

**ATTI PARLAMENTARI**

**XVI LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

Doc. **XIV**

N. **2**

## **RELAZIONE**

### **DELLA CORTE DEI CONTI**

### **SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO**

**(Per l'esercizio finanziario 2008)**

---

*Trasmessa alla Presidenza il 25 giugno 2009*

---

**VOLUME I**

PAGINA BIANCA

**RELAZIONE SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO  
PER IL 2008**

La decisione e la relazione deliberate dalle Sezioni riunite della Corte dei conti ai sensi dell'art. 41 del r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, si articolano nei seguenti volumi:

- ***Decisione*** sul Rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2008

- **Volume I**

Premessa

Gli andamenti e le tendenze generali di finanza pubblica

La gestione del bilancio dello Stato

I fondi di rotazione: notazioni di carattere generale

La gestione del patrimonio dello Stato

L'ordinamento contabile

La legislazione di spesa e mezzi di copertura

L'organizzazione

Il personale

L'attività contrattuale

- **Volume II**

**Le politiche pubbliche**

Notazioni introduttive

Il ruolo guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri: indirizzi programmatici e raccordi amministrativi

Le politiche istituzionali

Le politiche di sviluppo

Le politiche in campo sociale

Le politiche delle infrastrutture e della tutela del patrimonio ambientale e culturale

I fondi di rotazione a sostegno delle politiche pubbliche

- **Ipotesi di riclassificazione delle missioni 32, 33 e 34**

- **APPENDICE al volume I**

- **APPENDICE al volume II**

PAGINA BIANCA

**INDICE**  
Volume I

	<i>Pag.</i>	
Premessa	Pag.	1
Capitolo I. Gli andamenti e le tendenze generali di finanza pubblica	“	7
1. <i>Premessa</i>	“	7
2. <i>La politica di bilancio per il 2008</i>	“	12
3. <i>Il conto delle Amministrazioni pubbliche</i>	“	14
4. <i>La finanza regionale e locale e la spesa sanitaria</i>	“	21
5. <i>La manovra di bilancio per il 2009</i>	“	43
<b><i>Analisi speciali</i></b>	“	51
<i>Le riduzioni delle spese delle Amministrazioni centrali nel 2008: un tentativo di valutazione a consuntivo</i>	“	51
<i>La manovra finanziaria per il 2008 e gli effetti attesi sugli enti territoriali</i>	“	53
<i>Le Amministrazioni locali: obiettivi programmatici e risultati a confronto</i>	“	56
<i>Il patto di stabilità interno. I risultati del monitoraggio delle regioni</i>	“	58
<i>Il patto di stabilità interno. I risultati del monitoraggio dei Comuni e delle Province</i>	“	62
<i>La spesa sanitaria: i risultati del monitoraggio e le prospettive per il 2009</i>	“	67
Capitolo II. La gestione del bilancio dello Stato	“	71
1. <i>I saldi di bilancio</i>	“	72
2. <i>La gestione dell'entrata</i>	“	81
3. <i>La gestione della spesa</i>	“	134
4. <i>Il conto finanziario della Presidenza del Consiglio dei Ministri</i>	“	174
Tavole	“	193
Allegato	“	221
Appendice: Note sull'attendibilità e sull'affidabilità dei dati contabili del Rendiconto dell'entrata 2008	“	257
Capitolo III. I fondi di rotazione: notazioni di carattere generale	“	315

Capitolo IV. La gestione del Patrimonio dello Stato	“	327
1. <i>Le risultanze nell'esercizio 2008 del conto generale del Patrimonio</i>	“	328
2. <i>Attività finanziarie</i>	“	337
3. <i>Attività non finanziarie prodotte</i>	“	341
4. <i>Attività non finanziarie non prodotte</i>	“	352
5. <i>Passività finanziarie</i>	“	355
6. <i>Le risultanze dei conti allegati</i>	“	364
7. <i>Considerazioni conclusive</i>	“	364
Capitolo V. L'ordinamento contabile	“	367
1. <i>Premessa</i>	“	367
2. <i>Le novità della manovra correttiva</i>	“	370
3. <i>La flessibilità del bilancio</i>	“	378
4. <i>Linee guida per la riforma contabile</i>	“	384
Capitolo VI. La legislazione di spesa e i mezzi di copertura	“	399
1. <i>Premessa</i>	“	399
2. <i>Dati e valutazioni d'insieme</i>	“	402
3. <i>Le tecniche di quantificazione degli oneri</i>	“	407
4. <i>Le modalità di copertura</i>	“	409
5. <i>I decreti legislativi</i>	“	413
Tavole	“	415
Capitolo VII. L'organizzazione	“	421
1. <i>Premessa</i>	“	421
2. <i>La riorganizzazione dei Ministeri</i>	“	422
3. <i>Bilancio per missioni e programmi ed assetti organizzativi</i>	“	425
4. <i>Programmazione strategica e programmazione finanziaria</i>	“	427
5. <i>Razionalizzazione degli apparati e processi di revisione della spesa</i>	“	431
6. <i>Misure di razionalizzazione dell'Amministrazione statale</i>	“	435
7. <i>Una ricognizione contabile-finanziaria: le “spese di funzionamento”</i>	“	442
8. <i>Riduzione della spesa relativa agli organi collegiali e riordino degli Enti.</i>	“	445
9. <i>Linee evolutive del sistema amministrativo</i>	“	449
10. <i>Osservazioni conclusive</i>	“	454
Capitolo VIII. Il personale	“	457
1. <i>Le criticità della contrattazione e le recenti modifiche all'assetto delle relazioni sindacali nel settore pubblico</i>	“	458
2. <i>La manovra finanziaria per il 2008</i>	“	463
3. <i>Gli interventi in materia di personale nella manovra finanziaria per il 2009 e l'avvio della contrattazione collettiva per il biennio 2008-2009</i>	“	471
4. <i>Prime valutazioni sull'andamento della contrattazione integrativa</i>	“	475

<i>5. La spesa di personale nel Rendiconto relativo all'esercizio 2008</i>	“	477
<i>6. L'andamento della spesa per redditi da lavoro dipendente nei dati di contabilità nazionale</i>	“	479
<i>7. La consistenza del personale e l'andamento della spesa per retribuzioni nel Conto annuale predisposto dalla Ragioneria generale dello Stato</i>	“	481
Capitolo IX. L'attività contrattuale	“	485
<i>1. Evoluzione normativa</i>	“	485
<i>2. L'attività dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture</i>	“	498
<i>3. Indagine conoscitiva sull'attività contrattuale delle Amministrazioni centrali dello Stato</i>	“	502
<i>4. Osservazioni conclusive</i>	“	516
Allegato	“	519

PAGINA BIANCA