

5. L'attività istituzionale

Come è stato già ricordato nella precedente relazione, la Fondazione ha acquisito nel corso del 2006 la piena disponibilità della nuova sede di Villa Carpegna, assegnatale in modo permanente dal Comune di Roma. Ciò ha reso possibile la definitiva agibilità della Biblioteca, dotandola di strutture informatiche e di una consistente raccolta di volumi d'arte, cataloghi generali degli artisti ed enciclopedie, rendendo nel contempo disponibili, nel Casino Nobile, due sale per accogliere conferenze e mostre e dove quindi può svolgersi una parte significativa dell'attività istituzionale.

Sono state presentate nel 2007 la rassegna "*Munari: il gioco della città senza limiti*", promossa in collaborazione con il Sistema Biblioteche del Comune di Roma, con "Conversazione e mostra documentaria sulla figura di Bruno Munari" e, a Milano, la conversazione "*La politica dell'arte negli anni Trenta in Italia*", realizzata in collaborazione con la Fondazione La Triennale di Milano.

Nel corso del 2007 e ancor più nei primi mesi del 2008 si sono poi svolte tutte le attività preparatorie della Quindicesima Quadriennale d'arte di Roma, inaugurata il 18 giugno e conclusa con la cerimonia di premiazione del 12 settembre 2008.

6. I bilanci preventivi e consuntivi

Secondo il nuovo Statuto, il Consiglio di amministrazione approva, entro il mese di novembre, il bilancio di previsione e, entro il mese di aprile, il conto consuntivo dell'esercizio decorso. Qualora particolari esigenze lo richiedano e previa autorizzazione del Ministero vigilante, detta ultima approvazione può avvenire entro il 30 giugno.

I bilanci preventivi e consuntivi relativi all'esercizio 2007 sono stati deliberati dal Consiglio di amministrazione nei termini previsti dallo statuto, come risulta dalla seguente tabella, nella quale sono riportati anche gli estremi delle note di approvazione dei Ministeri vigilanti.

Preventivi	Fondazione	Ministero vigilante	Economia e finanze
2007	Delibera n.32 del 29/11/2006	Prot. 3492 del 17/07/2007	Prot. 0035791 del 19/03/2007
Consuntivi	Fondazione	Ministero vigilante	Economia e finanze
2007	Delibera n.16 del 24/04/2008	Prot. 0011830 del 30/09/2008	Prot. n. 0075427 del 23/06/2008

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze, in sede di esame del progetto di bilancio elaborato per il 2007, ne aveva subordinato l'approvazione alla rielaborazione secondo lo schema previsto dal D.P.R. 29 febbraio 2003 n. 97, invitando l'ente all'adozione di misure idonee al contenimento di talune tipologie di spesa, indicate dall'art.1, commi 9, 10, 11, 56 e 58 della legge 23 dicembre 2005 n. 266 (finanziaria 2006).

In particolare, la Fondazione è stata invitata a procedere, con apposita variazione di bilancio, all'accertamento ed all'accantonamento delle somme derivanti dall'applicazione dell'art. 1, commi 56 e 58 della sopramenzionata legge finanziaria ai fini del versamento di queste allo Stato (art.1 comma 63, della medesima legge), risultando la Fondazione, per disposizione della legge 27/12/2006 n. 296, tra gli enti ricompresi nel "conto economico consolidato". La Fondazione, aderendo alla richiesta, ha rimodulato il bilancio di previsione per l'esercizio 2007 secondo lo schema di cui al DPR 97/2003, apportando le specifiche correzioni indicate dal Ministero dell'Economia.

L'Ente, in occasione dell'adozione del Terzo provvedimento di variazione al preventivo, ha formulato una richiesta di parere al Ministero per i Beni e le Attività Culturali ed al Ministero dell'Economia e delle Finanze, chiedendo di conoscere se, per la sua propria tipologia istituzionale, che ha per fine precipuo la promozione di mostre d'arte, sia da ritenere soggetto ai limiti di cui all'art.1 comma 10 della legge 266/2005.

In risposta a tale quesito i Ministeri vigilanti hanno ritenuto superata la riserva (art.1 comma 10 finanziaria 2006 e art. 27 del D.L. n. 233/2006 convertito nella legge n. 248/2006) nei limiti necessari allo svolgimento da parte della Fondazione dell'attività occorrente per l'espletamento dei fini istituzionali propri, incentrata per l'esercizio in riferimento sull'allestimento della XV edizione della Quadriennale d'arte di Roma.

Il bilancio consuntivo dell'esercizio al 31 dicembre 2007 è stato redatto secondo quanto dettato dal D.P.R. n. 97/2003, nel rispetto dei canoni e principi della contabilità finanziaria, propria degli enti a finanza derivata, con la presentazione di un rendiconto finanziario decisionale e di un rendiconto finanziario gestionale; al conto economico seguono il quadro di riclassificazione, lo stato patrimoniale accompagnati dalla nota integrativa e la situazione amministrativa.

La Fondazione ha redatto anche il bilancio di esercizio secondo criteri di cui agli artt. 2423 e seguenti del c.c.

Il Collegio dei Revisori dei conti ha proceduto all'esame del rendiconto generale dell'esercizio 2007 in data 24 aprile 2008, esprimendo il proprio parere favorevole ma rinnovando nel contempo la raccomandazione, già formulata in sede di esame dei consuntivi relativi ai precedenti esercizi, relativa alla necessità del reperimento di nuove fonti di finanziamento. In proposito il Collegio ha rilevato che la progressiva erosione del patrimonio netto determinerà in breve tempo l'impossibilità per l'ente di svolgere la propria attività istituzionale.

La Corte concorda con quanto rilevato dal Collegio dei revisori, e ricorda di avere già sottolineato, nella precedente relazione, l'improrogabile esigenza che la Fondazione persegua una maggiore partecipazione alle manifestazioni artistiche da parte dei privati, con adeguate forme di sponsorizzazione in modo da assicurare un più conveniente equilibrio tra mezzi propri e pubbliche contribuzioni.

Tali notazioni sono state recepite e fatte proprie anche dal Ministero per i beni e le attività culturali, che le ha richiamate in sede di approvazione del rendiconto 2007, disposto con decreto del 26 settembre 2008 e trasmesso in comunicazione con nota del 30 settembre 2008.

7. I risultati finanziari della gestione

Le risultanze complessive del conto consuntivo dell'esercizio 2007 evidenziano:

- A) un disavanzo finanziario di competenza di euro 560.749 derivante dalla differenza tra le entrate complessivamente accertate in euro 964.799 e le uscite impegnate in euro 1.525.548;
- B) un disavanzo economico di esercizio di euro 534.702 con un incremento di 250 migliaia di euro rispetto al 2006, dovuto ad una crescita del saldo negativo di parte corrente (471 migliaia di euro) parzialmente compensato dalla riduzione del saldo in conto capitale (113 migliaia di euro). In dettaglio detto disavanzo è costituito dalla somma algebrica tra il valore della produzione di euro 654.823, i costi della stessa di euro 1.283.551, i proventi e oneri finanziari di euro 98.868, i proventi e oneri straordinari di euro 16.641 e le imposte di esercizio (IRAP) di euro 21.484;
- C) un avanzo di amministrazione di euro 2.980.263 (inferiore di euro 544.107 rispetto a quello realizzato a fine 2006, pari ad euro 3.524.371) costituito dal fondo di cassa al 31 dicembre 2007 di euro 3.548.675 e dai residui attivi alla stessa data determinati in euro 331.925 meno i residui passivi accertati in euro 900.336.

Nella tabella che segue vengono riportati i dati risultanti dal rendiconto finanziario decisionale 2007, posti a raffronto con i dati 2006, che offrono la dimostrazione del risultato finanziario dell'esercizio:

RENDICONTO FINANZIARIO

Entrate accertate	2006	2007	Differenza
Correnti	907.621	790.260	-12,9
In conto capitale	85.634	163	-99,8
Partite di giro	204.250	174.376	-14,6
Totali	1.197.505	964.799	-19,5

Uscite impegnate	2006	2007	Differenza
Correnti	1.015.696	1.261.009	22,2
In conto capitale	288.584	90.163	-66,9
Partite di giro	204.250	174.376	-14,6
Totali	1.508.530	1.525.548	1,1
Disavanzo	-311.025	-560.749	80,3

7.1 Le entrate e le uscite correnti

I dati relativi alle entrate risultano dalla seguente tabella.

Entrate correnti accertate	2006	2007	Differenza
Trasferimenti dallo Stato	619.603	536.854	-13,4
Trasferimenti Regione Lazio	90.026	37.625	-58,2
Trasferimenti Comune di Roma	77.468	77.468	0
Totale trasferimenti	787.097	651.947	-17,2
Altre entrate			
Vendita beni e prestazione servizi	2.500	0	-100,0
Redditi e proventi patrimoniali	108.850	135.437	24,4
Poste corr. e comp. spese correnti	9.174	2.876	-68,7
Totale altre entrate	120.524	138.313	14,8
Totale	907.621	790.260	-12,9
% contributi pubblici/entrate correnti	86,7	82,5	

L'esame dei dati esposti mette in evidenza l'assoluta prevalenza dei contributi pubblici sul totale delle entrate correnti, nonostante la netta riduzione dei trasferimenti erariali che nel corso degli anni ha subito un radicale ridimensionamento, sino alla cifra di 536.854 euro del 2007.

L'importo della voce "redditi e proventi patrimoniali" della tabella è dato dagli interessi, al lordo delle ritenute erariali, maturato nel conto corrente aperto presso l'istituto cassiere della Fondazione.

Nella tabella che segue sono indicate le voci relative alle spese.

Uscite correnti impegnate	2006	2007	Differenza %
Spese per gli Organi	108.878	86.340	-20,7
Oneri per il personale in servizio	281.428	296.048	5,2
Acquisto beni di consumo e servizi	394.999	281.657	-28,7
Spese per prestazioni istituzionali	168.993	530.471	213,9
Trasferimenti passivi (allo Stato)	28.372	8.824	-68,9
Oneri finanziari	29.509	36.680	24,3
Oneri tributari	2.838	3.837	35,2
Poste corr. e comp. entrate corr.	197	291	47,7
Spese non classificabili	482	709	47,1
Quota accantonamento TFR	-	16.152	-
Totale	1.015.696	1.261.009	22,2

Il raffronto con i dati del 2006 evidenzia da un lato una riduzione della spesa per l'acquisto di beni di consumo e di servizi e dei trasferimenti passivi, dall'altro un incremento notevole della spesa per prestazioni istituzionali, che passa da 168.993 a 530.471 euro; variazioni in aumento hanno avuto anche gli oneri finanziari e le altre spese non classificabili.

Come già accennato, la Fondazione presenta anche un rendiconto finanziario gestionale, nel quale viene individuato un centro unico di responsabilità amministrativa.

L'ente provvede alla gestione retributiva dei dipendenti e assimilati, nonché all'espletamento degli adempimenti di natura fiscale, avvalendosi dell'opera di uno Studio giuslavoristico; si giova altresì dell'opera di un collaboratore (con contratto

di collaborazione coordinata continuativa) e di un responsabile esterno alla sicurezza nei luoghi di lavoro.

I costi per tali prestazioni, come quello relativo alla retribuzione del Direttore Generale incaricato, iscritti nella categoria 4^a "Oneri e compensi speciali per incarichi", registrano nel 2007 un incremento contenuto rispetto al 2006.

7.2 Le entrate e le uscite in conto capitale

I dati relativi alle entrate in conto capitale risultano dalla seguente tabella, nella quale essi sono raffrontati con gli analoghi dati relativi all'esercizio 2006.

Entrate in conto capitale accertate	2006	2007
Riscossione di crediti	85.634	163
Totale	85.634	163
Uscite in conto capitale impegnate	2006	2007
Acquisizione immobilizzazioni tecniche	187.028	90.000
Concessione crediti e anticipazioni	15.922	0
Indennità di anzianità al pers. cessato	85.634	163
Totale	288.584	90.163

Nella voce "Riscossione di crediti" figura il prelevamento dal fondo trattamento di fine rapporto delle somme occorrenti a liquidare l'indennità di anzianità al personale cessato dal servizio. Si tratta di un giroconto in cui l'importo dell'accertamento è parte dell'accantonamento in conto residui al 31 dicembre dell'esercizio precedente.

Per il 2007 tale voce riguarda la sola imposta sostitutiva di rivalutazione del TFR, di euro 163. Nelle uscite il corrispondente impegno viene assunto alla voce "Indennità di anzianità per il personale cessato dal servizio".

Nella voce "Concessione crediti e anticipazioni", non figura - a differenza del 2006 - la quota relativa al TFR, che dal 2007 viene inserita tra le spese di parte corrente. Tale quota costituisce voce specifica nel conto economico. Nessuna movimentazione, ad esclusione del pagamento dell'imposta sostitutiva sulla rivalutazione del TFR, è avvenuta nel 2007.

Al 31/12/2007 l'accantonamento al Fondo TFR, immobilizzazione finanziaria in conto capitale, risulta di euro 61.482.

7.3 Le entrate e le uscite per partite di giro

Le entrate e le uscite per partite di giro, che riguardano le ritenute erariali, quelle previdenziali e assistenziali, il fondo cassa interno e le partite in conto sospesi, pareggiano nel loro ammontare, di complessivi euro 174.375.

8. La gestione dei residui e la situazione amministrativa

Nelle tabelle che seguono sono riportati i risultati della gestione dei residui attivi e passivi e i dati della situazione amministrativa.

Residui attivi	2006	2007	%
Residui al 1° gennaio	235.015	265.791	13,1
Variazioni (-)	2	1	
Residui riscossi	69.410	97.359	40,3
Risultato della gestione residui	165.603	168.430	1,7
Residui dell'esercizio	100.188	163.494	63,2
Residui al 31 dicembre	265.791	331.925	24,9
Residui passivi	2006	2007	
Residui al 1° gennaio	683.577	513.178	-24,9
Variazioni (-)	21.531	16.642	
Residui pagati	362.580	203.009	-22,7
Risultato della gestione residui	299.466	293.527	-2,0
Residui dell'esercizio	213.712	606.810	183,9
Residui al 31 dicembre	513.178	900.336	75,4

I residui attivi corrispondono ai valori iscritti nei "crediti diversi" dell'attivo patrimoniale, mentre i residui passivi sono propri dei "debiti" della situazione patrimoniale, a cui si somma il valore rappresentato dal TFR così come composto dal saldo all'1/1/2007 pari ad euro 45.426.

Situazione amministrativa	2006	2007
Cassa al 1° gennaio	4.262.429	3.771.758
Riscossioni	1.166.728	898.663
Pagamenti	1.657.399	1.121.746
Cassa al 31 dicembre	3.771.758	3.548.675
Residui attivi	265.791	331.925
Residui passivi	513.178	900.336
Avanzo di amministrazione	3.524.371	2.980.263

Dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio 2007 la parte vincolata per l'esercizio 2008 ammonta complessivamente, per la voce del TFR ad euro 20.000, per la voce fondo rischi ed oneri ad euro 35.200 (di cui parte per oneri finanziari e parte per oneri tributari) e per quanto risulta ancora da versare allo Stato ex art. 1 comma 56 della legge 266/05 ad euro 8.823,91².

Il totale della parte vincolata risulta quindi di euro 64.023,91 a fronte di una parte disponibile di euro 2.916.239,38.

² Versamento poi effettuato in data 17 marzo 2008.

9. Il conto economico

Nella tabella seguente vengono esposti i dati del conto economico 2007, posti a raffronto con quelli relativi al 2006; come già evidenziato, il conto espone un disavanzo economico di esercizio di euro 534.702 (era di euro 181.257 nel 2006) costituito dalla somma algebrica tra il valore della produzione di euro 654.823, i costi della stessa di euro 98.869, i proventi e oneri finanziari di euro 98868, i proventi e oneri straordinari di euro 16.641 e le imposte di esercizio (IRAP) di euro 21.484.

Conto economico	2006	2007	Differenza %
A) Valore della produzione			
Altri ricavi e proventi			
Trasferimenti dallo Stato	619.603	536.854	-13,4
Trasferimenti dalla Regione Lazio	90.025	37.625	-58,2
Trasferimenti dal Comune di Roma	77.469	77.468	-
Contributi da terzi	2.500	-	-
Recuperi e rimborsi diversi	9.174	2.876	-68,7
Totale (A)	798.772	654.823	-18,0
B) Costi della produzione			
Per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	12.864	12.390	-3,7
Per servizi	605.146	864.728	42,9
Per il Personale:			
Stipendi e assegni fissi	201.097	214.081	7,0
Compensi per lavoro straordinario	7.008	1.820	-74,0
Oneri sociali (previdenziali ed assistenziali a carico della Fondazione)	54.237	59.886	10,4
Accantonamento TFR	15.922	16.152	1,4
Altri costi	9.259	9.842	6,3
Totale costi per il personale	287.523	301.781	4,9
Ammortamenti e svalutazioni	76.188	80.594	5,8
Oneri diversi di gestione	75.737	24.058	-68,2
Totale(B)	1.057.458	1.283.551	21,4
<i>Differenza tra valore e costi della produzione (A-B)</i>	-258.686	-628.728	
Proventi ed oneri finanziari	79.460	98.869	24,4
Proventi ed oneri straordinari	18.929	16.641	-12,0
Risultato prima delle imposte	-160.297	-513.218	
Imposte di esercizio	-20.960	-21.484	
Disavanzo	-181.257	-534.702	

I ricavi derivanti dal valore della produzione nel corrente esercizio, quali i proventi da trasferimenti pari ad euro 651.947 e proventi da recuperi e rimborsi, pari ad euro 2.876, subiscono complessivamente nell'esercizio una riduzione di euro 143.984 (-18%)

Di contro i costi per materie prime e per servizi aumentano di euro 259.109 (+43%) dando luogo ad un valore aggiunto di segno negativo di -222.294.

Sottraendo il costo del lavoro di euro 301.781 si perviene alla determinazione di un margine operativo lordo negativo più che quintuplicato rispetto a quello del 2006 (-524.075 contro -90.837) e quindi ad un risultato operativo negativo, costituito dalla differenza tra il valore e i costi della produzione, di -628.727 (era di -242.764 nel 2006).

Negli esercizi gli oneri diversi di gestione comprendono anche il versamento allo Stato per la riduzione delle spese di funzionamento, effettuato per l'esercizio 2007 con quietanza del 17 marzo 2008.

I proventi ed oneri finanziari pari ad euro 79.460 nel 2006 ed euro 98.869 nel 2007 sono iscritti al netto degli interessi.

I proventi ed oneri straordinari sono costituiti dalle sopravvenienze attive ed insussistenze passive della gestione dei residui.

10. Il conto patrimoniale

La situazione patrimoniale della gestione in esame è illustrata nel seguente prospetto.

Attivo	2006	2007	Differenza
Immobilizzazioni materiali:			
Attrezzature industriali e commerciali	674.349	719.349	
Fondo di ammortamento	-469.669	-509.273	
totale	204.680	210.076	2,6
Mobili e macchine d'ufficio	479.611	524.610	
Fondo di ammortamento	-296.228	-337.217	
totale	183.383	187.393	2,2
Totale immobilizzazioni materiali	388.063	397.469	2,4
Immobilizzazioni finanziarie	826	826	0
Totale immobilizzazioni	388.889	398.295	2,4
Attivo circolante:			
Crediti diversi	265.791	331.925	24,9
Depositi bancari e postali	3.771.758	3.548.676	-5,9
Totale attivo	4.426.438	4.278.896	-3,3
Passivo			
Patrimonio netto:			
Avanzo economico degli esercizi precedenti	4.094.517	3.913.260	-4,4
Disavanzo dell'esercizio	-181.257	-534.701	
Totale patrimonio netto	3.913.260	3.378.559	-13,7
T.F.R.	45.426	61.482	35,3
Debiti	467.752	838.855	79,3
Ratei e risconti	0	0	0
Totale passivo	4.426.438	4.278.896	
Conti d'ordine	10.084	7.490	-25,7

Le immobilizzazioni materiali sono lievemente aumentate, passando da 388,0 a 397,5 migliaia di euro. Esse vengono iscritte scomputando il valore dal fondo storico dei beni, dopo averne valutato la possibilità residua dell'utilizzo al netto dei costi diretti ed indiretti, addebitati integralmente sul conto economico. Con riguardo ai coefficienti di ammortamento, come previsto dal D.M.31.12.1988, si applica l'aliquota del 12% per i mobili e le macchine ordinarie d'ufficio, del 20% per le macchine d'ufficio elettromeccaniche e del 14/20% per gli impianti.

Le immobilizzazioni finanziarie rimaste immutate nell'importo di euro 826 riguardano il deposito cauzionale verso ACEA per fornitura elettrica e crediti diversi (partite in c/sospesi nelle partite di giro)

L'attivo circolante costituito in parte preponderante dalle disponibilità liquide, corrisponde al valore di cassa nella situazione amministrativa.

Il "trattamento di fine rapporto" pari ad euro 61.482 rappresenta l'intera passività maturata verso i dipendenti in forza al 31 dicembre 2007, in conformità alla legislazione ed ai contratti collettivi ed integrativi di lavoro vigenti.