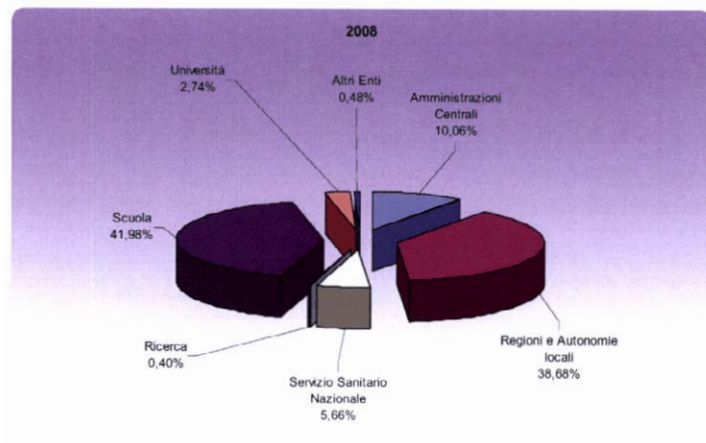


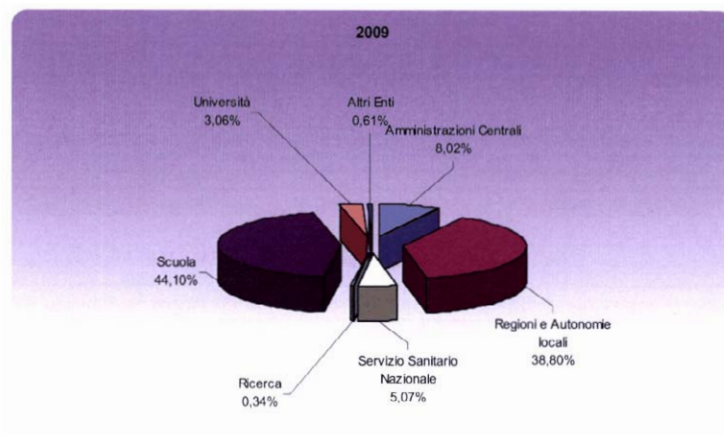
**Figura 1** – Distribuzione per tipologia istituzionale delle amministrazioni/unità organizzative che hanno inviato all'Anagrafe la comunicazione di incarichi svolti dai propri dipendenti – anno 2008 (1.1) e anno 2009 (1.2) (valori percentuali)

**Figura 1.1**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

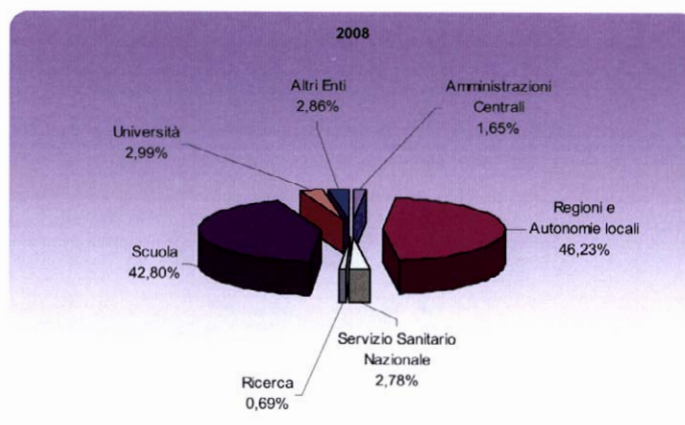
**Figura 1.2**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

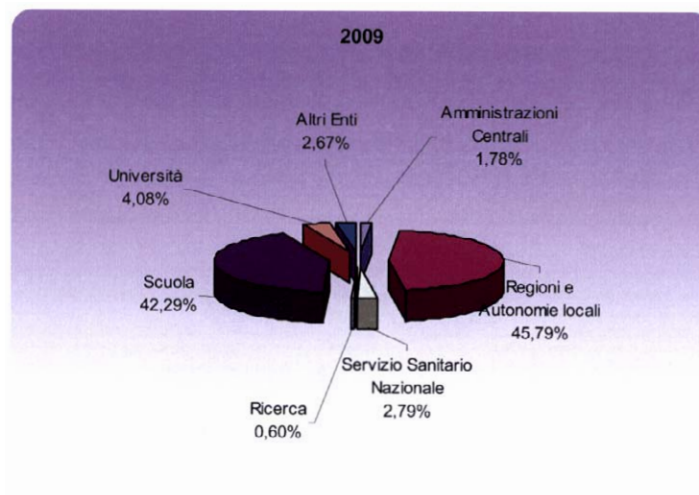
**Figura 2** – Distribuzione per tipologia istituzionale delle amministrazioni/unità organizzative che hanno inviato all'Anagrafe la comunicazione di incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni – anno 2008 (2.1) e anno 2009 (2.2) (valori percentuali)

**Figura 2.1**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

**Figura 2.2**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

Il maggior numero di amministrazioni che hanno comunicato di avere conferito incarichi è costituito dalle amministrazioni appartenenti alle due tipologie "Scuola" e "Regioni ed Autonomie locali": per quanto concerne il conferimento di incarichi a propri dipendenti la

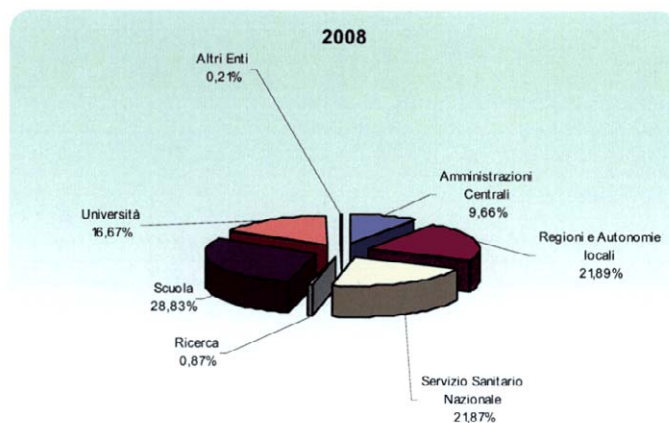
tipologia istituzionale “Scuola” ha superato le altre tipologie attestandosi al 41,98% nel 2008 e al 44,10% nel 2009 (figure 1.1 e 1.2), mentre per il conferimento di incarichi a consulenti e collaboratori esterni è la tipologia “Regioni ed Autonomie locali” a superare le altre tipologie riportando il 46,23% nel 2008 e il 45,79% nel 2009 (figure 2.1 e 2.2).

*I soggetti incaricati*

Le figure 3 e 4 illustrano la distribuzione nel 2008 e nel 2009 dei soggetti che hanno ricevuto incarichi, siano essi dipendenti che consulenti e collaboratori esterni, ripartiti tra le differenti tipologie istituzionali.

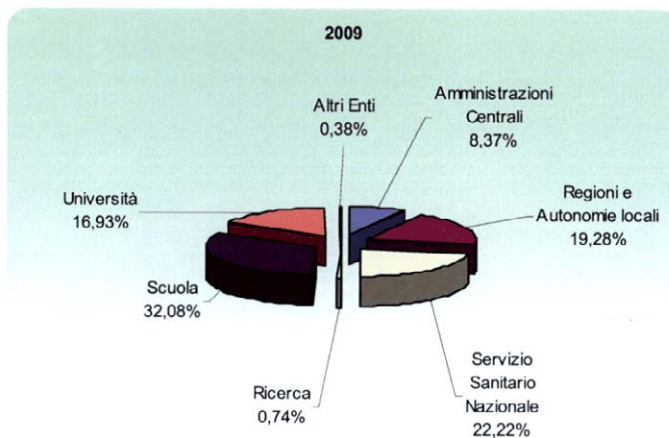
**Figura 3** – Distribuzione per tipologia istituzionale dei dipendenti cui sono stati conferiti incarichi – anno 2008 (3.1) e anno 2009 (3.2) (valori percentuali)

**Figura 3.1**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

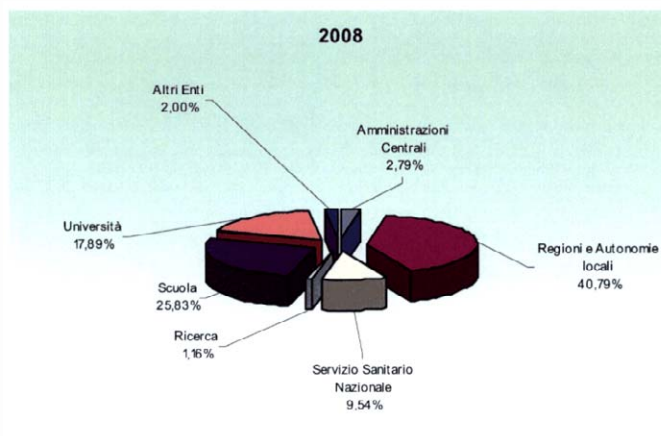
**Figura 3.2**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

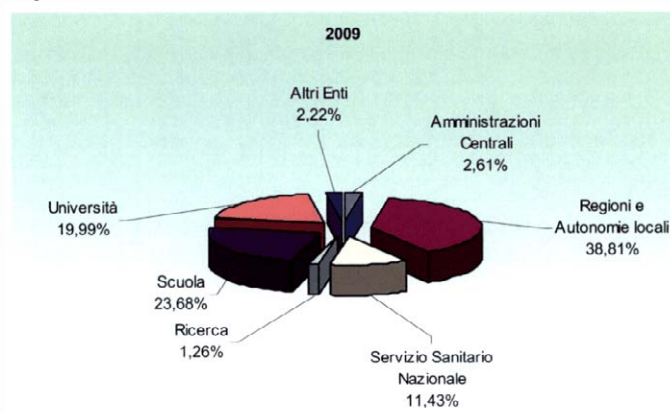
**Figura 4** – Distribuzione per tipologia istituzionale dei consulenti e collaboratori esterni cui sono stati conferiti incarichi - anno 2008 (4.1) e anno 2009 (4.2) (valori percentuali)

**Figura 4.1**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

**Figura 4.2**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

Nel 2009 il numero di dipendenti pubblici cui sono stati affidati incarichi è stato pari a 56.470, mentre il numero dei consulenti e collaboratori esterni a cui sono stati conferiti incarichi ammonta a 175.388.

Il maggior numero di incaricati è presente nelle amministrazioni appartenenti alle due tipologie "Scuola" e "Regioni ed Autonomie locali": per quanto concerne i dipendenti

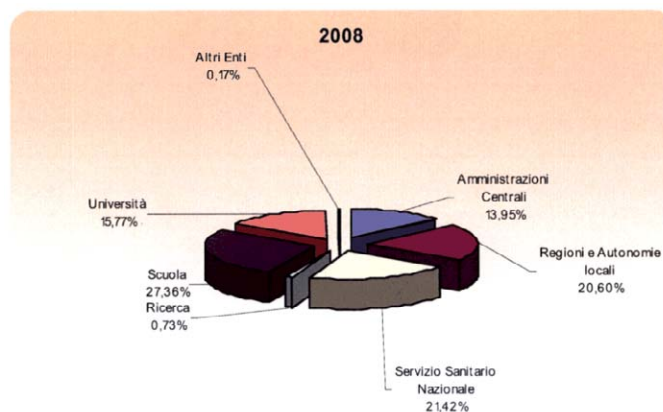
pubblici la tipologia istituzionale “Scuola” ha superato le altre tipologie attestandosi al 28,83% nel 2008 e al 32,08% nel 2009 (figure 3.1 e 3.2), mentre per i consulenti e collaboratori esterni è la tipologia “Regioni ed Autonomie locali “ a superare le altre tipologie riportando il 40,79% nel 2008 e il 38,81% nel 2009 (figure 4.1 e 4.2).

*Gli incarichi conferiti*

Le figure 5 e 6 illustrano la distribuzione nel 2008 e nel 2009 degli incarichi conferiti a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, ripartiti tra le differenti tipologie istituzionali.

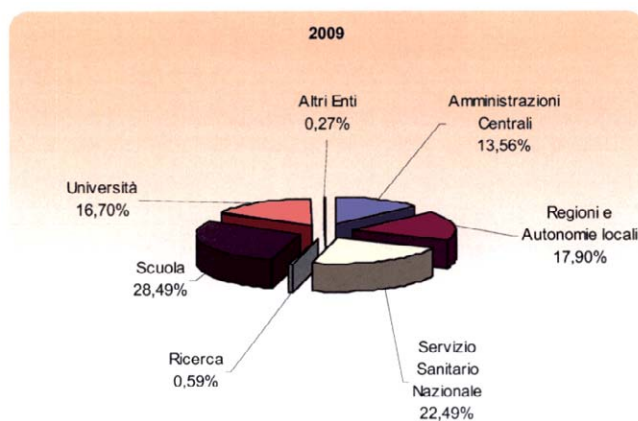
**Figura 5** – Distribuzione per tipologia istituzionale degli incarichi conferiti a dipendenti pubblici\_ anno 2008 (5.1) e anno 2009 (5.2) (valori percentuali)

**Figura 5.1**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

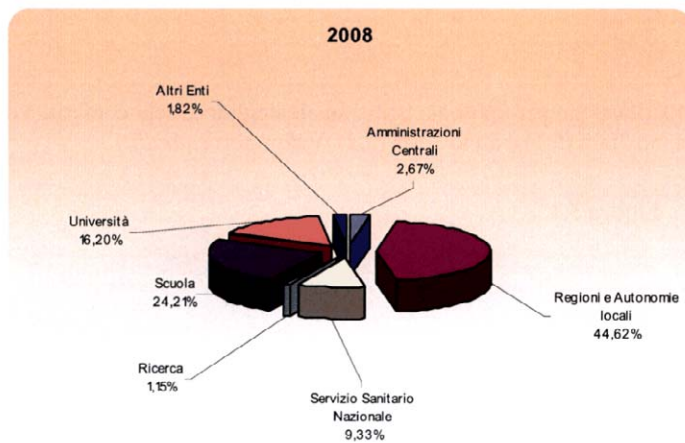
**Figura 5.2**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

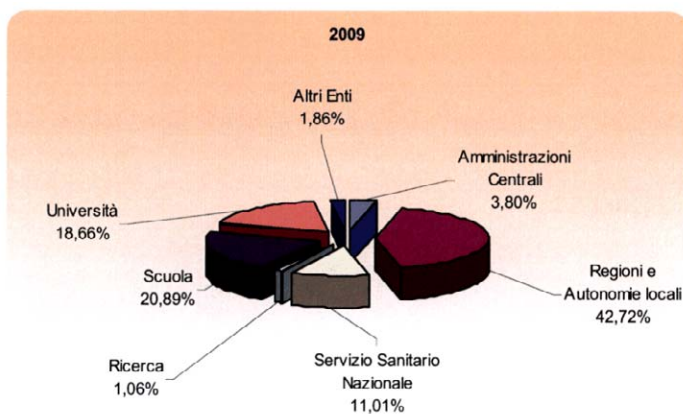
**Figura 6** – Distribuzione per tipologia istituzionale degli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni – anno 2008 (6.1) e anno 2009 (6.2) (valori percentuali)

**Figura 6.1**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

**Figura 6.2**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

Nel 2009, le amministrazioni hanno conferito 102.876 incarichi a dipendenti e 269.938 a consulenti e collaboratori esterni.

In termini di incarichi uno stesso dipendente o consulente può ricevere più di un incarico nel corso dell'anno. In media, si contano 1,82 incarichi per dipendente e 1,54 incarichi per consulente o collaboratore esterno.

Per quanto concerne il conferimento di incarichi a propri dipendenti la tipologia istituzionale "Scuola" ha superato le altre tipologie attestandosi al 27,36% nel 2008 e al 28,49% nel 2009 (figure 5.1 e 5.2), mentre per il conferimento di incarichi a consulenti e collaboratori esterni è la tipologia "Regioni ed Autonomie locali" a superare le altre tipologie riportando il 44,62% nel 2008 e il 42,72% nel 2009 (figure 6.1 e 6.2).

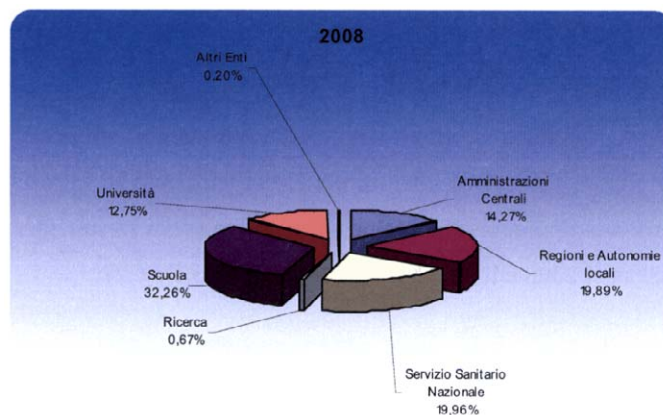
#### *Gli incarichi liquidati*

Nel 2009 le amministrazioni hanno liquidato compensi per la liquidazione di incarichi a consulenti e collaboratori esterni per un totale di circa 942.816.623,14 euro, mentre una cifra nettamente inferiore, pari a circa 93.337.484,16, è stata erogata per i compensi liquidati in favore di dipendenti.

Il compenso medio per incarico differisce notevolmente, passando da 1.223,04 euro per incarichi liquidati ai dipendenti pubblici a 4.284,81 euro liquidati a consulenti e collaboratori esterni.

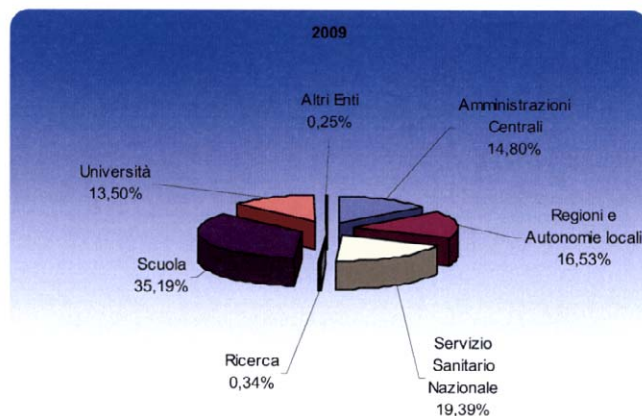
**Figura 7** – Distribuzione per tipologia istituzionale degli incarichi liquidati a dipendenti pubblici – anno 2008 (7.1) e anno 2009 (7.2) (valori percentuali)

**Figura 7.1**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

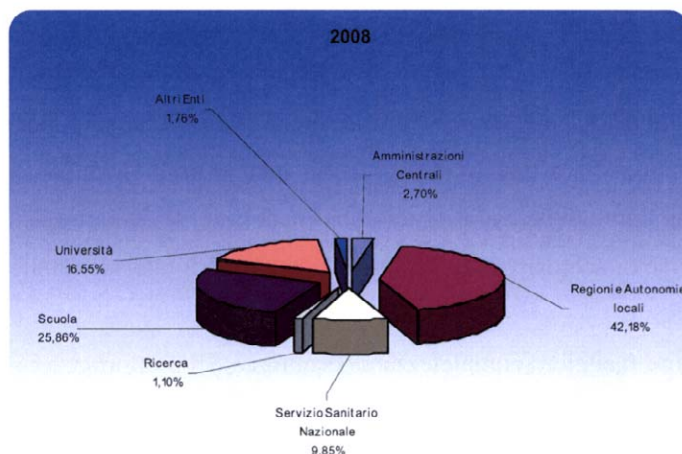
**Figura 7.2**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

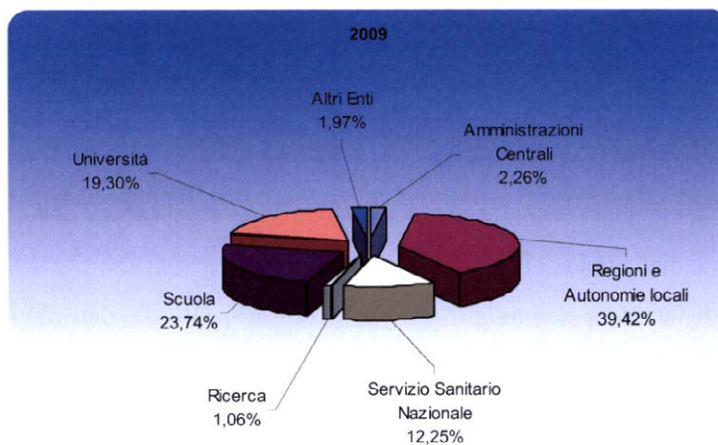
**Figura 8** – Distribuzione per tipologia istituzionale degli incarichi liquidati a consulenti e collaboratori esterni – anno 2008 (8.1) e anno 2009 (8.2) (valori percentuali)

Figura 8.1



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

Figura 8.2



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo di osservazione: 30 aprile)

Per quanto concerne il numero degli incarichi liquidati a propri dipendenti la tipologia istituzionale più numerosa è la "Scuola" con il 32,26% nel 2008 e il 35,19% nel 2009, mentre per incarichi liquidati a consulenti e collaboratori esterni è la tipologia "Regioni ed Autonomie locali" a superare le altre tipologie riportando il 42,18% nel 2008 e il 39,42% nel 2009.

## **2.2 Le partecipazioni delle pubbliche amministrazioni a consorzi e a società: la banca dati CONSOC**

L'art.1, comma 587, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per l'anno 2007) ha previsto che entro il 30 aprile di ciascun anno le amministrazioni pubbliche comunichino l'elenco dei consorzi di cui fanno parte e delle società a totale o parziale partecipazione da parte delle amministrazioni medesime al Dipartimento della funzione pubblica che, al fine di acquisire le informazioni necessarie a tale adempimento, ha realizzato la banca dati CONSOC.

Per garantire maggiore completezza e correttezza delle informazioni rispetto agli anni precedenti, è stata emanata la circolare esplicativa n. 1/2010 del Dipartimento della funzione pubblica.

Quest'ultima, oltre a sottolineare la rilevanza della comunicazione da effettuare tramite la procedura informatizzata disponibile sul sito internet [www.consoc.it](http://www.consoc.it), ha stabilito che, dal corrente anno, i dati raccolti saranno relativi all'elenco dei consorzi e delle società partecipate dalle pubbliche amministrazioni inclusi dai bilanci consuntivi, ancorché non ancora approvati dalle singole amministrazioni nell'anno precedente.

E' stato, a tal proposito, precisato che i dati da comunicare comprendono oltre agli elenchi degli enti partecipati, anche le quote di partecipazione, i compensi effettivamente erogati ai rappresentanti dell'ente, gli oneri gravanti sull'amministrazione nel corso del 2009, nonché gli elenchi dei consorzi e società partecipate anche se privi di onere per l'amministrazione dichiarante.

Al fine di facilitare le amministrazioni nell'inserimento dei dati richiesti dalla legge finanziaria 2007, all'interno del sito [www.consoc.it](http://www.consoc.it) sono state aggiornate le FAQ, che consentono di fornire una risposta immediata alle domande di maggiore frequenza. Ciò si è reso necessario anche a seguito della realizzazione del nuovo sistema integrato degli adempimenti a carico di tutte le amministrazioni di competenza del Dipartimento della funzione pubblica.

Anche in questo caso è stato creato un sistema articolato su due livelli operativi: il primo livello, gestito dal *call center*, consente alle amministrazioni di ricevere una risposta immediata alle questioni di carattere sistemistico-applicativo; mentre il secondo livello, gestito dal dirigente responsabile, elabora risposte di carattere giuridico-amministrativo, valutando anche l'eventualità di aggiornare il documento di FAQ.

I dati necessari che ciascuna amministrazione deve comunicare in attuazione dell'art. 1, comma 587, della legge finanziaria 2007 sono di seguito riportati:

Per ogni consorzio/ società:

- partita IVA o codice fiscale;
- ragione sociale;
- data di inizio del consorzio/società;
- data fine del consorzio/società;
- onere complessivo lordo bilancio di previsione;
- percentuale di partecipazione (espresso con un numero da 0 a 100);
- finalità del consorzio o società.

Per ogni rappresentante dei consorzi/società rappresentanti dell'amministrazione dichiarante:

- nome;
- cognome;
- codice fiscale;
- trattamento economico lordo annuo per l'incarico nel consorzio;
- ruolo nel consorzio/società.

Preme segnalare che è garantito il rispetto delle norme in materia di dati personali.

Dando attuazione a quanto previsto dall'art. 1, comma 591, legge 296/2006, come per l'anno 2008, anche nel 2009 è proseguita la pubblicazione dei dati inerenti la partecipazione delle pubbliche amministrazioni a consorzi e società nell'ambito dell'“Operazione Trasparenza”.

I dati pubblicati dal Dipartimento della funzione pubblica fanno riferimento a due tipologie di elenchi.

Il primo elenco è stato suddiviso per regioni e comprende la denominazione dell'amministrazione, consorzio o società e gli oneri finanziari gravanti sul bilancio di previsione e la percentuale di partecipazione.

Il secondo elenco comprende il numero dei rappresentanti suddivisi per ruolo nell'organo di governo dei consorzi o società e il loro compenso annuo lordo in euro.

***I dati comunicati per l'anno 2009****Analisi dei dati 2009*

Le amministrazioni che alimentano la banca dati CONSOC sono tutte le amministrazioni pubbliche statali, regionali e locali che hanno l'onere di comunicare al Dipartimento della funzione pubblica, entro il 30 aprile di ciascun anno, l'elenco dei consorzi di cui fanno parte e delle società a totale o parziale partecipazione da parte delle amministrazioni medesime.

La comunicazione è da effettuarsi attraverso la procedura informatizzata disponibile sul sito internet [www.consoc.it](http://www.consoc.it)

A partire dal 2010, come detto, per garantire una maggiore completezza e correttezza delle informazioni, i dati raccolti sono relativi all'elenco dei consorzi e delle società partecipate dalle pubbliche amministrazioni inclusi dai bilanci consuntivi approvati dalle singole amministrazioni nell'anno precedente.

Per la dichiarazione relativa all'anno 2010 dovevano essere quindi comunicati gli elenchi dei consorzi e delle società a totale o a parziale partecipazione presenti nei bilanci delle amministrazioni approvati nell'anno 2009.(Circ. 1/2010 Dipartimento funzione pubblica del 14/1/2010)

Il Dipartimento della funzione pubblica provvede ad inviare periodicamente alla Corte dei Conti l'elenco delle amministrazioni che risulteranno inadempienti rispetto agli obblighi di pubblicazione e di comunicazione previsti dalle normative richiamate dalla circolare n.1/2010.

Per osservare i dati raccolti, sono state prese in esame tre grandi tipologie di informazione, dette unità di analisi: le amministrazioni che hanno comunicato la partecipazione a consorzi e/o società, la partecipazione a consorzi e/o società ed infine i consorzi e le società partecipate (tabella 4).

I dati analizzati sono quelli presenti nella banca dati CONSOC e si riferiscono alla dichiarazione effettuata per l'anno 2009.

**Tabella 4** – Unità di analisi della banca dati “CONSOC”

	Numeri		Variazione
	2008	2009	%
<b>UNITÀ DI ANALISI</b>			
Amministrazioni che hanno dichiarato la partecipazione a consorzi e/o società	5.916	5.695	-3,74%
Partecipazioni a consorzi e/o società dichiarate	34.626	36.486	5,37%
Consorzi e società partecipate	6.584	7.106	7,93%

Fonte: Banca dati “CONSOC”

Le amministrazioni che per l’anno 2009 hanno effettuato la comunicazione di partecipazioni a consorzi e/o società sono complessivamente 5.695, contro le 5.916 dell’anno precedente. Il numero delle unità appare piuttosto stabile, registrando una variazione percentuale in diminuzione dello 3,74% imputabile ai diversi momenti in cui si è operata la rilevazione del dato nei due anni di riferimento.

Al contrario, il numero delle partecipazioni comunicate è aumentato del 5,37%, passando da 34.626 nel 2008 a 36.486 nel 2009.

Il numero dei consorzi e delle società partecipate si incrementa del 7,93% passando dalle 6.584 unità del 2008 alle 7.106 unità del 2009.

Nei paragrafi che seguono, le amministrazioni che hanno inviato comunicazioni vengono presentate secondo una classificazione che le raggruppa per comparti e settori di contrattazione e categorie di personale.

**Tabella 5 – I comparti di contrattazione/categorie di personale**

---

**Comparti e settori di contrattazione e categorie di personale**

---

Agenzie fiscali

Corpo nazionale dei vigili del fuoco e Monopoli di Stato

Forze armate

Corpi di polizia

Magistratura

Ministeri

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Istituzioni ed enti di ricerca e sperimentazione

Scuola

Istituzioni di alta formazione e specializzazione artistica e musicale

Regioni e Autonomie locali (a)

Servizio sanitario nazionale

Università, istituti universitari, osservatori astronomici

Enti pubblici non economici

Enti ex art.70 d.lgs. 165/2001

Enti di vigilanza

**(a) Include anche le regioni a statuto speciale e a ordinamento Autonomo.**