

**Funzione obiettivo n. 28 – Catasto e libro fondiario**

	Risultati di competenza (euro)		Capacità di impegno (impegni/stanziamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanziamenti)	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Stanziamenti	15.720.000,00	16.546.600,00	99,99%	86,20%	84,47%	79,92%
Impegni	15.717.726,63	14.263.696,61				
Pagamenti	13.278.786,02	13.224.466,66				
Residui	2.438.940,61	1.039.229,95				
Economie	2.273,37	2.282.903,39				

Gli stanziamenti indicati in tabella (+ 5,26% rispetto al 2007), quasi tutti impegnati e concernenti quasi esclusivamente le spese correnti (16.132.600,00 euro), risultano iscritti per la quarta volta nel bilancio per l'espletamento dei servizi del catasto e del libro fondiario delegati dalla Regione Trentino-Alto Adige alla Provincia autonoma di Bolzano (legge regionale 17.4.2003, n. 3).

Dei 16.546.600,00 euro stanziati e dei 14.263.696,61 euro impegnati, risulta pagato in rapporto all'impegnato oltre il 93%.

**Funzione obiettivo n. 31 – Servizi non attribuibili**

	Risultati di competenza (euro)		Capacità di impegno (impegni/stanziamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanziamenti)	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Stanziamenti	32.281.839,52	42.472.268,66	22,27%	46,66%	10,81%	12,49%
Impegni	7.188.441,74	19.817.265,65				
Pagamenti	3.488.769,45	5.306.157,48				
Residui	3.699.672,29	14.511.108,17				
Economie	25.093.397,78	22.655.003,01				

Gli stanziamenti (29.859.302,18 euro per le spese correnti e 12.612.966,48 euro per quelle per investimenti) riguardano principalmente le spese destinate al "Fondo per l'attuazione degli accordi per il personale inerenti la contrattazione collettiva di lavoro (9.281.000,00 euro)", per l'assistenza mediante contributi e sussidi alla cooperazione (4.447.260,68 euro), per le attività e gli interventi plurisetoriali, con finanziamento da parte dell'Unione europea (2.127.712,42 euro) e al programma CRO – Competitività Regionale ed Occupazione (periodo 2007-2013) per 12.166.420,48; gli stanziamenti, in conto capitale, invece, si riferiscono principalmente agli interventi di cooperazione (984.739,32 euro), ad altri oneri non attribuibili (2.290.000,00) e al programma CRO – Competitività Regionale ed Occupazione (periodo 2007-2013) per 7.865.786,52.

**Funzione obiettivo n. 32 – Contabilità speciali**

	Risultati di competenza (euro)		Capacità di impegno (impegni/stanziamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanziamenti)	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Stanziamenti	447.711.000,00	415.300.000,00	84,45%	88,91%	63,29%	63,54%
Impegni	378.086.270,64	369.259.518,82				
Pagamenti	283.358.104,64	263.884.477,28				
Residui	94.728.166,00	105.375.041,54				
Economie	69.624.729,36	46.040.481,18				

Trattasi di partite di giro concernenti principalmente il versamento delle ritenute fiscali sulle competenze fisse ed accessorie del personale e delle ritenute d'acconto d'imposta (164.750.000,00 euro), delle ritenute sugli emolumenti per oneri assistenziali e previdenziali (87.000.000,00) e delle quote trattenute sull'IRAP (62.000.000,00 euro).

#### *2.4. Esame comparativo delle spese correnti e per investimenti per ambito di intervento e per categoria*

In relazione alle norme che prescrivono il rispetto del patto di stabilità interno mediante il contenimento delle spese di parte corrente, si indica nelle tabelle che seguono l'andamento delle stesse per ciascuna funzione-obiettivo e per ciascuna categoria nell'anno 2008, con le relative variazioni in termini assoluti e percentuali rispetto all'esercizio precedente.

IMPEGNI DI SPESA DI PARTE CORRENTE PER FUNZIONI OBIETTIVO					(euro)
FUN. OB.	AMBITI D' INTERVENTO	2007 (euro)	2008 (euro)	Variazione assoluta (euro)	Variazione percentuale 2007/2008
1	ORGANI E RELAZIONI ISTITUZIONALI	12.390.669,45	15.881.206,74	3.490.537,29	28,17
2	SERVIZI AMMINISTRATIVI GENERALI	565.619.022,14	594.650.301,41	29.031.279,27	5,13
3	PROTEZIONE CIVILE E ANTINCENDI	15.765.962,94	16.228.896,36	462.933,42	2,94
4	ISTRUZIONE	556.054.215,62	592.749.959,93	36.695.744,31	6,60
5	FORMAZIONE PROFESSIONALE	51.374.673,16	42.627.743,98	- 8.746.929,18	-17,03
6	BENI E ATTIVITA' CULTURALI	59.137.282,22	64.010.806,09	4.873.523,87	8,24
7	SPORT E TEMPO LIBERO	5.748.192,71	5.663.059,47	-85.133,24	-1,48
8	EDILIZIA ABITATIVA AGEVOLATA	29.992.437,00	37.987.450,00	7.995.013,00	26,66
9	FAMIGLIA E POLITICHE SOCIALI	235.084.215,88	259.094.883,81	24.010.667,93	10,21
10	TUTELA DELLA SALUTE	1.049.146.980,36	1.095.475.526,77	46.328.546,41	4,42
11	LAVORO E OCCUPAZIONE	3.609.279,69	3.622.808,42	13.528,73	0,37
12	TRASPORTI E COMUNICAZIONI	77.761.427,13	101.011.649,03	23.250.221,90	29,90
13	AGRICOLTURA	26.852.344,83	27.247.064,95	394.720,12	1,47
14	FORESTE ED ECONOMIA MONTANA	6.195.975,14	6.591.154,79	395.179,65	6,38
15	COMMERCIO E SERVIZI	16.772.500,25	14.581.015,63	-2.191.484,62	-13,07
16	INDUSTRIA E RISORSE MINERARIE	1.763.865,32	1.749.851,16	-14.014,16	-0,79
17	ARTIGIANATO	5.011.048,88	3.799.203,40	-1.211.845,48	-24,18
18	TURISMO E INDUSTRIA ALBERGHIERA	25.265.828,70	29.266.489,98	4.000.661,28	15,83
19	ALTRI INTERVENTI PER L'ECONOMIA	8.429.092,54	8.291.099,53	-137.993,01	-1,64
20	VIABILITA'	21.979.863,04	23.818.737,35	1.838.874,31	8,37
21	OPERE PUBBLICHE E INFRASTRUTTURE	2.507.591,79	2.728.783,72	221.191,93	8,82
22	OPERE IDRAULICHE E DIFESA DEL SUOLO	985.326,31	692.453,78	-292.872,53	-29,72
23	RISORSE IDRICHE ED ENERGIA	299.529,02	279.819,25	-19.709,77	-6,58
24	PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO	1.194.207,26	1.248.427,58	54.220,32	4,54
25	DIFESA DELL' AMBIENTE	12.864.601,16	13.338.452,57	473.851,41	3,68
26	FINANZA LOCALE	232.894.062,82	240.898.975,47	8.004.912,65	3,44
27	SERVIZI FINANZIARI E RISERVE	8.019.431,07	9.926.781,74	1.907.350,67	23,78
28	CATASTO E LIBRO FONDIARIO	14.847.726,63	13.854.259,49	-993.467,14	-6,69
31	SERVIZI NON ATTRIBUIBILI	5.005.298,28	9.621.994,85	4.616.696,57	92,24
32	CONTABILITA' SPECIALI	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>3.052.572.651,34</b>	<b>3.236.938.857,25</b>	<b>184.366.205,91</b>	<b>6,04</b>

**IMPEGNI DI SPESA PER INVESTIMENTI PER FUNZIONI OBIETTIVO**

		(euro)			
FUN. OB.	AMBITI D' INTERVENTO	2007 (euro)	2008 (euro)	Variazione assoluta (euro)	Variazione percentuale 2007/2008
1	ORGANI E RELAZIONI ISTITUZIONALI	0,00	0,00	0,00	0,00
2	SERVIZI AMMINISTRATIVI	6.127.138,29	9.235.321,74	3.108.183,45	50,73
3	PROTEZIONE CIVILE E ANTINCENDI	23.885.212,82	32.429.440,54	8.544.227,72	35,77
4	ISTRUZIONE	32.801.433,37	35.166.227,07	2.364.793,70	7,21
5	FORMAZIONE PROFESSIONALE	3.317.415,78	3.175.123,52	-142.292,26	-4,29
6	BENI E ATTIVITA' CULTURALI	20.898.974,58	15.989.024,47	-4.909.950,11	-23,49
7	SPORT E TEMPO LIBERO	15.285.300,10	14.665.451,37	-619.848,73	-4,06
8	EDILIZIA ABITATIVA AGEVOLATA	135.662.999,75	142.194.507,51	6.531.507,76	4,81
9	FAMIGLIA E POLITICHE SOCIALI	49.975.716,39	22.285.288,63	-27.690.427,76	-55,41
10	TUTELA DELLA SALUTE	84.309.453,46	90.687.518,70	6.378.065,24	7,57
11	LAVORO E OCCUPAZIONE	422.750,00	424.901,37	2.151,37	0,51
12	TRASPORTI E COMUNICAZIONI	88.007.336,83	49.719.080,05	-38.288.256,78	-43,51
13	AGRICOLTURA	80.991.799,09	84.875.727,23	3.883.928,14	4,80
14	FORESTE ED ECONOMIA MONTANA	32.533.088,00	42.787.939,38	10.254.851,38	31,52
15	COMMERCIO E SERVIZI	10.700.450,38	9.371.539,14	-1.328.911,24	-12,42
16	INDUSTRIA E RISORSE MINERARIE	22.088.409,70	25.242.900,88	3.154.491,18	14,28
17	ARTIGIANATO	38.850.377,84	39.932.241,63	1.081.863,79	2,78
18	TURISMO E INDUSTRIA ALBERGHIERA	17.352.506,13	15.694.578,92	-1.657.927,21	-9,55
19	ALTRI INTERVENTI PER L'ECONOMIA	27.832.452,01	58.741.229,65	30.908.777,64	111,05
20	VIABILITA'	124.332.082,38	132.171.832,64	7.839.750,26	6,31
21	OPERE PUBBLICHE E INFRASTRUTTURE	167.222.933,96	171.038.499,72	3.815.565,76	2,28
22	OPERE IDRAULICHE E DIFESA DEL SUOLO	26.016.984,47	25.943.127,68	-73.856,79	-0,28
23	RISORSE IDRICHE ED ENERGIA	32.106.115,11	35.433.034,07	3.326.918,96	10,36
24	PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO	173.837,60	33.600,00	-140.237,60	-80,67
25	DIFESA DELL'AMBIENTE	2.005.784,96	1.635.636,55	-370.148,41	-18,45
26	FINANZA LOCALE	240.758.372,83	254.359.411,48	13.601.038,65	5,65
27	SERVIZI FINANZIARI E RISERVE	28.774.186,00	11.820.000,00	-16.954.186,00	-58,92
28	CATASTO E LIBRO FONDIARIO	870.000,00	409.437,12	-460.562,88	-52,94
31	SERVIZI NON ATTRIBUBILI	2.183.143,46	10.195.270,80	8.012.127,34	367,00
32	CONTABILITA' SPECIALI	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>		<b>1.315.486.255,29</b>	<b>1.335.657.891,86</b>	<b>20.171.636,57</b>	<b>1,53</b>

Fonte: Ufficio Spese della Provincia autonoma di Bolzano

<b>IMPEGNI DI SPESA DI PARTE CORRENTE PER CATEGORIE</b>					
				<i>(euro)</i>	
CAT.	AMBITI D' INTERVENTO	2007 (euro)	2008 (euro)	Variazione assoluta (euro)	Variazione percentuale 2007/2008
1	ORGANI ISTITUZIONALI	6.746.451,33	6.933.751,33	187.300,00	2,78
2	PERSONALE IN SERVIZIO	920.435.838,79	978.683.423,01	58.247.584,22	6,33
3	PERSONALE IN QUIESCENZA	23.115.161,24	24.444.449,99	1.329.288,75	5,75
4	ACQUISTO DI BENI E SERVIZI	212.183.424,21	232.293.118,56	20.109.694,35	9,48
5	TRASFERIMENTI CORRENTI	1.880.480.976,47	1.982.528.093,85	102.047.117,38	5,43
6	INTERESSI PASSIVI	8.019.431,07	9.926.781,74	1.907.350,67	23,78
7	SPESE CHE SI COMPENSANO CON LE ENTRATE	0,00	0,00	0,00	0,00
9	SOMME NON ATTRIBUIBILI	1.591.368,23	2.129.238,77	537.870,54	33,80
	<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>3.052.572.651,34</b>	<b>3.236.938.857,25</b>	<b>184.366.205,91</b>	<b>6,04</b>

Fonte: Ufficio Spese della Provincia autonoma di Bolzano

A

<b>IMPEGNI DI SPESA PER INVESTIMENTI PER CATEGORIE</b>					
				<i>(euro)</i>	
CAT.	AMBITI D' INTERVENTO	2007 (euro)	2008 (euro)	Variazione assoluta (euro)	Variazione percentuale 2007/2008
1	BENI ED OPERE IMMOBILIARI	354.246.699,33	377.742.126,41	23.495.427,08	6,63
2	BENI MOBILI, MACCHINE ED ATTREZZATURE TECNICO-SCIENTIFICHE	38.489.412,40	40.808.633,16	2.319.220,76	6,03
3	TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	883.975.957,56	866.964.247,26	-17.011.710,30	-1,92
4	PARTECIPAZIONI DI CAPITALE E CONFERIMENTI DI CAPITALI	28.774.186,00	11.820.000,00	-16.954.186,00	-58,92
5	CREDITI ED ANTICIPAZIONI PER FINALITA' PRODUTTIVE	10.000.000,00	38.322.885,03	28.322.885,03	283,23
6	CONCESSIONE DI CREDITI E ANTICIPAZIONI PER FINALITA' NON PRODUTTIVE	0,00	0,00	0,00	0,00
7	SOMME NON ATTRIBUIBILI	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>1.315.486.255,29</b>	<b>1.335.657.891,86</b>	<b>20.171.636,57</b>	<b>1,53</b>

Fonte: Ufficio Spese della Provincia autonoma di Bolzano

## 2.5. Settori di intervento

L'assunzione di impegni di spesa (conto competenza) nel corso dell'esercizio finanziario 2008 nei diversi settori che caratterizzano le funzioni obiettivo è evidenziata nella seguente tabella:

FUN. OB.	AMBITI D' INTERVENTO	2007 (euro)	2008 (euro)	Variazione percentuale 2008/2007
1	ORGANI E RELAZIONI ISTITUZIONALI	12.390.669,45	15.881.206,74	28,17
2	SERVIZI AMMINISTRATIVI GENERALI	571.746.160,43	603.885.623,15	5,62
3	PROTEZIONE CIVILE E ANTINCENDI	39.651.175,76	48.658.336,90	22,72
4	ISTRUZIONE	588.855.648,99	627.916.187,00	6,63
5	FORMAZIONE PROFESSIONALE	54.692.088,94	45.802.867,50	-16,25
6	BENI E ATTIVITA' CULTURALI	80.036.256,80	79.999.830,56	-0,05
7	SPORT E TEMPO LIBERO	21.033.492,81	20.328.510,84	-3,35
8	EDILIZIA ABITATIVA AGEVOLATA	165.655.436,75	180.181.957,51	8,77
9	FAMIGLIA E POLITICHE SOCIALI	285.059.932,27	281.380.172,44	-1,29
10	TUTELA DELLA SALUTE	1.133.456.433,82	1.186.163.045,47	4,65
11	LAVORO E OCCUPAZIONE	4.032.029,69	4.047.709,79	0,39
12	TRASPORTI E COMUNICAZIONI	165.768.763,96	150.730.729,08	-9,07
13	AGRICOLTURA	107.844.143,92	112.122.792,18	3,97
14	FORESTE ED ECONOMIA MONTANA	38.729.063,14	49.379.094,17	27,50
15	COMMERCIO E SERVIZI	27.472.950,63	23.952.554,77	-12,81
16	INDUSTRIA E RISORSE MINERARIE	23.852.275,02	26.992.752,04	13,17
17	ARTIGIANATO	43.861.426,72	43.731.445,03	-0,30
18	TURISMO E INDUSTRIA ALBERGHIERA	42.618.334,83	44.961.068,90	5,50
19	ALTRI INTERVENTI PER L'ECONOMIA	36.261.544,55	67.032.329,18	84,86
20	VIABILITA'	146.311.945,42	155.990.569,99	6,62
21	OPERE PUBBLICHE E INFRASTRUTTURE	169.730.525,75	173.767.283,44	2,38
22	OPERE IDRAULICHE E DIFESA DEL SUOLO	27.002.310,78	26.635.581,46	-1,36
23	RISORSE IDRICHE ED ENERGIA	32.405.644,13	35.712.853,32	10,21
24	PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO	1.368.044,86	1.282.027,58	-6,29
25	DIFESA DELL'AMBIENTE	14.870.386,12	14.974.089,12	0,70
26	FINANZA LOCALE	473.652.435,65	495.258.386,95	4,56
27	SERVIZI FINANZIARI E RISERVE	39.090.130,24	24.158.213,28	-38,20
28	CATASTO E LIBRO FONDARIO	15.717.726,63	14.263.696,61	-9,25
31	SERVIZI NON ATTRIBUIBILI	7.188.441,74	19.817.265,65	175,68
32	CONTABILITA' SPECIALI	378.086.270,64	369.259.518,82	-2,33
	<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>4.748.441.690,44</b>	<b>4.944.267.699,47</b>	<b>4,12</b>

Notevole l'incremento percentuale nell'ambito delle spese per organi e relazioni istituzionali (+28,17%), foreste ed economia montana (+27,50%), altri interventi per l'economia (+84,86%). In termini assoluti rimangono considerevoli gli impegni di spesa nei settori della tutela della salute (+4,65%), dell'istruzione (+ 6,63%), dei servizi amministrativi generali (+ 5,62%) e della finanza locale (+4,56%). La funzione servizi amministrativi generali che comprende fra l'altro la gestione delle risorse umane, il personale in quiescenza, il funzionamento degli uffici e dei servizi è passata da 571,7 milioni a 603,9 milioni registrando un incremento del 5,62%. Nell'ambito di tale funzione si segnala che i pagamenti e gli impegni complessivi (competenza e residui) per assegni fissi e competenze accessorie al personale sono state rispettivamente di 499.657.220,64 euro (nel 2007: 472.645.004,70 euro) con un incremento del 5,72% e di 517.543.572,84 euro (nel 2007: 493.331.219,60 euro) con un incremento del 4,91%.

## 2.6. *Realizzazione di opere pubbliche di interesse provinciale*

La normativa di riferimento del settore è ancora costituita dalla L.P. n. 6/1998 con successive modifiche ed integrazioni e dal relativo regolamento di esecuzione (D.P.G.P. n. 41/2001). Con riguardo alla normativa in vigore lo Stato aveva sollevato ancora nel 2005 questione di legittimità costituzionale nei confronti di alcune disposizioni di legge provinciale, ed in particolare, per quanto concerne il profilo della revisione dei prezzi quale meccanismo di adeguamento del corrispettivo di appalto, posto che la Provincia autonoma di Bolzano interverrebbe a “(...) *disciplinare un aspetto della esecuzione del contratto che appartiene al diritto civile, ancorché speciale, e quindi invade la competenza esclusiva dello Stato*”. Con sentenza n. 447/2006 la Corte Costituzionale aveva dichiarato l'illegittimità costituzionale delle relative norme, rispondendo l'istituto dell'adeguamento del prezzo ad un interesse unitario, afferendo a scelte legislative di carattere generale che implicano “*valutazioni politiche e riflessi finanziari, che non tollerano discipline differenziate nel territorio*”.

Alla luce delle competenze statali in materia, rilevano anche le recenti sentenze della Corte Costituzionale n. 401/2007 e n. 411/2008. Con la prima di dette sentenze la Consulta ha respinto diverse censure da parte di regioni ordinarie e a statuto speciale al decreto Legislativo 12 aprile 2006 n. 163 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE) ribadendo che spetta allo Stato dettare regole in materia di qualificazione dei concorrenti, modalità di affidamento dei contratti, criteri di aggiudicazione, subappalto, progettazioni, piani di sicurezza e funzione di vigilanza dell'Autorità per la vigilanza sui contratti. Nella seconda delle citate sentenze, che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale di numerose disposizioni introdotte da altra regione ad autonomia differenziata è stato puntualizzato che l'intera disciplina di esecuzione del rapporto contrattuale (incluso il collaudo) va ascritto all' “ordinamento civile” di competenza esclusiva statale e che la normativa nazionale (d.lgs. n. 163/2006) impone anche alle regioni ad autonomia speciale di conformare la propria legislazione in materia di appalti pubblici a quanto stabilito dal Codice stesso, in particolare per quanto concerne ad esempio le procedure di qualificazione e selezione dei concorrenti, i criteri di aggiudicazione, i criteri di affidamento degli incarichi di progettazione, direzione e affidamento dei lavori (soglie e modalità) e pubblicazione dei bandi gara e relative procedure semplificate.

Gli obblighi di applicazione delle disposizioni nazionali sono stati di recente sottolineati dalla Sezione di controllo di Bolzano anche nell'ambito dell'esercizio del controllo preventivo di legittimità sui regolamenti provinciali (rilievo istruttorio n. 6/2009).

Ancora nel febbraio 2008 (risposta ad interrogazione n. 5293/2008) l'Assessore competente comunicava al Consiglio, che la Provincia stava valutando attentamente la portata e le conseguenze delle sentenze della Corte costituzionale per la legislazione provinciale in materia, le cui conseguenze erano all'esame dell'Avvocatura provinciale.

A tutt'oggi la Provincia autonoma di Bolzano non risulta ancora aver adottato una legge di recepimento delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE ai fini del rispetto dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e delle disposizioni relative a materie di competenza esclusiva dello Stato (art. 4 d.lgs. n. 163/2006). Gli Stati membri avrebbero dovuto mettere in vigore le disposizioni legislative, regolamentari ed amministrative necessarie per conformarsi alle disposizioni europee entro il 31 dicembre 2006, informandone immediatamente la Commissione.

Corre l'obbligo di ribadire il grave ritardo ed il permanere di disposizioni di legge e di regolamenti provinciali, che in difformità dai principi comunitari e dalle disposizioni nazionali prevedono, ad esempio, la suddivisione in lotti, il ricorso a procedure negoziate (anche senza pubblicazione del bando di gara fino ad 1.000.000,00 di euro), Albi di fiducia ed il principio della rotazione nell'affidamento degli incarichi a professionisti esterni, pratiche che limitano di fatto la concorrenza ed una apertura dei mercati delle imprese e dei servizi.

Dai dati forniti dall'Istituto provinciale di Statistica risulta che dal 2004 alla fine del 2008 la quota di appalti affidati ad imprese aventi sede in altre regioni italiane o all'estero è stata dell'8,7%, mentre per quanto concerne i subappalti autorizzati la quota delle imprese provenienti da altre regioni italiane o dall'estero sale al 25%. Nel 2008 dai dati ufficiali resi noti dall'Ufficio Appalti, oltre il 96% di tutti gli incarichi di costruzione sono stati assegnati ad imprese locali che si sono aggiudicate l'86% degli importi complessivi (non meno di 238 milioni di euro).

Con apposita circolare indirizzata a tutti gli enti locali dell'Alto Adige, l'Amministrazione provinciale in data 16.12.2008 è intervenuta in materia di affidamento di incarichi a tecnici liberi professionisti, ribadendo i principi di parità di trattamento, non discriminazione e trasparenza dal momento – affermava la Provincia – che nell'affidamento di prestazioni professionali “..si procede spesso ad incarichi parziali senza rispettare le disposizioni in materia..” e si ribadiva che per il calcolo dell'importo stimato vanno considerate tutte le prestazioni, dal progetto preliminare a quello definitivo, considerando anche le prestazioni specialistiche.

La circolare si inserisce nell'ambito di diverse procedure di infrazione per violazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di appalti di servizi avviate dalla Commissione europea e dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici, contro la Provincia autonoma di Bolzano e alcuni Comuni del territorio, sottoposti a vigilanza. Risulta che per far fronte all'esame delle relative questioni, tenere i contatti con i competenti Uffici nazionali e comunitari, redigere note e pareri, l'Ufficio Appalti della Ripartizione Edilizia e servizio tecnico, ha incaricato uno Studio Legale esterno, sopportandone le relative spese.

E' noto che le norme di diritto primario contenute nel Trattato dell'Unione europea, che vietano qualsiasi discriminazione in base alla nazionalità, prevedendo trasparenza, libera circolazione delle merci e di prestazione dei servizi trovano sempre applicazione (riguardo al diritto comunitario applicabile alle aggiudicazioni di appalti non o solo parzialmente disciplinate dalle direttive vedasi la comunicazione interpretativa della Commissione 2006/C 179/02). Si consideri che tutti i soggetti pubblici dell'Ordinamento chiamati a dare esecuzioni alle leggi – compresi gli organi amministrativi - sono tenuti all'obbligo generale di disapplicazione della fonte interna qualora constatino un'incompatibilità tra la normativa nazionale o regionale e l'ordinamento comunitario (Consiglio di Stato IV, 5 giugno 1998 n. 918,

Corte di Giustizia delle Comunità europee 22 giugno 1989) e che ai sensi dell' art. 2 delle Norme di Attuazione statutarie di cui al d.lgs. n. 266/1992 resta ferma in ogni caso l'immediata applicabilità nel territorio regionale delle norme comunitarie direttamente applicabili. Come evidenziato anche dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri (Dipartimento per le politiche europee) nella circolare del 1° marzo 2007, la pubblicazione da parte di stazioni appaltanti di avvisi di gara in palese contrasto con il diritto comunitario è da ritenersi illegittima e a fronte di eventuali condanne dello Stato italiano, ai sensi dell'art. 228 del Trattato, in caso di inosservanza degli obblighi comunitari si incorrerà nella responsabilità amministrativa per danni all'erario, con consequenziali provvedimenti a carico dei funzionari che vi hanno dato causa.

Va rilevato inoltre che anche recentemente l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici (parere n. 113/2008), contrariamente a quanto deciso nel 2008 dal TAR di Bolzano, ha considerato illegittima la riduzione del 20% operata in sede di calcolo dell'importo da porre a base della gara di affidamento di un incarico di progettazione. E' stato infatti ribadito che l'art. 4 comma 12 bis della legge n. 155/89, che prevede la possibilità di applicazione della suddetta riduzione per le prestazioni professionali rese agli enti pubblici, è da ritenersi superato dalla legge n. 248/2006 (c.d. legge Bersani) che ha abrogato i minimi tariffari, e che pertanto il prezzo della prestazione deve risultare dal libero confronto concorrenziale, cioè dal mercato in sede di gara.

Permangono i dubbi, in un'ottica di legittimità e trasparenza, circa la prassi - evidenziata in passato - del ricorso alla suddivisione dei lavori in lotti: a fronte delle n. 96 gare d'appalto oggetto di pubblicazione ed evidenziate dal competente Ufficio nella relazione annuale dell'attività per lavori, forniture e servizi (oltre a n. 655 incarichi inerenti prestazioni professionali connesse), sono stati realizzati n. 109 lotti. Ferma restando la specificità della normativa provinciale, è indubbio che affidare separatamente le singole lavorazioni di un'opera o le singole parti di una fornitura effettuando più procedure (come già segnalato dalla Sezione di controllo di Bolzano nella relazione gestionale riguardante la realizzazione da parte della Provincia autonoma di Bolzano di opere immobiliari destinate a servizi istituzionali nel triennio 2001/2003, approvata con deliberazione della Sezione stessa n. 3/2005 ), contribuisce ad incrementare il ricorso alla trattativa privata, alla esecuzione in economia, all'affidamento diretto, evenienze che il diritto comunitario considera sempre eccezionali, costituendo deroghe ai principi generali.

Relativamente alle circolari interne, predisposte e diramate nel 2008 dalla competente Ripartizione, si citano, per la loro rilevanza, quelle riguardanti:

- Nuova procedura da seguire prima di effettuare pagamenti di importi superiori a 10.000,00 euro (circolare del 25.03.2008);
- Calcolo dei termini contrattuali in base al codice civile (circolare del 10.04.2008);
- Documento unico di regolarità contributiva - DURC (circolare del 25.08.2008);
- Direttive e criteri per il trattamento delle riserve delle imprese nell'esecuzione dei lavori pubblici (circolare del novembre 2008).

Come negli anni precedenti, nel 2008 la Giunta provinciale ha programmato i lavori da eseguirsi nel corso dell'anno, approvando in particolare, con la delibera n. 406 dell' 11 febbraio 2008 il programma per l'esecuzione di opere edili concernente complessivamente n. 248 interventi nell'ambito provinciale (nel 2007: n. 218). Lo stesso desta perplessità nella parte in cui, a fronte di disponibilità effettive, pari a 286.172.000,00 euro (periodo 2008/2012), ipotizza spese, a decorrere dal 2013, per 291.517.000,00 euro.

Nell'edilizia sanitaria con la delibera giunta n. 816 del 10 marzo 2008 è stato approvato il programma degli interventi del settore per il periodo 2008/2012 (per un totale complessivo di euro 121.201.240,00); con la delibera n. 4832 del 15 dicembre 2008 è stato approvato il programma di investimento quinquennale per le sedi di distretto e i punti di riferimento (complessivamente euro 32.390.000,00), mentre con la deliberazione n. 817 del 10 marzo 2008 è stato approvato il programma di manutenzione straordinaria e di ristrutturazione per il quinquennio 2008/2012 (complessivamente euro 18.175.105,00). Per quanto concerne gli interventi relativi ai lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria dei beni immobili di competenza provinciale per l'anno 2008 il relativo programma era stato adottato con la deliberazione n. 4676 del 28 dicembre 2007 (complessivamente euro 44.957.000,00). La disamina dei suddetti programmi evidenzia una certa prevalenza degli interventi per la realizzazione di edifici ad uso dei servizi dell'Amministrazione, per la formazione professionale, per le scuole superiori ed istituti tecnici e per l'università, come del resto confermato dall'ultimazione dei lavori che ha riguardato, tra l'altro, la realizzazione del Museo d'Arte moderna di Bolzano, diversi palazzi per uffici provinciali, l'ultimazione di una Scuola professionale in Bolzano, il rifacimento delle piste di atterraggio elicotteri presso l'Ospedale, nuove costruzioni di garage sotterranei.

Rilevanti incarichi nel 2008 hanno riguardato la costruzione dell'impianto di valorizzazione dei rifiuti (81 milioni di euro) e la galleria di Laives (32,7 milioni di euro).

L'edilizia sanitaria riguarda prevalentemente nuove costruzioni (82%).

Dal 2007 il locale Osservatorio dei lavori pubblici, attivato presso l'ASTAT (Istituto Provinciale di Statistica) ha assunto la nuova denominazione di "Osservatorio dei contratti pubblici". Con il protocollo generale di intesa tra l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano firmato il 28 marzo 2008 è stato convenuto che al fine di pervenire a forme stabili ed efficaci di cooperazione, soddisfare bisogni di conoscenza ed indirizzo e costituire un sistema informativo integrato, anche la Provincia autonoma di Bolzano, tramite l'Osservatorio provinciale, si impegna ad acquisire e verificare i dati relativi ai contratti di interesse provinciale, da porre poi in condivisione e rendere disponibili con collegamento informatico. Si segnala l'importanza della relativa funzione e delle intese tecniche circa la trasmissione dei dati e degli elementi delle relative schede di rilevazione. Risultano in corso le trattative per addivenire ai protocolli attuativi per addivenire a uno scambio giornaliero. L'Autorità nazionale ha una insostituibile funzione di garanzia dell'ordinamento, nell'ambito della quale vanno segnalate ad essa anche eventuali diseconomicità nella gestione dei contratti pubblici da parte di tutte le pubbliche amministrazioni, statali e locali, ai fini dell'esercizio dell'unitaria funzione di vigilanza e sanzionatoria.

## 2.7. *Edilizia abitativa agevolata*

Gli stanziamenti iscritti nel rendiconto 2008, pari a euro 180.200.000,00 (nel 2007: 165.663.000,00 euro), sostanzialmente tutti impegnati, hanno consentito all'Amministrazione il proseguimento, tramite l'IPES (Istituto per l'edilizia sociale), degli interventi di investimento per la politica della casa.

In particolare l'utilizzo di gran parte delle risorse disponibili (123.999.213,00 euro; nel 2007: 108.701.773,00 euro) è stato affidato al Fondo unitario per l'edilizia abitativa (interventi di investimento per la politica della casa); 976.445,00 euro per contributi pluriennali per

l'edilizia sociale (nel 2007 976.445,00 euro) e 17.224.342,00 euro per contributi pluriennali per l'edilizia agevolata (nel 2007: 25.984.782,00 euro).

Si evidenzia di seguito lo stato di attuazione dei programmi di costruzione degli alloggi che l'IPES ha attualmente in corso:

programma di costruzione 1996-2000 – situazione al 31.12.2008						
Descrizione	Bolzano		Altri comuni		Alto Adige	
	n.	%	n.	%	n.	%
programmati nel programma (1996-2000)	351	39,39	540	60,61	891	100,00
realizzati	351	39,62	535	60,38	886	100,00
in costruzione	0	0	5	100,00	5	100,00
in progettazione o area promessa	0	0	0	0	0	0,00
altri in programma	0	0	0	0	0	0,00

Fonte: Ripartizione Edilizia Abitativa dell'Amministrazione provinciale e IPES

programma di costruzione 2001-2005 – situazione al 31.12.2008						
Descrizione	Bolzano		Altri comuni		Alto Adige	
	n.	%	n.	%	n.	%
programmati nel programma (2001-2005)	783	45,42	941	54,58	1724	100,00
realizzati	327	37,63	542	62,37	869	100,00
in costruzione	376	71,76	148	28,24	524	100,00
in progettazione o area promessa	80	29,63	190	70,37	270	100,00
altri in programma	0	0	61	100,00	61	100,00

Fonte: Ripartizione Edilizia Abitativa dell'Amministrazione provinciale e IPES

La percentuale degli alloggi ultimati è di poco superiore al 50%, a programma ormai scaduto. Ha specificato al riguardo l'Amministrazione che tale programma (delibere della Giunta provinciale n. 2.069/2001 e n. 2.528/2006) era riferito ad una copertura complessiva del fabbisogno di n. 2.565 alloggi per l'assegnazione in locazione, a cui si è fatto fronte oltre che con la costruzione di nuovi alloggi anche con riassegnazione di alloggi vecchi (dopo i necessari lavori di risanamento). L'elevato numero di alloggi resisi liberi (quasi il doppio rispetto alla previsione del programma) nel corso di questi anni ha permesso di coprire il fabbisogno molto più rapidamente, realizzando così sia un vantaggio economico che di tempo di attesa per il cittadino. Si è ridotta quindi la necessità di procedere con nuove costruzioni, impegnando le risorse finanziarie per il recupero degli alloggi esistenti, fatto questo che ha permesso all'IPES di mantenere il proprio patrimonio abitativo. Preso atto di quanto sopra, si sottolinea che comunque il programma di costruzione era finalizzato esclusivamente alla realizzazione di nuovi alloggi.

Stato di realizzazione del programma di costruzione 2006/2010 situazione al 31.12.2008						
Descrizione	Bolzano		Altri comuni		Alto Adige	
	n.	%	n.	%	n.	%
programmati nel programma (2001-2005)	100	12,05	730	87,95	830	100,00
realizzati	0	0	15	100,00	15	100,00
in costruzione	0	0	6	100,00	6	100,00
in progettazione o area promessa	21	16,41	107	83,59	128	100,00
altri in programma	79	11,60	602	88,40	681	100,00

Fonte: Ripartizione Edilizia Abitativa dell'Amministrazione provinciale e IPES

Il tasso di realizzazione parziale degli alloggi nel complesso è al momento del 2%.

Trattasi nel concreto del programma che, come puntualizzato dall'Amministrazione, è condizionato in ogni caso dalla disponibilità delle aree da parte dei comuni, causa sovente dei ritardi nella realizzazione. In particolare i Comuni più grandi non hanno provveduto all'assegnazione, anche solo provvisoria dell'area, con la conseguenza che sono fermi interventi per 79 alloggi a Bolzano, 75 alloggi a Merano, 71 a Bressanone e 37 a Brunico. Anche per altri 11 comuni, dove sono previsti interventi tra i 10 e 25 alloggi, non esiste attualmente ancora alcuna area disponibile. Inoltre, ha puntualizzato l'Amministrazione, i ritardi sono dovuti anche alla notevole complessità ed onerosità amministrativa delle procedure per l'affidamento di incarichi professionali a soggetti esterni all'Amministrazione introdotte dal d.lgs. n. 163/2006, dall'aumento notevole dello standard tecnico-qualitativo sotto l'aspetto del risparmio energetico, della prevenzione incendi, della normativa in generale, della sicurezza ed inoltre alla carenza di personale tecnico dell'IPES. L'Amministrazione evidenziava inoltre che al fabbisogno di alloggi si fa fronte in Provincia non solo con la realizzazione di nuove costruzioni, bensì anche con immobili resisi liberi e riassegnati dopo risanamento e/o ripristino (circa complessivamente 500 alloggi all'anno).

Dal punto di vista legislativo merita menzione l'approvazione della L.P. n. 9/2008 entrata in vigore 5 novembre 2008 che ha modificato in parte la L.P. n. 13/1998, introducendo le seguenti novità:

- l'ampliamento della possibilità di concedere contributi oltre che per la costruzione anche per l'acquisto ed il recupero di alloggi da destinare a locazione;
- l'introduzione di una nuova fascia di reddito (la quinta con un limite di reddito di 50.000 euro) con la erogazione di un contributo a fondo perduto nella misura del 20% dell'importo in base alla consistenza numerica della famiglia a condizione che si realizzi l'abitazione su una area non destinata all'edilizia agevolata;
- l'introduzione di un nuovo criterio per il calcolo della contribuzione economica riservato alle giovani coppie;
- l'introduzione di criteri più restrittivi per l'ammissione alle agevolazioni edilizie per i cittadini non appartenenti all'Unione Europea.

Al 31 dicembre 2008 risultavano liquidati contributi all'IPES per la costruzione, l'acquisto ed il recupero di alloggi di 64,779 milioni di euro, per l'affitto di 35,800 milioni di euro, per la nuova costruzione, l'acquisto ed il recupero del fabbisogno abitativo primario 84,933 milioni di euro, per il recupero convenzionato di alloggi 4,526 milioni di euro, per l'acquisto e l'urbanizzazione di terreni edificabili agevolati 24,876 milioni di euro e per una associazione di interesse collettivo per la nuova costruzione di alloggi da assegnare in affitto per 0,297 milioni di euro. Complessivamente sono stati liquidati 215,211 milioni di euro.

Si sottolinea che, a partire dal 1° gennaio 2008, per la gestione contabile dei fondi dell'edilizia abitativa, che avviene separatamente rispetto a quella ordinaria della Provincia, è stato adottato un nuovo programma informatico che consente l'effettuazione dei pagamenti delle agevolazioni, contributi e mutui nonché dei finanziamenti all'IPES per mezzo di mandato informatico e firma digitale.

Nell'anno 2008 il Comitato provinciale per l'edilizia residenziale ha trattato complessivamente n. 145 ricorsi gerarchici contro le decisioni dell'Assessore all'edilizia abitativa (n. 74 sono stati accolti, n. 67 respinti e n. 4 dichiarati inammissibili), mentre la Commissione provinciale di Vigilanza sull'edilizia abitativa agevolata ha trattato n. 268 autorizzazioni alla vendita dell'abitazione agevolata nel primo decennio, n. 6 autorizzazioni alla

vendita all'Istituto per l'edilizia sociale, n. 20 autorizzazioni alla locazione, n. 51 casi di contravvenzione e n. 68 ricorsi gerarchici contro le decisioni dell'Istituto per l'edilizia sociale. Con specifico riguardo all'attività dell'IPES si segnala che nel 2008 risultano assegnati:

- 207 alloggi di nuova costruzione (n. 85 alloggi al gruppo linguistico tedesco, n. 78 al gruppo linguistico italiano, n. 4 al gruppo linguistico ladino, n. 40 a cittadini extracomunitari e n. 0 ad enti e associazioni);

- 243 alloggi di vecchia costruzione resisi liberi (n. 104 al gruppo linguistico tedesco, n. 99 al gruppo linguistico italiano, n. 6 al gruppo linguistico ladino, n. 33 a cittadini extracomunitari e n. 1 ad enti e associazioni).

Durante l'anno 2008 è stata ultimata la costruzione di 22 alloggi a Lana, 91 alloggi nella zona di espansione Firmian a Bolzano (con sistema fotovoltaico e riutilizzo delle acque piovane) nonché l'acquisto di un edificio a Merano composto da 55 alloggi. Sono stati ultimati 19 dei 29 minialloggi per lavoratori a Bolzano e 47 minialloggi a Merano. Complessivamente sono state approvate e liquidate n. 9.929 domande per il sussidio casa. Infine, al 31.12.2008 relativamente ai n. 12.639 alloggi di proprietà e/o in gestione dell'IPES (n. 12.520 nel 2007, n. 12.379 nel 2006 e n. 12.076 nel 2005) si evidenzia la seguente ripartizione:

Locati al gruppo linguistico tedesco	5.457
Locati al gruppo linguistico italiano	5.897
Locati al gruppo linguistico ladino	211
Locati a cittadini extracomunitari	604
Locati ad enti e associazioni varie	49
In fase di risanamento	272
In fase di assegnazione	149
<b>TOTALE</b>	<b>12.639</b>

Fonte: Ripartizione Edilizia Abitativa dell'Amministrazione provinciale ed IPES

## 2.8. Tutela della salute

La spesa sanitaria provinciale presenta una crescita significativamente superiore al 2007, con un incremento del 4,6%, ammontando in termini di impegni di competenza a 1.186.163.045,47 euro ed attestandosi in rapporto alla spesa provinciale complessiva al 24% (23,8% nel 2007). Gli stanziamenti di competenza (1.187.443.014,70) euro crescono in valore assoluto di 52.147.085,56 euro, incrementati dal contratto collettivo intercompartimentale sottoscritto il 12.2.2008 (periodo 2005-2008 parte giuridica e 2007/2008 parte economica), ma anche dalle numerose variabili di carattere economico-sociale di difficile quantificazione, che incidono sulla sostenibilità della spesa e che, nonostante i risparmi attesi dal progetto di riforma strutturale avviato dall'1.1.2007 con l'Azienda sanitaria provinciale unica, si presentano come voce critica per il raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario del settore. Sull'effettivo esplicitarsi degli andamenti di spesa per la sanità provinciale, esclusi anche per il 2008 dal volume complessivo delle spese finali rilevanti ai fini del patto di stabilità interno fra la Provincia e il Ministero dell'Economia e delle Finanze, e per la quale trova attuazione la specifica disciplina di settore, assume rilievo il ritardo nell'adozione di una *governance* completa e organica, che consenta di fronteggiare adeguatamente le pressioni di spesa, senza penalizzare la qualità e l'efficacia dei servizi, né comportare inasprimenti delle partecipazioni. Va tenuto conto che a livello provinciale, a norma degli artt. 35 e 36 della L.P. n. 7/2001 risultano applicate in via sperimentale a far data dall'1.7.2002 (deliberazione della G.P. n. 1862 del 27.5.2002, modificata con delibera n. 1731 del 26.5.2003 e delibera n. 2545 del 14.7.2008)

forme di partecipazione al costo delle prestazioni per l'assistenza farmaceutica, il trasporto degli infermi, l'elisoccorso, il pronto soccorso, visite per pazienti privati e per prestazioni residenziali, misure il cui mantenimento trova fondamento nell'esigenza di un efficace controllo dell'appropriatezza, finalizzato al contenimento della spesa sanitaria. In tema è però recentemente intervenuta la Corte Costituzionale (sentenza n. 203/2008), precisando che, nell'ipotesi di introduzione di quote di partecipazione al costo delle prestazioni, "...per non violare l'eguaglianza dei cittadini nei confronti del servizio, la sfera di operatività di una norma siffatta deve essere, invero, ridotta ai minimi termini;" poiché "...non sarebbe ammissibile che l'offerta concreta di una prestazione sanitaria rientrando nei LEA (livelli essenziali di assistenza) si presenti in modo diverso nelle varie Regioni. Giova precisare che dell'offerta concreta fanno parte non solo la qualità e quantità delle prestazioni che devono essere assicurate sul territorio, ma anche le soglie di accesso, dal punto di vista economico, dei cittadini alla loro fruizione per non violare l'eguaglianza dei cittadini nei confronti del servizio."

Nell'anno si è andato intanto consolidando il processo di unificazione delle quattro ex aziende, con particolare riferimento al riordino del settore tecnico-amministrativo, procedendo a distinguere l'attività di carattere strategico mantenuta dall'Azienda da quella a carattere gestionale assegnata ai comprensori e ad eliminare la sovrapposizione di servizi e strutture, concentrando competenze e funzioni e velocizzando le procedure anche attraverso l'armonizzazione della modulistica. Sul lato del governo clinico sono stati individuati i principi ai quali il riordino dovrà adeguarsi. Nel 2008, secondo le priorità individuate nel Piano sanitario nazionale 2006/2008, sono stati affrontati i peculiari problemi della lungodegenza, della psichiatria infantile, della medicina palliativa, dell'assistenza socio-sanitaria territoriale integrata, nonché quello della medicina complementare prevista dalla Deliberazione della G.P. "Approvazione del progetto pilota del Servizio di medicina complementare dell'Azienda sanitaria dell'alto Adige" n. 37 del 12.1.2009. Al riguardo si rimarca la mancanza di un piano sanitario provinciale armonizzato nei contenuti e nella tempistica al citato piano sanitario nazionale 2006/2008 (rimane in vigore il Piano sanitario 2000/2002 approvato con deliberazione della G.P. n. 3028/1999), per il quale sono in atto i lavori preparatori che permetteranno di stilare un documento con valenza triennale 2009/2011, da sottoporre alla Giunta Provinciale e, rispettivamente, alle forze sociali per l'approvazione prevista dalla normativa vigente per i piani di settore, presumibilmente entro il 2009. La Giunta Provinciale nel frattempo ha provveduto ad impartire all'Azienda Sanitaria gli indirizzi principali di politica sanitaria da perseguirsi nel futuro piano sanitario.

In materia di sanità restano fermi gli accordi sanciti in sede di Conferenza Unificata, volti a coordinare l'esercizio delle competenze per svolgere l'attività di interesse comune e garantire il pieno coinvolgimento sotto l'aspetto della leale collaborazione istituzionale della Provincia agli obiettivi sanitari e di riequilibrio della finanza pubblica. Conseguentemente, nel rispetto dei vincoli condivisi nel Patto per la salute siglato il 28.9.2006 e consolidati nella legge finanziaria 2008, rimangono prioritari (fermo restando l'autonomia finanziaria riconosciuta all'ente ai sensi dell'art. 34 comma 3 della L. 724/1994) gli obblighi di mantenere una dinamica della spesa compatibile con la programmazione finanziaria del Paese, garantire l'equilibrio economico-finanziario del sistema sanitario provinciale tramite misure di contenimento della spesa, erogare livelli essenziali di assistenza in condizioni di efficacia ed appropriatezza, rispettare gli adempimenti in materia di personale, acquisti di beni e servizi, convenzioni, esenzioni e monitoraggio, a garanzia del diritto costituzionale dei cittadini di tutela della salute. Per il 2008 la quota teorica del fabbisogno finanziario indistinto, assegnata con deliberazione del CIPE n. 48 del 27.3.2008 alla pianificazione provinciale per la realizzazione dello scopo macroeconomico del controllo dei costi complessivi dei LEA, è indicata in 804.184.516,00

euro. Rimangono a carico del bilancio provinciale le spese derivanti dall'erogazione delle prestazioni assistenziali superiori ai livelli essenziali, così come le risorse aggiuntive al fine di garantire l'equilibrio economico-finanziario. Come più volte riferito da questa Corte e rilevato nelle relazioni sanitarie a cura dell'Osservatorio epidemiologico provinciale, meritano una riflessione, a fronte delle nuove esigenze emergenti, i dati relativi all'assistenza ospedaliera in Provincia, dove si registra ancora un tasso di ospedalizzazione dei residenti molto al di sopra dei 180 ricoveri per 1000 abitanti indicato come obiettivo per l'anno 2007 dalla programmazione nazionale (in provincia di Bolzano 205,6 nel 2007), mentre rispetto ai parametri di efficienza e appropriatezza già prescritti dal Piano sanitario provinciale 2000/2002 si rilevano aspetti problematici – evidenziati anche nella relazione sanitaria 2007 - che consentono una situazione di possibile miglioramento con riguardo al tasso di utilizzo dei posti letto, ancora inferiore al parametro stabilito dell'80% (78,2% nel 2007), all'indice case-mix (complessità casi trattati) più basso rispetto allo standard nazionale dell'1% (in provincia pari a 0,910% nel 2007), all'elevata quota di inappropriatazza dell'uso del setting assistenziale, soprattutto per il regime diurno.

Quanto al raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario provinciale, nell'attesa dell'approvazione – non ancora avvenuta - del bilancio d'esercizio 2008 dell'Azienda Sanitaria (l'art. 9 della L.P. n. 14/2001 fissa il termine perentorio del 30 aprile), il quadro di sintesi delle operazioni di consolidamento a livello provinciale si fonda sui valori, seppur non definitivi, del conto economico mod. CE del quarto trimestre 2008, secondo i modelli di rilevazione economica di cui al d.m. 13.11.2007.

Dalle risultanze si perviene nell'esercizio ad una situazione di squilibrio economico del servizio sanitario provinciale nel suo complesso, stimato in -5.255.000,00 euro e determinato dalla perdita presunta d'esercizio 2008 registrata dall'Azienda Sanitaria (-5.253.000,00 euro), ridimensionata in sede di preconsuntivo al bilancio di previsione 2009 in -2.040.000,00 euro. Alla copertura di tale perdita si intenderebbe provvedere mediante utilizzo parziale del fondo riserva per utili portati a nuovo (ammontante nel bilancio di apertura al 01.01.2008 a 9.001.232,35 euro) ciò che determinerebbe pertanto un sensibile peggioramento dello stato patrimoniale.

Si rammenta che anche il bilancio d'esercizio 2008 dell'Azienda Sanitaria sarà sottoposto a verifica di regolarità finanziario-contabile da parte della Sezione di Controllo di Bolzano ai sensi dell'art. 1 comma 170 della l. n. 266/2005 (si rinvia per il 2007 alla deliberazione della Sezione di controllo di Bolzano n. 7/2008).

Passando all'analisi del rapporto di composizione della spesa complessiva, la spesa sanitaria corrente, con impegni di competenza per 1.095.475.526,77 euro incide per il 92,4%, registrando una dinamica incrementale del 4,4% rispetto al 2007.

Spese correnti

(in milioni di euro)

Anni	Previsioni	Impegni	Variazioni impegni in termini assoluti	Variazioni impegni in termini percentuali	Pagamenti	Residui passivi
2006	1.019,7	1.016,8	+28,7	+2,9	888,6	128,2
2007	1.050,9	1.049,1	+32,3	+3,2	885,3	163,8
2008	1096,7	1.095,4	+46,3	+4,4	938,0	157,4

Fonte: Rendiconti Generali della Provincia autonoma di Bolzano

Anche per l'esercizio finanziario 2008, in assenza di uno specifico patto di stabilità per il contenimento delle spese con l'Azienda Sanitaria della Provincia di Bolzano (articolazione locale del servizio sanitario nazionale ed ente strumentale della Provincia), in luogo di quanto previsto in sede nazionale (Intesa del 23 marzo 2005 definita in Conferenza Stato, Regioni e Province autonome che prevede una crescita annua dei costi di produzione non superiore al 2%), quali vincoli di crescita dei costi risultano considerati gli obiettivi negoziati tra l'Assessore alla sanità e delle politiche sociali e il Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria nello specifico accordo di budget sottoscritto il 13.6.2008, il che ne muta l'obiettivo valenza.

Il finanziamento all'Azienda di parte corrente, effettuato ai sensi dell'art. 28 della L.P. n. 7/2001 e successive modifiche, si fonda essenzialmente sul criterio della quota capitaria e sui diversi fattori correttivi, nonché della produzione misurata in base al sistema tariffario, mentre attività e progetti specifici sono finanziati a parte. E' fatta altresì riserva da parte della Giunta Provinciale della redistribuzione delle somme tra i diversi comprensori sanitari secondo i criteri di fabbisogno oggettivamente rilevati, ossia su indicazione specifica da parte del Direttore generale (deliberazione n. 3533 del 29.9.2008). Sotto il profilo del fabbisogno di finanziamento, sottostimato rispetto al valore previsionale (1.155.131.000,00 euro, di cui 1.072.347.000,00 di parte corrente), si evidenziano variazioni di bilancio intervenute a seguito dei prelievi dai fondi per la contrattazione collettiva di lavoro (deliberazioni della G.P. n. 2223 del 23.6.2008 e n. 3440 del 22.9.2008) e per la reiscrizione dei residui passivi perenti. Si segnala in particolare la maggiore iscrizione del capitolo specifico per assegnazioni indistinte del fondo sanitario provinciale all'Azienda sanitaria per l'importo pari a 21.600.000,00 euro.

Nell'accordo di budget sottoscritto ed in attesa di verifica in ordine al grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati (da effettuarsi entro il mese di maggio ai sensi dell'art. 10 della L.P. n. 7/2001, come aggiunto dall'art. 6 della L.P. n. 9/2006), venivano concordati una riduzione dei costi di produzione aziendali dello 0,58% rispetto al 2007 e il pareggio di bilancio, anche mediante utilizzo della riserva degli utili portati a nuovo, alla luce della situazione di disequilibrio del bilancio economico di previsione. Nell'allegato 2 al predetto budget risultano formalizzati altresì gli obiettivi finalizzati al miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia del sistema sanitario provinciale, già attribuiti quali indirizzi programmatori per l'anno 2008 all'Azienda e basati sulla metodica della *Balanced Scorecard* (deliberazione della G.P. n. 2001 del 9.6.2008), la cui valenza, in conformità a quanto previsto dall'art. 10 della L.P. n. 7/2001 si pone anche ai fini della valutazione di performance del Direttore Generale per l'erogazione del compenso accessorio di risultato, nei termini spettanti secondo il contratto di diritto privato stipulato in data 18.12.2006. Nella metodica di valutazione vengono posti a confronto i valori fissati in corrispondenza di singoli indicatori di performance, rapportati al peso della loro rilevanza nell'ambito della programmazione generale e identificati rispettivamente nell'ordine nel rispetto del budget economico, nell'assicurazione dei livelli di assistenza, nella rimodulazione e razionalizzazione dei processi, nell'estensione e qualificazione del sistema informativo e dei programmi di ricerche e innovazione, nell'appropriatezza e sicurezza, nell'informazione e partecipazione del cittadino, nell'integrazione e continuità assistenziale, nella rimodulazione e razionalizzazione dell'organizzazione e nello sviluppo delle competenze. Nel sistema di pesi finalizzato all'espressione del giudizio sintetico di performance complessiva al Direttore Generale, viene in evidenza una discrepanza fra il giudizio specifico misurato in percentuale delle due dimensioni di valutazione gestionali (ovvero i risultati complessivi conseguiti rispetto agli obiettivi fissati mediante BSC e le modalità di relativo conseguimento) e il mantenimento del rapporto di fiducia (che lega l'operato all'Assessorato e di consenso interno e politico locale), aspetto quest'ultimo cui viene attribuita fondamentale rilevanza e che concorre in maniera determinante a ricondurre la formulazione del giudizio nell'area positiva. Si consideri anche