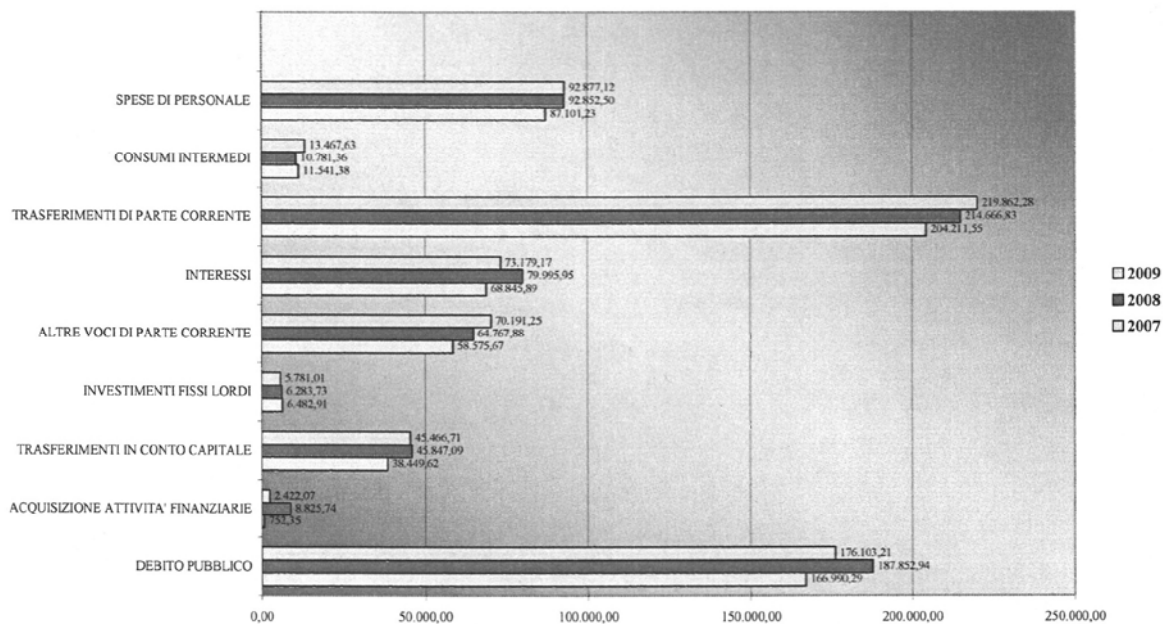
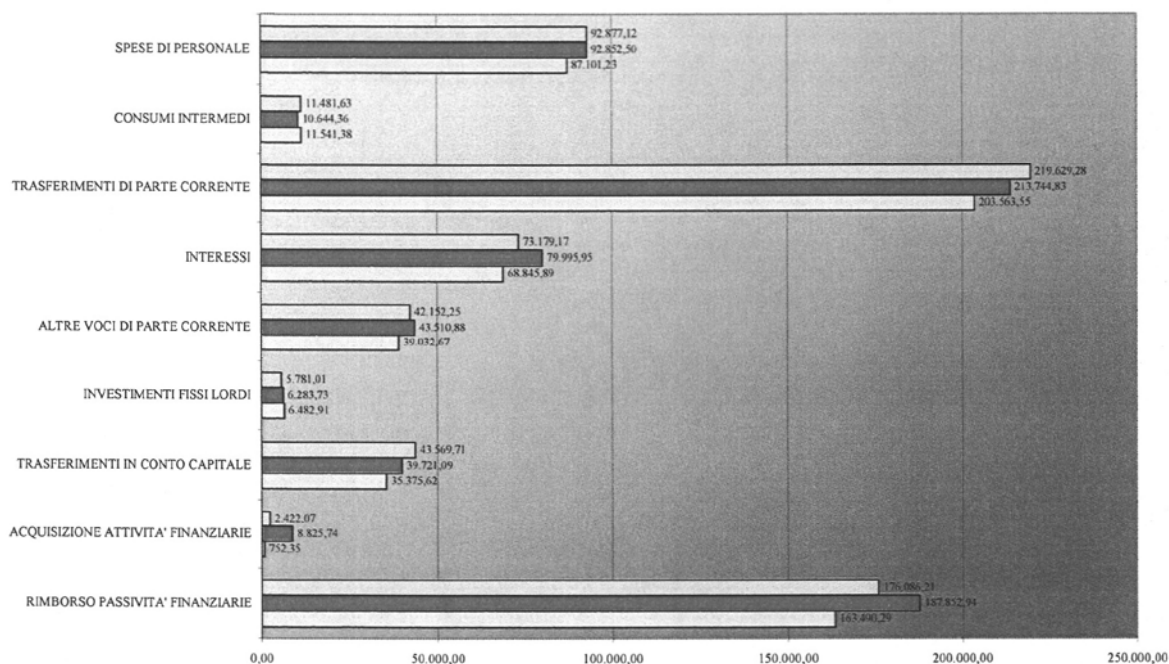


SEGUE TAVOLA 4.1.6

**Andamento dei pagamenti – spesa complessiva
2007-2009
(importi in milioni)**



Spesa complessiva al netto delle regolazioni debitorie



Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati RGS – dati di consuntivo

Spese di personale: categorie I e III

Consumi intermedi: categoria II

Trasferimenti di parte corrente: categorie IV, V, VI e VII

Interessi: categoria IX

Altre voci di parte corrente: categorie VIII, X, XI, XII

Investimenti fissi lordi: categoria XXI

Trasferimenti in conto capitale: categorie XXII, XXIII, XIV, XV e XVI

Acquisizione attività finanziarie: categoria XXXI

Rimborso passività finanziarie: categoria LXI

TAVOLA 4.1.7

CASSA
BILANCIO DELLO STATO - SPESE FINALI (2002 - 2009)
(Milioni di Euro)

PREV.DEF. COMP.	RESIDUI INIZIALI	MASSA SPEND.	AUTOR. CASSA	PAGAMENTI			COEFFICIENTI DI REALIZZO				
				c./comp.	c./residui	TOTALE	valori %				
a	b	c = a + b	d	e	f	g = e + f	d/c	g/c	g/d	e/a	f/b

TITOLO I - SPESE DI PARTE CORRENTE

2002	394.299	63.911	458.210	408.941	342.914	31.769	374.683	0,89	0,82	0,92	0,87	0,50
2003	404.491	55.284	459.775	416.393	360.634	33.475	394.109	0,91	0,86	0,95	0,89	0,61
2004	423.863	43.214	467.077	434.521	373.694	23.451	397.144	0,93	0,85	0,91	0,88	0,54
2005	437.873	39.713	477.586	446.293	390.872	19.214	410.086	0,93	0,86	0,92	0,89	0,48
2006	439.558	42.057	481.615	444.711	400.729	21.102	421.831	0,92	0,88	0,95	0,91	0,50
2007	457.767	39.942	497.709	465.602	410.959	19.316	430.276	0,94	0,86	0,92	0,90	0,48
2008	489.192	38.019	527.211	499.285	440.693	22.371	463.065	0,95	0,88	0,93	0,90	0,59
2009	497.582	42.872	540.454	511.155	444.681	24.896	469.577	0,95	0,87	0,92	0,89	0,58

TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE

2002	60.019	67.330	127.349	68.582	28.540	20.532	49.073	0,54	0,39	0,72	0,48	0,30
2003	61.602	74.508	136.110	75.781	38.461	23.452	61.912	0,56	0,45	0,82	0,62	0,31
2004	48.549	70.743	119.292	57.023	25.403	18.573	43.976	0,48	0,37	0,77	0,52	0,26
2005	47.811	72.314	120.125	56.276	26.382	16.114	42.495	0,47	0,35	0,76	0,55	0,22
2006	39.824	73.747	113.571	51.759	19.965	18.005	37.971	0,46	0,33	0,73	0,50	0,24
2007	54.773	72.127	126.901	69.048	23.951	21.734	45.685	0,54	0,36	0,66	0,44	0,30
2008	64.850	50.275	115.125	76.061	38.999	21.958	60.957	0,66	0,53	0,80	0,60	0,44
2009	60.706	46.465	107.171	73.193	31.864	21.806	53.670	0,68	0,50	0,73	0,52	0,47

SPESE FINALI (TITOLO I + II)

2002	454.318	131.241	585.558	477.523	371.454	52.301	423.756	0,82	0,72	0,89	0,82	0,40
2003	466.093	129.792	595.886	492.174	399.095	56.926	456.021	0,83	0,77	0,93	0,86	0,44
2004	472.412	113.957	586.369	491.544	399.096	42.024	441.120	0,84	0,75	0,90	0,84	0,37
2005	485.684	112.028	597.711	502.570	417.254	35.327	452.581	0,84	0,76	0,90	0,86	0,32
2006	479.382	115.804	595.186	496.469	420.695	39.107	459.802	0,83	0,77	0,93	0,88	0,34
2007	512.540	112.070	624.610	534.650	434.910	41.050	475.961	0,86	0,76	0,89	0,85	0,37
2008	554.042	88.294	642.336	575.346	479.692	44.329	524.021	0,90	0,82	0,91	0,87	0,50
2009	558.288	89.336	647.624	584.348	476.545	46.702	523.247	0,90	0,81	0,90	0,85	0,52

SEGUE TAVOLA 4.1.7

CASSA
BILANCIO DELLO STATO - SPESE FINALI (2002 - 2009)
 (Milioni di Euro)

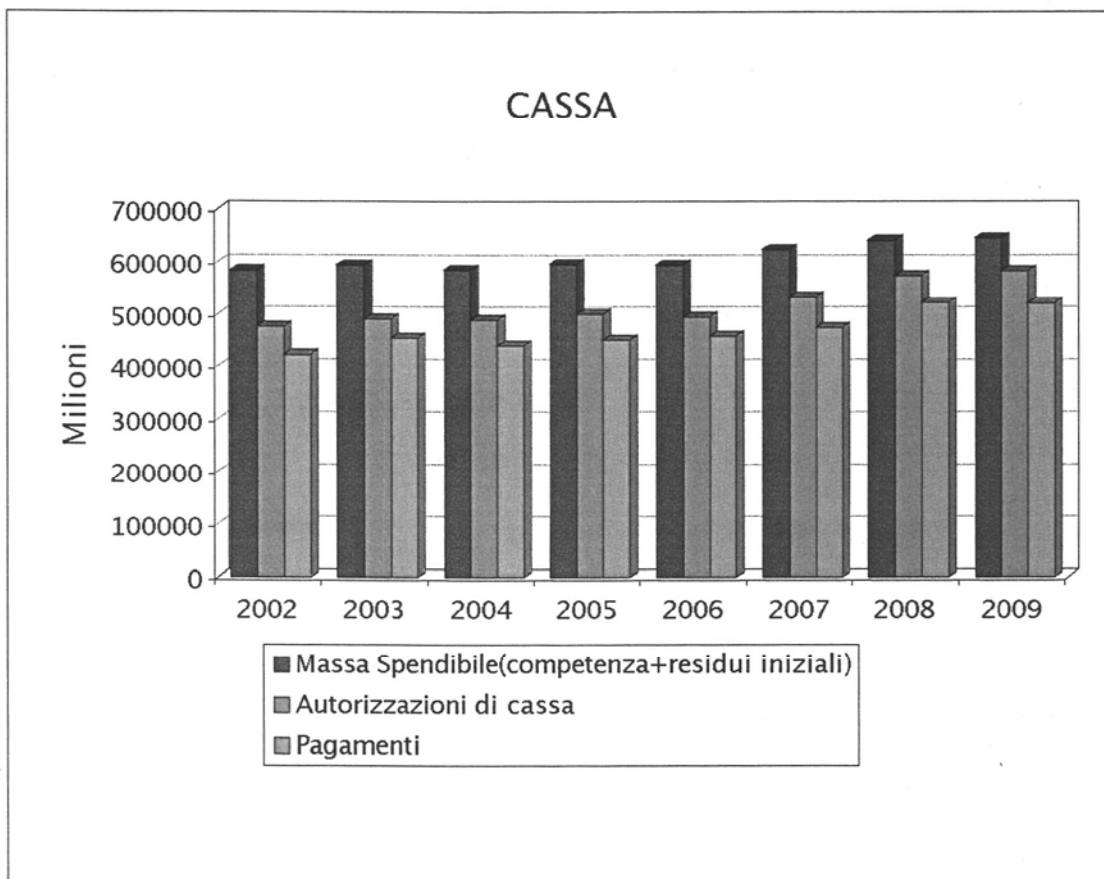


TAVOLA 4.1.8

RESIDUI PASSIVI
BILANCIO DELLO STATO - SPESE FINALI (2002 - 2009)
(Milioni di Euro)

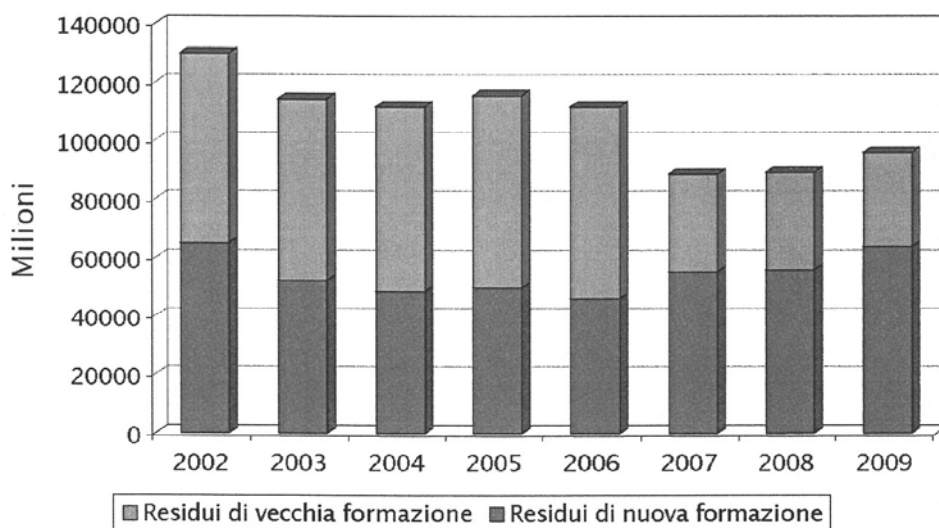
	RESIDUI NUOVA FORMAZIONE			RESIDUI VECCHIA FORMAZIONE						CONSISTENZA FINALE		
	Propri	Stanziam	TOTALE	CONSISTENZA INIZIALE			CONSISTENZA FINALE			Propri	Stanziam	TOTALE
				Propri	Stanziam	TOTALE	Propri	Stanziam	TOTALE			
a	b	c = a + b	d	e	f*	g	h	i = g + h	l = a + g	m = b + h	n = l + m	
TITOLO I - SPESE DI PARTE CORRENTE												
2002	33.326	2.307	35.633	62.215	1.329	63.911	19.516	34	19.550	52.842	2.341	55.183
2003	29.163	1.796	30.959	52.552	2.633	55.284	12.091	49	12.140	41.254	1.845	43.099
2004	23.795	3.072	26.867	41.242	1.845	43.214	12.628	2	12.630	36.423	3.074	39.497
2005	24.976	4.602	29.578	36.423	3.074	39.713	10.741	1.730	12.471	35.717	6.332	42.049
2006	24.734	2.677	27.410	35.691	6.347	42.057	12.235	140	12.375	36.969	2.817	39.786
2007	23.464	2.765	26.230	36.969	2.817	39.942	11.273	533	11.806	34.737	3.299	38.035
2008	27.944	4.048	31.992	34.702	3.299	38.019	10.120	782	10.902	38.063	4.831	42.894
2009	33.393	3.503	36.897	38.033	4.881	42.872	11.697	1.466	13.162	45.090	4.969	50.059
TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE												
2002	22.010	7.647	29.657	54.324	13.372	67.330	40.959	3.993	44.952	62.969	11.640	74.609
2003	15.545	6.029	21.574	63.259	11.348	74.508	48.277	1.609	49.886	63.822	7.638	71.460
2004	14.844	7.117	21.961	63.834	7.638	70.743	47.646	2.923	50.569	62.490	10.040	72.531
2005	14.322	6.090	20.412	62.490	10.040	72.314	51.254	2.089	53.343	65.576	8.179	73.755
2006	12.319	6.670	18.989	65.602	8.164	73.747	51.873	1.422	53.295	64.192	8.092	72.284
2007	15.915	13.291	29.206	64.192	8.092	72.127	19.546	1.821	21.367	35.461	15.112	50.573
2008	13.101	10.951	24.053	35.495	15.112	50.275	19.517	2.873	22.390	32.618	13.824	46.442
2009	15.672	11.378	27.049	32.649	13.774	46.465	16.603	2.214	18.817	32.275	13.591	45.867
SPESE FINALI (TITOLO I + II)												
2002	55.336	9.954	65.290	116.540	14.702	131.241	60.475	4.027	64.502	115.811	13.981	129.792
2003	44.709	7.825	52.533	115.811	13.981	129.792	60.367	1.658	62.026	105.076	9.483	114.559
2004	38.639	10.189	48.828	105.076	9.483	113.957	60.274	2.925	63.199	98.913	13.115	112.028
2005	39.297	10.692	49.990	98.913	13.115	112.028	61.996	3.819	65.814	101.293	14.511	115.804
2006	37.053	9.346	46.399	101.293	14.511	115.804	64.108	1.562	65.670	101.161	10.908	112.070
2007	39.379	16.057	55.436	101.161	10.908	112.070	30.819	2.354	33.173	70.198	18.411	88.608
2008	41.045	15.000	56.045	70.198	18.411	88.294	29.636	3.655	33.292	70.681	18.655	89.336
2009	49.065	14.881	63.946	70.681	18.655	89.336	28.300	3.680	31.980	77.365	18.561	95.926

* comprensivo delle variazioni in conto residui

SEGUE TAVOLA 4.1.8

RESIDUI PASSIVI
BILANCIO DELLO STATO - SPESE FINALI (2002 - 2009)
 (Milioni di Euro)

RESIDUI PASSIVI



* comprensivo delle variazioni in conto residui

TAVOLA 4.1.9

TRASFERIMENTI
BILANCIO DELLO STATO (2002 - 2009)
(Milioni di Euro)

	GESTIONE DI COMPETENZA					GESTIONE DEI RESIDUI					GEST. CASSA	
	PREV.DEF.	IMPEGNI DA CONSUNTIVO (1)	PAGAMENTI	ECONOMIE - MAGGIORI SPESE	RESIDUI NUOVA FORMAZ.	INIZIALI VECCHIA FORMAZ.	PAGAMENTI	ECONOMIE - MAGGIORI SPESE	FINALI VECCHIA FORMAZ.	CONSIST. FINALE	AUTORIZZ. CASSA	TOTALE PAGAMENTI
	a	b	c	d	e = a-(c+d)	f	g	h	i = f-(g+h)	l = e+i	m	n
TRASFERIMENTI DI PARTE CORRENTE												
2002	164.113	161.778	139.866	2.336	21.911	43.298	20.127	11.294	11.877	33.788	172.568	159.993
2003	170.481	169.841	149.469	640	20.372	33.890	21.647	5.673	6.570	26.942	178.479	171.116
2004	180.616	178.914	161.944	1.701	16.971	27.321	15.011	3.266	9.044	26.015	188.861	176.955
2005	188.796	185.637	166.294	3.159	19.343	26.180	12.355	6.458	7.367	26.710	194.019	178.649
2006	195.337	193.356	173.758	1.982	19.597	27.020	14.835	2.721	9.464	29.061	197.400	188.593
2007	212.452	209.890	190.926	2.562	18.964	29.436	13.285	6.600	9.551	28.515	215.462	204.212
2008	223.519	220.610	197.326	2.909	23.284	28.583	17.341	2.622	8.620	31.904	227.089	214.667
2009	231.421	229.333	200.558	2.088	28.775	32.587	19.305	3.193	10.089	38.864	234.963	219.862
TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE												
2002	47.658	46.220	21.193	1.438	25.027	56.064	16.820	1.291	37.953	62.980	54.667	38.013
2003	48.638	47.173	30.392	1.465	16.781	53.290	18.894	795	33.601	50.382	60.444	49.286
2004	36.734	35.656	20.024	1.077	15.633	49.951	12.378	1.329	36.244	51.877	42.464	32.402
2005	35.055	34.248	20.098	807	14.150	51.347	9.609	2.099	39.639	53.789	41.380	29.706
2006	34.760	34.032	18.274	728	15.758	56.603	13.296	2.127	41.180	56.938	43.669	31.570
2007	47.333	46.096	20.509	1.238	25.586	62.097	17.941	26.557	17.599	43.185	60.029	38.450
2008	47.558	46.277	26.779	1.282	19.497	42.620	19.068	4.769	18.783	38.280	57.511	45.847
2009	49.117	47.344	26.892	1.772	20.453	37.951	18.574	5.202	14.175	34.628	61.272	45.467
TOTALE TRASFERIMENTI												
2002	211.772	207.998	161.059	3.774	46.939	99.362	36.947	12.585	49.830	96.769	227.235	198.006
2003	219.119	217.014	179.861	2.105	37.153	87.179	40.541	6.468	40.170	77.323	238.923	220.402
2004	217.350	214.571	181.968	2.779	32.603	77.272	27.389	4.595	45.288	77.891	231.325	209.357
2005	223.851	219.886	186.392	3.966	33.493	77.526	21.964	8.557	47.005	80.498	235.399	208.355
2006	230.097	227.388	192.032	2.710	35.355	83.622	28.131	4.848	50.643	85.998	241.069	220.163
2007	259.786	255.986	211.435	3.799	44.552	91.533	31.226	33.157	27.150	71.702	275.491	242.661
2008	271.077	266.887	224.105	4.190	42.782	71.203	36.409	7.391	27.403	70.185	284.600	260.514
2009	280.538	276.678	227.450	3.860	49.228	70.538	37.879	8.395	24.264	73.492	296.235	265.329

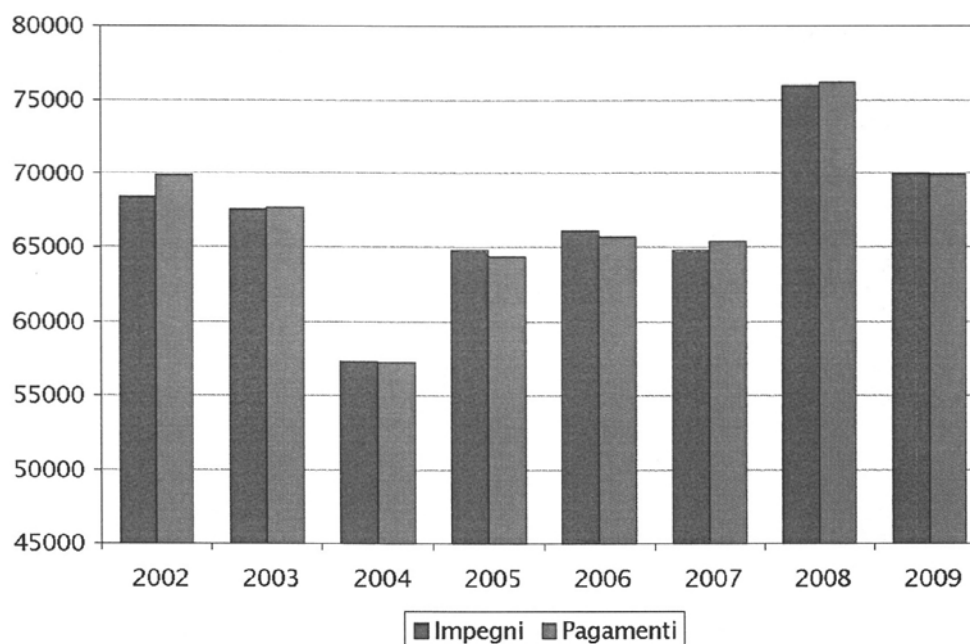
(1) Somme pagate + somme rimaste da pagare (dato iscritto nel Rendiconto generale dello Stato - Spesa)

TAVOLA 4.1.10

COSTO NETTO DEGLI INTERESSI IMPUTATI AL BILANCIO DELLO STATO (*)**SERIE STORICA 2002 - 2009**

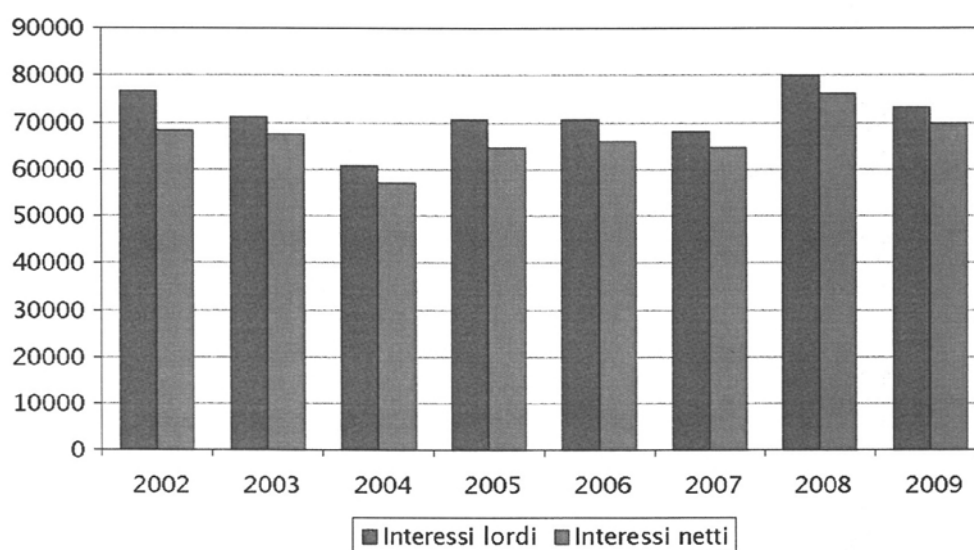
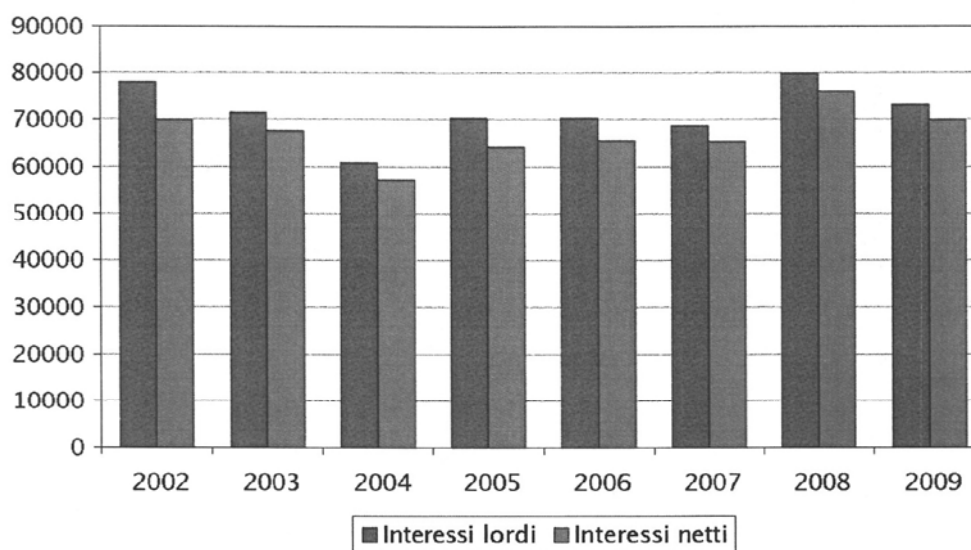
(Milioni di Euro)

Anno	Impegni		Pagamenti	
	Importo	variaz. perc.	Importo	variaz. perc.
2002	68.442,71		69.902,59	
2003	67.559,77	-1,29	67.703,93	-3,15
2004	57.297,97	-15,19	57.254,60	-15,43
2005	64.836,73	13,16	64.418,13	12,51
2006	66.200,87	2,10	65.750,14	2,07
2007	64.833,67	-2,07	65.477,53	-0,41
2008	76.070,68	17,33	76.199,96	16,38
2009	70.000,54	-7,98	69.941,07	-8,21



(*) Spesa per interessi al netto delle ritenute fiscali sui titoli di Stato e delle retrocessioni di interessi da parte della Banca d'Italia

SEGUE TAVOLA 4.1.10

COSTO NETTO DEGLI INTERESSI IMPUTATI AL BILANCIO DELLO STATO (*)**SERIE STORICA 2002 - 2009***(Milioni di Euro)***IMPEGNI****PAGAMENTI**

(*) Spesa per interessi al netto delle ritenute fiscali sui titoli di Stato e delle retrocessioni di interessi da parte della Banca d'Italia

Bilancio dello Stato esercizio 2009
gestione della competenza

(in migliaia)

Missione	Stanziamenti definitivi	Residui di stanziamento iniziali	Massa impegnabile	Impegni effettivi totali (*)	di cui in c/competenza	Economie o maggiori spese	Impegni/massa imp.	Impegni/spese finali
	a	b	c=a+b	d	e	f	g=d/c	
001.OrganI costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	3.301.331	610	3.301.941	3.287.822	3.270.819	30.512	99,57%	0,61%
002.Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	580.282	14	580.296	591.857	565.198	7.030	101,99%	0,11%
003.Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	113.624.327	211.956	113.836.283	112.142.021	112.182.304	1.264.845	98,51%	20,91%
004.L'Italia in Europa e nel mondo	27.128.910	126.977	27.255.888	24.411.417	24.301.583	1.320.047	89,56%	4,55%
005.Difesa e sicurezza del territorio	22.849.978	113.959	22.963.937	22.920.136	22.522.284	12.998	99,81%	4,27%
006.Giustizia	8.612.530	182.709	8.795.238	8.243.659	7.944.331	479.820	93,73%	1,54%
007.Ordine pubblico e sicurezza	12.158.917	178.554	12.337.471	11.804.492	11.603.709	384.037	95,68%	2,20%
008.Soccorso civile	5.367.131	140.345	5.507.476	5.333.610	5.215.031	49.067	96,84%	0,99%
009.Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	1.328.114	164.706	1.492.819	1.457.478	1.236.580	32.297	97,63%	0,27%
010.Energia e diversificazione delle fonti energetiche	58.129	50.042	108.171	93.872	43.532	1.110	86,78%	0,02%
011.Competitivita' e sviluppo delle imprese	6.670.355	1.219.372	7.889.727	5.675.124	4.680.195	108.921	71,93%	1,06%
012.Regolazione dei mercati	90.467	330.928	421.395	87.408	85.512	594	20,74%	0,02%
013.Diritto alla mobilita'	12.101.828	1.504.803	13.606.632	12.191.342	10.709.767	210.165	89,60%	2,27%
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	4.249.600	337.784	4.587.384	4.332.258	3.590.666	17.101	94,44%	0,81%
015.Comunicazioni	1.247.056	24.912	1.271.968	1.498.630	1.228.073	14.189	117,03%	0,28%
016.Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	197.335	4.938	202.273	186.493	181.111	5.046	92,20%	0,03%
017.Ricerca e innovazione	4.453.180	994.403	5.447.583	4.747.789	3.454.150	180.096	87,15%	0,89%
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.660.698	147.068	1.807.766	1.663.102	1.477.577	34.446	92,00%	0,31%
019.Casa e assetto urbanistico	2.290.338	144.583	2.434.920	1.423.264	1.291.593	10.357	58,45%	0,27%
020.Tutela della salute	1.286.078	258	1.286.336	1.264.169	1.257.028	1.878	98,28%	0,24%
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attivita' culturali e paesaggistici	1.658.082	2.919	1.661.001	1.650.145	1.600.165	10.815	99,35%	0,31%
022.Istruzione scolastica	46.254.562	5.737	46.260.299	45.121.685	45.110.765	1.077.890	97,54%	8,41%
023.Istruzione universitaria	8.897.620	3.405	8.901.025	8.869.018	8.865.575	11.450	99,64%	1,65%
024.Diritto sociali, politiche sociali e famiglia	26.419.769	11.418	26.431.187	26.528.119	26.003.008	347.795	100,37%	4,95%
025.Politiche previdenziali	74.709.272	0	74.709.272	74.621.652	74.660.828	48.353	99,88%	13,92%
026.Politiche per il lavoro	3.273.206	386.683	3.659.889	4.186.204	2.819.778	62.565	114,38%	0,78%
027.Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	1.622.362	16.255	1.638.617	1.554.484	1.549.214	14.076	94,87%	0,29%
028.Sviluppo e riequilibrio territoriale	2.241.073	4.908.987	7.150.059	1.881.965	811.801	9.527	26,32%	0,35%
	36.000	2.472	38.472	3.775	3.775	32.225	9,81%	
029.Politiche economico-finanziarie e di bilancio	73.546.838	3.527.790	77.074.628	71.285.407	69.838.110	2.062.139	92,49%	13,29%
030.Giovani e sport	800.088	349	800.438	754.509	754.159	29.366	94,26%	0,14%
031.Turismo	76.479	0	76.479	74.733	74.578	1.901	97,72%	0,01%
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	3.057.664	21.804	3.079.468	2.881.860	2.799.591	195.492	93,58%	0,54%
033.Fondi da ripartire	7.918.301	3.890.729	11.809.030	745.777	715.748	3.963.262	6,32%	0,14%
034.Debito pubblico	78.556.108	0	78.556.108	72.754.709	72.757.528	5.797.215	92,61%	13,57%
	215.923.996	16.935	215.940.931	176.154.401	176.137.465	39.786.531	81,58%	
totale stato spese complessive	774.248.006	18.674.402	792.922.408	712.414.384	701.343.133	57.615.160	89,85%	
totale stato spese finali	558.288.010	18.654.995	576.943.005	536.256.208	525.201.892	17.796.404	92,95%	100,00%

In corsivo le spese del titolo III

Elaborazioni corte dei conti su dati RGS

TAVOLA 4.1.11

Bilancio Stato esercizio 2009
gestione della cassa

(in migliaia)

Missione	Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa	Pagato totale	Pagato competenza	Pagato residui	Autorizzazioni cassa/massa spendibile	pag. tot/massa spendibile	%pag.tot/spese finali
001.Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	4.396.768	3.729.668	3.674.292	2.673.794	1.000.498	84,83%	83,57%	0,70%
002.Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	614.506	609.445	597.667	571.197	26.469	99,18%	97,26%	0,11%
003.Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	133.315.986	114.107.563	105.644.097	94.313.214	11.330.883	85,59%	79,24%	20,19%
004.L'Italia in Europa e nel mondo	27.902.776	27.181.307	24.295.787	23.803.504	492.282	97,41%	87,07%	4,64%
005.Difesa e sicurezza del territorio	26.265.873	23.220.607	22.166.197	20.311.110	1.855.087	88,41%	84,39%	4,24%
006.Giustizia	9.836.169	9.279.316	8.058.937	7.416.131	642.805	94,34%	81,93%	1,54%
007.Ordine pubblico e sicurezza	14.005.060	13.082.025	11.958.521	10.950.104	1.008.417	93,41%	85,39%	2,29%
008.Soccorso civile	7.987.962	6.505.563	6.028.963	3.665.630	2.363.333	81,44%	75,48%	1,15%
009.Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	2.753.722	2.058.883	1.427.696	874.046	553.650	74,77%	51,85%	0,27%
010.Energia e diversificazione delle fonti energetiche	113.897	63.570	14.836	11.543	3.293	55,81%	13,03%	0,00%
011.Competitività e sviluppo delle imprese	11.072.793	9.108.449	5.692.524	3.581.327	2.111.197	82,26%	51,41%	1,09%
012.Regolazione dei mercati	128.093	462.231	78.494	56.307	22.186	360,86%	61,28%	0,02%
013.Diritto alla mobilità	19.925.005	14.622.724	11.724.391	7.190.398	4.533.993	73,39%	58,84%	2,24%
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	9.987.524	5.362.430	3.402.983	1.327.009	2.075.975	53,69%	34,07%	0,65%
015.Comunicazioni	2.428.710	1.671.628	976.254	523.349	452.905	68,83%	40,20%	0,19%
016.Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	317.503	246.612	195.194	151.267	43.927	77,67%	61,48%	0,04%
017.Ricerca e innovazione	8.070.949	6.038.408	3.772.108	2.471.041	1.301.068	74,82%	46,74%	0,72%
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	3.255.555	2.283.778	1.453.928	724.963	728.965	70,15%	44,66%	0,28%
019.Casa e assetto urbanistico	4.324.121	3.352.412	1.978.653	816.942	1.161.711	77,53%	45,76%	0,38%
020.Tutela della salute	2.207.085	1.624.467	981.983	718.129	263.854	73,60%	44,49%	0,19%
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attivita' culturali e paesaggistici	2.310.785	2.161.193	1.983.586	1.495.074	488.511	93,53%	85,84%	0,38%
022.Istruzione scolastica	47.097.939	46.911.556	45.323.933	44.632.488	691.445	99,60%	96,23%	8,66%
023.Istruzione universitaria	11.838.734	10.134.247	9.143.284	6.544.717	2.598.567	85,60%	77,23%	1,75%
024.Diritto sociali, politiche sociali e famiglia	28.103.459	27.170.203	26.293.492	25.440.869	852.623	96,68%	93,56%	5,03%
025.Politiche previdenziali	78.989.400	74.880.130	72.343.162	70.746.483	1.596.679	94,80%	91,59%	13,83%
026.Politiche per il lavoro	7.024.260	5.036.294	3.245.949	1.385.768	1.860.180	71,70%	46,21%	0,62%
027.Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	1.752.331	1.715.212	1.521.284	1.447.351	73.933	97,88%	86,81%	0,29%
028.Sviluppo e riequilibrio territoriale	6.749.846	3.132.312	2.949.709	701.689	2.248.020	46,41%	43,70%	0,56%
	38.472	36.000	3.775	3.775	0	93,58%	9,81%	
029.Politiche economico-finanziarie e di bilancio	80.155.160	72.992.862	68.895.438	66.076.968	2.818.470	91,06%	85,95%	13,17%
030.Giovani e sport	1.039.798	933.254	887.325	680.750	206.575	89,75%	85,34%	0,17%
031.Turismo	76.633	76.633	74.695	74.540	155	100,00%	97,47%	0,01%
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	3.965.874	3.790.585	3.217.645	2.560.872	656.773	95,58%	81,13%	0,61%
033.Fondi da ripartire	10.463.480	11.809.453	157.586	104.566	53.020	112,86%	1,51%	0,03%
034.Debito pubblico	79.146.568	78.992.895	73.086.650	72.502.254	584.395	99,81%	92,34%	13,97%
	216.624.549	216.556.421	176.099.432	175.468.824	630.608	99,97%	81,29%	
totale stato spese complessive	864.287.344	800.940.336	699.350.449	652.017.995	47.332.454			
totale stato spese finali	647.624.323	584.347.915	523.247.241	476.545.396	46.701.846			100,00%

In corsivo le spese del titolo III
Elaborazioni corte dei conti su dati RGS

TAVOLA 4.1.12

Bilancio dello Stato 2009
gestione dei residui

(In migliaia)

Missione	residui iniziali (*)	residui nuova formazione		residui vecchia formazione		residui finali		
		residui propri competenza	residui stanziamento competenza	residui propri c/residui	residui stanziamento c/residui	residui propri finali	residui stanziamento finali	residui finali
001.Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	1.095.436	597.025	0	93.768	0	690.793	0	690.793
002.Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	34.224	1.926	130	6.019	0	7.945	130	8.075
003.Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	19.691.659	17.869.306	176.962	6.435.461	0	24.304.767	176.962	24.481.729
004.L'Italia in Europa e nel mondo	773.866	501.710	1.503.649	221.033	0	722.743	1.503.649	2.226.391
005.Difesa e sicurezza del territorio	3.415.895	2.213.061	312.808	1.424.095	8.849	3.637.157	321.657	3.958.813
006.Giustizia	1.223.640	630.545	86.033	476.760	0	1.107.304	86.033	1.193.338
007.Ordine pubblico e sicurezza	1.846.143	679.034	145.742	565.211	0	1.244.246	145.742	1.389.987
008.Soccorso civile	2.620.831	1.556.734	95.701	216.927	0	1.773.661	95.701	1.869.362
009.Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	1.425.609	363.355	58.415	698.418	0	1.061.773	58.415	1.120.188
010.Energia e diversificazione delle fonti energetiche	55.767	32.188	13.288	51.284	0	83.472	13.288	96.760
011.Competitività e sviluppo delle imprese	4.402.438	1.103.559	1.876.547	1.782.256	0	2.885.815	1.876.547	4.762.363
012.Regolazione dei mercati	37.626	29.912	3.654	13.108	0	43.020	3.654	46.674
013.Diritto alla mobilità	7.823.177	3.542.846	1.158.419	2.663.072	24	6.205.918	1.158.443	7.364.361
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	5.737.923	2.281.610	623.880	2.989.762	0	5.271.372	623.880	5.895.252
015.Comunicazioni	1.181.654	704.957	4.561	576.753	0	1.281.710	4.561	1.286.271
016.Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	120.168	30.515	10.506	65.336	0	95.851	10.506	106.357
017.Ricerca e innovazione	3.617.769	983.934	818.109	2.007.514	0	2.991.448	818.109	3.809.557
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.594.857	756.174	145.115	767.872	0	1.524.046	145.115	1.669.161
019.Casa e assetto urbanistico	2.033.783	481.404	981.635	366.765	30.000	848.168	1.011.635	1.859.804
020.Tutela della salute	921.006	556.207	9.865	337.372	0	893.578	9.865	903.443
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	652.703	136.705	15.487	139.348	0	276.054	15.487	291.541
022.Istruzione scolastica	843.377	533.352	10.832	148.122	0	681.474	10.832	692.306
023.Istruzione universitaria	2.941.113	2.341.438	15	222.150	0	2.563.588	15	2.563.603
024.Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1.683.690	566.987	64.118	740.036	0	1.307.022	64.118	1.371.141
025.Politiche previdenziali	4.280.128	3.914.436	0	1.893.462	0	5.807.898	0	5.807.898
026.Politiche per il lavoro	3.751.054	1.434.128	390.745	1.599.648	0	3.033.775	390.745	3.424.521
027.Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	129.969	117.462	43.473	19.307	0	136.769	43.473	180.242
028.Sviluppo e riequilibrio territoriale	4.508.774	112.675	1.417.181	73.696	2.183.837	186.372	3.601.018	3.787.390
	2.472	0	0	0	2.472	0	2.472	2.472
029.Politiche economico-finanziarie e di bilancio	6.608.322	3.770.132	1.637.599	1.458.459	0	5.228.591	1.637.599	6.866.190
030.Giovani e sport	239.710	73.409	16.563	33.135	0	106.544	16.563	123.107
031.Turismo	155	38	0	0	0	38	0	38
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	908.210	278.611	22.689	209.386	0	487.996	22.689	510.685
033.Fondi da ripartire	2.545.180	613.187	3.237.286	1.671	1.456.843	614.858	4.694.130	5.308.988
034.Debito pubblico	590.459	256.639	0	2.887	0	259.526	0	259.526
	700.553	668.641	0	69.945	0	738.586	0	738.586
totale stato spese complessive	90.039.338	49.733.843	14.881.009	28.370.037	3.682.025	78.103.880	18.563.034	96.666.914
totale stato spese finali	89.336.313	49.065.202	14.881.009	28.300.092	3.679.554	77.365.294	18.560.562	95.925.856

in corsivo le spese del titolo III
Elaborazioni corte dei conti su dati RGS

TAVOLA 4.1.13

Capitolo V

I Fondi di rotazione Notazioni di carattere generale

1.

Il presente capitolo è redatto ai sensi degli artt. 23 e 24 della legge n. 559 del 1993, il cui disposto ha previsto un referto annuale della Corte dei conti al Parlamento sull'attività svolta dagli organismi che gestiscono al di fuori dell'Amministrazione dello Stato Fondi di rotazione costituiti con disponibilità tratte sul bilancio dello Stato (art. 23) e sull'andamento e sui risultati delle gestioni fuori bilancio (art. 24), cui appartengono, come è noto, anche i Fondi di rotazione gestiti direttamente dalle Amministrazioni interessate ed ai quali per legge si applicano le norme relative alle gestioni fuori bilancio (legge n. 1041 del 1971).

Dopo l'entrata in vigore della legge finanziaria 2003 (art. 93, comma 2), che ha soppresso tutte le gestioni fuori bilancio, la Corte riferisce esclusivamente con riguardo alle fattispecie di cui all'art. 24, sui Fondi di rotazione non aboliti per esplicita deroga normativa.

Il ricorso allo strumento dei Fondi di rotazione, per la concessione di agevolazioni a favore di settori ritenuti meritevoli di interesse, negli ultimi anni ha subito un notevole incremento, indirizzandosi non solo verso i settori tradizionali che interessano il sistema produttivo, ma considerando anche ambiti diversi, quali la famiglia, con il Fondo di rotazione per i nuovi nati, istituito dalla legge n. 2 del 2009; i giovani, con il Fondo per il credito ai giovani; la tutela dell'ambiente, con il Fondo per il finanziamento delle misure di riduzione delle immissioni dei gas ad effetto serra, a seguito del trattato di Kyoto; le vittime dei reati di tipo mafioso, con uno specifico fondo di rotazione.

Attualmente, i Fondi di rotazione in essere sono 27, ai quali si aggiungono alcune gestioni stralcio e diversi sottoconti, ed interessano come diretti gestori ovvero come amministrazioni vigilanti vari ministeri.

Come più volte osservato il quadro normativo di riferimento si presenta complesso per l'eterogeneità delle finalità e per il sovrapporsi di nome che parcellizzano gli interventi verso

diversi settori di interesse, parcellizzazione che in taluni casi può rendere meno efficaci gli interventi medesimi.

Per quanto riguarda la rendicontazione, la natura mista di alcuni Fondi, agevolazioni creditizie affiancate dalla concessione di contributi a fondo perduto, rende più difficile la lettura dei dati di consuntivo nei casi in cui i soggetti gestori non presentano contabilità separate. Sul punto si confermano le considerazioni rappresentate in particolare in sede di relazione sugli andamenti dei Fondi di rotazione nell'esercizio 2008, sulla opportunità che la Ragioneria generale dello Stato predisponga delle linee guida cui dovrebbero attenersi tutti i soggetti responsabili delle gestioni nella predisposizione delle rendicontazioni, con l'individuazione delle voci contabili e delle informazioni maggiormente significative.

Il censimento in corso dei "Fondi" in essere, disposto dalla Ragioneria generale dello Stato, iniziativa che la Corte apprezza e che segue la rilevazione del 2003¹, propedeutica alla emanazione dei dPCM che hanno individuato le gestioni fuori bilancio che potevano essere mantenute in quanto in possesso delle caratteristiche di Fondi rotativi, dovrebbe essere anche l'occasione per una valutazione complessiva della validità dello strumento, per l'esame di alcune criticità che si sono manifestate per determinate gestioni e per l'emanazione di indicazioni riguardo le modalità di rendicontazione.

In particolare, dovrebbe essere sottolineato il ruolo delle amministrazioni vigilanti anche a fini di monitoraggio degli andamenti delle gestioni, ruolo che attualmente si limita alla sola verifica contabile dei dati gestionali, mentre sono assenti, ad eccezione di rari casi, valutazioni di merito sull'efficacia e sull'attualità degli strumenti di incentivazione nonché proposte migliorative anche con riguardo alle procedure ed ai tempi di erogazione dei finanziamenti.

Questa esigenza è ancor più urgente per quei "Fondi" non utilizzati o scarsamente operativi di cui si dirà di seguito. Si tratta di fattispecie sulle quali la Corte ha già richiamato l'attenzione nelle precedenti relazioni, richiedendo ove necessario anche un ripensamento critico che valuti l'utilità di mantenere stanziamenti di bilancio non movimentati, ancor più necessario in presenza di una non facile contingenza economica che richiede un oculato utilizzo delle risorse finanziarie a sostegno del sistema produttivo, eliminando sprechi a seguito di finanziamenti improduttivi o da immobilizzi di somme che maturano comunque costi di funzionamento delle gestioni.

¹ L'art. 93, comma 8 della legge n. 289 del 2002 (Legge finanziaria 2003), ha disposto il rientro nel bilancio dello Stato di tutte le gestioni che interessano la finanza statale, per assicurarne una reale unitarietà, escludendo solo le fattispecie per le quali permangono le caratteristiche proprie dei fondi di rotazione. In attuazione della norma richiamata la Ragioneria Generale dello Stato ha individuato le gestioni alle quali era possibile riconoscere le caratteristiche di fondi di rotazione. A conclusione di questa fase, sono stati emanati, tra novembre 2003 e dicembre 2004, sette dPCM, che hanno identificato i fondi di rotazione e le Amministrazioni alle quali è affidata direttamente la responsabilità della gestione, ovvero svolgono attività di vigilanza nei confronti degli organismi che, estranei all'Amministrazione, gestiscono i fondi stessi.

In questa sede si esamina e si riferisce su alcuni aspetti ed alcune criticità particolarmente significativi che si sono evidenziati nel corso del 2009. Per un dettagliato esame delle singole gestioni si rinvia allo specifico capitolo del volume della presente Relazione dedicato alle politiche pubbliche.

2.

I settori economici interessati dai Fondi di rotazione possono essere sinteticamente classificati in:

Sostegno agli investimenti ed internazionalizzazione delle imprese

Fondo rotativo per la concessione di finanziamenti a tasso agevolato, Fondo unico di venture capital - SIMEST S.p.A.²; Fondo rotativo per le imprese per interventi a favore dell'autoimpiego e dell'autoimprenditorialità, Fondo rotativo nazionale per gli interventi nel capitale di rischio delle medie e grandi imprese - Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. (ex Sviluppo Italia); Fondo di rotazione per la promozione e lo sviluppo della cooperazione - Foncooper.

Sostegno alle iniziative di formazione e riqualificazione

Fondo di rotazione per la formazione professionale e per l'accesso al fondo sociale europeo - Ministero del lavoro e delle politiche sociali (ex Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali).

Sostegno all'innovazione ed alla ricerca scientifica

Fondo rotativo per il sostegno alle imprese e gli investimenti in ricerca (FRI) - Cassa Depositi e Prestiti; Fondo Speciale Ricerca Applicata (FSRA) - Intesa Sanpaolo; Fondo di rotazione per l'innovazione della produttività - Centrobanca; Fondo agevolazioni alla ricerca (FAR) - Ministero dell'istruzione, università e ricerca.

Misure per la riduzione degli squilibri territoriali

Fondo destinato alla concessione di finanziamenti per agevolare lo sviluppo del settore turistico e termale nelle aree depresse nel Mezzogiorno, Fondo di rotazione per il finanziamento di programmi di promozione imprenditoriale nelle aree depresse - Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. (ex Sviluppo Italia); Fondo speciale di rotazione per l'acquisizione di aree ed urbanizzazioni (Regioni-Enti locali), Fondo per le demolizioni delle opere abusive - Fondo rotativo per l'attivazione della progettualità degli Enti locali e territoriali - Cassa Depositi e Prestiti; Fondo per l'innovazione tecnologica, Ministero dello sviluppo economico; Fondo rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie (finanziamenti nazionali e finanziamenti UE) - Ministero dell'economia e delle finanze.

Sostegno all'agricoltura ed alla pesca

Fondo per lo sviluppo della meccanizzazione in agricoltura, Fondo centrale per il credito peschereccio, Fondo di rotazione per la proprietà diretto coltivatrice, Fondo per il risanamento

² E' in discussione (Atto Senato n. 1195) un disegno di legge che prevede l'istituzione di fondi rotativi regionali con finalità di *venture capital*, gestiti da SIMEST S.p.A., a supporto dell'internazionalizzazione delle imprese.

del settore bieticolo saccarifero (gestione stralcio), Ministero per le politiche agricole alimentari e forestali.

Sostegno ai Paesi in via di sviluppo

Fondo per la concessione di crediti finanziari destinati alla cooperazione economica e monetaria in campo internazionale finalizzata allo sviluppo - Artigiancassa S.p.A..

Sostegno alla ricostruzione ed allo sviluppo dei Balcani

Interventi di stabilizzazione, ricostruzione e sviluppo nei Balcani - Artigiancassa S.p.A.; Fondo venture capital - Società Finanziaria di Promozione della Cooperazione economica con i Paesi dell'Est Europeo Finest S.p.A.; Fondo per l'attività di microcredito nell'area balcanica - Unicredit.

Sostegno all'imprenditoria cinematografica

Fondo per la produzione, la distribuzione, l'esercizio e le industrie tecniche per il sostegno all'imprenditoria cinematografica - Artigiancassa S.p.A.

Sostegno sociale

Fondo per il credito ai giovani, Fondo per il credito per i nuovi nati (dal 2009) - Presidenza del Consiglio dei Ministri; Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso – Ministero dell'interno.

Tutela dell'ambiente

Fondo rotativo per il finanziamento delle misure di riduzione delle emissioni dei gas ad effetto serra - Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e Cassa Depositi e Prestiti.

3.

Nella relazione sul 2009 era stato segnalato che il Fondo destinato alla concessione di finanziamenti per agevolare lo sviluppo del settore turistico e termale nelle aree depresse del Mezzogiorno gestito da INVITALIA S.p.A. (Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa³) non aveva operato.

In particolare le ultime due operazioni di finanziamento da parte del Fondo destinato al sostegno del settore turistico nelle aree depresse del Mezzogiorno erano state perfezionate nel 2006. Nell'esercizio in esame si è avuta una sola erogazione di capitale, di circa 100 mila euro, peraltro relativa al saldo di un finanziamento concesso nel 2005 a Torre D'Otranto S.p.A..

La Società, con riguardo alla gestione 2008, aveva motivato tale inattività con la necessità di procedere ad una riprogrammazione degli investimenti della controllata Italia Turismo S.p.A., *subholding* alla quale fanno riferimento le strutture del Gruppo che operano nel settore, ed in particolare al ritardo con il quale è stato ridefinito ed approvato il Contratto di programma "Poli Turistici Integrati". Di analogo contenuto è stata la risposta alla richiesta di chiarimenti sul

³ A seguito della legge finanziaria 2007 Sviluppo Italia S.p.A. ha modificato la propria denominazione in Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A.

protrarsi della scarsa movimentazione anche nel 2009. Si afferma infatti, che la ridotta operatività é da ricondurre all'implementazione del piano di riordino e di dismissioni che ha interessato l'Agenzia ed il perimetro delle società da questa controllata ed alla necessità di riprogrammare gli interventi da parte della controllata Italia Turismo S.p.A., a seguito del ritardo con il quale è stato approvato da parte del CIPE il contratto di programma "Poli Turistici Integrati". L'approvazione è intervenuta nel mese di aprile 2008 ed il programma è stato rimodulato nel novembre dello stesso.

In ritardo è stata data anche applicazione operativa alla delibera CIPE che ha stanziato risorse a favore di Italia Navigando S.p.A., per la realizzazione di un *network* di porti turistici, che avrebbe portato a definire gli accordi di programma quadro in materia di portualità turistica con le regioni solo nel corrente anno.

I chiarimenti fatti pervenire da INVITALIA S.p.A. non consentono di superare le perplessità espresse dalla Corte sulla gestione del Fondo proprio in considerazione della tempistica indicata dalla Società stessa. Dalla delibera di approvazione del programma (aprile 2008) sono infatti trascorsi due anni durante i quali le disponibilità del Fondo (37,00 milioni a fine 2009) non hanno avuto alcun utilizzo a fronte di costi di gestione del Fondo medesimo di 160 mila euro.

Soprattutto in una contingenza economica difficile, particolarmente gravosa per le regioni del Mezzogiorno, la gestione di risorse pubbliche da destinare al sostegno del sistema produttivo richiede una programmazione attenta alle reali esigenze del territorio e tempestività di interventi.

4.

Il Fondo rotativo per il finanziamento delle misure di riduzione delle immissioni dei gas ad effetto serra è stato istituito presso la Cassa Depositi e Prestiti (CDDPP) dalla legge finanziaria 2007⁴ per realizzare gli interventi necessari a contribuire alla riduzione delle emissioni clima-alteranti, nel rispetto degli obblighi posti dal Protocollo di Kyoto, con un stanziamento di circa 200 milioni di euro all'anno per il triennio 2007/2009. Solo nel mese di aprile del 2009 si è conclusa la fase procedimentale di avvio della gestione e nel mese di novembre dello stesso anno è stato individuato, con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze il tasso di interesse da applicare ai finanziamenti agevolati. Dalla relazione trasmessa dalla CDDPP risulta che il Ministero dell'ambiente avrebbe espresso la volontà di avviare la gestione nella seconda metà del 2010.

⁴ Legge 27 dicembre 2006, n. 296, art. 1, commi 1110-1115.