio<br>2006 |
| <b>I) Direttore Generale</b>   | 1                                   | 1                                   | 1                             | 1                             | 1                             |
| <b>TOTALE I</b>  | <b>1</b>                            | <b>1</b>                            | <b>1</b>                      | <b>1</b>                      | <b>1</b>                      |
| <b>II) Dipendenti di ruolo</b>   |                                     |                                     |                               |                               |                               |
| - Dirigente Tecnologo  | 2                                   | 2                                   | 1                             | 1                             | 1                             |
| - Dirigente amministrativo   | 4                                   | 4                                   | 4                             | 4                             | 4                             |
| - Primo Tecnologo  | 2                                   | 2                                   | 2                             | 2                             | 2                             |
| - Tecnologo  | 7                                   | 7                                   | 3                             | 7                             | 7                             |
| - Funzionario amministrativo   | 11                                  | 11                                  | 8                             | 10                            | 10                            |
| - Collaboratore T.E.R.   | 9                                   | 9                                   | 8                             | 9                             | 9                             |
| - Collaboratore amministrativo   | 10                                  | 10                                  | 8                             | 9                             | 9                             |
| - Operatore tecnico  | 4                                   | 4                                   | 5                             | 4                             | 4                             |
| - Operatore amministrativo   | 4                                   | 4                                   | 4                             | 4                             | 4                             |
| - Ausiliario tecnico   | 0                                   | 0                                   | 0                             | 0                             | 0                             |
| <b>TOTALE II</b>   | <b>53</b>                           | <b>53</b>                           | <b>43</b>                     | <b>50</b>                     | <b>50</b>                     |
| <b>III) Dipendenti a tempo determinato</b><br>(su posizioni di pianta organica): |                                     |                                     |                               |                               |                               |
| - Dirigente  |                                     |                                     | 1                             | 1                             | 1                             |
| <b>TOTALE III</b>  | <b>0</b>                            | <b>0</b>                            | <b>1</b>                      | <b>1</b>                      | <b>1</b>                      |
| <b>TOTALE GENERALE (I+II+III)</b>  | <b>54</b>                           | <b>54</b>                           | <b>45</b>                     | <b>52</b>                     | <b>52</b>                     |

Ad una pianta organica di 53 unità, di cui 2 quali dirigenti tecnologici e 4 dirigenti amministrativi, le posizioni a tempo indeterminato risultano a fine esercizi n.50 e n.1 quelle coperte a tempo determinato, oltre al Direttore generale.

Per quanto concerne la consistenza del personale a tempo determinato si rinvia alle seguenti risultanze.

| CATEGORIA                        | SERVIZIO  | 31/12/2004 | 31/12/2005 | 31/12/2006 |
|----------------------------------|-----------|------------|------------|------------|
|                                  |           | n.         | n.         | n.         |
| DIP. DET.                        | AFI / ISI | 2          | 2          | 4          |
| DIP. DET.                        | AMM / BIL | 1          | 0          | 0          |
| DIP. DET.                        | DGE       | 0          | 0          | 1          |
| DIP. DET.                        | FOR       | 5          | 5          | 6          |
| DIP. DET.                        | LEG       | 0          | 0          | 1          |
| DIP. DET.                        | MRI       | 2          | 2          | 2          |
| DIP. DET.                        | SET       | 1          | 1          | 2          |
| DIP. DET.                        | STT       | 4          | 5          | 4          |
| <b>TOTALE DIP. DET. PER ANNO</b> |           | <b>15</b>  | <b>15</b>  | <b>20</b>  |
| CO.CO.CO.                        | AFI / ISI | 1          | 2          | 2          |
| CO.CO.CO.                        | AMM / BIL | 1          | 0          | 1          |
| CO.CO.CO.                        | DGE       | 3          | 2          | 2          |
| CO.CO.CO.                        | FOR       | 3          | 5          | 5          |
| CO.CO.CO.                        | LEG       | 0          | 0          | 0          |
| CO.CO.CO.                        | MRI       | 4          | 4          | 9          |
| CO.CO.CO.                        | SET       | 3          | 0          | 1          |
| CO.CO.CO.                        | STT       | 14         | 18         | 23         |
| <b>TOTALE CO.CO.CO.PER ANNO</b>  |           | <b>29</b>  | <b>31</b>  | <b>43</b>  |