

Nel corso dell'anno 2008 l'Ufficio in questione ha continuato a curare le attività relative all'elaborazione della "carta dei diritti del turista", prevista dall'art. 4 della legge n. 135/2001; inoltre è proseguita l'attività di supporto a favore delle Amministrazioni pubbliche competenti (Regioni, Province, Comuni), in materia di denominazioni proposte per le imprese di viaggio e turismo di nuova istituzione. Fino al 31 ottobre 2008, data in cui l'attività è stata dismessa, erano state evase n. 1.019 richieste su un totale di n. 1.290 pervenute; sono poi stati adottati alcuni provvedimenti (nomine, revoche, determinazione delle indennità di carica) aventi come destinatari i titolari degli organi di amministrazione e di controllo dell'ENIT e dell'ACI, in particolare si è provveduto a rideterminare i compensi spettanti ai componenti del Collegio dei Revisori dei conti dell'ACI. Sono state, inoltre, adempiute le procedure volte al commissariamento di due Automobil Club Provinciali (Salerno e Brescia).

Si è pervenuti all'approvazione del bilancio d'esercizio 2007 del Club Alpino Italiano, nonché all'approvazione del conto consuntivo 2007 dell'ACI e dell'ENIT- Agenzia nazionale del turismo.

Quanto al CAI questa Corte¹³ ha segnalato, anche se con riferimento a precedenti esercizi, che le spese per le attività istituzionali assorbono gran parte delle disponibilità finanziarie messe a disposizione dell'Ente, in quanto ricoprono in media il 78 per cento dei costi di produzione; inoltre nel triennio 2003-2005 vi è stato un incremento delle spese destinate al perseguimento delle finalità istitutive del Club Alpino Italiano, già riscontrato nella precedente relazione. L'analisi economico-finanziaria ha evidenziato la formazione di un disavanzo di esercizio nel 2004 pari a 617.049 euro, dovuto principalmente allo squilibrio tra valore e costi della produzione. Il deficit è stato ripianato utilizzando gli avanzi dei precedenti esercizi, con conseguente riduzione del netto patrimoniale. Nell'esercizio 2005 invece il CAI ha fatto registrare un avanzo economico.

Quanto all'ENIT questa Corte¹⁴ ha rilevato come l'attività promozionale dell'Agenzia si sia, già nel corso del 2007, notevolmente ampliata e ragionevolmente diversificata con tre ambiti fondamentali di intervento: spese per pubblicità su stampa, radiotelevisione e varia; spese per la organizzazione e per la partecipazione a fiere, mostre ed esposizioni; spese per l'assistenza alla commercializzazione dell'offerta turistica. Con riguardo a tale Ente e per ciò che concerne l'aspetto economico-finanziario del bilancio consuntivo, è stato segnalato l'avanzo economico realizzato nell'esercizio 2007 (euro 3.667.820,44), che, rispetto al disavanzo economico determinato nel 2006 (euro 3.343.683,23), evidenzia un miglioramento complessivo pari ad euro 7.011.503,67. L'aumento del patrimonio netto (passando, fra il 2006 e il 2007, da euro 2.486.044,68 ad euro 6.153.865,12) riflette il miglioramento dell'avanzo economico.

3. Quadro riassuntivo della spesa suddivisa per aree regionali

Le seguenti tabelle illustrano l'andamento della spesa a valere su fondi comunitari, programmazione 2000/2006, relative agli obiettivi 1 e 2, per come risultante dagli stati di avanzamento al 31.12.2008 trasmessi dall'Ispettorato Generale per i Rapporti finanziari con

¹² Il PON Assistenza tecnica e azioni di sistema (PON-ATAS) si propone l'obiettivo di migliorare la capacità istituzionale della Pubblica Amministrazione e di contribuire a migliorare l'attuazione dei Programmi Operativi e degli interventi cofinanziati dai Fondi strutturali. Per queste finalità sono previste, tra l'altro, azioni di affiancamento, assistenza tecnica e azioni di sistema per numerose Amministrazioni a livello centrale e regionale, nonché iniziative mirate alla definizione di standard e linee guida, alla realizzazione di studi e ricerche, all'individuazione di indicatori, al potenziamento di database, allo sviluppo degli scambi di esperienze tra Amministrazioni pubbliche, al sostegno al partenariato.

¹³ Cfr. Corte dei conti, Sezione Enti, n. 110 del 2006.

¹⁴ Cfr. Corte dei conti, Sezione Enti, n. 14 del 2009.

l'Unione Europea (IGRUE) alle Amministrazioni regionali e validato dalla Commissione europea. Esse sono state elaborate dalla Corte estrapolando dalle schede ufficiali di monitoraggio a livello regionale le misure direttamente attinenti con la materia del turismo.

**Monitoraggio interventi comunitari
Programmazione 2000/2006**

Tabella 1

**Impegni e Pagamenti al 31 marzo 2009 per tipologia di intervento
Categoria UE "Turismo"**

(valori assoluti)

Descrizione Regione Amministrazione	Descrizione intervento	Stanzamenti (*)	% Impegni su Stanzamenti	Impegno netto totale	Pagamento netto totale
MINISTERO INFRASTRUTT. E TRASPORTI - LAVORI PUBBLICI	P.I.C. CARRARA	2.820.394,54	94,48	2.664.679,30	2.455.707,36
	P.I.C. CROTONE	399.000,00	100,25	400.000,00	361.567,83
	P.I.C. GENOVA	16.395.010,06	121,44	19.910.257,12	19.773.608,82
	P.I.C. MOLA DI BARI	4.250.257,67	63,41	2.695.226,73	1.697.533,46
ABRUZZO	DOCUP ABRUZZO	50.285.727,52	97,61	49.085.177,42	32.885.174,76
	P.I.C. LEADER + ABRUZZO	2.980.774,23	97,95	2.919.698,91	2.681.214,52
BASILICATA	P.O.R. BASILICATA	171.235.554,79	98,61	168.849.644,09	123.935.298,39
CALABRIA	P.I.C. LEADER + CALABRIA	4.574.285,91	73,01	3.339.509,77	3.150.495,53
	P.O.R. CALABRIA	492.343.706,72	88,26	434.520.306,99	343.764.575,07
CAMPANIA	P.I.C. LEADER + CAMPANIA	5.831.974,77	100	5.831.974,77	5.578.888,58
	P.O.R. CAMPANIA	766.391.942,48	97,26	745.376.455,76	467.725.594,90
EMILIA - ROMAGNA	DOCUP EMILIA-ROMAGNA	48.902.419,81	92,44	45.204.362,09	42.863.896,18
	P.I.C. LEADER + EMILIA-ROMAGNA	6.584.279,25	94,1	6.195.803,24	6.340.351,80
FRIULI VENEZIA GIULIA	DOCUP FRIULI VENEZIA GIULIA	57.891.189,33	97,8	56.614.927,44	53.613.530,31
LAZIO	DOCUP LAZIO	88.143.612,64	104	91.670.901,03	75.953.495,80
	P.I.C. LEADER + LAZIO	5.309.783,72	53,38	2.834.307,83	2.401.860,15
LIGURIA	DOCUP LIGURIA	28.317.663,26	101,81	28.830.571,13	24.202.304,00
	P.I.C. LEADER + LIGURIA	11.402.877,48	98,29	11.207.884,75	7.793.979,50
LOMBARDIA	DOCUP LOMBARDIA	37.733.492,09	99,54	37.560.264,18	36.132.575,28
MARCHE	DOCUP MARCHE	52.373.582,20	95,34	49.933.809,06	49.456.940,89
	P.I.C. LEADER + MARCHE	3.165.271,50	85,78	2.715.025,56	2.566.919,62
MOLISE	P.I.C. LEADER + MOLISE	1.097.664,08	103,17	1.132.406,87	1.055.560,88
	P.O.R. MOLISE	51.153.975,49	96,64	49.434.084,69	36.671.204,15
PIEMONTE	DOCUP REGIONE PIEMONTE	152.644.151,38	93,41	142.578.663,02	135.193.108,01
	P.I.C. LEADER + PIEMONTE	9.397.215,64	100	9.397.032,22	9.077.650,90
PROV. AUTON. TRENTO	DOCUP P.A. TRENTO	21.749.787,40	43,38	9.434.125,22	9.244.950,42
	P.I.C. LEADER + P.A. TRENTO	1.566.712,08	100	1.566.702,08	1.547.704,74

XVI LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Descrizione Regione Amministrazione	Descrizione intervento	Stanziamanti (*)	% Impegni su Stanziamanti	Impegno netto totale	Pagamento netto totale
PROV. AUTON. BOLZANO	DOCUP P.A. BOLZANO	12.312.455,08	100	12.312.455,08	12.094.524,15
	P.I.C. LEADER + P.A. BOLZANO	9.836.842,36	63,14	6.210.601,88	6.036.608,32
PUGLIA	P.O.R. PUGLIA	278.413.669,96	100,94	281.020.302,56	169.375.974,02
SARDEGNA	P.I.C. LEADER + SARDEGNA	7.108.400,31	100	7.108.400,31	6.896.386,49
	P.O.R. SARDEGNA	169.275.027,36	90,85	153.792.184,35	140.157.901,62
SICILIA	P.I.C. LEADER + SICILIA	3.676.978,87	94,93	3.490.394,41	3.270.881,26
	P.O.R. SICILIA	658.974.909,84	99,76	657.375.786,02	491.826.970,79
TOSCANA	DOCUP TOSCANA	72.947.695,90	98,71	72.004.846,35	68.071.914,06
	P.I.C. LEADER + TOSCANA	787.223,46	100	787.223,46	653.334,07
UMBRIA	DOCUP UMBRIA	34.878.105,78	94,17	32.846.196,56	27.537.244,95
	P.I.C. LEADER + UMBRIA	5.611.217,15	100,82	5.657.018,92	5.475.024,35
VALLE D'AOSTA	DOCUP VALLE D'AOSTA	6.813.053,39	100	6.813.052,71	6.813.053,28
	P.I.C. LEADER + VALLE D'AOSTA	1.762.739,75	100	1.762.739,72	1.762.739,72
VENETO	DOCUP VENETO	145.270.204,49	62,41	90.667.647,93	80.049.013,12
	P.I.C. LEADER + VENETO	12.771.505,63	52,85	6.749.287,13	6.423.484,27
Totale		3.515.382.335,37	94,46	3.320.501.938,66	2.524.570.746,32

(*) Con la voce "Stanziamanti" l'IGRUE indica la quota ammessa al cofinanziamento comunitario e nazionale totale del progetto.

Fonte: Elaborazione Cdc su dati del Ministero dell'economia e delle finanze – IGRUE.

Tabella 2

Monitoraggio interventi comunitari Programmazione 2000/2006

Programmazioni afferenti le Amministrazioni regionali e centrali periodo 2000-2006

Descrizione Regione Amministrazione	Descrizione intervento	Stanziamiento	Pagamenti anni	Pagamenti	%
		Totale 2000-2006	prec. 2000-2007	2008	pag./stanz.
MINISTERO INFRASTRUTT. E TRASPORTI - LAVORI PUBBLICI	P.I.C. CARRARA totale	2.820.394,54	2.436.955,97	18.751,39	87,07
	P.I.C. CROTONE totale	399.000,00	304.600,50	56.967,33	90,62
	P.I.C. GENOVA totale	16.395.010,06	18.868.262,21	905.346,61	120,61
	P.I.C. MOLA DI BARI totale	4.250.257,67	1.697.533,46		39,94
ABRUZZO	DOCUP ABRUZZO Totale	50.285.727,52	30.625.478,82	2.259.695,94	65,40
	P.I.C. LEADER + ABRUZZO totale	2.980.774,23	1.552.878,55	1.128.335,97	89,95
BASILICATA	P.O.R. BASILICATA totale	171.235.554,79	111.387.179,76	12.548.118,63	72,38
CALABRIA	P.I.C. LEADER + CALABRIA totale	4.574.285,91	3.102.070,79	48.424,74	68,87
	P.O.R. CALABRIA totale	492.343.706,72	298.651.063,36	45.113.511,71	69,82
CAMPANIA	P.I.C. LEADER + CAMPANIA totale	5.831.974,77	3.334.952,94	2.243.935,64	95,66
	P.O.R. CAMPANIA totale	766.391.942,48	398.724.528,83	69.001.066,07	61,03
EMILIA - ROMAGNA	DOCUP EMILIA - ROMAGNA Totale	48.902.419,81	34.516.596,55	8.347.299,63	87,65
	P.I.C. LEADER + EMILIA - ROMAGNA totale	6.584.279,25	5.127.370,38	1.212.981,42	96,30
FRIULI VENEZIA GIULIA	DOCUP FRIULI VENEZIA GIULIA Totale	57.891.189,33	43.960.096,13	9.653.434,18	92,61
LAZIO	DOCUP LAZIO Totale	88.143.612,64	64.083.602,63	11.869.893,17	86,17
	P.I.C. LEADER + LAZIO totale	5.309.783,72	2.401.860,15		45,23
LIGURIA	DOCUP LIGURIA Totale	28.317.663,26	21.710.781,50	2.491.522,50	85,47
	P.I.C. LEADER + LIGURIA totale	11.402.877,48	7.793.979,50		68,35
LOMBARDIA	DOCUP LOMBARDIA Totale	37.733.492,09	29.016.340,77	7.116.234,51	95,76
MARCHE	DOCUP MARCHE Totale	52.373.582,20	49.456.940,89		94,43
	P.I.C. LEADER + MARCHE totale	3.165.271,50	2.324.866,90	242.052,72	81,10
MOLISE	P.I.C. LEADER + MOLISE totale	1.097.664,08	1.055.560,88		96,16
	P.O.R. MOLISE totale	51.153.975,49	31.173.730,91	5.497.473,24	71,69
PIEMONTE	DOCUP REGIONE PIEMONTE Totale	152.644.151,38	127.721.597,75	7.471.510,26	88,57
	P.I.C. LEADER + PIEMONTE totale	9.397.215,64	6.693.164,98	2.384.485,92	96,60
PROV. AUTON. TRENTO	DOCUP P.A. TRENTO Totale	21.749.787,40	9.101.246,26	143.704,16	42,51
	P.I.C. LEADER + P.A. TRENTO totale	1.566.712,08	926.916,79	620.787,95	98,79
PROV. AUTON. BOLZANO	DOCUP P.A. BOLZANO Totale	12.312.455,08	11.536.089,82	558.434,33	98,23
	P.I.C. LEADER + P.A. BOLZANO totale	9.836.842,36	4.301.909,30	1.734.699,02	61,37
PUGLIA	P.O.R. PUGLIA totale	278.413.669,96	127.487.090,56	41.888.883,46	60,84
SARDEGNA	P.I.C. LEADER + SARDEGNA totale	7.108.400,31	6.221.665,79	674.720,70	97,02
	P.O.R. SARDEGNA totale	169.275.027,36	122.231.575,76	17.926.325,86	82,80
SICILIA	P.I.C. LEADER + SICILIA	3.676.978,87	2.132.906,75	1.137.974,51	88,96

Descrizione Regione Amministrazione	Descrizione intervento	Stanziamiento	Pagamenti anni	Pagamenti	%
		Totale 2000-2006	prec. 2000-2007	2008	pag./stanz.
	totale				
	P.O.R. SICILIA totale	658.974.909,84	359.860.918,86	131.966.051,93	74,64
TOSCANA	DOCUP REGIONE TOSCANA Totale	72.947.695,90	57.702.853,60	10.369.060,46	93,32
	P.I.C. LEADER + TOSCANA totale	787.223,46	653.334,07		82,99
UMBRIA	DOCUP UMBRIA Totale	34.878.105,78	25.525.042,86	2.012.202,09	78,95
	P.I.C. LEADER + UMBRIA totale	5.611.217,15	4.347.700,97	1.127.323,38	97,57
VALLE D'AOSTA	DOCUP VALLE D'AOSTA Totale	6.813.053,39	6.813.053,28		100,00
	P.I.C. LEADER + VALLE D'AOSTA totale	1.762.739,75	1.737.739,06	25.000,66	100,00
VENETO	DOCUP VENETO Totale	145.270.204,49	68.993.370,53	11.055.642,59	55,10
	P.I.C. LEADER + VENETO totale	12.771.505,63	5.709.709,23	713.775,04	50,30
Totale		3.515.382.335,37	2.113.005.118,60	411.565.627,72	71,81

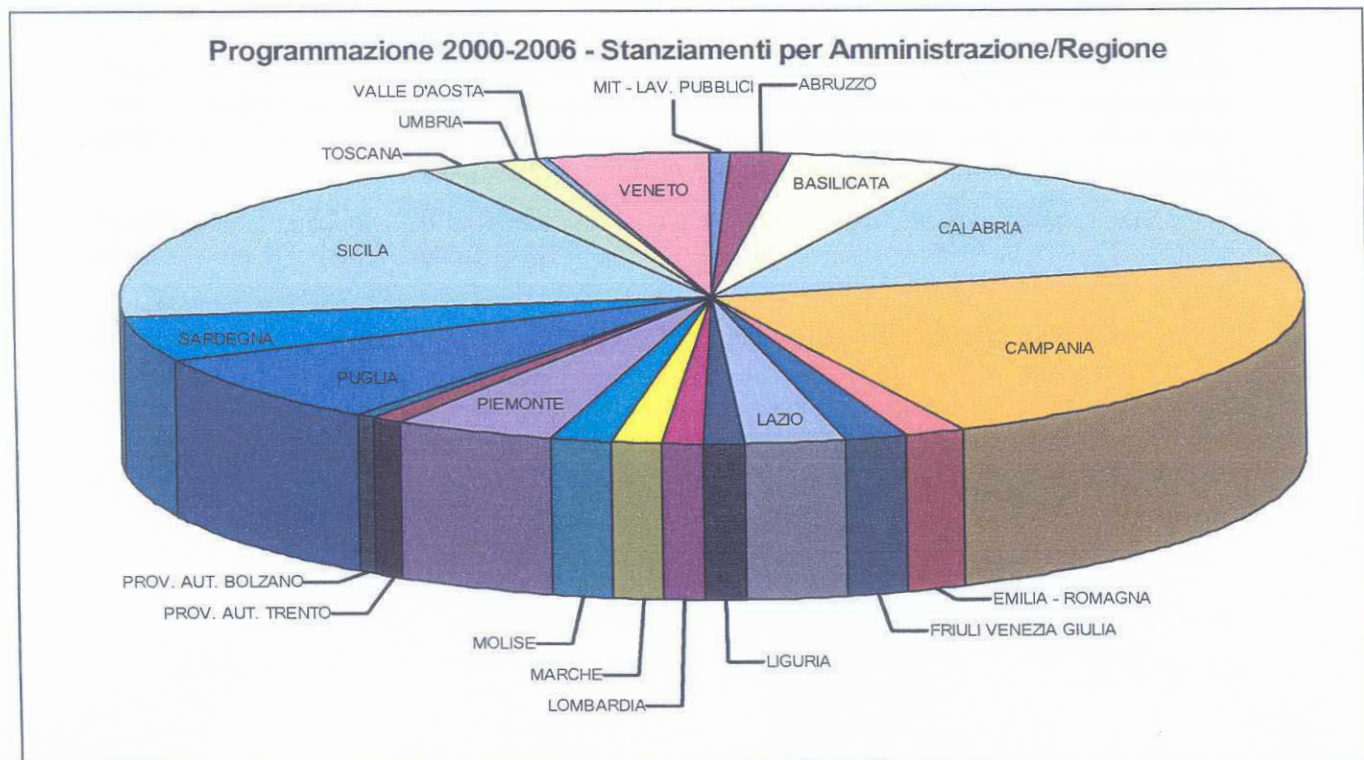
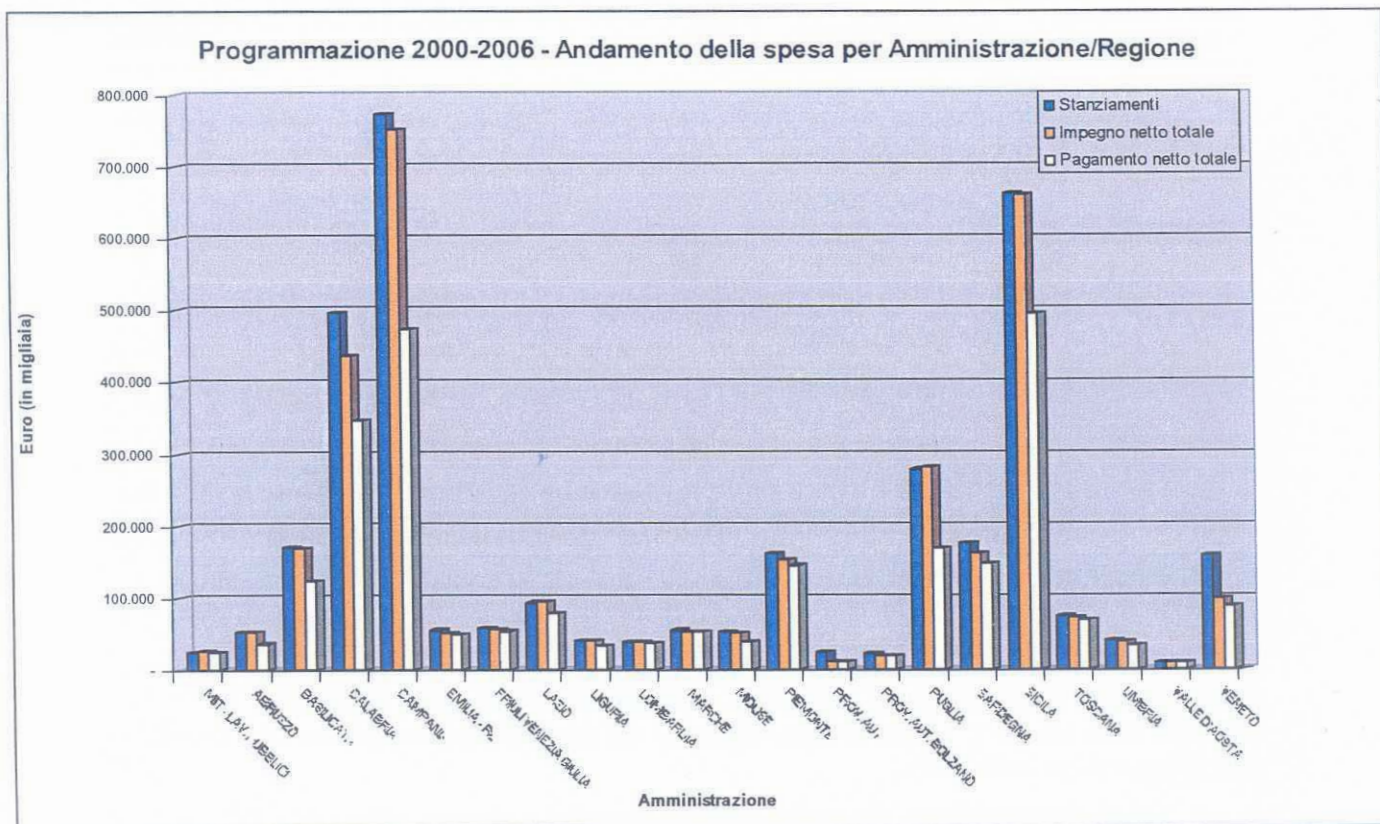
Fonte: elaborazione Cdc su dati IGRUE

Come emerge dalla precedente tabella il rapporto tra pagamenti totali e stanziamenti totali mostra con riferimento ad alcune amministrazioni dei *gap*, evidenziati nell'ultima colonna della tabella 2, i quali indicano il ritardo nel completamento e chiusura del periodo di programmazione 2000-2006.

Infatti, va considerato che anche tenendo conto dei pagamenti effettuati a tutto il 2008 emergono, specie nelle Regioni dell'obiettivo 1 ritardi anche significativi nel completamento del programma. Se tale dato viene raffrontato con le continue intenzioni politiche generali, a livello centrale come regionale, di recuperare competitività ed innalzare il Pil attraverso un miglior sfruttamento delle risorse turistico-ambientali, ne discende la necessità di un incremento della spesa turistica, intesa come accelerazione dei pagamenti a livello di tutte le pubbliche amministrazioni destinatarie di quote di spesa qualificate "Turismo".

Per ragioni di completezza informativa si è ritenuto utile acquisire i dati relativi all'andamento della spesa a livello regionale riferita ai fondi comunitari, che assorbe la quasi totalità della spesa nel settore turismo.

Nel far questo sono state individuate, all'interno di ciascun POR, le misure che dovrebbero avere ad oggetto la materia "turismo", unitariamente intesa, includendovi sia le misure finalizzate ad incentivare l'imprenditorialità privata nel settore, sia quelle che possono avere ricadute indirette sul settore, attraverso finanziamenti ad iniziative pubbliche territoriali.



Fonte: elaborazione Cdc su dati IGRUE

Categoria UE Turismo

Impegni e pagamenti relativi agli anni 2006-2007-2008 per asse e misura

Tabella 3

(in migliaia)

DESCRIZIONE INTERVENTO	CODICE ASSE SOTTOPROGRAMMA	CODICE MISURA	DESCRIZIONE MISURA	PAGAMENTO NETTO TOTALE BEN. FIN.
P.O.R. CALABRIA	1	10	RETE ECOLOGICA	32.570,24
	4	3	PROMOZIONE E FRUIZIONE DELL'OFFERTA TURISTICA	22.752,94
	4	4	RETI E SISTEMI LOCALI DI OFFERTA TURISTICA	84.900,95
P.O.R. CALABRIA Totale				140.224,13
P.O.R. CAMPANIA	1	10	SOSTEGNO SVILUPPO DI MICRO IMPRESE PARCHI REGIONALI E NAZIONALI	4.767,85
	1	9	RECUPERO VALORIZZAZIONE PROMOZIONE PATRIMONIO STORICO CULTURALE NATURALISTICO	14.823,14
	2	2	SOSTEGNO SVILUPPO DI IMPRESE DI FILIERA BENI CULTURALI	20.423,36
	4	5	SOSTEGNO ALLO SVILUPPO E RIQUALIFICAZIONE SISTEMA TURISTICO	41.994,07
	4	6	INFRASTRUTTURE STRUTTURE COMPLEMENTARI SVILUPPO SISTEMI TURISTICI	76.591,19
	4	7	PROMOZIONE E MARKETING TURISTICO	58.965,56
5	1	PROGRAMMI DI RECUPERO E SVILUPPO URBANO	10.265,77	
P.O.R. CAMPANIA Totale				227.830,93
P.O.R. MOLISE	1	7	VALORIZZAZIONE E CONSERVAZIONE AREE AD ELEVATO VALORE NATURALISTICO	7.931,76
	2	1	RECUPERO E VALORIZZAZIONE PATRIMONIO STORICO-MUSEALE	763,14
	2	2	RECUPERO A FINI TURISTICI PATRIMONIALI EDILIZIA ABITATIVA	4.622,44
	2	3	SOSTEGNO CREAZIONE NUOVE IMPRESE SERVIZI CULTURALI AMBIENTALI	1.223,85
	4	3	PROMOZIONE DEL SISTEMA PRODUTTIVO REGIONALE	1.711,51
	4	6	AIUTI INVESTIMENTI IMPRESE TURISTICHE E TURISMO RURALE	5.532,12
4	7	PROMOZIONE TURISMO E DEL PRODOTTO MOLISE	486,38	
P.O.R. MOLISE Totale				22.271,21
P.O.R. PUGLIA	1	6	SALVAGUARDIA E VALORIZZAZIONE BENI NATURALI E AMBIENTALI	10.628,76
	4	14	SUPPORTO ALLE IMPRESE TURISTICHE	43.368,47
	4	15	ATTIVITA' PROMOZIONE OFFERTA TURISTICA	17.132,36
	4	16	INTERVENTI INFRASTRUTTURALI SETTORE TURISTICO	21.970,39
	5	1	RECUPERO E RIQUALIFICAZIONE SISTEMI URBANI	4.991,43
P.O.R. PUGLIA Totale				98.091,41
P.O.R. SARDEGNA	1	5	RETE ECOLOGICA REGIONALE	7.940,69
	4	5	POTENZIAMENTO INDUSTRIA TURISTICA DELLA SARDEGNA	60.579,26
P.O.R. SARDEGNA Totale				68.519,95
P.O.R. SICILIA	1	11	SISTEMI INTEGRATI ALTA NATURALITA' (FESR)	57.750,41
	4	18	PROMOZIONE TURISTICA	24.432,41
	4	19	POTENZIAMENTO E RIQUALIFICAZIONE OFFERTA TURISTICA	146.139,64
	4	20	INFRASTRUTTURE TURISTICHE	57.046,41
P.O.R. SICILIA Totale				285.368,87
P.O.R. BASILICATA	1	4	RETE ECOLOGICA	10.080,09
	4	5	SOSTEGNO IMPRESA TURISTICA E INIZIATIVE MERCATO	2.364,84
	4	6	VALORIZZAZIONE E PROMOZIONE TURISTICA	28.465,39
	5	1	POLITICHE RAFFORZAMENTO E RIQUALIFICAZIONE AREE URBANE	2.548,06
P.O.R. BASILICATA Totale				43.458,38
P.I.C. LEADER +	1	3	VALORIZZAZIONE RISORSE LOCALI	1.406,28

DESCRIZIONE INTERVENTO	CODICE ASSE SOTTOPROGRAMMA	CODICE MISURA	DESCRIZIONE MISURA	PAGAMENTO NETTO TOTALE BEN. FIN.
CALABRIA	1	6	SERVIZI REALI PER SISTEMA PRODUZIONE LOCALE	284,21
P.I.C. LEADER + CALABRIA Totale				1.690,49
P.I.C. LEADER+SARDEGNA	1	1.1	MIGLIORAMENTO E VALORIZZAZIONE SISTEMA PRODUTTIVO LOCALE	290,97
	1	1.2	MIGLIORAMENTO QUALITA' DELLA VITA	340,25
	1	1.3	VALORIZZAZIONE RISORSE NATURALI E CULTURALI	1.845,03
	1	1.4	RAFFORZAMENTO DELLA COMPETITIVITA' SOCIALE TERRITORIALE E DI SVILUPPO DELLE RETI NELL'AMBITO DEI PIANI DI SVILUPPO LOCALE	1.284,93
P.I.C. LEADER + SARDEGNA Totale				3.761,17
P.I.C. LEADER+PIEMONTE	1	3	VALORIZZAZIONE INTEGRATA PATRIMONIO LOCALE	5.549,80
	1	4	COMUNICAZIONE	1.358,06
P.I.C. LEADER + PIEMONTE Totale				6.907,85
P.I.C. LEADER+UMBRIA	1	1	VALORIZZAZIONE PATRIMONIO AMBIENTALE STORICO-CULTURALE	191,26
	1	2	PROMOZIONE TERRITORIO E CULTURE LOCALI	2.278,36
	1	3	SERVIZI PER POPOLAZIONE RURALE	11,01
	2	1	SOSTEGNO COOPERAZIONE TERRITORI RURALI	1.181,86
P.I.C. LEADER + UMBRIA Totale				3.662,49
P.I.C. LEADER+MARCHE	1	1	RAFFORZAMENTO VALORIZZAZIONE SISTEMI ECONOMICI E PRODUTTIVI	140,46
	1	2	INTERVENTI PER RESIDENZIALITA' E VIVIBILITA' TERRITORI RURALI	13,12
	1	3	VALORIZZAZIONE E SPENDIBILITA' TERRITORI RURALI	1.058,12
	2	1	SOSTEGNO COOPERAZIONE TRA TERRITORI RURALI	208,82
P.I.C. LEADER + MARCHE Totale				1.420,52
P.I.C. LEADER+Emilia Romagna	1	2	VALORIZZAZIONE PATRIMONIO CULTURALE NATURALE VITALITA' TERRITORIO RURALE	1.462,26
	1	3	INNOVAZIONE QUALIFICAZIONE SISTEMA PRODUTTIVO LOCALE	1.144,91
	1	4	AZIONI MIGLIORAMENTO CAPACITA' ORGANIZZATIVA COMUNITA' LOCALI	170,43
	2	1	COOPERAZIONE	948,25
P.I.C. LEADER + EMILIA-ROMAGNA Totale				3.725,84
P.I.C. LEADER+P.A. TRENTO	1	2	AGRITURISMO/TURISMO RURALE	557,60
	1	4	FORMAZIONE	0,00
	2	1	COOPERAZIONE INTERTERRITORIALE/TRANSNAZIONALE	443,99
P.I.C. LEADER + Provincia Autonoma TRENTO Totale				1.001,59
P.I.C. LEADER+P.A. BOLZANO	1	3	TURISMO RURALE	1.647,86
	1	4	PICCOLE INFRASTRUTTURE TURISTICHE	1.938,89
P.I.C. LEADER + Provincia Autonoma BOLZANO Totale				3.586,76
DOCUP TOSCANA	2	2.1	INFRASTRUTTURE PER TURISMO E COMMERCIO	27.970,48
	3	3.8	PARCHI, AREE PROTETTE E BIODIVERSITA'	4.212,78
DOCUP TOSCANA Totale				32.183,26
DOCUP ABRUZZO	3	2	VALORIZZAZIONE E PROMOZIONE PATRIMONIO PAESAGGISTICO E AMBIENTALE	8.016,27
	3	3	SOSTEGNO SVILUPPO IMPRENDITORIALITA'	6.729,59
DOCUP ABRUZZO Totale				14.745,85
DOCUP P.A. Trento	1	2	TURISMO IN AMBIENTE RURALE MONTANO	1.803,51
DOCUP Provincia Autonoma TRENTO Totale				1.803,51
DOCUP P.A. BOLZANO	1	1	PATRIMONIO PAESAGGISTICO, NATURALE, CULTURALE	779,10
	1	2	VALORIZZAZIONE/RISANAMENTO SISTEMA RIFUGI ALPINI	2.406,45
	3	4	PROMOZIONE TURISTICA INTEGRALE TERRITORIO	516,77
DOCUP Provincia Autonoma. BOLZANO Totale				3.702,32

XVI LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

DESCRIZIONE INTERVENTO	CODICE ASSE SOTTOPROGRAMMA	CODICE MISURA	DESCRIZIONE MISURA	PAGAMENTO NETTO TOTALE BEN. FIN.
DOCUP VENETO	01	1.1	AIUTI AGLI INVESTIMENTI DELLE PMI	672,01
	03	3.1	RICETTIVITA' E STRUTTURE DI SUPPORTO AL TURISMO	7.627,81
	03	3.2	DIVERSIFICAZIONE DELL'OFFERTA TURISTICA	37.852,93
DOCUP VENETO Totale				46.152,74
DOCUP LIGURIA	1	1	SOSTEGNO SVILUPPO IMPRENDITORIALE	1.199,99
	1	2	AIUTI AGLI INVESTIMENTI PRODUTTIVI	5.696,24
	3	3	POTENZIAMENTO E QUALIFICAZIONE OFFERTA TURISTICA	2.122,77
	3	7	ANIMAZIONE ECONOMICA E TECNOLOGICA	794,27
DOCUP LIGURIA Totale				9.813,27
DOCUP REGIONE PIEMONTE	1	1.1	VALORIZZAZIONE IMMAGINE REGIONALE E PROMOZIONE	7.114,79
	2	2.5	INTERVENTI TURISTICI CULTURALI SISTEMA	15.413,65
	3	3.1	VALORIZZAZIONE PROGRAMMAZIONE INTEGRATA D'AREA	6.886,76
	3	3.4	INIZIATIVE MULTIASSIALI DI SUPPORTO A.E.	606,62
	4	4.1	INTERVENTI DI INCLUSIONE SOCIALE	5,70
DOCUP REGIONE PIEMONTE Totale				30.027,51
DOCUP VALLE D'AOSTA	01	4	SOSTEGNO TRANSITORIO	517,08
DOCUP VALLE D'AOSTA Totale				517,08
DOCUP LAZIO	3	3.2	VALORIZZAZIONE AREE TURISTICHE CULTURALI AMBIENTALI	21.458,21
	3	3.3	QUALIFICAZIONE VALORIZZAZIONE SISTEMI PARCO	17.527,60
	4	4.1	AIUTI ALLE PMI	488,45
DOCUP LAZIO Totale				39.474,27
DOCUP UMBRIA	3	2	VALORIZZAZIONE RISORSE NATURALI CULTURALI	7.582,48
	3	4	PROMOZIONE TURISTICA SISTEMI CULTURALI AMBIENTALI	3.168,57
DOCUP UMBRIA Totale				10.751,06
DOCUP MARCHE	2	2.3	SOST. SISTEMA AREE PROTETTE E CEA	4.857,19
	2	2.7	RINNOVAMENTO E MIGLIORAMENTO VILLAGGI RURALI	3.411,45
	3	3.1	PROMOZIONE TURISTICA VALORIZZAZIONE PATRIMONIO RICETTIVO	18.750,11
DOCUP MARCHE Totale				27.018,76
DOCUP EMILIA-ROMAGNA	1	3	RIQUALIFICAZIONE SVILUPPO IMPRESE TURISTICHE COMMERCIALI	5.478,32
	2	1	RAFFORZAMENTO COMPETITIVO AREA ORIENTALE	1.162,21
	2	2	VALORIZZAZIONE RISORSA MONTAGNA	14.369,07
DOCUP EMILIA-ROMAGNA Totale				21.009,61
DOCUP FRIULI VENEZIA GIULIA	2	2.1	AIUTI AGLI INVESTIMENTI DELLE IMPRESE	8.489,96
	2	2.5	START UP DI NUOVE IMPRESE	26,02
	2	2.7	PARI OPPORTUNITA'	141,51
	3	3.1	TUTELA RISORSE NATURALI E AMBIENTALI	6.802,12
	4	4.2	SOSTEGNO AL PRESIDIO SOCIOECONOMICO	200,00
	4	4.3	SVILUPPO SETTORE TURISTICO ALTA MONTAGNA	14.441,74
DOCUP FRIULI VENEZIA GIULIA Totale				30.101,35
DOCUP LOMBARDIA	1	1.3	INCENTIVI AMMODERNAMENTO E RIQUALIFICAZIONE AZIENDE RICETTIVE	15.101,07
	1	1.6	INCENTIVI VALORIZZAZIONE PROMOZIONE TURISTICA	1.064,95
	3	3.1	VALORIZZAZIONE E FRUIBILITA' AREE PROTETTE	3.819,52
DOCUP LOMBARDIA Totale				19.985,54
P.I.C. LEADER+VENETO	01	1.4	PMI, ARTIGIANATO, TURISMO RURALE	2.928,26
	02	2.1	COOPERAZIONE INFRATERRITORIALE	406,43
P.I.C. LEADER + VENETO Totale				3.334,69
P.I.C. LEADER+VALLE	01	1	VALORIZZAZIONE SISTEMI ECONOMICI RURALI	96,95

DESCRIZIONE INTERVENTO	CODICE ASSE SOTTOPROGRAMMA	CODICE MISURA	DESCRIZIONE MISURA	PAGAMENTO NETTO TOTALE BEN. FIN.
D'AOSTA	01	2	RAFFORZAMENTO FAMIGLIA RURALE	123,43
	01	3	VALORIZZAZIONE ECOSOSTENIBILE	287,93
	02	1	COOPERAZIONE INTERTERRITORIALE E TRANSAZIONALE	189,03
P.I.C. LEADER + VALLE D'AOSTA Totale				697,34
P.I.C. LEADER+CAMPANIA	1	3	VALORIZZAZIONE DELLE PRODUZIONI	54,21
	1	4	VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE NATURALI E CULTURALI	1.838,56
	2	1	COOPERAZIONE INTER-TERRITORIALE	115,16
	2	2	COOPERAZIONE TRANSAZIONALE	1.625,78
P.I.C. LEADER + CAMPANIA Totale				3.633,70
P.I.C. LEADER+ABRUZZO	1	1.1	VALORIZZAZIONE DEL TERRITORIO E DEI PRODOTTI LOCALI	257,26
	1	1.2	UTILIZZAZIONE DI NUOVI KNOW-HOW E NUOVE TECNOLOGIE E POTENZIAMENTO DEI SERVIZI A SOSTEGNO DEL SISTEMA PRODUTTIVO LOCALE	139,68
	1	1.3	VALORIZZAZIONE E DIFESA DELLE RISORSE NATURALI E CULTURALI E MIGLIORAMENTO DELLE QUALITA' DELLA VITA NELLE ZONE RURALI	83,90
	2	2.1	SOSTEGNO ALLA COOPERAZIONE INTERREGIONALE	825,16
	2	2.2	SOSTEGNO ALLA COOPERAZIONE TRANSAZIONALE	636,64
P.I.C. LEADER + ABRUZZO Totale				1.942,64
P.I.C. LEADER+MOLISE	1	2	INNOVAZIONE E QUALIFICAZIONE DEL SISTEMA PRODUTTIVO LOCALE	370,61
P.I.C. LEADER + MOLISE Totale				370,61
P.I.C. LEADER+SICILIA	1	1	AUMENTO DELLA COMPETITIVITA' SOCIALE	154,50
	1	2	AUMENTO DELLA COMPETITIVITA' AMBIENTE/CULTURA	1.163,87
	1	3	AUMENTO DELLA COMPETITIVITA' ECONOMICA	331,14
	2	1	REALIZZAZIONE AZIONI COMUNI INTRATERRITORIALI	550,55
	2	2	REALIZZAZIONE AZIONI COMUNI TRANSAZIONALI	107,08
P.I.C. LEADER + SICILIA Totale				2.307,14
P.I.C. CARRARA	2	1	INIZIATIVE PROMOZIONE TURISTICA CULTURALE	692,93
P.I.C. CARRARA Totale				692,93
P.I.C. CROTONE	2	2.3	TURISMI OSSERVATORIO	165,97
	2	2.5	TURISMI FORMAZIONE OPERATORI	2,28
P.I.C. CROTONE Totale				168,25
P.I.C. GENOVA	2	2.2	AGGREGAZIONE SOCIALE	1.256,71
P.I.C. GENOVA Totale				1.256,71
P.I.C. MOLA DI BARI	2	2.3	INCENTIVI PER PICCOLA RICETTIVITA'	532,59
	2	2.4	PROMOZIONE SERVIZI TURISTICI	433,50
P.I.C. MOLA DI BARI Totale				966,09
P.I.C. LEADER+LAZIO	1	1.1	AUMENTO DELLA COMPETITIVITA' SOCIALE	7,58
	1	1.3	AUMENTO COMPETITIVITA' ECONOMICA	280,35
P.I.C. LEADER + LAZIO Totale				287,93
P.I.C. LEADER+LIGURIA	1	1	NUOVE TECNOLOGIE E FORME DI COMMERCIO	130,00
	1	3	MIGLIORAMENTO FRUIBILITA' RISORSE CULTURALI. NATURALISTICHE, PAESAGGISTICHE	607,86
	1	4	SVILUPPO TURISMO PER SVILUPPO TERRITORIO	1.779,09
P.I.C. LEADER + LIGURIA Totale				2.516,95
P.I.C. LEADER+TOSCANA	1	1	AIUTI SISTEMI PRODUTTIVI MONDO RURALE	238,99
	2	1	SOSTEGNO FORME COOPERAZIONE INTERREGIONALE E TRANSAZIONALE	64,81
P.I.C. LEADER + TOSCANA Totale				303,80
Totale complessivo				1.217.286,51

Fonte: dati IGRUE 21 maggio 2009 Fonte: dati IGRUE al 27 marzo 2009

4. Considerazioni conclusive

Le conclusioni che possono essere rimesse al Parlamento relative alla politica del turismo non subiscono significative variazioni rispetto a quelle già rassegnate in occasione della precedente Relazione sul Rendiconto generale dello Stato per l'anno 2007 ed a quelle dell'indagine conoscitiva parlamentare del febbraio 2008, atteso che l'anno trascorso non si segnala per particolari innovazioni legislative od organizzative, tali da aver determinato una svolta nella gestione di tale politica pubblica.

L'autonomia attribuita ad una apposita struttura ministeriale di coordinamento potrà nel futuro, se accompagnata all'acquisizione di un ruolo di indirizzo generale della politica pubblica "Turismo" nell'interesse della Repubblica intera, rappresentare un elemento centrale nel tentativo di recupero di competitività del sistema nel suo intero.

Peraltro, va considerato che l'anno 2008, si è caratterizzato, attesa la nota crisi dei mercati finanziari, per una riduzione complessiva del valore dei risparmi, dovuta alla perdita di valore dei titoli azionari detenuti nei portafogli dei risparmiatori e per l'avvio di una fase economica di recessione, con conseguente compressione dei consumi secondari, tra i quali sono certamente da annoverarsi quelli relativi all'acquisto di servizi turistici. Tale fase di recessione dovrebbe proseguire lungo l'intero corso del 2009, per come emerge dalle più recenti stime delle organizzazioni economiche internazionali ed europee e dalle previsioni dell'ISTAT, sì da rendere problematici e difficili gli eventuali sforzi che il Governo nazionale volesse intraprendere a consolidamento e rilancio del settore turistico.

Secondo il *World Tourism Organization* (UNWTO/OMT) gli arrivi turistici internazionali sono diminuiti dell'8 per cento fra gennaio e febbraio del 2009, con la sola eccezione dell'Africa e dell'America centrale e del Sudamerica, coinvolgendo, in particolare l'Europa del Nord, del Sud e mediterranea, l'Asia Nord-Est, l'Asia del Sud ed il Medio Oriente; complessivamente, secondo l'organizzazione, il turismo internazionale dovrebbe diminuire fra il 2 ed il 3 per cento nel 2009.

Ciononostante ed in vista dell'avvio di una fase di ripresa per gli anni a venire, sarebbe di grande utilità l'avvio da parte del Ministro, di politiche di concertazione degli interventi pubblici con le Regioni, sì da massimizzare il rapporto costi/benefici dei diversi livelli di spesa pubblica del settore (spesa comunitaria, nazionale, regionale e, per alcuni versi, locale). Tali politiche potrebbero prendere avvio già nell'immediato, garantendo un'ottimale allocazione degli investimenti pubblici a valere sul POR 2007-2013, il cui avvio, peraltro, stenta a decollare a causa anche di ritardi accumulati dalle Regioni nell'approntare i documenti di programmazione da sottoporre alla Commissione europea.

Anche sotto questo profilo emerge un potenziale ruolo del Ministro, di collaborazione tecnico-scientifica con le Regioni e gli Enti locali nell'approntare le linee di programmazione degli investimenti pubblici e pubblico-privati nel settore turistico, sì da allocare efficientemente gli investimenti sull'intero territorio nazionale, pur garantendo alle Regioni i propri margini di autonomia programmatica e decisionale, costituzionalmente riconosciuti. Tale ruolo appare centrale con riferimento ad alcuni ritardi accumulatisi nelle regioni meridionali, la cui vocazione turistica appare, per converso, centrale.

Come si è mostrato nel precedente paragrafo l'allocazione della spesa pubblica è inequivocabilmente incentrata sul livello regionale e ciò impone una rivalutazione della fase di concertazione delle decisioni strategiche e di rilievo nazionale tra le Regioni e lo Stato, laddove volesse effettivamente individuarsi nel sistema turistico uno degli strumenti di recupero di

competitività del sistema economico nazionale.

Ancora una volta la sede più appropriata di affermazione di un ruolo nuovo, quanto proficuo ai fini dell'efficienza ed efficacia della spesa pubblica, pare il sistema delle conferenze Stato-Regioni e Stato-Regioni-Autonomie locali, cui il Ministro potrebbe dare nuovo slancio ed impulso.

Allegato 1

Delibere CIPE in materia di turismo (aggiornamento 2008)

(valori assoluti)

N.	OGGETTO	Totale investimenti ammessi	A carico dello Stato	A carico della Regione	Somma residua
15	Contratto di programma tra il Ministero delle attività produttive (ora Ministero dello sviluppo economico) e la società Mediterraneo Villages S.p.A. - Aggiornamento - Aggiornamento del contratto di programma tra il Ministero dello sviluppo economico e la società Mediterraneo Villages S.p.A., per la realizzazione di strutture turistico-ricettive in Sicilia, nelle Province di Trapani e di Ragusa, aree ricadenti nell'Obiettivo 1, coperte dalla deroga dell'art. 87.3.a) del Trattato C.E. - L'onere a carico della finanza pubblica per la concessione delle agevolazioni finanziarie è determinato in 31.379.872 euro, di cui 21.965.910 a carico dello Stato e 9.413.962 a carico della Regione siciliana.	104.728.000	21.965.910	9.413.962	73.348.128
39	Contratto di programma tra il Ministero del bilancio e della programmazione economica e la nuova concordia S.r.l. - Aggiornamento - il contratto aggiornato prevede investimenti nell'area di Castellaneta Marina (TA), area ricompresa nell'Obiettivo 1, coperta dalla deroga dell'art. 87.3.a) del Trattato CE per un importo pari a 261.938.890 euro. L'onere aggiornato a carico della finanza pubblica è pari a 129.339.555 euro, interamente a carico dello Stato.	261.938.890	129.339.555	0	132.599.335
41	Contratto di programma tra il Ministero delle attività produttive (ora Ministero dello sviluppo economico) e la società consortile Toscana S.r.l. - Aggiornamento. - Aggiornamento del contratto di programma di cui alle premesse, presentato dalla società consortile Toscana S.r.l. che prevede investimenti nella Regione Toscana per complessivi 168.605.993,53 euro, da realizzarsi da parte delle aziende consorziate. L'onere aggiornato a carico della finanza pubblica è pari a 48.626.108,02 euro, di cui 47.910.157,46 a carico dello Stato e i restanti 715.950,56 a carico della Regione Toscana.	168.605.993	47.910.157	715.950	119.979.885
43	Contratto di programma tra il Ministero delle attività produttive (ora Ministero dello sviluppo economico) e il consorzio conflaj s.c.a r.l. (consorzio florovivaistico agroambientale dello jonio) - Aggiornamento. Aggiornamento del contratto di programma di cui alle premesse, presentato dal Consorzio Conflaj S.c.a r.l. Il contratto aggiornato prevede investimenti nei comuni di Giarre (CT), Riposto (CT) e Lentini (SR), aree ricomprese nell'Obiettivo 1, coperte dalla deroga dell'art. 87.3.a) del Trattato CE per un importo complessivo pari a 53.452.900 euro. Le agevolazioni, a titolo di contributo in conto capitale, ammontano complessivamente a 19.128.920 euro, di cui 13.390.244 a carico dello Stato e 5.738.676 a carico della Regione siciliana.	53.452.900	13.390.244	5.738.676	34.323.980
44	Contratto di programma tra il Ministero del tesoro del bilancio e della programmazione economica (ora Ministero dello sviluppo economico) e il Consorzio Turistico Trapanese s.c. a r.l. - Revoca. E' revocata l'assegnazione della somma di 51.296.769,64 euro (di cui 35.907.738,75 a carico dello Stato e 15.389.030,89 a carico della Regione siciliana) disposta con la citata delibera n. 84/2001, successivamente aggiornata con delibere n. 94/2004 e n. 30/2005, finalizzata alla concessione delle agevolazioni finanziarie di pari importo a favore del contratto di programma tra il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica (ora Ministero dello sviluppo economico) e il Consorzio Turistico Trapanese s.c. a r.l. (*)				

N.	OGGETTO	Totale investimenti ammessi	A carico dello Stato	A carico della Regione	Somma residua
57	<p>Contratto di programma tra il Ministero delle attività produttive (ora Ministero dello sviluppo economico) e la società Italia Turismo S.p.A. (già Sviluppo Italia Turismo S.p.A.). Aggiornamento del contratto di programma tra il Ministero dello sviluppo economico e la società Italia Turismo S.p.A., per la realizzazione di poli turistici integrati nelle Regioni Calabria (Simeri Crichi-CZ, Sibari-CS), Puglia (Otranto-LE, Santa Cesarea LE), e Sicilia (Sciacca-AG), aree Obiettivo 1, coperte dalla deroga dell'art. 87.3.a del Trattato CE. Gli investimenti ammessi sono pari a 216.227.000 euro e prevedono n. 9 iniziative imprenditoriali, come specificato nell'allegata tabella 1, che fa parte integrante della presente delibera. L'onere massimo a carico della finanza pubblica per la concessione delle agevolazioni finanziarie, illustrate nella citata tabella 1, è determinato in 81.739.800 euro, di cui 41.378.426 a carico dello Stato, 20.106.641 a carico della Regione Calabria, 13.893.110 a carico della Regione Puglia e 6.361.623 euro a carico della Regione siciliana.</p>	216.227.000	41.378.426	40.361.374	134.487.200
	TOT.ALE	343.460.853	85.532.197	58.261.562	199.667.094

(*) *Revoca successivamente annullata con delibera n. 6 del 2009.*

PAGINA BIANCA