

Il vigente PSP per la XIII legislatura, il cui schema è stato adottato con la delibera della Giunta provinciale n. 2329 del 28 ottobre 2005, è stato definitivamente approvato con la deliberazione n. 1046 del 29 maggio 2006.

Il nuovo PSP si pone in linea di continuità con quanto avviato dal precedente, confermandone sia i principi di responsabilità e sussidiarietà che le scelte ed azioni poste in essere.

Anche gli assi strategici risultano riconfermati anche se "riaggregati" in quattro assi a contenuto politico-programmatico e organizzativo-procedurale²⁰.

In base a quanto disposto dal regolamento approvato con D.P.P. 25 settembre 2000, n. 24-42/Leg. e s.m.i. sono stati aggiornati nel corso del 2007 i Piani pluriennali di settore per gli investimenti pubblici per la XIII Legislatura avviati agli inizi del 2004.

I documenti programmatici generali relativi all'esercizio 2007 che hanno interessato la gestione considerata sono quelli di seguito elencati:

- Documento di attuazione del programma di sviluppo provinciale, relativo agli anni 2007/2009, redatto ai sensi dell'art. 11/*bis* della legge provinciale n. 4/1996, approvato con deliberazione della Giunta Provinciale n. 2363 del 10 novembre 2006²¹.
- Relazione di accompagnamento al bilancio di previsione 2007, adottata ai sensi dell'art. 12 della legge provinciale n. 7 del 14 settembre 1979 "Norme in materia di bilancio e contabilità generale della Provincia autonoma di Trento", nella quale viene illustrata dettagliatamente la manovra economico finanziaria relativa all'esercizio 2007. Gli obiettivi della manovra si possono sintetizzare nel rigore e nell'innovazione nella pianificazione e gestione delle risorse pubbliche, e nel binomio sviluppo economico e tutela sociale.
- Programma di gestione 2007 (di seguito indicato P.D.G.), approvato con la deliberazione n. 2929 del 29 dicembre 2006, per quanto concerne la sezione di *programmazione degli interventi diretti*, e con la deliberazione n. 692 del 5 aprile 2007, per quanto riguarda la sezione *obiettivi*. La sola sottosezione "atti riservati" era stata approvata, con un provvedimento stralcio, con deliberazione n. 292 del 15 febbraio 2007, per venire incontro alle esigenze espresse dalle strutture provinciali. Gli obiettivi contenuti nel P.D.G. 2007 sono 879, di cui 415 strategici e 464 gestionali. Ad essi vanno aggiunti 4 atti riservati. Come già accaduto per l'esercizio precedente in assenza dell'assestamento di bilancio non si è proceduto all'adeguamento del programma di gestione.

La struttura del documento è rimasta pressoché invariata rispetto agli anni precedenti e risulta articolata in: a) obiettivi gestionali; b) programmazione degli interventi diretti e delle attività gestionali; c) ripartizione fra le diverse Strutture delle risorse finanziarie; d) individuazione delle specifiche indicazioni relative alle modalità di gestione contabile e finanziaria dei budget assegnati ai dirigenti. Il programma di gestione rappresenta la specificazione operativa degli interventi e delle azioni individuate nei documenti di programmazione strategica dell'Amministrazione provinciale. Gli obiettivi definiti nel programma di gestione sono inseriti nelle schede di valutazione dei dirigenti, in modo tale da consentire il collegamento tra programmazione per obiettivi e valutazione dei risultati.

Modifiche alla programmazione degli interventi diretti del PDG 2006 sono intervenute nel corso dell'anno 2007 secondo i tempi e con le modalità stabilite dalla deliberazione della Giunta Provinciale n. 3375 del 30 dicembre 2002²².

²⁰ I quattro assi risultano essere quello della conoscenza, della competitività, della solidarietà e del lavoro e dell'identità e territorio.

²¹ Il Documento di attuazione 2007-2009 assume come principale riferimento il nuovo Programma di Sviluppo Provinciale (PSP) per la XIII legislatura. Pertanto ne rispecchia l'articolazione nei quattro nuovi grandi assi strategici.

²² Le variazioni al programma di gestione sono state apportate con le deliberazioni: n. 420 del 2 marzo 2007 (Servizio Turismo e Servizio Impianti a Funne), n. 527 del 16 marzo 2007 (Servizio Organizzazione Qualità Attività Sanitarie, Ufficio Stampa, Servizio Comunicazione e Trasporti), n. 950 del 11 maggio 2007 (Servizio Promozione delle Attività agricole e Servizio Gestione strade, Servizio Opere Stradali, Servizio Bacini Montani), n. 1238 del 15 giugno 2007 (Servizio Comunicazione e Trasporti e Servizio Sviluppo e Innovazione Sistema Scolastico), n. 1410 del 6 luglio 2007 (Servizio Utilizzazione Acque pubbliche), n. 1515 del 20 luglio 2007 (Dipartimento Istruzione), n. 1637 del 1 agosto 2007 (Dipartimento Urbanistica e Ambiente) n. 1979 del 14 settembre 2007 (Servizio Emigrazione e Solidarietà Internazionale e della Soprintendenza Beni Archeologici), n. 2089 del 28 settembre 2007 (Servizio Gestione Strade e Progetto speciale recupero ambientale e urbanistico).

3. Il patto di stabilità interno.

3.1. Il patto di stabilità della Provincia Autonoma di Trento.

La Legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge Finanziaria 2007)"²³, all'articolo 1, comma 660, disciplina il patto di stabilità per le Regioni a Statuto Speciale e le Province Autonome di Trento e Bolzano.

In particolare, il comma 660 prevede che i sopra citati enti concordino, entro il 31 marzo di ciascun anno, con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il livello complessivo delle spese correnti ed in conto capitale, nonché dei relativi pagamenti, in coerenza con gli obiettivi di finanza pubblica per il periodo 2007-2009; a tal fine, entro il 31 gennaio di ciascun anno, il presidente dell'ente deve presentare la proposta di accordo al Ministro dell'Economia e delle Finanze. In caso di mancato accordo si applicano anche alle Regioni a Statuto Speciale e alle Province Autonome di Trento e Bolzano le disposizioni stabilite per le regioni a statuto ordinario.

Per la Provincia Autonoma di Trento, anche per il 2007, come per gli anni precedenti, è intervenuto il prescritto accordo con il Ministero dell'Economia. In particolare, la Provincia Autonoma ha formulato con note prot. n. 80/07-D317, prot. n. 219/07-D317 e prot. n. 263/07-D317 datate rispettivamente 26 gennaio, 5 marzo e 14 marzo 2007, una proposta per l'accordo sul patto di stabilità interno per l'anno 2007 e in data 5 aprile 2007, con nota prot. n. 0040325, il Ministero dell'economia e delle Finanze ha dato l'assenso a tale proposta.

In concreto, i termini per l'accordo con il Ministero prevedevano:

- per gli impegni una spesa complessiva rilevante ai fini del patto pari a 2.050,8 milioni di euro con una riduzione dell'1,8% rispetto all'anno 2005 (pari a quella prevista dal comma 657 della Legge Finanziaria per l'esercizio 2007);
- per i pagamenti una spesa complessiva rilevante ai fini del patto pari a 2.054,8 milioni di euro con una riduzione dell'1,8% rispetto all'anno 2005 (pari a quella prevista dal comma 657 della Legge Finanziaria per l'esercizio 2007).

Tale proposta, sia relativamente agli impegni che ai pagamenti, esclude dal volume complessivo delle spese finali rilevanti ai fini del patto di stabilità, come previsto dall'articolo 1, comma 658 della legge 296/2006:

- le spese per la sanità²⁴, cui si applica la specifica disciplina di settore;
- le spese per la concessione di crediti.

Inoltre, tenuto conto delle prerogative statutarie riconosciute alla Provincia Autonoma di Trento, sono state accolte le seguenti ulteriori esclusioni dal complesso delle spese finali rilevanti per il patto di stabilità:

- i trasferimenti agli enti locali²⁵, in quanto la Provincia, in virtù della propria potestà legislativa in materia di finanza locale (articoli 80 e 81 dello Statuto di autonomia), provvede al relativo finanziamento;

delle aree industriali), n. 2244 del 19 ottobre 2007 (Soprintendenza Beni Architettonici, Dipartimento Urbanistica e Ambiente, Segreteria Generale, Servizio Cooperazione, Servizio Edilizia Pubblica e Logistica), n. 2558 del 23 novembre 2007 (Servizio Catasto, Servizio Conservazione della Natura e Valorizzazione Ambientale, Soprintendenza Beni Archeologici), n. 2714 del 7 dicembre 2007 (Soprintendenza Beni Librari, Progetto recupero ambientale aree industriali, Dipartimento Protezione Civile, Servizio Industria, Servizio Emigrazione e Solidarietà Internazionale, Servizio Comunicazione e Trasporti, Servizio Sviluppo e Innovazione Sistema Scolastico) e 2810 del 14 dicembre 2007 (Servizio Attività Culturali, Soprintendenza Beni Archeologici, Servizio Reti e Telecomunicazioni);

²³ Pubblicata sulla G. U. 27 dicembre 2006, n. 299, S.O.

²⁴ I capitoli esclusi sono: 441000 SPESE SERVIZIO SANITARIO PROVINCIALE, 441000 A1 ASSEGNAZ. AZ. SANIT. PRESTAZ. SANITARIE ORDINARIE, 441000 A2 ASSEGNAZ. AZ. SANIT. PRESTAZ. SANITARIE AGGIUNTIVE, 441000 A3 SPESE DIRETTE PER PRESTAZIONI SANITARIE ORDINARIE, 441000 A4 FORMAZIONE AGGIORNAMENTO E COMUNICAZIONE SANITARIA, 441000 A5 RECUPERO E REINSERIMENTO TOSSICODIPENDENTI, 441000 A6 RIMBORSO PER INTERVENTI SANITARI UMANITARI, 441000 A7 PROGRAMMA STRAORDINARIO PREVENZIONE INFORTUNI 441100 ONERI CONTRATTAZIONE PERSONALE SERVIZIO SANITARIO, 441150 INTERVENTI PER EMERGENZE SANITARIE, 441200 INTERVENTI SANITARI PER L'IGIENE DEGLI ALIMENTI, 441250 RIMBORSO PER L'ACCESSO A PRESTAZIONI SANITARIE, 449470 PERSONALE A DISPOSIZIONE AZIENDA SERVIZI SANITARI

²⁵ I capitoli esclusi sono: 202000 ONERI FORMAZIONE PERSONALE COMUNALE, 202050 QUOTE INTERESSI MUTUI RIPIANO DISAVANZI, 202100 FONDO FINANZIAMENTO ATTIVITA' ASUC, 203000 TRASFERIMENTI

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

- le spese per il personale docente, direttivo ed ispettivo delle scuole statali²⁶, in quanto le attribuzioni dell'amministrazione dello Stato in materia di stato giuridico ed economico del predetto personale sono state trasferite alla Provincia con D.P.R. 15 luglio 1988, n. 405 e successive modificazioni;
- le spese per l'erogazione delle pensioni e assegni agli invalidi civili, ciechi e sordomuti ed assegni di accompagnamento altrove erogati dall'INPS con finanziamento dello Stato²⁷. L'esclusione è giustificata dalla circostanza che la Provincia ha in campo socio-assistenziale competenza primaria ed esercita sul proprio territorio le relative funzioni per effetto delle norme di attuazione dello Statuto di autonomia, ai sensi del D.P.R. 28 marzo 1975, n. 469 e delle Leggi provinciali 28 maggio 1998, n. 6 e 15 giugno 1998, n.7;
- limitatamente agli impegni, le variazioni di bilancio che la Giunta provinciale prevede di apportare per l'eventuale integrazione di stanziamenti di competenza di spese di parte capitale conseguenti all'annullamento dei residui passivi²⁸, atteso che l'esclusione non determina effetti negativi sull'indebitamento netto delle Amministrazioni pubbliche.

Per quanto riguarda il monitoraggio del patto di stabilità, l'articolo 1, comma 666, della legge 296/2006 dispone, come negli anni precedenti, che la Provincia debba inviare trimestralmente al Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato, entro trenta giorni dalla fine del trimestre di riferimento, le informazioni sulle gestioni di competenza e di cassa, utilizzando esclusivamente il sistema web appositamente predisposto, accedendo

CORRENTI AI COMUNI, 203000 A1 TRASFERIMENTI CORRENTI AI COMUNI - ORDINARI, 203000 A2 TRASFERIMENTI CORRENTI AI COMUNI - NUOVE COMPETENZE, 203050 INTERVENTI DI INFORMATIZZAZIONE A FAVORE COMUNI, 203100 SISTEMA INTEGRATO DI SICUREZZA - CORRENTI, 205050 FONDO MUTUI PREGRESSI, 205100 FONDO OPERE PUBBLICHE - CONTRIBUTI C/CAPITALE, 205150 FONDO INVESTIMENTI - FINANZIAMENTI C/CAPITALE, 205150 A1 FONDO INVESTIMENTI TRAMITE CASSA DEL TRENINO SPA, 205150 A2 FONDO INVESTIMENTI - ALTRI FINANZIAMENTI, 205250 SISTEMA INTEGRATO DI SICUREZZA - C/CAPITALE, 205300 FONDO INVESTIMENTI DI RILEVANZA PROVINCIALE, 205300 A1 STRUTTURE SPORTIVE, 205300 A2 PREVENZIONE CALAMITA', 205300 A3 OPERE IGIENICO SANITARIE, 205300 A4 STRUTTURE ANTINCENDI, 205300 A5 NUOVI INTERVENTI, 205350 FONDO SVILUPPO LOCALE, 205350 A1 FONDO SVILUPPO LOCALE - FINANZA LOCALE, 205350 A2 FONDO SVILUPPO LOCALE - FINANZA PROVINCIALE, 205360 PROGETTO CONNETTIVITA' A BANDA LARGA, 205400 FONDO PER MUTUI - CONTRIBUTI ANNUI, 205400 L 1996 FONDO PER MUTUI - CONTRIBUTI ANNUI, 205450 FONDO OPERE PUBBLICHE - CONTRIBUTI ANNUI, 205450 L 1989 FONDO OPERE PUBBLICHE - CONTRIBUTI ANNUI, 205450 L 1990 FONDO OPERE PUBBLICHE - CONTRIBUTI ANNUI, 205450 L 1991 FONDO OPERE PUBBLICHE - CONTRIBUTI ANNUI, 205450 L 1992 FONDO OPERE PUBBLICHE - CONTRIBUTI ANNUI, 205450 L 1993 FONDO OPERE PUBBLICHE - CONTRIBUTI ANNUI, 205450 L 1994 FONDO OPERE PUBBLICHE - CONTRIBUTI ANNUI, 205450 L 1995 FONDO OPERE PUBBLICHE - CONTRIBUTI ANNUI, 205450 L 1996 FONDO OPERE PUBBLICHE - CONTRIBUTI ANNUI, 205450 L 1997 FONDO OPERE PUBBLICHE - CONTRIBUTI ANNUI, 205500 TRASFERIMENTI SVILUPPO LOCALE - CONTRIBUTI ANNUI, 205500 L 2004 TRASFERIMENTI SVILUPPO LOCALE - CONTRIBUTI ANNUI, 205500 L 2007 TRASFERIMENTI SVILUPPO LOCALE - CONTRIBUTI ANNUI, 205550 FONDO INVESTIMENTI - CONTRIBUTI ANNUI, 205550 L 1997 FONDO INVESTIMENTI - CONTRIBUTI ANNUI, 205550 L 1998 FONDO INVESTIMENTI - CONTRIBUTI ANNUI, 205550 L 1999 FONDO INVESTIMENTI - CONTRIBUTI ANNUI, 205550 L 2000 FONDO INVESTIMENTI - CONTRIBUTI ANNUI, 205550 L 2007 FONDO INVESTIMENTI - CONTRIBUTI ANNUI, 205650 OPERE PER LA VIABILITA' - CONTRIBUTI ANNUI, 205650 L 2002 OPERE PER LA VIABILITA' - CONTRIBUTI ANNUI, 205700 STRUTTURE ANTINCENDI E SICUREZZA- CONTRIBUTI ANNUI, 205700 L 2002 STRUTTURE ANTINCENDI E SICUREZZA- CONTRIBUTI ANNUI, 205750 STRUTTURE SPORTIVE - CONTRIBUTI ANNUI, 205750 L 2002 STRUTTURE SPORTIVE - CONTRIBUTI ANNUI, 205850 ALTRI INTERVENTI FINANZA LOCALE-CONTRIBUTI ANNUI, 205850 L 2002 ALTRI INTERVENTI FINANZA LOCALE-CONTRIBUTI ANNUI, 205850 L 2003 ALTRI INTERVENTI FINANZA LOCALE-CONTRIBUTI ANNUI, 205850 L 2004 ALTRI INTERVENTI FINANZA LOCALE-CONTRIBUTI ANNUI, 205850 L 2007 ALTRI INTERVENTI FINANZA LOCALE-CONTRIBUTI ANNUI, 205850 L 2008 ALTRI INTERVENTI FINANZA LOCALE-CONTRIBUTI ANNUI (10).

Inoltre, solo per i pagamenti sono esclusi anche i capitoli: 994620 CONTABILIZZAZIONE USCITE CASSA TRENINO (C/CAP), 994620 A1 CASSA TRENINO - SETTORI SPESA FUORI PATTO (C/CAP), 994630 CONTABILIZZAZIONE ANNUALITA' CASSA TRENINO, 994630 A1 CASSA TRENINO - ANNUALITA' FUORI PATTO.

²⁶ I capitoli esclusi sono: 259600 PERSONALE INSEGNANTE SCUOLE, 259600 A1 PERSONALE INSEGNANTE SCUOLE, 259600 A2 INTERVENTI SOSTEGNO SPECIFICHE DISABILITA', 259630 TRATTAMENTO FINE RAPPORTO PERSONALE SCUOLA, 259630 A1 TFR PERSONALE SCUOLA - INTERVENTI ORDINARI, 259630 A2 TFR PERSONALE SCUOLA - INTERVENTI URGENTI, 259700 FONDO CONTRATTAZIONE COMPARTO SCUOLA (INS. E NON).

²⁷ I capitoli esclusi sono: 401500 ASSEGNAZ. AGENZIA PER INVALIDI, CIECHI, SORDOMUTI.

²⁸ I capitoli esclusi sono: 155000 A5 INTEGRAZIONE INVESTIMENTI SIEP (RIASS. ECONOMIE), 356750 A4 PIANO INVESTIMENTI BENI ARCHEOLOGICI (RIASS. ECONOMIE), 500505 INTEGRAZ. CONTRIBUTI C/CAP AZIENDE AGRICOLE-PSR COF, 503255 INTEGRAZ. INTERVENTI RICOMPRESI NEL PSR-COF. (S141), 503315 INTEGRAZ. INTERVENTI INFRASTR. PSR - A CARICO PAT, 507000 A5 INTEGRAZ. FORMAZIONE CAMPO AGRIC. - MIS.3 PSR-COF, 615505 INTEGRAZ. FONDO PROMOZIONE TURISTICA TERR. AMBITO.

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

direttamente al sito www.pattostabilita.rgs.tesoro.it. In particolare, con il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 0091863 del 12 luglio 2007 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il 3 agosto 2007), sono stati definiti i prospetti da compilare e le regole per la trasmissione.

Nel rispetto delle modalità previste dal succitato Decreto ministeriale, la Provincia Autonoma di Trento ha comunicato alla Ragioneria Generale dello Stato i dati richiesti ai fini del monitoraggio del patto di stabilità interno 2007 nelle seguenti date:

- comunicazioni relative al primo e secondo trimestre trasmesse il 25 settembre 2007 (tenuto conto dei tempi di messa a disposizione del sito informatico);
- comunicazione relativa al terzo trimestre trasmessa il 7 novembre 2007;
- comunicazione relativa al quarto trimestre trasmessa in via definitiva l'8 febbraio 2008.

Le risultanze a consuntivo delle spese complessive rilevanti ai fini del patto di stabilità suddivise nei quattro trimestri di riferimento sono riepilogate nel seguente prospetto:

SINTESI MONITORAGGIO PATTO DI STABILITA' INTERNO PER L'ANNO 2007

	2005		2007		Variazioni % 2007 su 2005	
	IMPEGNI	PAGAMENTI (competenza + residui)	IMPEGNI	PAGAMENTI (competenza + residui)	IMPEGNI	PAGAMENTI (competenza + residui)
I TRIMESTRE						
Spese correnti nette	574.152	188.550	511.031	204.046	-10,99%	8,22%
Spese in conto capitale nette	663.660	252.086	692.637	263.413	4,37%	4,49%
Risultato trimestrale spese finali	1.237.812	440.636	1.203.668	467.459	-2,76%	6,09%
II TRIMESTRE						
Spese correnti nette	696.878	340.979	666.087	382.334	-4,42%	12,13%
Spese in conto capitale nette	833.561	546.488	856.056	603.192	2,70%	10,38%
Risultato trimestrale spese finali	1.530.439	887.467	1.522.143	985.526	-0,54%	11,05%
III TRIMESTRE						
Spese correnti nette	786.825	514.130	772.233	598.637	-1,85%	16,44%
Spese in conto capitale nette	1.000.062	836.597	964.134	857.042	-3,59%	2,44%
Risultato trimestrale spese finali	1.786.887	1.350.727	1.736.367	1.455.679	-2,83%	7,77%
IV TRIMESTRE						
Spese correnti nette	835.098	820.338	830.940	836.830	-0,50%	2,01%
Spese in conto capitale nette	1.253.178	1.272.050	1.207.471	1.178.042	-3,65%	-7,39%
Risultato trimestrale spese finali	2.088.276	2.092.388	2.038.411	2.014.872	-2,39%	-3,70%

Fonte: Corte dei Conti: dati estrapolati dai modelli per il monitoraggio trimestrale del patto di stabilità forniti dal servizio Bilancio e Ragioneria della provincia autonoma di Trento

Come è possibile notare, il patto è stato rispettato sia per gli impegni che per i pagamenti. Nel dettaglio, gli impegni in tutti e quattro i trimestri sono stati inferiori ai corrispondenti impegni del 2005, concludendo l'anno con una riduzione del 2,39%, superiore a quella prevista dal patto pari all'1,8%. I pagamenti, invece, nei primi tre trimestri sono stati superiori rispetto ai corrispondenti valori 2005 sia per la parte corrente che per la parte in conto capitale, subendo un arresto solamente nel corso del quarto trimestre. In conclusione d'anno si registra comunque anche per i pagamenti complessivi una riduzione rispetto al 2005. In particolare, il dato definitivo registra una riduzione del 3,70%, superiore a quella prevista dal patto pari all'1,8%.

L'articolo 1, comma 667, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 stabilisce che "Ai fini della verifica del rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno, ciascuna regione e Provincia Autonoma è tenuta ad inviare, entro il termine perentorio del 31 marzo dell'anno successivo a quello di riferimento, al Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, una certificazione, sottoscritta dal rappresentante legale dell'ente e dal responsabile del servizio finanziario". Le modalità ed il termine per l'invio di tale certificazione, stabilito per il 2007 nel 3 giugno 2008, sono

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

stati definiti dal decreto del Ministero dell'economia e delle finanze n.0043907 del 7 luglio 2008.

La Provincia Autonoma di Trento ha trasmesso al Ministero la sopra citata certificazione di rispetto degli obiettivi del patto di stabilità in data 18 aprile 2008.

Entrando ora nel dettaglio della modalità di calcolo delle spese rilevanti ai fini del patto di stabilità, analizziamo dapprima gli impegni finali al 31 dicembre 2007 e la loro variazione rispetto al 2005:

PATTO DI STABILITA' 2007 - IMPEGNI FINALI AL 31/12/2007

(importi in milioni di euro)

	Impegni 2005	Impegni 2006	Impegni previsti 2007	Variazioni % 2007 su 2005	Impegni finali 2007	Variazioni % finali 2007 su previsti 2007	Variazioni % finali 2007 su 2005
TITOLI I e II - SPESE CORRENTI e CONTO CAPITALE	3.837,7	3.892,9	3.943,1	2,75%	3.954,7	100,3%	3,05%
- di cui TITOLO I	2.390,1	2.431,0	2.484,8	3,96%	2.501,9	100,7%	4,68%
- di cui TITOLO II	1.447,6	1.461,9	1.458,3	0,74%	1.452,8	99,6%	0,36%
A detrarre:							
Spese per la sanità	845,0	876,1	911,1	7,83%	923,5	101,4%	9,30%
Personale scuola	372,5	380,7	390,1	4,72%	399,8	102,5%	7,33%
Finanza locale (comuni)	438,4	464,4	465,1	6,09%	476,3	102,4%	8,64%
Invalidi civili	93,4	93,0	100,0	7,07%	100,0	100,0%	7,07%
Riassegnazione economie			25,0		16,7	64,2%	
<i>Totale a detrarre</i>	<i>1.749,3</i>	<i>1.814,2</i>	<i>1.892,3</i>	<i>8,18%</i>	<i>1.916,3</i>	<i>101,3%</i>	<i>9,55%</i>
TOTALE IMPEGNI RILEVANTI PATTO	2.088,4	2.078,7	2.050,8	-1,80%	2.038,4	99,4%	-2,39%

Fonte: Tabella servizio Bilancio e Ragioneria provincia autonoma di Trento

Per quanto riguarda il complesso delle spese correnti ed in conto capitale, a fine 2007 si registra un aumento rispetto al 2005 di 117,05 milioni di euro: esse passano infatti da 3.837,7 a 3.954,7 milioni di euro. A fronte di questo, si evidenzia un aumento in termini percentuali di tutte le spese portate in detrazione superiore a quello delle spese complessive. In definitiva, ciò porta ad una riduzione delle spese rilevanti ai fini del patto, in termini di impegni, pari al 2,39% (con un passaggio dai 2088,4 milioni di euro del 2005 ai 2038,4 milioni di euro del 2007) e ad un conseguente rispetto dello stesso. Passando ad analizzare i pagamenti, il totale complessivo delle spese correnti ed in conto capitale, l'importo delle detrazioni ed il totale delle spese rilevanti ai fini del patto di stabilità sono riepilogati nel prospetto seguente:

PATTO DI STABILITA' 2007 - PAGAMENTI FINALI AL 31/12/2007

(importi in milioni di euro)

	Pagamenti 2005	Pagamenti 2006	Pagamenti previsti 2007	Variazioni % previste 2007 su 2005	Pagamenti finali 2007	% finale 2007 su previsti 2007	Variazioni % finali 2007 su 2005
TITOLI I e II - SPESE CORRENTI e CONTO CAPITALE	3.832,9	3.917,4	3.906,8	1,93%	3.882,6	99,4%	1,30%
- di cui TITOLO I	2.346,1	2.417,4	2.440,8	4,04%	2.508,5	102,8%	6,92%
- di cui TITOLO II	1.486,8	1.500,0	1.466,0	-1,40%	1.374,1	93,7%	-7,58%
A detrarre:							
Spese per la sanità	798,7	830,9	892,4	11,73%	940,1	105,3%	17,71%
Personale scuola	383,8	391,5	396,7	3,36%	407,7	102,8%	6,24%
Finanza locale (comuni)	461,6	454,8	462,9	0,28%	419,8	90,7%	-9,05%
Invalidi civili	96,3	95,0	100,0	3,84%	100,0	100,0%	3,84%
<i>Totale a detrarre</i>	<i>1.740,4</i>	<i>1.772,2</i>	<i>1.852,0</i>	<i>6,41%</i>	<i>1.867,7</i>	<i>100,8%</i>	<i>7,31%</i>
TOTALE PAGAMENTI RILEVANTI PATTO	2.092,5	2.145,2	2.054,8	-1,80%	2.014,9	98,1%	-3,71%

Fonte: Tabella servizio Bilancio e Ragioneria provincia autonoma di Trento

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

La dinamica dei pagamenti è stata un po' diversa rispetto a quella degli impegni. A livello di spese correnti ed in conto capitale complessive, infatti, l'aumento dei pagamenti dal 2005 al 2007 è stato più contenuto rispetto a quello degli impegni, con un passaggio da 3832,9 a 3882,6 milioni di euro. Per quanto riguarda le spese portate in detrazione, si deve evidenziare un aumento in termini percentuali molto consistente delle spese per la sanità (17,71%), che passano da 798,7 a 940,1 milioni di euro, ed una riduzione importante (-9,05%) dei trasferimenti agli enti locali, che passano da 461,6 a 419,8 milioni di euro. Nel complesso si registra una riduzione di 77,63 milioni di euro dei pagamenti rilevanti ai fini del patto di stabilità, che in termini percentuali corrisponde ad una riduzione del 3,71%. Di conseguenza, prevedendo l'accordo per il patto una riduzione dell'1,8%, è possibile affermare che anche in termini di pagamenti il patto è stato ampiamente rispettato.

Se estendiamo l'analisi e consideriamo i pagamenti complessivi, comprensivi anche degli importi destinati al rimborso di prestiti e delle partite di giro, le spese totali possono essere riepilogate dalla seguente tabella:

PAGAMENTI TOTALI FINALI AL 31/12/2007

(importi in milioni di euro)

	2005	2006	Pagamenti previsti 2007	Var % previsti 2007 su 2005	Pagamenti finali 2007	Var % finali 2007 su 2005
Stipendi e retribuzioni personale	296,80	210,20	213,4	-28,1%	213,5	-28,0%
Personale scuola	383,80	391,50	396,7	3,4%	407,7	6,2%
Assistenza	107,60	124,00	104,9	-2,5%	106,4	-1,1%
Affitto immobili	8,70	8,10	8,0	-8,0%	8,4	-3,9%
Altri acquisti di beni e servizi	37,50	37,20	35,8	-4,5%	41,9	11,8%
Funzionamento uffici/servizi	48,80	50,00	50,0	2,5%	52,9	8,3%
Finanza locale (comuni)	461,60	454,80	462,9	0,3%	419,8	-9,1%
Servizio sanitario (spesa corrente)	798,70	830,90	892,4	11,7%	940,1	17,7%
Invalidi civili	96,30	95,00	100,0	3,8%	100,0	3,8%
Trasferimenti correnti	309,80	364,20	335,7	8,4%	349,0	12,6%
Funzioni delegate dalla Regione	81,10	19,50	16,0	-80,3%	11,4	-85,9%
Funzioni delegate dallo Stato	55,50	198,00	197,5	255,2%	208,5	275,0%
Investimenti diretti	361,00	313,80	297,9	-17,5%	297,0	-17,7%
Trasferimenti in c/capitale	580,90	602,70	572,0	-1,5%	505,0	-13,1%
Contributi costanti su mutui	118,00	134,40	136,2	15,4%	149,0	26,3%
Partecipazioni azionarie, conferimenti di capitale e concessioni di crediti	26,90	9,30	13,4	-50,2%	2,1	-92,0%
Altre spese	57,70	71,70	71,8	24,4%	67,3	16,6%
Oneri finanziari	2,10	2,10	2,2	4,8%	2,5	18,4%
Rimborso prestiti	3,40	4,30	4,8	41,2%	4,8	40,7%
Partite di giro (esclusi i doppi pagamenti)	12,50	15,50	20,2	60,3%	42,8	239,4%
TOTALE	3.848,9	3.938,3	3.931,8	2,2%	3.930,1	2,1%

Fonte: Tabella servizio Bilancio e Ragioneria provincia autonoma di Trento

Come è possibile notare, l'importo complessivo dei pagamenti previsti per l'anno 2007 ammontava a 3931,8 milioni di euro. Tale importo è stato segnalato nella proposta di accordo per il patto di stabilità, evidenziando però che esso non dovrebbe costituire intesa ai fini del patto in quanto non rientra nei contenuti previsti dal comma 660 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296. A consuntivo si rileva che il fabbisogno di spesa è stato comunque inferiore a quello previsto, ed in particolare pari a 3930,12.

Il sopra citato fabbisogno è stato coperto con un totale di riscossioni pari a 4094,03 milioni di euro, destinato pertanto a coprire, in parte, anche il deficit iniziale di cassa pari a 194,21 milioni di euro.

La seguente tabella mette a raffronto sinteticamente gli importi preventivati e quelli riscossi:

RISCOSSIONI TOTALI FINALI AL 31/12/2007

(importi in milioni di euro)

	Riscossioni previste 2007	Riscossioni finali 2007	Var % finali 2007 su previsti 2007
Entrate proprie + altre partite di giro*	231,95	240,42	3,65%
IRAP e add. IRPEF	382,20	462,65	21,05%
Compartecipazione	3.190,00	3.206,52	0,52%
Riscossione diretta tributi erariali	20,10	19,31	-3,93%
Altri trasferimenti da c/c 22715	77,20	133,25	72,60%
UE + cofinanziamento Stato	30,35	31,88	5,04%
TOTALE	3.931,80	4.094,03	4,13%

Fonte: Corte di Conti con dati forniti dal servizio Bilancio e Ragioneria provincia autonoma di Trento

* Le "altre partite di giro" corrispondono ai seguenti capitoli: 693200 INTROITO PREMI INAIL SU COLLABORAZIONE ENTI, 693400 RIMBORSO ANTICIPAZ. CEE E STATO, 693450 ENTRATE PER COMMISSIONI E INSOLUTI RID PER SIST. INFORMATIVO OPENKAT, 693500 RIMBORSO DI ANTICIP. VARIE E RIFONDIBILI, 693530 VERSAMENTO A FAVORE POPO. SUD-EST ASIATICO, 693550 RIMBORSO SPESE SVILUPPO BANDA LARGA, 693700-001 RIMBORSO SPESE CONTRATTUALI SERV. APPALTI, da 693700-002 a 693700-017 RIMBORSO SPESE CONTRATT.LI A CARICO CONTROPARTI, 693710 RIMBORSO ASSISTENZA ILLEGITTIMI, 693750 RIMBORSO ANTICIPI FONDO FORESTALE, 693950 RIMBORSO ANTICIPI SERVIZI ECONOMICI, 694050 RISCOSSIONE REDDITO PER PREMIO BONTA' FIORENZO E SOFIA CLAUSER, 694120 ENTRATE RECUPERO ANTICIPAZIONI EROGATE A FRONTE DELLE FIDEIUSSIONI, 694150 RISCOSSIONE SOMME MANDATI INESTINTI, 694200-001 RIMBORSO SPESE VIABILITA' AFFIDATI ANAS PRIMA 1.07.1998, 694200-002 RIMBORSO SPESE VIABILITA' AFFIDATI ANAS PRIMA 1.07.1998, 694250 RIMBORSO SPESE NUOVE COMPETENZE TRASPORTI, 694300-001 RECUPERO SOMME ANTICIPATE AGLI OPERAI FORESTALI DOVUTI DAGLI IST. PREV. ED ASSIC., 694300-003 RECUPERO SOMME ANTICIPATE AGLI OPERAI FORESTALI DOVUTI DAGLI IST. PREV. ED ASSIC., 694350 RIVERSAMENTO SOMME ECCEDENTI FABBISOGNI UTILIZZO FONDI SPECIALI, 694370 ENTRATE CONNESSE ALL'ATTIVAZIONE DI ESPROPRIO DI AREE APPRESTATE DA AG. PER LO SVILUPPO S.P.A., 694470-001 TRASFERIMENTI ERARIALI COMPENSATIVI AI COMUNI PER ESENZIONE IMP.COM.PUBBLICITA', 694470-002 TRASFERIMENTI ERARIALI COMPENSATIVI AI COMUNI PER ESENZIONE IMP.IMMOBILI, 694500 ENTRATE ADD. COMUNALE IRPEF, 694550 ENTRATE MUTUI ED SCOLASTICA COMUNI, 694560-001 ENTRATE DOVUTE DALLE CONTROPARTI PER OPERAZIONI DI SWAP DI AMMORTAMENTO, 694560-002 ENTRATE DOVUTE DALLE CONTROPARTI PER ALTRE OPERAZIONI DI SWAP, 694670 ENTRATE FONDI DI ROTAZIONE OPERE PUBBLICHE LOCALI.

Come è possibile evidenziare, in relazione ai versamenti di devoluzione di tributi erariali dovuti dal Ministero dell'economia e delle finanze alla Provincia Autonoma di Trento sul conto di Tesoreria Centrale dello Stato, a fronte di un preventivo pari a 3190 milioni di euro, sono stati effettivamente incassati a consuntivo 3206,52 milioni di euro, che in termini percentuali corrispondono ad un aumento dello 0,52%.

Anche le somme relative ad IRAP ed addizionale IRPEF sono aumentate rispetto al preventivo, (+21,05%), grazie al positivo andamento dell'economia nel 2007. Tale aumento ha di fatto compensato i mancati rimborsi delle funzioni delegate dallo Stato (lavoro, motorizzazione, viabilità stradale, opere idrauliche e catasto) per le quali sono state attivate le misure idonee per ottenere il riconoscimento delle spettanze.

Per quanto riguarda, infine, l'aumento consistente (+72,60%) rispetto alle previsioni dei trasferimenti pervenuti sul conto 22715 relativi alle leggi di settore, si evidenzia che esso è dovuto in parte all'attività posta in essere di sollecito delle assegnazioni iscritte negli esercizi precedenti e in parte all'iscrizione con provvedimento amministrativo di nuove risorse non previste nel bilancio iniziale.

Di seguito vengono i dati mensili preventivi e consuntivi relativi alle riscossioni:

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

RISCOSSIONI PREVISTE ANNO 2007: DATI MENSILI

	(importi in milioni di euro)										
	1° trimestre	APRILE	MAGGIO	GIUGNO	LUGLIO	AGOSTO	SETTEMBRE	OTTOBRE	NOVEMBRE	DICEMBRE	TOTALE
Entrate proprie+altre partite di giro	56,85	16,70	15,82	15,07	18,51	16,92	16,21	18,41	25,89	31,57	231,95
IRAP e add. IRPEF	35,19	21,39	11,82	12,15	22,97	24,16	43,01	47,70	18,08	145,73	382,20
Compartecipazione	858,20	233,22	314,56	204,69	278,20	219,46	215,67	320,06	376,30	159,64	3.190,00
Riscossione diretta tributi erariali	5,15	1,66	1,74	1,59	1,64	1,61	1,64	1,39	1,68	2,00	20,10
Altri trasferimenti da c/c 22715	3,11	21,57	7,41	3,68	0,07	16,07	13,49	3,82	7,98		77,20
UE + cofinanziamento Stato	1,25	0,04	0,04	4,21	0,00	3,17	1,37	0,01	1,46	18,80	30,35
Mensile	969,75	294,58	351,39	241,39	321,39	281,39	291,39	391,39	431,39	357,74	3.931,80
Totale progressivo	969,75	1264,33	1615,72	1857,11	2178,50	2459,89	2751,28	3142,67	3574,06	3931,80	

Fonte: Corte dei Conti con dati forniti dal servizio Bilancio e Ragioneria provincia autonoma di Trento

RISCOSSIONI FINALI ANNO 2007: DATI MENSILI

	(importi in milioni di euro)										
	2° trimestre	APRILE	MAGGIO	GIUGNO	LUGLIO	AGOSTO	SETTEMBRE	OTTOBRE	NOVEMBRE	DICEMBRE	TOTALE
Entrate proprie+altre partite di giro	56,85	16,70	1,67	52,61	2,93	27,53	-7,01	-0,44	51,17	36,41	240,42
IRAP e add. IRPEF	35,19	21,39	11,82	17,00	60,11	62,17	35,74	24,44	30,75	164,04	462,65
Compartecipazione	868,20	233,22	324,52	245,77	307,10	171,72	196,89	335,53	236,21	287,36	3.206,52
Riscossione diretta tributi erariali	5,15	1,66	1,90	1,68	1,65	1,57	1,57	0,98	1,68	1,47	19,31
Altri trasferimenti da c/c 22715	3,11	21,57	10,69	12,83	3,37	28,18	5,15	4,05	7,67	36,63	133,25
UE + cofinanziamento Stato	1,25	0,04	6,89	0,00	16,55	1,15	0,07	0,93	0,50	4,50	31,88
Mensile	969,75	294,58	357,49	329,89	391,71	292,32	232,41	365,49	327,98	532,41	4.094,03
Totale progressivo	969,75	1264,33	1621,82	1951,71	2343,42	2635,74	2868,15	3233,64	3561,62	4094,03	

Fonte: Corte dei Conti con dati forniti dal servizio Bilancio e Ragioneria provincia autonoma di Trento

In conclusione, si ritiene opportuno rammentare che il comma 663 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 prevede la possibilità per le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano di estendere le regole del patto di stabilità interno anche nei confronti degli enti ed organismi strumentali. Con riferimento a quanto disposto dall'articolo di legge in esame, si rileva come la Provincia Autonoma di Trento, al fine di corresponsabilizzare i propri enti funzionali e le proprie agenzie nel perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica provinciale e nel rispetto degli impegni assunti dalla Provincia stessa con il patto di stabilità interno, sia dotata di uno strumento specifico, rappresentato dalle direttive per la formazione dei bilanci di previsione dei medesimi enti ed agenzie. Tale strumento è attualmente disciplinato dall'art. 7 della legge provinciale 12 maggio 2004, n. 4. Attraverso tali direttive vengono fissate regole per l'impostazione del bilancio oltre che per la gestione finanziaria, nonché per le assunzioni di personale. Relativamente all'esercizio 2007 con deliberazione della Giunta provinciale n. 2490 del 24 novembre 2006 sono state emanate direttive per la formazione del bilancio, volte prioritariamente al controllo della spesa corrente complessiva nonché al contenimento della spesa di personale, delle spese di natura discrezionale e delle spese per l'acquisto di beni e servizi, attraverso la previsione dell'obbligo, quando possibile, del ricorso alla centrale acquisti. Le direttive hanno riguardato inoltre la quantificazione delle entrate da iscrivere in bilancio relativamente ai trasferimenti provinciali, il rispetto dei vincoli di destinazione dei trasferimenti e dell'equilibrio economico, la previsione del divieto per gli enti di ricorrere a forme di indebitamento o di finanza straordinaria. Con deliberazione n. 624 del 30 marzo 2007 sono state invece emanate specifiche direttive in materia di dotazioni di personale.

Si fa presente, inoltre, che per quanto concerne l'anno 2007 sono state introdotte dalla legge finanziaria dello Stato importanti novità in termini di partecipazione delle Regioni a statuto speciale e Province Autonome al processo di risanamento dei conti pubblici. In