

del quadro normativo di riferimento per gli Accordi Quadro introdotto dalla legge finanziaria per il 2010, si è valutata con esito positivo l'estensione delle suddette iniziative anche alle pubbliche amministrazioni regionali e locali.

Nel 2009, nell'ambito della razionalizzazione degli acquisti pubblici, al fine di evitare duplicazioni di costi e di funzioni, la Consip ha avviato accordi di collaborazione con le regioni, consolidando ulteriormente il filone progettuale del Sistema a Rete, ed ha un accordo di collaborazione con il Comune di Milano, il primo nell'ambito del nuovo programma denominato Grandi Comuni.

Nell'ambito del *Green Public Procurement (GPP)*, sono stati introdotti, nel corso del 2009, criteri ambientali minimi nei capitolati tecnici (il cosiddetto "greening").

Ulteriore attività di rilievo svolta in tale ambito nel 2009 è stato il supporto alla redazione dei criteri ambientali previsti dal Piano Nazionale di Azione sul *GPP*, con principale riferimento a merceologie del settore IT (Stampanti, Personal computer desktop e portatili, Fotocopiatrici e multi-funzione).

4. L'attività dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Secondo i dati dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, nel corso del 2009 sono state attivate dalle stazioni appaltanti 51.021 gare per un ammontare complessivo posto a base d'asta pari a 79.364 milioni di euro, corrispondente a circa il 6 per cento del Pil dello stesso anno³⁵.

Le stazioni appaltanti che hanno attivato gare nel corso degli anni risultano essere 13.321, sono localizzate sull'intero territorio nazionale, e la maggior parte di esse è di piccole e medie dimensioni.

L'attività dell'Autorità ha inteso favorire l'integrazione tra vigilanza e regolazione, sulla base dell'esigenza di sviluppare la concorrenza attraverso il mantenimento della correttezza.

In tal senso, è da segnalare l'orientamento dell'Autorità volto al potenziamento e all'integrazione delle attività dell'Osservatorio dei contratti pubblici. Ciò al fine di migliorare il sistema di raccolta dei dati disponibili presso altre amministrazioni e l'individuazione dei criteri e dei processi di validazione degli stessi, anche attraverso l'incrocio sistematico con banche dati pubbliche.

³⁵ La domanda complessiva attivata dai contratti pubblici nel 2009 è cresciuta del 4,8 per cento rispetto all'anno precedente (in termini assoluti è passata da 75.742 milioni di euro a 79.364 milioni di euro). Tale risultato è dovuto esclusivamente agli appalti afferenti ai settori speciali che sono aumentati del 23 per cento (in valore assoluto passati da 16.987 milioni di euro a 20.890 milioni di euro), mentre si è registrata una sostanziale stabilità degli appalti banditi nei settori ordinari, ridotti solo dello 0,5 per cento (passati da 58.755 milioni di euro a 58.474 milioni di euro). La distribuzione dell'ammontare per tipologia di contratto evidenzia che la quota relativa agli appalti di lavori è pari al

L'Autorità ha segnalato l'esistenza di due criticità sistemiche che caratterizzano il mercato interno: l'eccesso di regolamentazione e conseguentemente del contenzioso; l'anomalia costituita dalla legislazione di emergenza³⁶. Su tale anomalia la Corte si è in più occasioni soffermata raccomandando il ricorso alle ordinanze contingibili e urgenti esclusivamente per le situazioni di assoluta ed estrema necessità.

Per quanto riguarda l'eccesso di regolamentazione l'Autorità evidenzia che il fenomeno determina un irrigidimento e un'eccessiva burocratizzazione della materia, in un settore – quello dei contratti pubblici - caratterizzato, invece, da un mercato dinamico che richiederebbe strumenti normativi snelli e di agevole applicabilità. La Corte dà rilievo all'orientamento espresso dall'Autorità secondo il quale, in considerazione delle peculiarità del mercato e della necessità di stimolarne le spinte dinamiche, è necessario un arretramento della esorbitante normazione primaria, a vantaggio di disposizioni regolatorie più flessibili.

Inoltre l'Autorità ha osservato come l'esistenza dell'enorme mole di contenzioso che le procedure di affidamento e di esecuzione delle opere pubbliche sono solite generare, procuri gravi ripercussioni sul mercato dei contratti pubblici, aumentandone notevolmente i costi, influenzando sui tempi di esecuzione del contratto e condizionando il modo stesso di essere delle imprese.

Con riferimento alla particolare forma di risoluzione delle controversie costituita dall'arbitrato, l'Autorità ha rilevato, nel corso degli anni, un maggior costo complessivo delle opere pari al 30 per cento come conseguenza del contenzioso. Inoltre, in caso di contenzioso, la durata dei lavori, normalmente molto superiore a quella preventivata, aumenta dell'11 per cento.

A tal proposito, l'Autorità ha rilevato che le controversie di maggior valore sono state nella gran parte dei casi decise da collegi arbitrali "liberi" anziché in arbitrati amministrati³⁷.

Sui compensi degli arbitri l'Autorità aveva suggerito di promuovere una riduzione della spesa mediante riconduzione di tutte le procedure sotto l'egida della Camera arbitrale per i contratti pubblici. La nuova disposizione contenuta nel decreto legislativo n. 53/2010, prevede al riguardo un tetto massimo complessivo di 100 mila euro a collegio. Si segnala infine

40 per cento (24.021 milioni di euro), quella relativa ai servizi al 33,5 per cento (20.107 milioni di euro) e quella relativa alle Forniture al 25,7 per cento (15.429 milioni di euro)

³⁶ Riguardo alla citata anomalia ricorrente l'Autorità fa riferimento alle ordinanze contingibili e urgenti che permettono alle stazioni appaltanti di operare in deroga a numerose disposizioni comprese quelle del Codice degli appalti relative all'Autorità e all'Osservatorio dei contratti pubblici.

Al riguardo l'Autorità si è espressa segnalando al Governo l'anomalia (Atto di segnalazione del 2 aprile 2008 - relativamente ai Mondiali di nuoto) e stigmatizzando che tale attività può essere ipotizzata, con opportune cautele, esclusivamente per fronteggiare con poteri straordinari calamità, catastrofi o altri eventi di eccezionale natura.

³⁷ Per quanto riguarda il 2009, i lodi adottati ammontano a 175: in esito a procedure amministrative sono stati 39, mentre i lodi depositati in esito ad arbitrati liberi sono stati 136. Peraltro la durata degli arbitrati liberi è in media doppia di quella degli arbitrati amministrati.

l'impegno dell'Autorità nell'implementazione e diffusione dei due strumenti di risoluzione delle controversie costituiti dall'arbitrato amministrato ed dal c.d. precontenzioso³⁸.

5. Osservazioni conclusive

Anche nel 2009, le spese connesse con l'attività contrattuale non sono state di importo significativo; notevole è stato invece il loro impatto sul sistema economico.

La Corte rileva che nell'attività contrattuale si evidenziano alcuni fenomeni che rallentano l'azione amministrativa e che costituiscono vere e proprie patologie.

In primo luogo, è stato rilevato sia dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, sia da molte amministrazioni interpellate, che la "iper-regolamentazione" dell'attività contrattuale a livello normativo primario ha prodotto difficoltà interpretative e rigidità applicative causando notevoli ritardi nell'esecuzione delle opere e nell'acquisizione dei beni e dei servizi. Peraltro l'eccesso di regolamentazione in parola ha determinato anche un notevole aumento del contenzioso in materia. La Corte dà rilievo all'orientamento espresso dall'Autorità secondo il quale sarebbe opportuno regolamentare più ampie aree con strumenti normativi subprimari in modo da rendere più agevole il rapido adeguamento delle norme alle esigenze che, nel tempo, si manifestano. Si deve al riguardo evidenziare che il regolamento di esecuzione del Codice dei contratti pubblici, pur essendo ormai alle fasi finali dell'iter di approvazione, dopo più di quattro anni dalla pubblicazione del decreto legislativo n. 163 del 2006, non è ancora entrato in vigore.

Una particolare anomalia è stata ravvisata dalle amministrazioni nella procedura di rilascio del Documento unico di regolarità contributiva. A causa del termine di trenta giorni ritenuto non congruo e di difficoltà operative riscontrate nel sistema, sono stati lamentati molti ritardi nell'esperimento delle procedure di affidamento. La Corte ritiene indispensabili interventi di carattere sia normativo sia organizzativo che rimuovano le cause dei ritardi.

³⁸ In più sedi l'Autorità ha chiesto una riflessione sull'opportunità di razionalizzare e rafforzare il c.d. "doppio binario" – giudiziario e stragiudiziale –, rendendo più completo e solido il secondo e stabilendo, ove necessario, nuove norme di coordinamento fra i due. In particolare, le proposte avanzate dall'Autorità riguardano: l'introduzione, per determinati tipi di contratto o per determinati tipi di progetti, dell'obbligo per le parti (Amministrazione ed impresa) di adire in prima istanza l'Autorità, conferendo ad essa il potere di emettere una decisione vincolante (ex art. 6, comma 7, lett. n), del Codice, ovviamente da modificare) circa le controversie insorte prima dell'aggiudicazione definitiva, nel rispetto del principio del contraddittorio; la decisione dovrebbe essere assunta entro un termine breve, durante il quale dovrebbe essere disposta la sospensione della possibilità di stipulare il contratto; le parti potrebbero, comunque, adire la giustizia amministrativa avverso tale decisione; la soppressione dell'obbligo del versamento dell'acconto per l'avvio dell'arbitrato amministrato; la diversa composizione dell'organo arbitrale secondo l'entità o la complessità della controversia, dalla previsione di un solo arbitro (da nominarsi ovviamente dalla Camera arbitrale) per le controversie di modesta entità, sino a prevedere una composizione di cinque membri per gli arbitrati più complessi, non escludendo la presenza di tecnici nello stesso collegio; una nuova disciplina della Camera arbitrale sempre garantita nella sua autonomia come struttura dell'Autorità, ma chiamando a far parte di essa, oltre che rappresentanti delle istituzioni, i rappresentanti degli altri interessi in gioco, sia pubblici, sia privati.

Un ulteriore elemento di elevata criticità che, in modo eclatante, si è evidenziato nel corso del 2009 e nella prima parte del 2010, è quello relativo al sempre più frequente ricorso alle ampie deroghe al regime ordinario degli affidamenti derivante dalle ordinanze contingibili e urgenti nell'ambito di situazioni prive dei requisiti di necessità e urgenza. Il fenomeno, com'è noto, ha agevolato il verificarsi di fenomeni corruttivi, anche di notevole estensione. Al riguardo, la Corte ribadisce quanto più volte affermato e cioè che il ricorso a procedure di scelta del privato contraente in deroga a quelle ordinarie, fondato sui requisiti della necessità e dell'urgenza, è compatibile esclusivamente con situazioni nelle quali l'urgenza di provvedere è riconducibile a condizioni di pericolo per persone o cose o al soddisfacimento di esigenze fondamentali della persona.

Con riferimento alle misure anticorruzione, la Corte, nel richiamare i principi contenuti nella Convenzione anticorruzione ONU del 2003, ratificata nel corso del 2009 con la legge n.116, ritiene improcrastinabile l'adozione di misure di prevenzione dei fenomeni corruttivi, che nell'ambito dell'attività contrattuale trovano un terreno particolarmente fertile. Si rende necessaria, come già da tempo in altri paesi, l'approvazione di un Piano anticorruzione con l'individuazione dei settori a rischio (tra i quali sicuramente inserire quello dei contratti) e con la previsione di idonee misure di prevenzione e dissuasione. A questo riguardo si pone all'attenzione l'esperienza dei cosiddetti "controlli randomizzati", controlli dell'attività amministrativa caratterizzati dalla casualità e dalla mancanza di preavviso. La Corte ritiene che tale tipologia di controllo possa costituire uno strumento di dissuasione particolarmente efficace.

ALLEGATO

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ATTIVITÀ CONTRATTUALE: IMPEGNI DI COMPETENZA DISTINTI PER MISSIONE E PROGRAMMA
ANNO 2009

(migliaia di euro)

Missioni- Programma		Spese correnti	Inc. %	Spese c/capitale	Inc. %	Totale	Inc. %
Missione 2	01 - Rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	24.773	0,49	2.306	0,07	27.079	0,31
	Totale	24.773	0,49	2.306	0,07	27.079	0,31
Missione 3	02 - Interventi, servizi e supporto alle autonomie territoriali	5.902	0,12	1.871	0,05	7.772	0,09
	03 - Trasferimenti a carattere generale ad Enti locali	551	0,01		0,00	551	0,01
	Totale	6.452	0,13	1.871	0,05	8.323	0,10
Missione 4	01 - Rappresentanza dello Stato nelle relazioni internazionali	3.437	0,07	11	0,00	3.447	0,04
	02 - Cooperazione allo sviluppo e gestione sfide globali	8.629	0,17	42	0,00	8.672	0,10
	03 - Cooperazione culturale e scientifico-tecnologica	397	0,01	22	0,00	419	0,00
	04 - Cooperazione economica, finanziaria e tecnologica	11.149	0,22	23	0,00	11.172	0,13
	05 - Cooperazione in materia culturale	1.058	0,02	30	0,00	1.089	0,01
	06 - Cooperazione politica, promozione della pace e sicurezza internazionale	73.364	1,44	75	0,00	73.438	0,85
	07 - Integrazione europea	312	0,01	10	0,00	321	0,00
	08 - Italiani nel mondo e politiche migratorie e sociali	1.559	0,03	25	0,00	1.583	0,02
	09 - Informazione, promozione culturale, scientifica e dell'immagine del Paese all'estero	21.449	0,42	9	0,00	21.458	0,25
Totale	121.353	2,38	247	0,01	121.599	1,41	
Missione 5	01 - Approntamento e impiego Carabinieri per la difesa e la sicurezza	224.240	4,41	36.280	1,02	260.520	3,02
	02 - Approntamento e impiego delle forze terrestri	578.826	11,37	6.679	0,19	585.505	6,78
	03 - Approntamento e impiego delle forze navali	28.816	0,57	732	0,02	29.548	0,34
	04 - Approntamento e impiego delle forze aeree	363.548	7,14	6.405	0,18	369.952	4,28
	05 - Funzioni non direttamente collegate ai compiti di difesa militare	191.926	3,77		0,00	191.926	2,22
	06 - Pianificazione generale delle Forze Armate e approvvigionamenti militari	397.772	7,81	2.374.770	66,98	2.772.542	32,11
Totale	1.785.127	35,07	2.424.866	68,40	4.209.993	48,75	
Missione 6	01 - Amministrazione penitenziaria	228.409	4,49	30.576	0,86	258.985	3,00
	02 - Giustizia civile e penale	181.799	3,57	37.476	1,06	219.275	2,54
	03 - Giustizia minorile	16.608	0,33	2.411	0,07	19.019	0,22
	04 - Edilizia giudiziaria penitenziaria e minorile	34.789	0,68	184.657	5,21	219.446	2,54
Totale	461.605	9,07	255.121	7,20	716.726	8,30	
Missione 7	06 - Sicurezza in ambito rurale e montano	7.114	0,14	1.551	0,04	8.664	0,10
	08 - Contrasto al crimine, tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica	702.108	13,79	78.846	2,22	780.953	9,04
	09 - Servizio permanente dell'Arma dei Carabinieri per la tutela dell'ordine e la sicurezza pubblica	450.376	8,85	26	0,00	450.402	5,22
	10 - Pianificazione e coordinamento Forze di polizia	103.380	2,03	44.511	1,26	147.891	1,71
Totale	1.262.978	24,81	124.933	3,52	1.387.911	16,07	
Missione 8	01 - Interventi per soccorsi	18.951	0,37	2.661	0,08	21.613	0,25
	02 - Organizzazione e gestione del sistema nazionale di difesa civile	3.556	0,07	1.123	0,03	4.680	0,05
	03 - Prevenzione dal rischio e soccorso pubblico	285.801	5,61	85.267	2,41	371.068	4,30
Totale	308.309	6,06	89.052	2,51	397.361	4,60	

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

	Missioni- Programma	Spese correnti	Inc. %	Spese c/capitale	Inc. %	Totale	Inc. %
Missione 9	02 - Regolamentazione, incentivazione e vigilanza in materia di pesca	1.819	0,04	2.933	0,08	4.752	0,06
	05 - Vigilanza, prevenzione e repressione frodi nel settore agricolo, agroalimentare, agroindustriale e forestale	2.471	0,05	807	0,02	3.278	0,04
	06 - Sviluppo e sostenibilità del settore agricolo, agroindustriale e mezzi tecnici di produzione	13.261	0,26	13.777	0,39	27.038	0,31
	07 - Sviluppo delle filiere agroalimentari, tutela e valorizzazione delle produzioni di qualità e tipiche	454	0,01	20.928	0,59	21.382	0,25
	Totale	18.006	0,35	38.445	1,08	56.450	0,65
Missione 10	04 - Sicurezza, infrastrutture e relazioni internazionali del settore energetico	3.207	0,06	541	0,02	3.749	0,04
	05 - Gestione e regolamentazione del settore energetico - nucleare, elettrico e delle energie rinnovabili - e minerario	236	0,00	45	0,00	281	0,00
	Totale	3.443	0,07	587	0,02	4.030	0,05
Missione 11	05 - Regolamentazione, incentivazione dei settori imprenditoriale, produttivo e della proprietà industriale e riassetto industriali di settore e di area e sperimentazione tecnologica	6.671	0,13	4.960	0,14	11.630	0,13
	06 - Promozione, coordinamento, sostegno e vigilanza del movimento cooperativo	7.904	0,16	47	0,00	7.951	0,09
	07 - Incentivazione per lo sviluppo industriale nell'ambito delle politiche di sviluppo e coesione	4.621	0,09	248	0,01	4.869	0,06
	Totale	19.196	0,38	5.254	0,15	24.450	0,28
Missione 12	04 - Vigilanza sui mercati e sui prodotti, promozione della concorrenza e tutela dei consumatori	1.426	0,03	129	0,00	1.555	0,02
	Totale	1.426	0,03	129	0,00	1.555	0,02
Missione 13	01 - Gestione della sicurezza e della mobilità stradale	48.074	0,94	48.681	1,37	96.755	1,12
	Totale	48.074	0,94	55.882	1,58	103.956	1,20
Missione 14	03 - Opere strategiche	409.698	8,05		0,00	409.698	4,74
	04 - Sistemi ferroviari locali	8	0,00		0,00	8	0,00
	05 - Sistemi idrici, idraulici ed elettrici	3.004	0,06	1.238	0,03	4.242	0,05
	09 - Sicurezza, vigilanza e regolamentazione delle infrastrutture	7	0,00		0,00	7	0,00
	10 - Edilizia statale e interventi speciali	41.790	0,82	78.407	2,21	120.196	1,39
	11 - Sistemi stradali, autostradali e intermodali	8	0,00	1.752	0,05	1.761	0,02
	12 - Infrastrutture portuali ed aeroportuali	466	0,01	8.745	0,25	9.211	0,11
Totale	454.981	8,94	90.142	2,54	545.123	6,31	
Missione 15	05 - Pianificazione, regolamentazione, vigilanza e controllo delle comunicazioni elettroniche e radiodiffusione	1.608	0,03	1.503	0,04	3.112	0,04
	06 - Normazione, verifiche, certificazioni e sostegno allo sviluppo delle comunicazioni	113	0,00	3	0,00	116	0,00
	07 - Regolamentazione e vigilanza del settore postale	210	0,00	12	0,00	223	0,00
	08 - Servizi di comunicazione elettronica e di radiodiffusione	11.626	0,23	84.299	2,38	95.925	1,11
	Totale	13.557	0,27	85.818	2,42	99.375	1,15
Missione 16	04 - Politica commerciale in ambito internazionale	291	0,01	59	0,00	350	0,00
	05 - Sostegno all'internazionalizzazione delle imprese e promozione del made in Italy	329	0,01	124	0,00	453	0,01
	Totale	620	0,01	183	0,01	803	0,01

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

	Missioni- Programma	Spese correnti	Inc. %	Spese c/capitale	Inc. %	Totale	Inc. %
Missione 17	03 – Ricerca in materia ambien-tale	109	0,00	213	0,01	322	0,00
	04 – Ricerca in materia di beni e attività culturali	6.274	0,12	3.557	0,10	9.831	0,11
	09 – Ricerca scientifica e tecnologica applicata	5	0,00	21	0,00	26	0,00
	10 – Ricerca scientifica e tecnologica di base	9	0,00	25	0,00	35	0,00
	11 – Ricerca tecnologica nel settore della difesa		0,00	30.687	0,87	30.687	0,36
	14 - Sviluppo, innovazione e ricerca in materia di energia ed in ambito minerario ed industriale	170	0,00	40	0,00	210	0,00
	17 - Ricerca e innovazione per la competitività nell'ambito dello sviluppo e coesione	958	0,02	28	0,00	985	0,01
	18 - Innovazione Tecnologica e ricerca per lo sviluppo delle comunicazioni e della società dell'informazione	127	0,00	1.589	0,04	1.716	0,02
	19 – Ricerca in materia di politiche del lavoro, previdenziali e sociali	339	0,01	2	0,00	341	0,00
	Totale	7.991	0,16	36.162	1,02	44.153	0,51
Missione 18	01 - Conservazione dell'assetto idrogeologico	197	0,00		0,00	197	0,00
	03 - Prevenzione e riduzione integrata dell'inquinamento	4.906	0,10	5.959	0,17	10.865	0,13
	05 - Sviluppo sostenibile	5.853	0,11	3.452	0,10	9.305	0,11
	07 - Tutela e conservazione della fauna e della flora e salvaguardia della biodiversità	45.772	0,90	18.043	0,51	63.815	0,74
	08 - Vigilanza, prevenzione e repressione in ambito ambien-tale	607	0,01		0,00	607	0,01
	09 - Trattamento e smaltimento rifiuti ed acque, bonifiche, tutela e gestione delle risorse idriche	561	0,01	70	0,00	631	0,01
	10 - Prevenzione e riduzione dell'inquinamento elettromagnetico e impatto sui sistemi di comunicazione elettronica	77	0,00	128	0,00	204	0,00
Totale	57.973	1,14	27.652	0,78	85.625	0,99	
Missione 19	01 – Edilizia abitativa e politiche territoriali	2.000	0,04		0,00	2.000	0,02
	02 - Politiche abitative	19	0,00	5	0,00	24	0,00
	03 - Politiche urbane e territoriali	15.106	0,30	3	0,00	15.109	0,17
	Totale	17.125	0,34	8	0,00	17.133	0,20
Missione 21	01 - Sostegno e vigilanza ad attività culturali	624	0,01	180	0,01	804	0,01
	02 - Sostegno, valorizzazione e tutela del settore dello spettacolo	1.086	0,02	1.316	0,04	2.403	0,03
	05 - Vigilanza, prevenzione e repressione in materia di patrimonio culturale	195	0,00	602	0,02	797	0,01
	06 - Tutela e valorizzazione dei beni archeologici	7.523	0,15	27.866	0,79	35.389	0,41
	07 - Tutela e valorizzazione dei beni architettonici, storico-artistici ed etnoantropologici	16.436	0,32	89.273	2,52	105.708	1,22
	08 - Tutela e valorizzazione del paesaggio e dell'arte e architettura contemporanee	786	0,02	3.415	0,10	4.201	0,05
	09 - Tutela e valorizzazione dei beni archivistici	25.394	0,50	15.112	0,43	40.506	0,47
	10 - Tutela e valorizzazione dei beni librari, promozione del libro e dell'editoria	15.623	0,31	16.723	0,47	32.346	0,37
	11 - Coordinamento e indirizzo per i beni e le attività culturali e livello territoriale	1.479	0,03	234	0,01	1.713	0,02
	Totale	69.146	1,36	154.722	4,36	223.867	2,59

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

	Missioni- Programma	Spese correnti	Inc. %	Spese c/capitale	Inc. %	Totale	Inc. %
Missione 22	01 - Programmazione e coordinamento dell'istruzione scolastica	37.714	0,74	215	0,01	37.928	0,44
	07 - Istruzione degli adulti	35	0,00	6	0,00	40	0,00
	08 - Diritto allo studio, condizione studentesca	38	0,00	354	0,01	392	0,00
	10 - Sostegno all'istruzione		0,00	244	0,01	244	0,00
	11 - Istruzione primaria		0,00	11	0,00	11	0,00
	13 - Istruzione secondaria di secondo grado	2	0,00		0,00	2	0,00
	Totale	37.789	0,74	829	0,02	38.618	0,45
Missione 23	01 - Diritto allo studio nell'istruzione universitaria	386	0,01	13	0,00	400	0,00
	02 - Istituti di alta cultura	867	0,02	28	0,00	895	0,01
	03 - Sistema universitario e formazione post-universitaria	2.096	0,04	47	0,00	2.142	0,02
	Totale	3.349	0,07	87	0,00	3.436	0,04
Missione 24	02 - Associazionismo, volontariato e formazioni sociali	137	0,00	2	0,00	139	0,00
	09 - Programmazione sociale, trasferimenti assistenziali e finanziamento nazionale della spesa sociale	158	0,00	4	0,00	162	0,00
	10 - Promozione dei diritti sociali, politiche di inclusione sociale e misure di sostegno delle persone in condizioni di bisogno	733	0,01		0,00	733	0,01
	Totale	1.029	0,02	6	0,00	1.035	0,01
Missione 25	02 - Previdenza obbligatoria e complementare, sicurezza sociale - trasferimenti agli enti ed organismi interessati	432	0,01	13	0,00	445	0,01
	Totale	432	0,01	13	0,00	445	0,01
Missione 26	01 - Regolamentazione e vigilanza del lavoro	330	0,01	11	0,00	341	0,00
	05 - Servizi per lo sviluppo del mercato del lavoro	86	0,00		0,00	86	0,00
	06 - Reinserimento lavorativo e sostegno all'occupazione ed al reddito	4.396	0,09	6.293	0,18	10.690	0,12
	Totale	4.812	0,09	6.305	0,18	11.117	0,13
Missione 27	02 - Garanzia dei diritti e interventi per lo sviluppo della coesione sociale	10.335	0,20	43.343	1,22	53.677	0,62
	03 - Gestione flussi migratori	7.324	0,14	2.044	0,06	9.367	0,11
	05 - Rapporti con le confessioni religiose	108	0,00	17	0,00	126	0,00
	06 - Flussi migratori per motivi di lavoro e politiche di integrazione sociale delle persone immigrate	5.014	0,10	7	0,00	5.021	0,06
	Totale	22.781	0,45	45.411	1,28	68.191	0,79
Missione 28	04 - Politiche per lo sviluppo economico ed il miglioramento istituzionale delle aree sottoutilizzate	13.112	0,26	12.599	0,36	25.711	0,30
	Totale	13.112	0,26	12.599	0,36	25.711	0,30
Missione 29	01 - Regolazione giurisdizione e coordinamento del sistema della fiscalità	23.448	0,46	10.864	0,31	34.311	0,40
	02 - Programmazione economico-finanziaria e politiche di bilancio	90.633	1,78	33.500	0,94	124.133	1,44
	04 - Regolamentazione e vigilanza sul settore finanziario	1.122	0,02	1.814	0,05	2.936	0,03
	Totale	115.203	2,26	46.178	1,30	161.381	1,87

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Missioni- Programma		Spese correnti	Inc. %	Spese c/capitale	Inc. %	Totale	Inc. %
Missione 32	01 - Servizi generali, formativi, assistenza legale ed approvvigionamenti per le Amministrazioni pubbliche	87	0,00	264	0,01	351	0,00
	02 - Indirizzo politico	15.205	0,30	850	0,02	16.056	0,19
	03 - Servizi e affari generali per le Amministrazioni di competenza	178.345	3,50	39.327	1,11	217.672	2,52
	Totale	193.637	3,80	40.442	1,14	234.079	2,71
Missione 33	01 - Fondi da assegnare	15.872	0,31		0,00	15.872	0,18
	Totale	15.872	0,31		0,00	15.872	0,18
Totale complessivo		5.090.149	100,00	3.545.246	100,00	8.635.395	100,00

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati forniti dalle Amministrazioni