

segue Tavola 19

Spese finali per politiche pubbliche/missione**Gestione dei residui – 2011****Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturale***(in migliaia)*

Missione	Residui iniziali (*)	res. nuova formazione		res vecchia formazione		residui finali		
		Residui propri competenza	Residui stanziamento competenza	Residui propri c/residui (*)	Residui stanziamento c/residui	Residui propri	Residui stanziamento	Residui finali
013.Diritto alla mobilita'	8.789.783	2.404.466	13.5951	3.052.946	0	5.457.412	13.5951	5.593.363
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	8.087.257	2.258.313	153.487	3.754.038	0	6.012.351	153.487	6.165.838
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.354.093	352.196	27614	577.492	0	929.688	27.614	957.302
019.Casa e assetto urbanistico	1.242.853	71.419	32.118	680.508	0	751.927	32.118	784.045
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attivita' culturali e paesaggistici	318.969	201.113	3.600	59.524	0	260.637	3.600	264.237
Spese finali	19.805.251	5.287.508	352.770	8.124.507	0	13.412.015	352.770	13.764.785
Totale spese finali	108.203.504	39.806.622	10.058.111	41.377.227	1.721.883	81.183.850	11.779.994	92.963.844

() comprensivi delle variazioni in c/residui*

Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Tavola 22

Spese finali per politiche pubbliche/missione**Composizione percentuale della spesa finale – 2011**

politiche economico finanziarie	Stanziamiento definitivo di competenza				Massa Impegnabile				Impegni effettivi Totali			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
0.29 Politiche economiche finanziarie di bilancio	11,73%	13,17%	12,24%	11,77%	12,60%	13,36%	12,12%	11,58%	12,20%	13,29%	12,37%	11,44%
0.33 Fondi da ripartire	1,06%	1,42%	1,00%	0,76%	1,25%	2,05%	1,80%	1,03%	0,04%	0,14%	0,05%	0,10%
0.34 Debito pubblico	15,35%	14,07%	13,81%	14,71%	14,86%	13,62%	13,35%	14,44%	14,96%	13,57%	5,00%	14,35%
inc. % politica/spese finali	28,14%	28,66%	27,05%	27,25%	28,70%	29,02%	27,28%	27,04%	27,20%	27,00%	25,55%	25,90%

Politiche istituzionali	Stanziamiento definitivo di competenza				Massa Impegnabile				Impegni effettivi Totali			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
001.Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	0,64%	0,59%	0,63%	0,56%	0,62%	0,57%	0,61%	0,55%	0,66%	0,61%	0,65%	0,59%
002.Ammministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	0,10%	0,10%	0,09%	0,13%	0,10%	0,10%	0,09%	0,13%	0,10%	0,11%	0,09%	0,13%
003.Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	22,16%	20,35%	21,64%	21,27%	21,48%	19,73%	20,96%	21,17%	22,97%	20,90%	21,69%	21,86%
004.L'Italia in Europa e nel mondo	4,99%	4,86%	4,71%	4,86%	4,89%	4,72%	4,82%	4,79%	5,15%	4,55%	4,74%	4,90%
005.Difesa e sicurezza del territorio	4,20%	4,09%	4,09%	4,20%	4,08%	3,98%	4,01%	4,17%	4,27%	4,27%	4,29%	4,42%
006.Giustizia	1,42%	1,54%	1,39%	1,54%	1,40%	1,52%	1,36%	1,53%	1,38%	1,54%	1,40%	1,56%
007.Ordine pubblico e sicurezza	1,88%	2,18%	2,05%	2,16%	1,86%	2,14%	2,01%	2,15%	1,83%	2,20%	2,07%	2,17%
008.Soccorso civile	0,83%	0,96%	0,91%	1,01%	0,81%	0,95%	0,90%	1,00%	0,84%	0,99%	0,96%	1,05%
027.Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	0,28%	0,29%	0,32%	0,31%	0,27%	0,28%	0,32%	0,33%	0,28%	0,29%	0,31%	0,34%
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	0,65%	0,55%	0,52%	0,36%	0,64%	0,53%	0,51%	0,35%	0,63%	0,54%	0,52%	0,36%
inc. % politica/spese finali	37,14%	35,52%	36,37%	36,40%	36,15%	34,54%	35,59%	36,15%	38,12%	36,01%	36,73%	37,37%

segue Tavola 22

Spese finali per politiche pubbliche/missione

Composizione percentuale della spesa finale – 2011

Politiche per lo sviluppo e l'innovazione	Stanziamiento definitivo di competenza				Massa Impegnabile				Impegni effettivi Totali			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
009.Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,30%	0,24%	0,23%	0,18%	0,33%	0,26%	0,23%	0,19%	0,31%	0,27%	0,24%	0,20%
010.Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0,01%	0,01%	0,00%	0,00%	0,02%	0,02%	0,00%	0,00%	0,00%	0,02%	0,00%	0,00%
011.Competitività e sviluppo delle imprese	0,91%	1,19%	1,26%	0,87%	1,08%	1,37%	1,55%	0,99%	0,87%	1,06%	1,60%	0,88%
012.Regolazione dei mercati	0,07%	0,02%	0,01%	0,01%	0,07%	0,07%	0,01%	0,01%	0,01%	0,02%	0,01%	0,01%
015.Comunicazioni	0,25%	0,22%	0,25%	0,28%	0,25%	0,22%	0,24%	0,27%	0,25%	0,28%	0,25%	0,29%
016.Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	0,05%	0,04%	0,06%	0,03%	0,05%	0,04%	0,06%	0,03%	0,05%	0,03%	0,06%	0,03%
017.Ricerca e innovazione	0,82%	0,80%	0,73%	0,65%	0,97%	0,94%	0,85%	0,76%	0,78%	0,89%	0,80%	0,65%
028.Sviluppo e riequilibrio territoriale	0,52%	0,40%	0,45%	1,41%	1,23%	1,24%	1,08%	1,86%	0,24%	0,35%	0,40%	0,58%
031.Turismo	0,02%	0,01%	0,01%	0,01%	0,02%	0,01%	0,01%	0,01%	0,02%	0,01%	0,01%	0,01%
inc. % politica/spese finali	2,96%	2,93%	3,00%	3,43%	4,00%	4,17%	4,04%	4,05%	2,53%	2,93%	3,38%	2,65%

Politiche sociali	Stanziamiento definitivo di competenza				Massa Impegnabile				Impegni effettivi Totali			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
020.Tutela della salute	0,19%	0,23%	0,19%	0,17%	0,19%	0,22%	0,18%	0,17%	0,19%	0,24%	0,19%	0,18%
022.Istruzione scolastica	8,51%	8,29%	8,27%	7,95%	8,24%	8,02%	8,00%	7,88%	8,66%	8,42%	8,31%	8,32%
023.Istruzione universitaria	1,57%	1,59%	1,54%	1,49%	1,53%	1,54%	1,49%	1,46%	1,63%	1,65%	1,58%	1,54%
024.Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	4,43%	4,73%	4,81%	5,77%	4,29%	4,58%	4,66%	5,68%	4,35%	4,95%	4,87%	6,01%
025.Politiche previdenziali	12,35%	13,38%	14,34%	13,40%	11,95%	12,95%	13,86%	13,15%	12,69%	13,92%	14,53%	13,62%
026.Politiche per il lavoro	0,67%	0,59%	0,97%	1,11%	0,70%	0,63%	1,00%	1,15%	0,66%	0,78%	1,08%	1,12%
030.Giovani e sport	0,20%	0,14%	0,15%	0,12%	0,19%	0,14%	0,14%	0,12%	0,20%	0,14%	0,15%	0,13%
inc. % politica/spese finali	27,92%	28,95%	30,26%	30,02%	27,10%	28,09%	29,35%	29,61%	28,38%	30,09%	30,70%	30,91%

Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturale	Stanziamiento definitivo di competenza				Massa Impegnabile				Impegni effettivi Totali			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
013.Diritto alla mobilità	2,27%	2,17%	1,55%	1,65%	2,38%	2,36%	1,70%	1,68%	2,22%	2,27%	1,74%	1,70%
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	0,61%	0,76%	1,09%	0,66%	0,68%	0,80%	1,16%	0,83%	0,66%	0,81%	1,06%	0,85%
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	0,40%	0,30%	0,22%	0,20%	0,42%	0,31%	0,24%	0,22%	0,41%	0,31%	0,22%	0,22%
019.Casa e assetto urbanistico	0,23%	0,41%	0,19%	0,09%	0,24%	0,42%	0,36%	0,11%	0,22%	0,27%	0,35%	0,11%
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attivita' culturali e paesaggistici	0,65%	0,55%	0,52%	0,36%	0,64%	0,53%	0,51%	0,35%	0,63%	0,54%	0,52%	0,36%
inc. % politica/spese finali	3,84%	3,93%	3,32%	2,91%	4,05%	4,18%	3,74%	3,15%	3,78%	3,96%	3,64%	3,18%

segue Tavola 22

Spese finali per politiche pubbliche/missione**Composizione percentuale della spesa finale – 2011**

politiche economiche finanziarie	autorizzazioni di cassa				Massa Spendibile				Pagato totale			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
0.29 Politiche economiche finanziarie di bilancio	11,69%	12,49%	12,58%	11,57%	11,33%	12,38%	11,50%	10,50%	12,10%	13,17%	13,16%	11,26%
0.33 Fondi da ripartire	1,66%	2,02%	1,24%	0,72%	1,18%	1,62%	1,33%	0,84%	0,05%	0,03%	0,16%	0,07%
0.34 Debito pubblico	14,80%	13,52%	13,28%	14,21%	13,35%	12,22%	11,78%	12,29%	15,19%	13,97%	13,82%	14,20%
inc. % politica/spese finali	28,14%	28,03%	27,10%	26,50%	25,86%	26,21%	24,61%	23,63%	27,33%	27,16%	27,15%	25,54%

Politiche istituzionali	autorizzazioni di cassa				Massa Spendibile				Pagato totale			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
001.Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	0,63%	0,64%	0,64%	0,61%	0,73%	0,68%	0,64%	0,55%	0,68%	0,70%	0,71%	0,66%
002.Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	0,10%	0,10%	0,09%	0,13%	0,09%	0,09%	0,08%	0,11%	0,10%	0,11%	0,09%	0,13%
003.Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	21,94%	19,53%	20,36%	20,91%	21,72%	20,59%	22,22%	22,84%	22,54%	20,19%	20,92%	21,55%
004.L'Italia in Europa e nel mondo	4,91%	4,65%	4,79%	4,70%	4,49%	4,31%	4,35%	4,21%	5,25%	4,64%	4,93%	4,86%
005.Difesa e sicurezza del territorio	4,12%	3,97%	4,00%	4,28%	4,13%	4,06%	4,18%	4,37%	4,32%	4,24%	4,14%	4,44%
006.Giustizia	1,43%	1,59%	1,44%	1,53%	1,44%	1,52%	1,40%	1,41%	1,42%	1,54%	1,55%	1,58%
007.Ordine pubblico e sicurezza	1,87%	2,24%	2,16%	2,19%	1,91%	2,16%	2,02%	2,02%	1,88%	2,29%	2,17%	2,21%
008.Soccorso civile	0,83%	1,11%	1,04%	1,10%	1,13%	1,23%	1,09%	1,07%	0,84%	1,15%	1,08%	1,09%
027.Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	0,31%	0,29%	0,32%	0,34%	0,29%	0,27%	0,30%	0,30%	0,31%	0,29%	0,32%	0,35%
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	0,68%	0,65%	0,54%	0,42%	0,70%	0,61%	0,52%	0,49%	0,63%	0,61%	0,38%	0,39%
inc. % politica/spese finali	36,82%	34,78%	35,38%	36,22%	36,63%	35,52%	36,81%	37,39%	37,98%	35,77%	36,30%	37,26%

segue Tavola 22

Spese finali per politiche pubbliche/missione

Composizione percentuale della spesa finale – 2011

Politiche per lo sviluppo e l'innovazione	autorizzazioni di cassa				Massa Spendibile				Pagato totale			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
009.Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,38%	0,35%	0,29%	0,22%	0,49%	0,43%	0,38%	0,30%	0,26%	0,27%	0,26%	0,22%
010.Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0,01%	0,01%	0,02%	0,01%	0,02%	0,02%	0,02%	0,02%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
011.Competitività e sviluppo delle imprese	1,13%	1,56%	1,66%	1,01%	1,72%	1,71%	1,88%	1,34%	0,83%	1,09%	1,51%	0,97%
012.Regolazione dei mercati	0,07%	0,08%	0,02%	0,01%	0,07%	0,02%	0,02%	0,01%	0,01%	0,02%	0,01%	0,01%
015.Comunicazioni	0,35%	0,29%	0,27%	0,28%	0,45%	0,38%	0,41%	0,42%	0,32%	0,19%	0,27%	0,23%
016.Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	0,06%	0,04%	0,06%	0,05%	0,07%	0,05%	0,08%	0,06%	0,04%	0,04%	0,05%	0,05%
017.Ricerca e innovazione	0,96%	1,03%	0,90%	0,76%	1,34%	1,25%	1,23%	1,02%	0,73%	0,72%	0,86%	0,71%
028.Sviluppo e riequilibrio territoriale	0,58%	0,54%	0,49%	0,82%	1,36%	1,04%	0,77%	1,61%	0,39%	0,56%	0,41%	0,59%
031.Turismo	0,02%	0,01%	0,01%	0,01%	0,02%	0,01%	0,01%	0,00%	0,02%	0,01%	0,01%	0,01%
inc. % politica/spese finali	3,55%	3,91%	3,72%	3,15%	5,52%	4,90%	4,80%	4,78%	2,60%	2,90%	3,41%	2,79%

Politiche sociali	autorizzazioni di cassa				Massa Spendibile				Pagato totale			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
020.Tutela della salute	0,24%	0,28%	0,28%	0,23%	0,29%	0,34%	0,31%	0,26%	0,16%	0,19%	0,18%	0,18%
022.Istruzione scolastica	8,25%	8,03%	8,05%	7,80%	7,50%	7,27%	7,18%	6,75%	8,91%	8,66%	8,82%	8,34%
023.Istruzione universitaria	1,57%	1,73%	1,77%	1,53%	1,87%	1,83%	1,72%	1,49%	1,69%	1,75%	1,84%	1,62%
024.Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	4,32%	4,65%	4,69%	5,72%	4,04%	4,34%	4,35%	5,09%	4,39%	5,03%	5,04%	6,03%
025.Politiche previdenziali	11,92%	12,81%	13,77%	13,77%	11,25%	12,20%	13,10%	13,39%	12,64%	13,83%	13,39%	13,46%
026.Politiche per il lavoro	0,68%	0,86%	1,04%	1,08%	0,95%	1,08%	1,44%	1,62%	0,60%	0,62%	0,84%	1,15%
030.Giovani e sport	0,20%	0,16%	0,15%	0,13%	0,22%	0,16%	0,14%	0,12%	0,22%	0,17%	0,17%	0,14%
inc. % politica/spese finali	27,20%	28,53%	29,75%	30,25%	26,13%	27,22%	28,24%	28,71%	28,61%	30,24%	30,28%	30,92%

Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturale	autorizzazioni di cassa				Massa Spendibile				Pagato totale			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
013.Diritto alla mobilità	2,49%	2,50%	1,98%	2,30%	2,97%	3,08%	2,47%	2,73%	2,04%	2,24%	1,49%	2,15%
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	0,65%	0,92%	1,18%	0,82%	1,35%	1,54%	1,88%	1,80%	0,51%	0,65%	0,59%	0,65%
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	0,47%	0,39%	0,33%	0,26%	0,56%	0,50%	0,45%	0,37%	0,34%	0,28%	0,26%	0,23%
019.Casa e assetto urbanistico	0,28%	0,57%	0,27%	0,16%	0,55%	0,67%	0,45%	0,27%	0,25%	0,38%	0,23%	0,16%
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attivita' culturali e paesaggistici	0,68%	0,65%	0,54%	0,42%	0,70%	0,61%	0,52%	0,49%	0,63%	0,61%	0,38%	0,39%
inc. % politica/spese finali	4,29%	4,75%	4,05%	3,87%	5,86%	6,15%	5,54%	5,48%	3,47%	3,93%	2,86%	3,50%

segue Tavola 22

Spese finali per politiche pubbliche/missione**Composizione percentuale della spesa finale – 2011**

politiche economico finanziarie	Residui Finali Stanziamento				Residui Finali Totali			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
0.29 Politiche economiche finanziarie di bilancio	18,91%	8,82%	1,39%	0,82%	7,29%	7,16%	4,13%	3,29%
0.33 Fondi da ripartire	20,86%	25,29%	18,99%	10,93%	4,39%	5,53%	1,87%	1,49%
0.34 Debito pubblico	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,66%	0,27%	0,24%	0,47%
inc. % politica/spese finali	39,77%	34,11%	20,38%	11,74%	12,34%	12,96%	6,25%	5,25%

Politiche istituzionali	Residui Finali Stanziamento				Residui Finali Totali			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
001.Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	1,21%	0,72%	0,49%	0,18%
002.Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	0,00%	0,00%	0,00%	0,08%	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%
003.Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	1,14%	0,95%	15,42%	3,54%	22,04%	25,52%	31,30%	31,77%
004.L'Italia in Europa e nel mondo	0,68%	8,10%	0,93%	0,27%	0,84%	2,32%	0,98%	0,73%
005.Difesa e sicurezza del territorio	0,61%	1,73%	2,43%	2,23%	3,49%	4,13%	5,08%	4,98%
006.Giustizia	0,98%	0,46%	0,65%	0,96%	1,17%	1,24%	0,75%	0,85%
007.Ordine pubblico e sicurezza	0,96%	0,79%	1,81%	3,11%	1,93%	1,45%	1,34%	1,24%
008.Soccorso civile	0,75%	0,52%	0,23%	0,14%	2,93%	1,95%	1,30%	1,24%
027.Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	0,09%	0,23%	1,32%	0,11%	0,16%	0,19%	0,30%	0,14%
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	0,12%	0,12%	0,11%	0,08%	0,95%	0,53%	1,13%	1,12%
inc. % politica/spese finali	5,32%	12,91%	22,88%	10,52%	34,71%	38,06%	42,68%	42,27%

segue Tavola 22

Spese finali per politiche pubbliche/missione**Composizione percentuale della spesa finale – 2011**

Politiche per lo sviluppo e l'innovazione	Residui Finali Stanziamento				Residui Finali Totali			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
009.Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,88%	0,31%	0,81%	0,32%	1,53%	1,17%	0,89%	0,49%
010.Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0,27%	0,07%	0,00%	0,00%	0,06%	0,10%	0,09%	0,00%
011.Competitivita' e sviluppo delle imprese	5,62%	10,11%	3,08%	2,36%	4,82%	4,96%	3,51%	2,79%
012.Regolazione dei mercati	1,77%	0,02%	0,00%	0,00%	0,41%	0,05%	0,04%	0,02%
015.Comunicazioni	0,13%	0,02%	0,00%	0,00%	1,06%	1,34%	1,14%	1,51%
016.Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	0,03%	0,06%	0,10%	0,11%	0,13%	0,11%	0,19%	0,12%
017.Ricerca e innovazione	6,25%	4,41%	7,48%	6,28%	3,99%	3,97%	3,05%	2,22%
028.Sviluppo e riequilibrio territoriale	26,31%	19,40%	25,39%	61,26%	6,90%	3,95%	2,62%	7,82%
031.Turismo	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
inc. % politica/spese finali	41,27%	34,41%	36,87%	70,33%	18,90%	15,65%	11,53%	14,98%

Politiche sociali	Residui Finali Stanziamento				Residui Finali Totali			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
020.Tutela della salute	0,00%	0,05%	0,00%	0,03%	1,02%	0,94%	0,73%	0,49%
022.Istruzione scolastica	0,03%	0,06%	0,00%	0,00%	0,93%	0,72%	0,39%	0,27%
023.Istruzione universitaria	0,02%	0,00%	0,06%	0,10%	3,29%	2,67%	1,50%	1,06%
024.Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	0,06%	0,35%	1,00%	0,43%	1,31%	1,43%	1,57%	1,32%
025.Politiche previdenziali	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	4,81%	6,05%	13,48%	14,88%
026.Politiche per il lavoro	2,07%	2,11%	2,87%	3,85%	3,08%	3,57%	4,13%	4,65%
030.Giovani e sport	0,00%	0,09%	0,00%	0,00%	0,27%	0,13%	0,07%	0,02%
inc. % politica/spese finali	2,19%	2,65%	3,95%	4,41%	14,71%	15,52%	21,86%	22,70%

segue Tavola 22

Spese finali per politiche pubbliche/missione**Composizione percentuale della spesa finale – 2011**

Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturale	Residui Finali Stanziamento				Residui Finali Totali			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
013.Diritto alla mobilita'	8,01%	6,24%	2,16%	1,15%	8,66%	7,68%	6,98%	6,02%
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	1,87%	3,36%	10,47%	1,30%	6,04%	6,15%	7,65%	6,63%
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	0,79%	0,78%	1,43%	0,23%	1,74%	1,74%	1,25%	1,03%
019.Casa e assetto urbanistico	0,78%	5,45%	1,51%	0,27%	2,24%	1,94%	1,52%	0,84%
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attivita' culturali e paesaggistici	0,12%	0,12%	0,11%	0,08%	0,95%	0,53%	1,13%	1,12%
inc. % politica/spese finali	11,46%	15,92%	15,92%	2,99%	19,34%	17,81%	17,68%	14,81%

LA GESTIONE DEL PATRIMONIO

1. PREMESSA

2. CONTO GENERALE DEL PATRIMONIO DELLO STATO E DEI CONTI AD ESSO ALLEGATI: 2.1. *LE RISULTANZE*; 2.2. *LE AZIENDE AUTONOME*; 2.3. *LA CONCORDANZA TRA CONTO DEL PATRIMONIO E CONTO DEL BILANCIO*.

3. ANALISI DELLE PASSIVITÀ FINANZIARIE: 3.1. *IL DEBITO PUBBLICO*; 3.2. *I RESIDUI PASSIVI PERENTI*.

4. ANALISI DELLE ATTIVITÀ FINANZIARIE: 4.1. *IL PATRIMONIO MOBILIARE DELLO STATO - LE SOCIETÀ PARTECIPATE*

5. ANALISI DELLE ATTIVITÀ NON FINANZIARIE PRODOTTE: 5.1. *IL PATRIMONIO IMMOBILIARE DELLO STATO*

6. GLI IMMOBILI GESTITI DALL'AGENZIA DEL DEMANIO: 6.1. *L'ALIENAZIONE DEI BENI IMMOBILI DEL MINISTERO DELLA DIFESA*; 6.2. *LA GESTIONE DEI BENI CONFISCATI ALLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA*

7. RENDICONTO PATRIMONIALE A PREZZI DI MERCATO

8. FEDERALISMO DEMANIALE: 8.1 *IL FEDERALISMO DEMANIALE "CULTURALE"*

9. LE RISULTANZE DEI CONTI ALLEGATI: 9.1. *AMMINISTRAZIONE AUTONOMA DEI MONOPOLI DI STATO*. 9.2. *ISTITUTO AGRONOMICO D'OLTREMARE*

1. Premessa

Il Conto generale del patrimonio dello Stato per il 2011 è stato presentato alla Corte il 1° giugno 2012, contestualmente alla presentazione del Conto del bilancio.

Il "Conto" costituisce la seconda parte del Rendiconto generale dello Stato: espone, in chiusura di esercizio, la situazione patrimoniale con l'indicazione delle variazioni e delle trasformazioni intervenute nel corso dell'esercizio nelle attività e nelle passività finanziarie e patrimoniali, a seguito della gestione del bilancio o per altra causa. Illustra, altresì, i punti di concordanza tra la contabilità del bilancio e quella patrimoniale.

Gli elementi del "Conto" sono attualmente definiti dall'art. 36, comma 3, della legge n. 196 del 2009¹, che ha abrogato, tra gli altri, l'art. 22 della legge n. 468 del 1978², confermandone peraltro i contenuti.

Esso si articola in quattro sezioni; nella prima si individuano i conti accesi nelle componenti attive e passive del patrimonio dello Stato, suddivisi in quattro macroaggregati - attività finanziarie, attività non finanziarie prodotte, attività non finanziarie non prodotte, passività finanziarie³. La seconda e la terza illustrano i vari punti di concordanza tra la contabilità del bilancio e quella patrimoniale e il Conto delle rendite e delle spese, che si presenta come un conto economico dove, peraltro, mancano alcuni elementi (movimenti figurativi, fondi di rischio, di ammortamento ecc.).

¹ Legge 31 dicembre 2009, n. 196, "Legge di contabilità e finanza pubblica".

² Legge 5 agosto 1978, n. 468.

³ Sulla base del SEC'95: 'Attività finanziarie' (attività economiche comprendenti i mezzi di pagamento, gli strumenti finanziari ed altre attività economiche aventi natura simile agli strumenti finanziari); 'Attività non finanziarie prodotte' (attività economiche ottenute quale prodotto dei processi di produzione); 'Attività non finanziarie non prodotte' (attività economiche non ottenute tramite processi di produzione); 'Passività finanziarie' (mezzi di pagamento o strumenti finanziari e simili).

Nell'ultima sezione sono indicati i prospetti riassuntivi delle attività e delle passività, unitamente ad alcuni allegati che indicano con ulteriori dettagli le componenti attive e passive del patrimonio per ministeri.

A seguito della riforma di cui all'art. 14 del d.lgs. n. 279 del 1997⁴ è stato introdotto, al fine di assicurare una maggiore significatività al documento, un nuovo livello di classificazione che individua i beni dello Stato suscettibili di utilizzazione economica.

Si è sostanzialmente concluso il processo di consolidamento, iniziato nel 2002, della nuova struttura della rendicontazione del "Conto", che riporta la classificazione dei beni per categorie raccordata alle poste attive e passive del SEC'95, secondo quanto disposto dalla normativa del Sistema europeo dei conti nazionali e regionali UE.

Da ultimo, a seguito della riforma della struttura di bilancio, ora articolata per missioni e programmi, è stato predisposto dalla Ragioneria generale dello Stato un documento di concordanza dei dati del bilancio con quelli del Conto del patrimonio sulla base della nuova classificazione, che consente di acquisire informazioni utili per un'analisi degli effetti della gestione delle missioni e dei programmi, in termini di assunzione di impegni complessivi, sul "Conto".

Un aspetto del Conto del patrimonio, sul quale in passato la Corte si è più volte soffermata, riguarda l'incompleta iscrizione di tutti i beni immobili di proprietà dello Stato.

Questa carenza di informazioni è stata parzialmente recuperata a seguito delle prime conclusioni dell'attività di ricognizione svolta dal Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'economia e delle finanze in attuazione della legge finanziaria 2010⁵, ricognizione che peraltro nel corso del 2011 non risulta sia stata ulteriormente implementata. I risultati, infatti, sono fermi al 31 marzo dell'esercizio in esame ed è stato necessario prevedere (con DL n. 201 del 2011) un rinvio al 31 luglio 2012 del termine entro il quale le Amministrazioni devono comunicare l'elenco dei beni immobili che utilizzano o detengono.

La norma, art. 2, comma 222, finalizzata alla redazione del rendiconto patrimoniale dello Stato a prezzi di mercato, d'altra parte già previsto dall'art. 6, comma 8, lett. e), del d.P.R. n. 43 del 2008, e del Conto generale del patrimonio dello Stato, ha a tal fine imposto a tutte le Amministrazioni pubbliche di comunicare al Ministero dell'economia e delle finanze l'elenco dei beni immobili a qualsiasi titolo utilizzati o detenuti ed ha accompagnato detto obbligo con la previsione della segnalazione alla Corte dei conti degli enti inadempienti.

Inoltre, il legislatore ha inteso, in un primo tempo, ricondurre ad un unico soggetto, l'Agenzia del Demanio, non solo la gestione degli immobili di proprietà dello Stato in uso alle amministrazioni statali, come peraltro già avveniva, bensì anche le funzioni di razionalizzazione degli spazi (di proprietà pubblica o privata) comunque utilizzati dalle richiamate amministrazioni⁶, affidando l'intero procedimento delle

⁴ Il decreto legislativo 7 agosto 1997, n. 279 è stato emanato in attuazione della delega contenuta nell'art. 5, della legge 3 aprile 1997, n. 94,

⁵ Art. 2, comma 222, della legge finanziaria 2010 prevede che tutte le Amministrazioni pubbliche ricomprese nell'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni, che utilizzano o detengono, a qualunque titolo, immobili di proprietà dello Stato o dei medesimi soggetti pubblici, comunichino entro il 31 marzo 2010, al Dipartimento del tesoro, l'elenco identificativo dei beni.

⁶ Sono compresi gli immobili in uso alla Presidenza del Consiglio dei ministri, ad eccezione dei contratti di locazione dichiarati, con apposito dPCM, indispensabili per la protezione degli interessi della sicurezza dello Stato, e le Agenzie.

locazioni passive, in qualità di “conduttore unico”, all’Agenzia del Demanio, unitamente al coordinamento ed al monitoraggio della spesa. L’opzione per questo modello di gestione nasceva anche dall’esigenza di contenimento della spesa di funzionamento delle amministrazioni pubbliche, che presuppone interventi di razionalizzazione, pianificazione e monitoraggio delle esigenze allocative, verificando la congruenza delle soluzioni rispetto alle effettive esigenze.

Il richiamato DL n. 201 del 2011, all’art. 27, comma 4, ha modificato il comma 222, assegnando all’Agenzia esclusivamente le procedure di rilascio alle amministrazioni interessate del nulla osta alla stipula dei contratti di locazione, ovvero al rinnovo di quelli in scadenza, ancorché sottoscritti dall’Agenzia del Demanio. Detto intervento si è reso necessario in considerazione delle difficoltà incontrate dall’Agenzia medesima nella stipula dei contratti di locazione per un vasto numero di amministrazioni.

Da ultimo, si osserva che per una maggiore leggibilità del “Conto” e qualità delle informazioni è altresì necessario migliorare l’attuale sistema informativo coinvolgendo tutti i soggetti che operano con riflessi sul Conto del patrimonio (Ragioneria generale dello Stato, Ministero dell’economia e delle finanze – Dipartimento del tesoro, Banca d’Italia, Agenzia del Demanio ecc.) al fine di disporre di uno strumento di conoscenza e di analisi delle diverse scritture contabili e dei punti di concordanza tra conto della Tesoreria, gestione del bilancio e gestione del Conto del patrimonio che superi l’attuale segmentazione delle informazioni.

2. Conto generale del patrimonio dello Stato e dei conti ad esso allegati

2.1. Le risultanze

Il Conto 2011 presenta, come per i precedenti esercizi finanziari, un saldo negativo rispetto alle attività di 1.523,2 miliardi, con un peggioramento rispetto al consuntivo 2010 di 78,9 miliardi. A tale peggioramento si aggiunge quello rilevato dalla gestione delle Aziende autonome statali, che si attesta a circa 54,2 milioni.

Tavola 1

ATTIVO E PASSIVO PATRIMONIALE

(in miliardi)

Anno	Attività	Incremento/decremento % su anno precedente	Passività	Incremento/decremento % su anno precedente	Eccedenza passività	Incremento/decremento % su anno precedente
2007	530		2.004		1.419	
2008	619	16,81	2.123	5,95	1.504	6,01
2009	786	26,93	2.212	4,15	1.426	-5,23
2010	836	6,34	2.280	3,09	1.444	1,3
2011	821	-1,79	2.344	2,81	1.523	5,47

Fonte: elaborazioni su dati RGS

Percentualmente, nel 2011 le passività sono ulteriormente aumentate rispetto al 2010 di circa il 2,8 per cento (in valore assoluto 64 miliardi); il peggioramento del conto patrimoniale è comunque da ricondurre anche ad una diminuzione delle attività -1,79 per cento (in valore assoluto -14,8 milioni).

I grafici seguenti hanno lo scopo di rappresentare le variazioni intervenute nelle passività finanziarie con particolare riferimento alle voci classificate come debiti a breve termine e debiti a medio-lungo termine.

Grafico 1

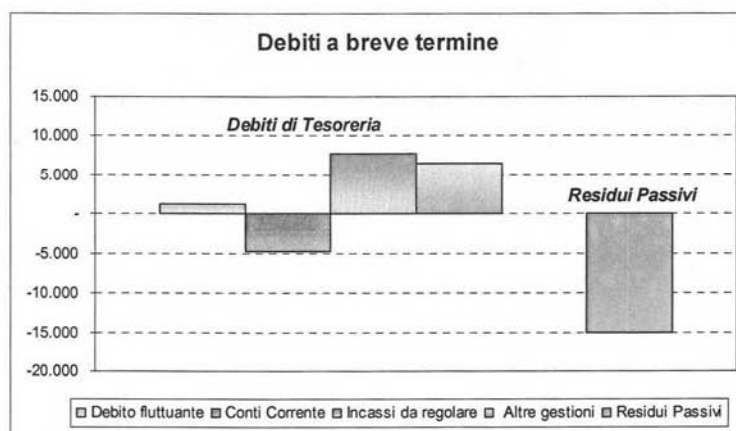
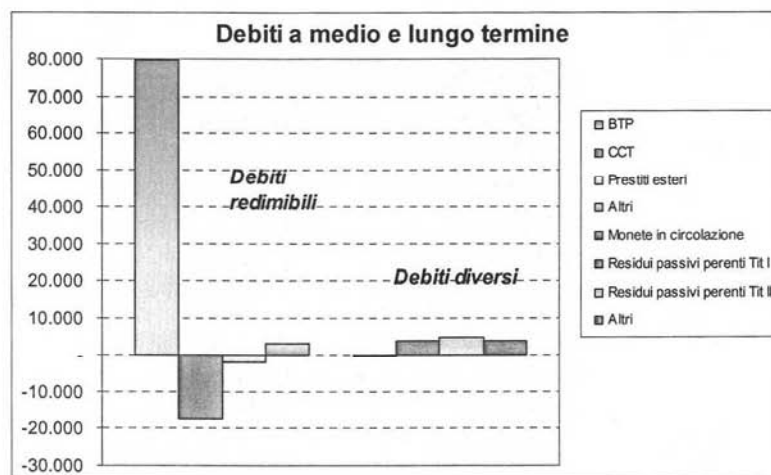


Grafico 2



L'incremento delle passività riguarda, in particolare, le voci concernenti i debiti redimibili (BTP, CCT, Prestiti esteri e altri) per 56,7 miliardi, a cui si aggiungono i debiti diversi (monete in circolazione, residui passivi perenti ed altri) per 11,9 miliardi.

Nella voce "debiti a medio e lungo termine" la componente di maggior peso riguarda lo *stock* complessivo di BTP, che ha raggiunto i 1.176 miliardi, al quale devono essere aggiunti 94,8 miliardi di residui passivi perenti, sia di parte corrente che di parte capitale.

L'incremento dovuto alle emissioni di BTP solo in parte è stato compensato dalla riduzione delle passività di breve termine (-4,3 miliardi, differenza tra la riduzione dei residui passivi, -15,1 miliardi, e l'aumento dei debiti di Tesoreria, +10,8 miliardi).

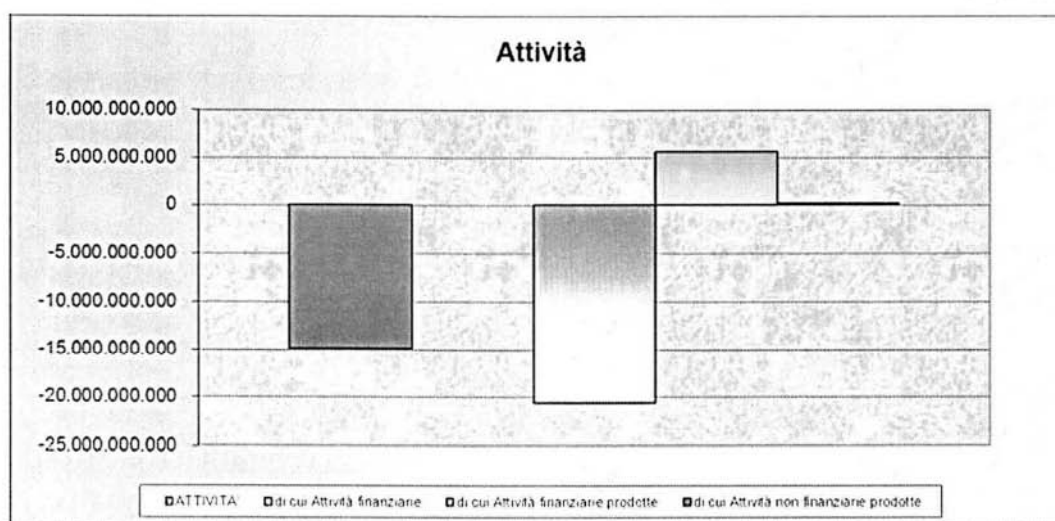
La voce "Debito pubblico" rilevata nel Conto del patrimonio dello Stato⁷ risulta incrementata di 58 miliardi, pari al 3,6 per cento (da 1.594,8 a 1.652,7 miliardi) e rappresenta il 70,51 per cento delle passività finanziarie (pari a 2.343,9 miliardi) del bilancio dello Stato.

⁷ Costituito dal debito fluttuante e dai debiti redimibili; quest'ultimo pari all'88 per cento della voce "debito pubblico".

Osservando le passività dei singoli ministeri, oltre al Ministero dell'economia e finanze, a cui riferire le voci sopracitate relative al debito, si rileva un aumento delle passività per il Ministero delle infrastrutture e trasporti (+2,16 miliardi, pari a +26,22 per cento), per il Ministero degli affari esteri (+45 milioni, pari a +25 per cento), per il Ministero della salute (+310 milioni, pari a +24,61 per cento) e per il Ministero della Difesa (+429 milioni, pari a +23,78 per cento).

Per quanto attiene la voce delle attività si rappresentano nel grafico che segue le variazioni intervenute nell'esercizio 2011 nel suo complesso e nei tre macroaggregati che lo compongono.

GRAFICO 3



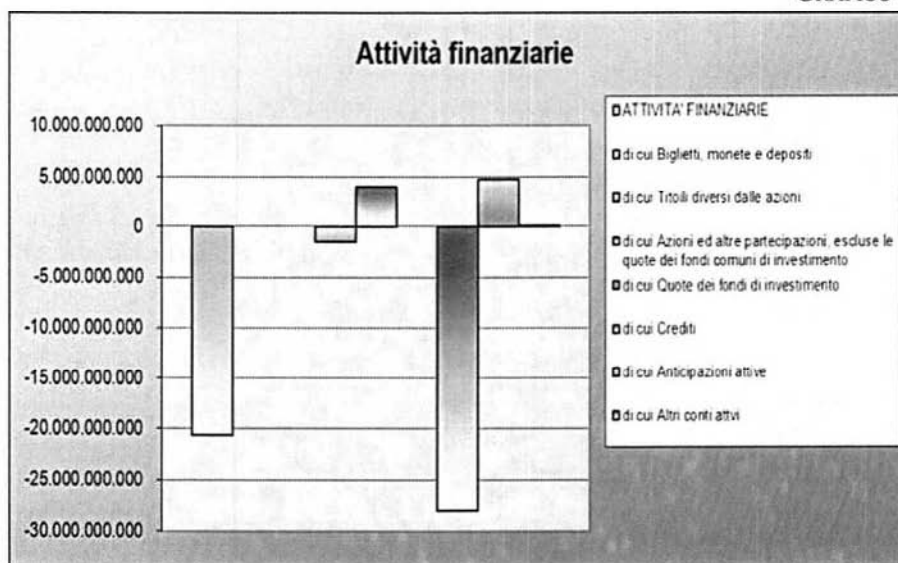
Fonte: elaborazioni su dati RGS

Per quanto riguarda la riduzione delle attività, la stessa è ascrivibile alle “Attività finanziarie” e, nello specifico, alla voce “Crediti” (-28 miliardi). Tra questi ultimi, i “Crediti di Tesoreria”, ed in particolare le “Disponibilità del Tesoro per il servizio di Tesoreria provinciale” registrano una diminuzione pari a 19 miliardi. Sempre nella voce “Crediti” i “Residui attivi per denaro da riscuotere per entrate correnti” sono diminuiti di 18,6 miliardi, cui si aggiunge la riduzione di 2,4 miliardi relativa alle “Azioni non quotate per società non finanziarie controllate”. Infine, si segnalano diminuzioni anche nella voce “Titoli diversi dalle azioni” (-1,5 miliardi).⁸

Nel Grafico che segue si evidenziano le voci cui fanno riferimento le predette variazioni.

⁸ L'osservazione delle diminuzioni per ministeri evidenzia, soprattutto, variazioni in negativo del Ministero dell'economia e finanze (-19,5 miliardi, pari a -3,2 per cento), del Ministero dell'interno (-240 milioni, pari a -8,45 per cento) e del Ministero della giustizia (-131 milioni, pari a -26,8 per cento).

GRAFICO 4



Fonte: elaborazioni su dati RGS

Sempre tra le “Attività finanziarie” il decremento di cui sopra è stato parzialmente compensato dalle movimentazioni positive delle “Anticipazioni attive” (+4,7 miliardi) e delle “Altre partecipazioni presso organismi internazionali” (+3,8 miliardi).

Nel 2011 le attività finanziarie di medio-lungo termine mostrano un incremento di circa 7,4 miliardi, mentre le passività di 68,3 miliardi. L’eccedenza passiva è di circa 61 miliardi, da ricondurre, come già evidenziato, all’incremento dei debiti a medio e lungo termine, solo parzialmente compensato dall’aumento dalle “Azioni ed altre partecipazioni” e dalle “Anticipazioni attive”.

Le “Attività non finanziarie prodotte”⁹ registrano ancora un incremento di 5,6 miliardi, raggiungendo a fine esercizio la consistenza di 270,8 miliardi. L’incremento maggiore è rilevato in circa 15 miliardi, alla voce “Armi ed armamenti militari” e in 3,3 miliardi negli “Oggetti di valore”, da imputare per circa 2,2 ai beni archivistici.

Le “Attività non finanziarie non prodotte”, che comprendono i terreni ed i giacimenti, segnano un incremento di circa 155 milioni (in particolare riconducibile ai parchi, terreni e aree edificabili), in controtendenza rispetto al 2010.

La situazione del Tesoro (fondo di cassa + crediti di tesoreria – debiti di tesoreria) è peggiorata rispetto al precedente esercizio a seguito di una diminuzione dei crediti per 13,5 miliardi ed un incremento dei debiti di circa 11 miliardi (da 167,6 a 154,2 miliardi i primi¹⁰, da 592,8 a circa 604 miliardi i secondi¹¹).

Con riguardo ai risultati differenziali¹², la gestione del bilancio ha apportato al patrimonio un miglioramento (pari a circa 5,2 miliardi¹³), peraltro assorbito dalla

⁹ Comprendono beni materiali e immateriali prodotti, quali le abitazioni, i fabbricati non residenziali, i beni immobili di valore culturale, biblioteche e archivi, le opere dell’ingegno ed altro.

¹⁰ I crediti di Tesoreria sono composti dalle seguenti voci: Banca d’Italia (disponibilità del Tesoro per il servizio di tesoreria), pagamenti da regolare (anticipazioni varie, cedole, interessi BOT ecc.), pagamenti da rimborsare sui c/c del Ministero dell’economia e delle finanze e di altre amministrazioni, da altri crediti.

¹¹ I debiti di Tesoreria sono composti dal debito fluttuante, dai conti correnti, dagli incassi da regolare e da altre gestioni.

¹² Le componenti dei risultati differenziali sono sia finanziarie che prettamente patrimoniali.

¹³ Derivanti dalla differenza tra il miglioramento apportato al patrimonio dall’esercizio del bilancio con l’avanzo accertato (pari a 43,2 miliardi) ed il peggioramento dipendente dalle operazioni patrimoniali che hanno avuto riflesso sul bilancio (pari a 37,9 miliardi).