

L'utilizzo di queste risorse deve ancora essere definito con un'apposita "coda contrattuale", che dovrà essere avviata e conclusa per integrare le disposizioni di cui ai vigenti decreti del Presidente della Repubblica n. 170 e n. 171 dell'11 settembre 2007.

Infine, proprio per tenere conto delle particolari funzioni affidate agli operatori delle Forze di polizia e delle Forze armate, la legge finanziaria 2008 (articolo 3, comma 134, legge 244/2007), sempre per il biennio 2006 – 2007, ha stanziato ulteriori risorse - rispetto a quelle sopra indicate e in aggiunta a quelle spettanti a tutto il pubblico impiego - pari a 200 milioni di euro a decorrere dal 2008, per la valorizzazione delle specifiche funzioni svolte dal personale del comparto e da utilizzare anche per interventi in materia di buoni pasto e per l'adeguamento delle tariffe del lavoro straordinario. Anche l'utilizzo di queste ulteriori risorse deve ancora essere definito.

Per il personale del **Corpo nazionale dei vigili del fuoco**, relativamente al quadriennio normativo 2006 – 2009 ed al biennio economico 2006 – 2007, i due "contratti" sottoscritti il 31 ottobre 2007 e recepiti nei due decreti del Presidente della Repubblica 29 novembre 2007 - l'uno per il personale non direttivo e non dirigente, l'altro per il personale direttivo e dirigente - attribuiscono un beneficio di regime pari al 4,46%.

In termini di aumenti medi mensili, sono attribuiti incrementi retributivi *pro capite* mensili medi per tutto il comparto, a regime dal 2008, pari a euro 104,58 (più precisamente, sempre a regime dal 2008: per i non direttivi e non dirigenti, pari a euro 102,89 medi mensili lordi; per i direttivi, 151,72 medi mensili lordi; per i dirigenti, 291,92 medi mensili lordi).

Come per il personale del comparto Sicurezza e Difesa, anche per il personale del comparto dei vigili del fuoco la legge finanziaria per il 2008 ha incrementato le risorse da destinare ai rinnovi contrattuali del primo biennio economico 2006 - 2007. Più precisamente, sempre in attuazione dei citati Accordi sottoscritti con le organizzazioni sindacali, la legge finanziaria 2008 (art. 3, comma 133, legge 244/2007) ha stanziato ulteriori risorse per il biennio economico 2006 - 2007 del personale in questione, ad integrazione di quelle già previste dalle precedenti leggi finanziarie, in modo da attribuire un ulteriore incremento retributivo pari ad uno 0,39%.

Inoltre, l'articolo 3, comma 135, della legge finanziaria 2008 stanziava, oltre alle risorse previste dal comma 133, ulteriori risorse per il personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, pari a 6,5 milioni di euro a decorrere dal 2008, al fine di migliorare l'operatività e la funzionalità del soccorso pubblico.

Infine, per l'attuazione del "Patto" per il soccorso pubblico, il comma 136 dell'articolo 3 della legge finanziaria 2008 stanziava, limitatamente al solo anno 2008, ulteriori 10 milioni di euro.

Per completezza, si segnala che con i due decreti del Presidente della Repubblica del 7 maggio 2008, rispettivamente per il personale non direttivo/non dirigente e per il personale direttivo/dirigente del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, è stato definito l'utilizzo di tutte le suindicate risorse, stanziate dalla legge finanziaria 2008 ad integrazione di quelle già attribuite con i due decreti del Presidente della Repubblica 29 novembre 2007.

Il prospetto 16 elenca, in ordine cronologico, i decreti del Presidente della Repubblica emanati nel corso del 2007 per il personale in regime di diritto pubblico.

Prospetto 16 – Decreti del Presidente della Repubblica – Anno 2007

1	11/09/2007	Decreto del Presidente della Repubblica n. 170, recante "Recepimento dell'accordo sindacale e del provvedimento di concertazione per il personale non dirigente delle Forze di polizia ad ordinamento civile e militare (quadriennio normativo 2006 – 2009 e biennio economico 2006 – 2007)".
2	11/09/2007	Decreto del Presidente della Repubblica n. 171, recante "Recepimento del provvedimento di concertazione per il personale non dirigente delle Forze armate (quadriennio normativo 2006 – 2009 e biennio economico 2006 – 2007)".
3	29/11/2007	Decreto del Presidente della Repubblica, recante "Recepimento dell'accordo sindacale per il personale non direttivo e non dirigente del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, relativo al quadriennio normativo 2006 – 2009 e al biennio economico 2006 – 2007".
4	29/11/2007	Decreto del Presidente della Repubblica, recante "Recepimento dell'accordo sindacale per il personale direttivo e dirigente del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, relativo al quadriennio normativo 2006 – 2009 e al biennio economico 2006 – 2007".

Attori, fasi e tempi delle procedure

Gli schemi che seguono espongono sinteticamente gli attori delle procedure di contrattazione collettiva/negoziazione, individuati con norme di legge.

PERSONALE CONTRATTUALIZZATO

Organismo di coordinamento dei comitati di settore (art. 41, comma 6, d. lgs. 165/2001)	All'inizio del quadriennio contrattuale, l'Organismo di coordinamento dei comitati di settore definisce le priorità di massima della contrattazione del quadriennio successivo e individua le relative risorse economico-finanziarie disponibili.
---	---

I comitati di settore (art. 41 e 47 d.lgs. 165/2001)	Esercitano il potere di indirizzo nei confronti dell'ARAN
--	---

COMPARTI / AREA	COMITATI DI SETTORE
AMMINISTRAZIONI STATALI	
Ministeri – Area I	Competenze esercitate direttamente dal <i>Presidente del consiglio dei ministri</i> per tramite del <i>Ministro per la pubblica amministrazione e innovazione</i> di concerto con il <i>Ministro dell'economia e delle finanze</i> e - per le Agenzie fiscali, sentiti anche i <i>Direttori delle Agenzie</i> - per Scuola e Afam, di concerto con il <i>Ministero dell'istruzione</i>
Agenzie fiscali – Area VI	
Scuola – Area V	
AFAM – Area V	
Presid. Cons. Ministri – Area VIII	
AMMINISTRAZIONI NON STATALI	
Regioni e Aut. Locali – Area II	Sono costituiti nei seguenti ambiti: Conferenza dei presidenti delle Regioni, dell'Anci, dell'Upi e dell'Unioncamere
SSN – Area III e Area IV	Conferenza dei presidenti delle Regioni
Università – Area VII	Conferenza dei Rettori
Enti pubblici non econ. – Area VI	Istanze rappresentative promosse dai <i>Presidenti degli Enti</i>
Enti di ricerca – Area VII	per tramite del <i>Ministro per la pubblica amministrazione e innovazione</i>

Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (art. 46 e 47 d.lgs. 165/2001)	Rappresenta legalmente le pubbliche amministrazioni agli effetti della contrattazione collettiva nazionale ed esercita, a livello nazionale, ogni attività relativa alle relazioni sindacali e alla negoziazione dei contratti collettivi.
--	--

Organizzazioni sindacali rappresentative (art. 43 d.lgs. 165/2001)	Individuate dall'ARAN sulla base del dato associativo e del dato elettorale
--	---

PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO

Delegazione negoziale di parte pubblica	Definisce e stipula gli accordi sindacali con le organizzazioni sindacali ed i provvedimenti di concertazione con gli organismi di
--	--

CATEGORIE DI PERSONALE	rappresentanza militare (COCER). DELEGAZIONE DI PARTE PUBBLICA
Forze di polizia ad ordinamento civile	Ministri per la funzione pubblica (Presidente), interno, economia e finanze, difesa, giustizia, politiche agricole, alimentari e forestali (art. 2, c. 1, lett. a) d. lgs. 195/1995)
Forze di polizia ad ordinamento militare	Ministri per la funzione pubblica (Presidente), interno, economia e finanze, difesa, giustizia, politiche agricole, alimentari e forestali, con la partecipazione dei Comandanti generali dell'Arma dei carabinieri e della Guardia di finanza, nonché dei rappresentanti del Consiglio centrale di rappresentanza (COCER – Sez. Carabinieri e Guardia di finanza) (art. 2, c. 1, lett. b) d.lgs. 195/1995)
Forze armate	Ministri per la funzione pubblica (Presidente), economia e finanze, difesa, con la partecipazione del Capo di Stato maggiore della difesa, nonché dei rappresentanti del Consiglio centrale di rappresentanza (COCER – Sez. Esercito, Marina, Aeronautica) (art. 2, c. 2, d.lgs. 195/1995)
Prefetti	Ministri per la funzione pubblica (Presidente), interno, economia e finanze (art. 27 d.lgs. n. 139/2000)
Diplomatici	Ministri per la funzione pubblica (Presidente), affari esteri, economia e finanze (art. 112 d.lgs. 18/1967)
Vigili del fuoco	Ministri per la funzione pubblica (Presidente), interno, economia e finanze (artt. 81 e 35 d.lgs. 217/2005)
Dirigenti penitenziari	Ministri per la funzione pubblica (Presidente), giustizia, economia e finanze (art. 21 d.lgs. 63/2006)
Organizzazioni sindacali rappresentative	Individuate con decreto del Ministro per la funzione pubblica sulla base del dato associativo e del dato elettorale.

Le fasi delle procedure

I prospetti che seguono riassumono i passi fondamentali dell'iter procedurale della negoziazione che porta alla stipula dei contratti collettivi nazionali del lavoro per il personale contrattualizzato (Prospetto 17) e alla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale dei decreti del Presidente della Repubblica di recepimento per il personale non contrattualizzato (Prospetto 18).

In particolare, per il personale contrattualizzato si riportano anche i tempi massimi (in giorni lavorativi) previsti per la definizione di alcune delle fasi del procedimento in base all'art. 1, comma 548, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008).

Prospetto 17 - Personale contrattualizzato: Fasi della contrattazione per il biennio economico 2006-2007 - stato di avanzamento al 30 aprile 2008

Macrofasi	I - Atto indirizzo			II - Ipotesi di accordo	III - Approvazione, Certificazione e sottoscrizione					
	Comitato di settore	Governo (DFP-MEF)			Aran/OO.SS.	Aran	Comitato di settore	Governo	Aran	Corte dei conti
Azione	Delibera	Delibera	Controllo	Negoziazione e sottoscrivono	Trasmette	Formulano pareri	Trasmette	Certifica	Sottoscrivono	
Durata massima fase (giorni lavorativi)	-	-	10	-	7	15 (+15)	1	15	-	
Durata massima macrofase (giorni lavorativi)	-			-	40 (+15)				-	
COMPARTI / AREE										
Ministeri	---	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Presidenza consiglio ministri	---	<input type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Agenzie fiscali	---	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Scuola	---	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
AFAM	---	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Servizio sanitario nazionale	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Regioni e Autonomie locali	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Università	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Enti pubblici non economici	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Enti di ricerca	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Area I - Ministeri	---	<input type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Area II - Regioni e Aut. locali	<input type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Area III - Dirigenza non medica	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Area IV - Dirigenza medica - veterinaria	<input checked="" type="checkbox"/>	---	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Area V - Scuola e AFAM	---	<input type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Area VI - Agenzie fiscali e Epne	<input type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Area VII - Ricerca, Università	<input type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Area VIII - Presidenza consiglio ministri	---	<input type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	---	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Fonte: Elaborazioni Istat su dati ARAN

LEGENDA:

--- Fase non prevista

Fase prevista e attuata

Fase prevista ma non ancora attuata

Prospetto 18 - Personale ad ordinamento pubblicistico: Fasi della procedura negoziale per il biennio economico 2006-2007 - stato di avanzamento al 30 aprile 2008

CATEGORIE	Individua- zione delegazione sindacale (DM)	Ipotesi di accordo / Schema di provvediment o (1)	Approvazione schema del DPR di recepimento	Certifica- zione Corte dei conti	Emanazione DPR	Registrazione Corte dei conti	Pubblica- zione in Gazzetta Ufficiale
Forze di polizia a ordinamento civile	13 lug 2006	31 lug 2007	3 ago 2007	---	11 set 2007	11 ott 2007	18 ott 2007
Forze di polizia a ordinamento militare	---	31 lug 2007	3 ago 2007	---	11 set 2007	11 ott 2007	18 ott 2007
Forze armate	---	31 lug 2007	3 ago 2007	---	11 set 2007	11 ott 2007	18 ott 2007
Vigili del fuoco (Personale non direttivo e non dirigente)	3 mag 2006	31 ott 2007	9 nov 2007	23 nov 2007	29 nov 2007	20 dic 2007	15 gen 2008
Vigili del fuoco (Personale direttivo e dirigente)	3 mag 2006	31 ott 2007	9 nov 2007	23 nov 2007	29 nov 2007	20 dic 2007	15 gen 2008
Carriera prefettizia	13 lug 2006	18 mar 2008	19 mar 2008	---	4 apr 2008	26 mag 2008	10 giu 2008
Carriera diplomatica (2)	5 set 2006	28 mar 2008	1 apr 2008	---	24 apr 2008	26 mag 2008	28 mag 2008
Carriera dirigenti penitenziari	28 dic 2007	□	□	□	□	□	□

Fonte: Elaborazioni Istat su DD.P.R. di recepimento degli accordi sindacali / provvedimenti di concertazione.

(1) Per le Forze di polizia ad ordinamento militare e per le Forze armate si parla di "Schema di provvedimento di concertazione" invece di "Accordo sindacale".

(2) Tutte le informazioni sono riferite alle fasi della procedura negoziale per il I biennio economico 2006-2007 del quadriennio normativo 2006-2009, ad eccezione della Carriera diplomatica, riferita al biennio economico 2006-2007 che costituisce invece il II biennio economico del quadriennio normativo 2004-2007.

LEGENDA:

--- Fase non prevista

□ Fase prevista ma non ancora attuata

I tempi delle procedure

Il paragrafo contiene alcune rappresentazioni utili per la descrizione della tempistica del procedimento negoziale secondo diversi tipi di lettura.

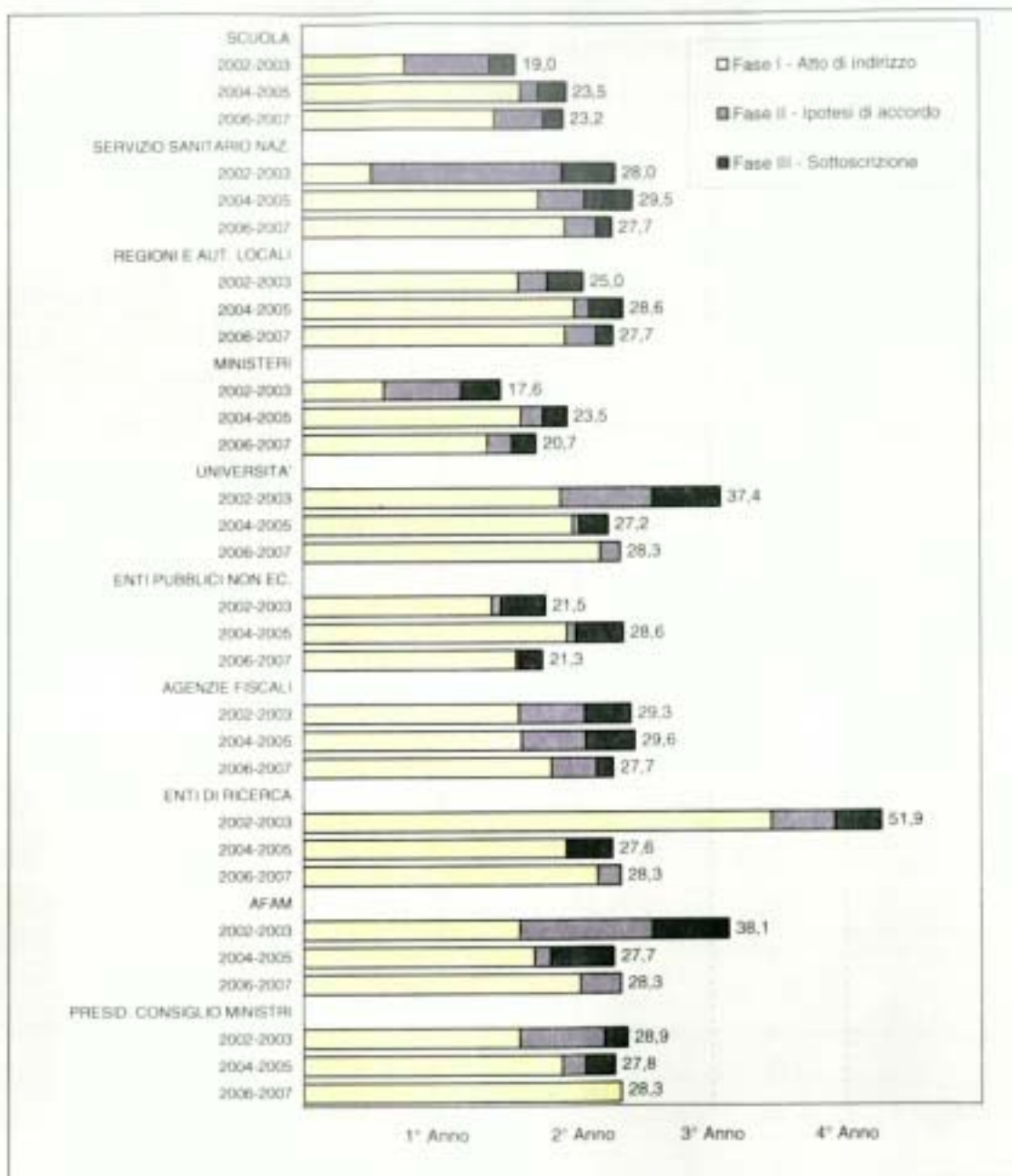
I grafici 33, 34 e 35 mostrano il confronto della durata delle tre fasi principali della contrattazione, per gli ultimi tre trienni economici (2002-2003, 2004-2005, 2006-2007), per tutti i comparti del personale contrattualizzato non dirigente e per tutte le aree dirigenziali, e delle due fasi principali del procedimento negoziale per l'ultimo biennio economico (2006-2007) per tutte le categorie di personale a ordinamento pubblicistico.

I grafici 36 e 37 riportano, rispettivamente, il confronto della durata media delle tre fasi principali della contrattazione per il personale contrattualizzato non dirigente relative agli ultimi tre trienni economici, e, limitatamente al biennio economico 2006-2007, il confronto della durata media delle fasi per i due differenti gruppi di personale considerati.

I grafici 38 e 39 riportano i mesi di ritardo con cui sono stati stipulati i contratti per gli ultimi tre bienni economici rispetto alla fine naturale del biennio (es. la stipula nel mese di ottobre 2007 del contratto per il biennio 2006-2007 nel grafico sarà indicata con -2, ovvero due mesi di anticipo rispetto alla scadenza naturale).

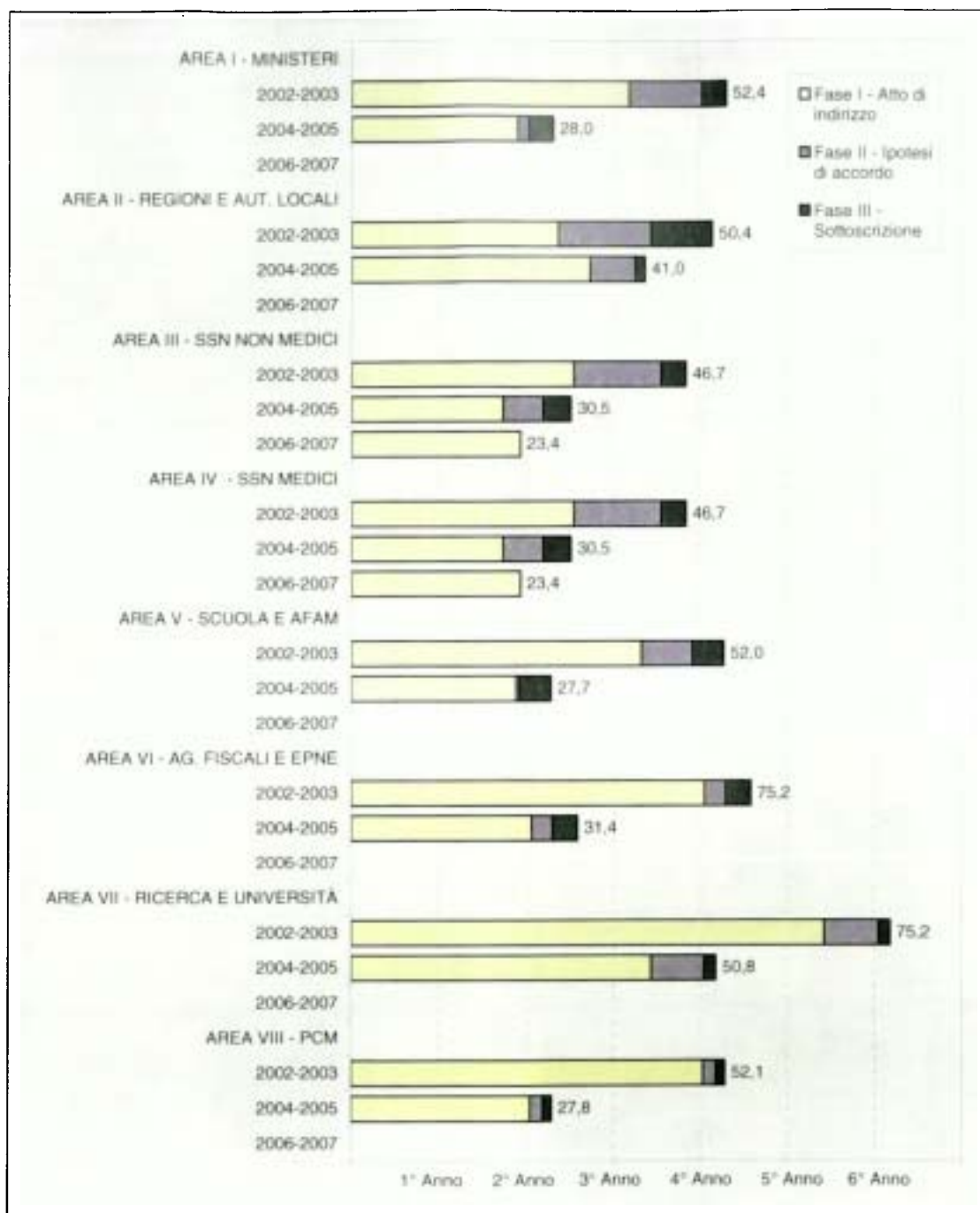
Il grafico 40 mostra il peso percentuale di ciascuna delle fasi rispetto alla durata totale del procedimento (100%). Il calcolo è effettuato solo per i comparti di contrattazione e per le categorie di personale con procedimento concluso.

Grafico 33 – Personale contrattualizzato (non dirigente): Durata delle fasi della contrattazione per gli ultimi tre bienni economici, al 30 aprile 2008 (in mesi)



Fonte: Elaborazioni Istat su dati Aran

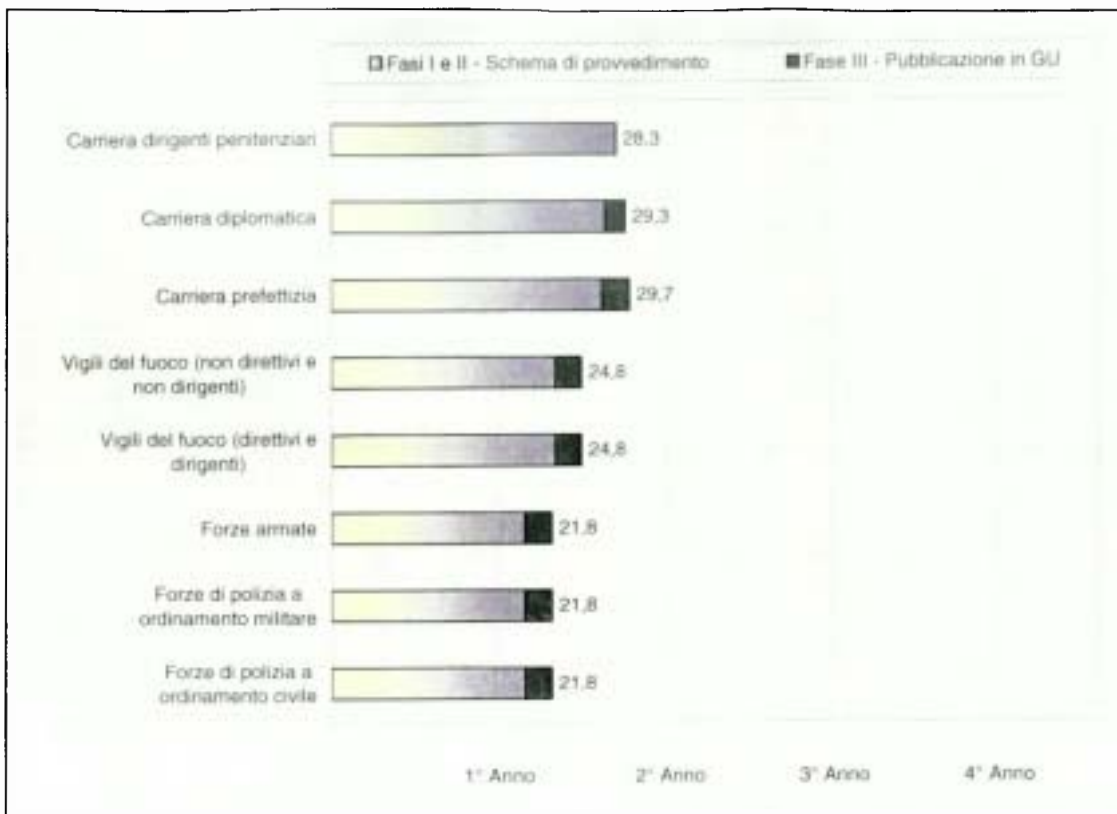
Grafico 34 – Personale contrattualizzato (dirigente): Durata delle fasi della contrattazione per gli ultimi tre bienni economici, al 30 aprile 2008 (in mesi) (a)



Fonte: Elaborazioni Istat su dati Aran

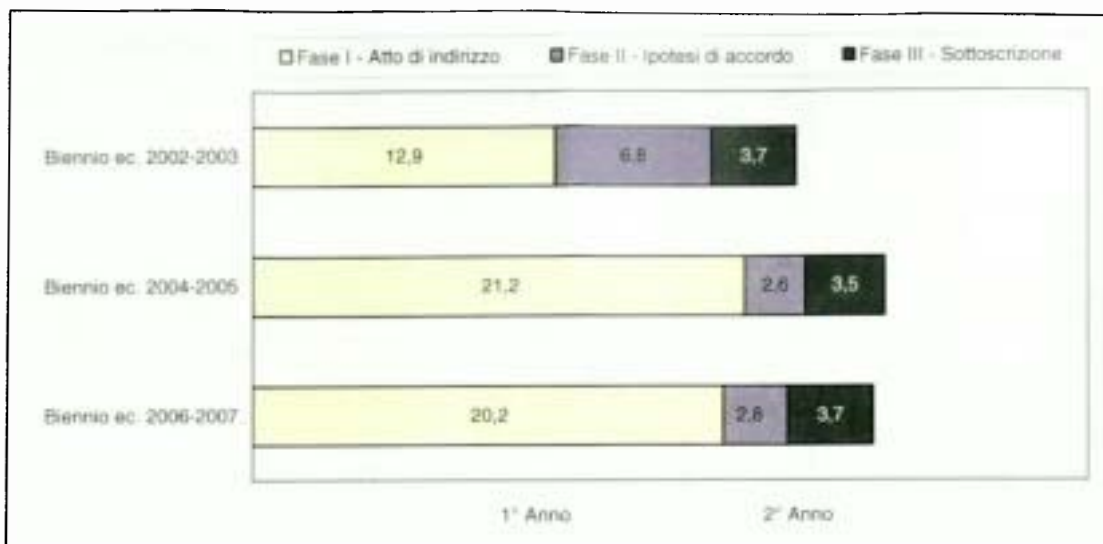
(a) La stagione contrattuale per la dirigenza, come ormai consuetudine, prende avvio al termine di quella per il personale non dirigente (Fonte: Aran, *Rapporto trimestrale sulle retribuzioni contrattuali dei pubblici dipendenti*, Aprile 2008).

Grafico 35 – Personale a ordinamento pubblicistico: Durata delle fasi del procedimento negoziale per l'ultimo biennio economico 2006-2007, al 30 aprile 2008 (in mesi)



Fonte: Elaborazioni Istat su DD.P.R. di recepimento degli accordi sindacali / provvedimenti di concertazione.

Grafico 36 – Personale contrattualizzato (non dirigente): Durata media delle tre fasi contrattuali per gli ultimi tre bienni economici, calcolata al 30 aprile 2008 (in mesi) (a)

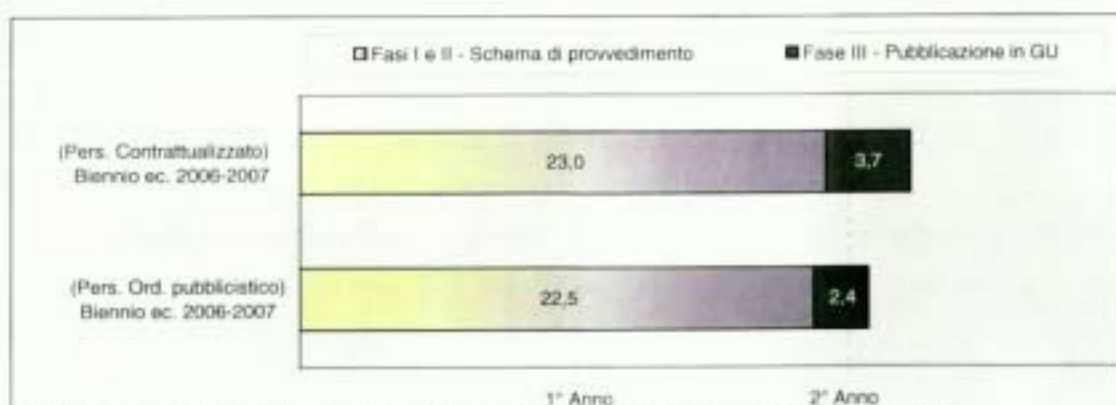


Fonte: Elaborazioni Istat su dati Aran

(a) Per tutti i bienni economici, il calcolo comprende solo i comparti per i quali, al 30 aprile 2008, il CCNL per il biennio economico 2006-2007 risulta sottoscritto: Ministeri, Regioni e Autonomie locali, Servizio sanitario nazionale, Scuola, Enti pubblici non economici e Agenzie fiscali.

[Per il personale dirigente non è possibile raffigurare la durata media delle tre fasi contrattuali per gli ultimi tre bienni economici in quanto, al 30 aprile 2008, per nessuna delle Aree dirigenziali risulta concluso il procedimento di contrattazione per il biennio economico 2006-2007.]

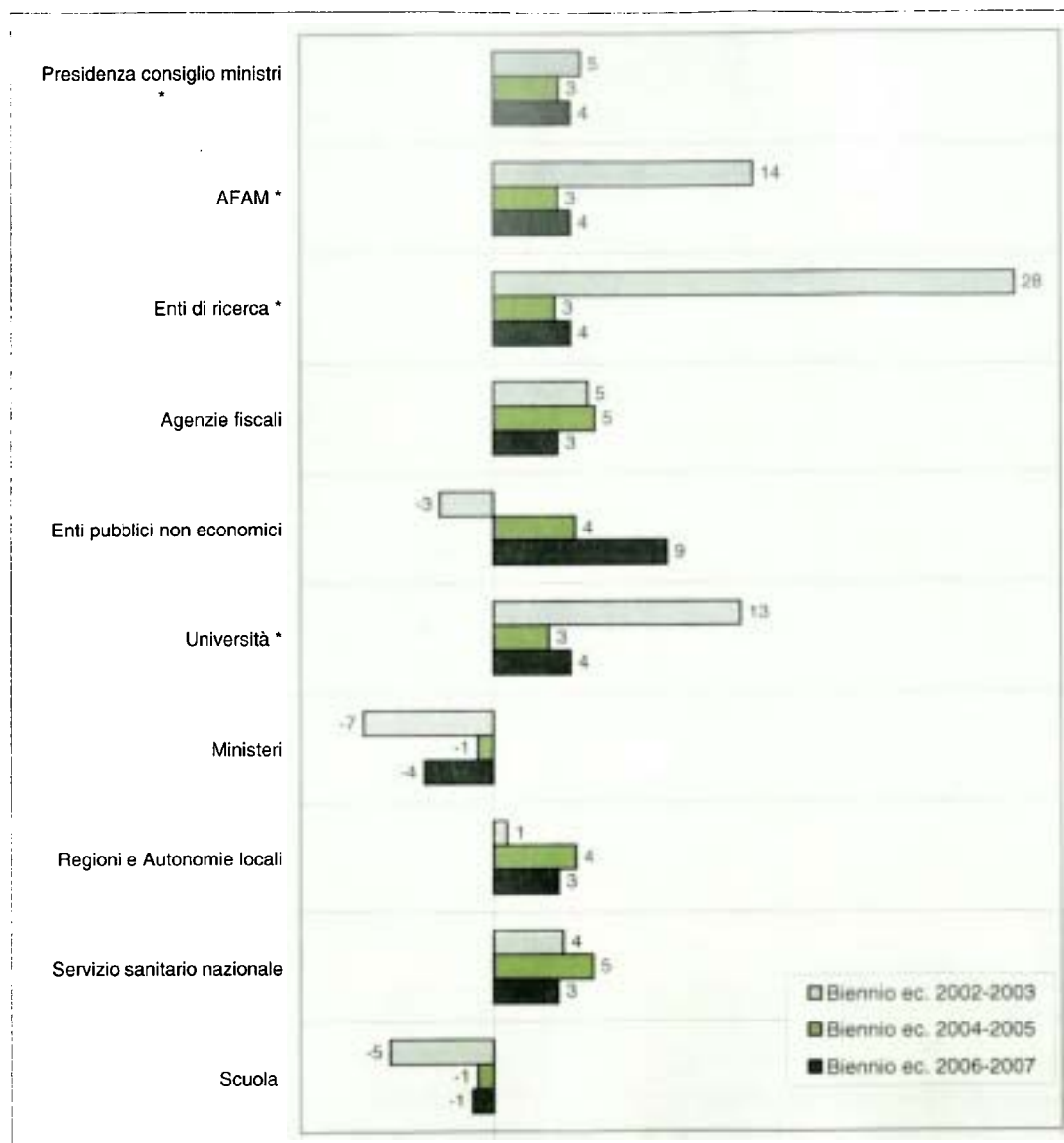
Grafico 37 – Durata media delle fasi del procedimento negoziale per il biennio economico 2006-2007 per il personale ad ordinamento pubblicistico e contrattualizzato con procedimento concluso al 30 aprile 2008 (in mesi) (a)



Fonte: Elaborazioni Istat su DD.P.R. di recepimento degli accordi sindacali / provvedimenti di concertazione.

(a) Il calcolo include tutte le categorie di personale a ordinamento pubblicistico ad eccezione della *Carriera dirigenziale penitenziaria* (procedimento negoziale non ancora avviato) e, per il personale non dirigente contrattualizzato, i comparti: Ministeri, Regioni e Autonomie locali, Servizio sanitario nazionale, Scuola, Enti pubblici non economici e Agenzie fiscali.

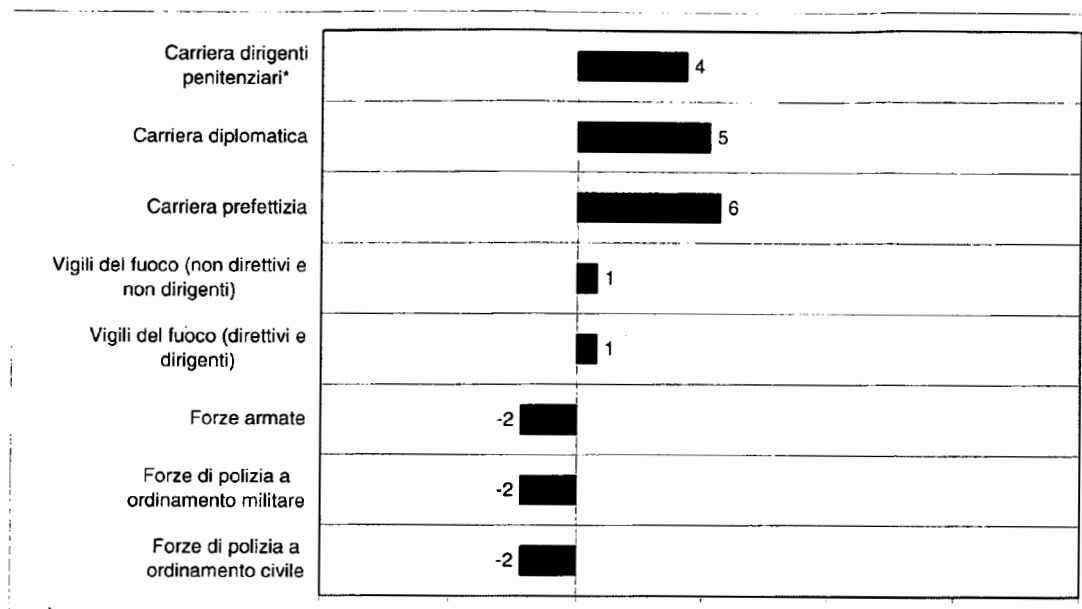
Grafico 38 – Personale contrattualizzato (non dirigente): Mesi di ritardo tra la data effettiva di stipula del contratto per il biennio economico e il 31 dicembre del secondo anno del rispettivo biennio, calcolata al 30 aprile 2008, per comparto di contrattazione



Fonte: Elaborazioni Istat su dati Aran

* Comparti con la contrattazione del biennio economico 2006-2007 ancora in corso. Il ritardo di 4 mesi deve essere pertanto considerato come sottostima del ritardo effettivo (occorre aggiungere i mesi di ritardo accumulati dopo il 30 aprile 2008).

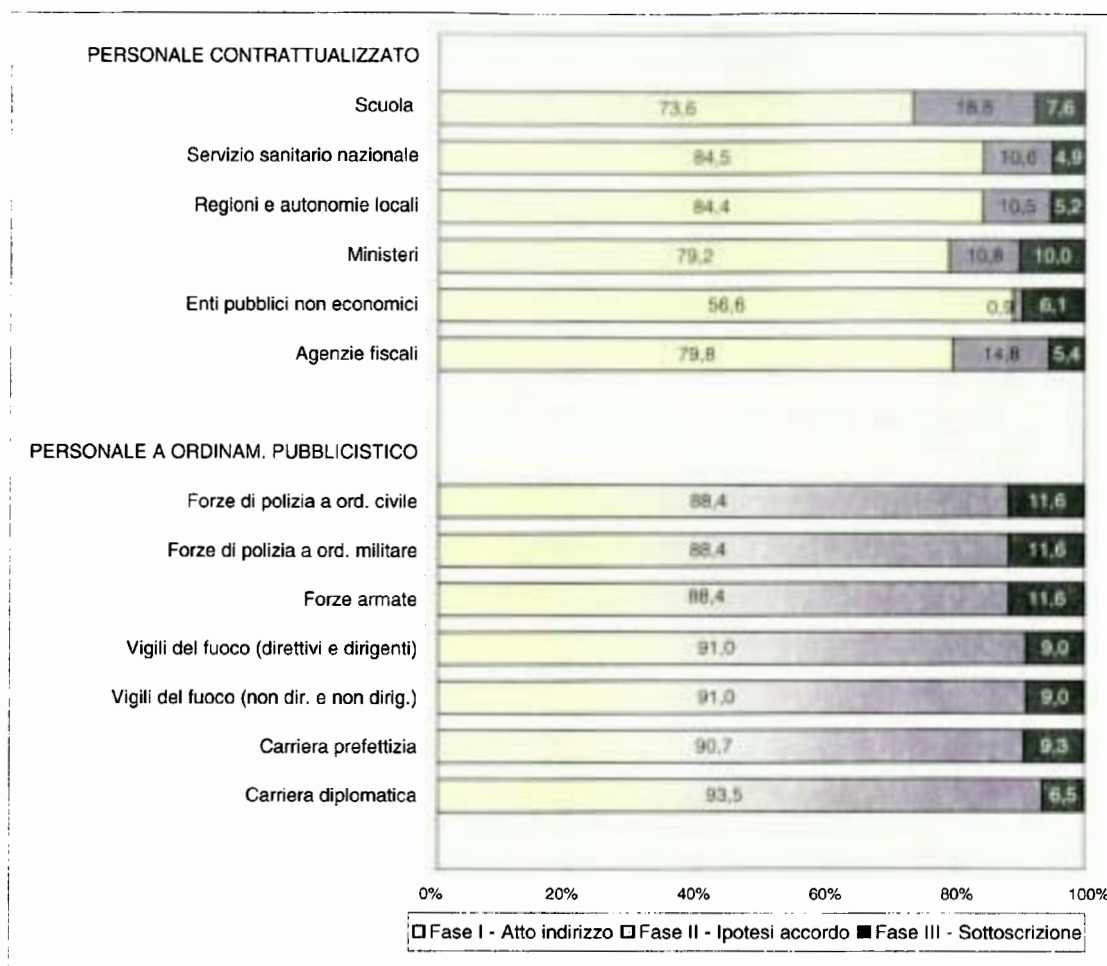
Grafico 39 – Personale a ordinamento pubblicistico: Mesi di ritardo tra la data di pubblicazione in G.U. del D.P.R. per il biennio economico e il 31 dicembre 2007, calcolata al 30 aprile 2008, per categoria di personale



Fonte: Elaborazioni Istat su DD.P.R. di recepimento degli accordi sindacali / provvedimenti di concertazione

* Procedimento negoziale per il biennio economico 2006-2007 ancora in corso. Il ritardo di 4 mesi deve essere pertanto considerato come sottostima del ritardo effettivo (occorre aggiungere i mesi di ritardo accumulati dopo il 30 aprile 2008).

Grafico 40 – Peso di ciascuna fase sulla durata totale del procedimento negoziale per il biennio economico 2006-2007 per il personale non dirigente contrattualizzato e per il personale a ordinamento pubblicistico con procedimento concluso, al 30 aprile 2008 (valori percentuali) (a)



Fonte: Elaborazioni Istat su dati Aran e su DD.P.R. di recepimento degli accordi sindacali / provvedimenti di concertazione

(a) Il calcolo include tutte le categorie di personale ad ordinamento pubblicistico ad eccezione della *Carriera dirigenziale penitenziaria* (procedimento negoziale non ancora avviato) e, per il personale non dirigente contrattualizzato, i comparti: Ministeri, Regioni e Autonomie locali, Servizio sanitario nazionale, Scuola, Enti pubblici non economici e Agenzie fiscali.

La contrattazione integrativa

Il quadro di riferimento normativo

La contrattazione integrativa si svolge sulle materie e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali, tra i soggetti e con le procedure negoziali da questi previsti (articolo 40, comma 3, del d. lgs. 165/2001).

La legge, quindi, costituisce un livello di contrattazione integrativo in rapporto di sudditanza gerarchica con il contratto nazionale, che rimane l'unica fonte di dislocazione verso il basso della potestà negoziale decentrata.

In particolare, la norma che riconosce la contrattazione integrativa nel settore pubblico stabilisce che “le pubbliche amministrazioni *attivano autonomi* livelli di contrattazione integrativa”.

Al riguardo paiono opportune due precisazioni.

In primo luogo va evidenziato che il carattere *autonomo* di tale livello contrattuale non configura un’“indipendenza” in senso proprio (come avviene nel settore privato, in cui la contrattazione di secondo livello appare tendenzialmente “slegata” dal livello nazionale, costituendo quest’ultimo un livello “minimo” di tutela normativa e salariale liberamente integrabile a livello aziendale). La norma di riferimento, invece, stabilisce espressamente che “non possono essere sottoscritti, in sede decentrata, contratti collettivi integrativi in contrasto con vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali o che comportino oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione”. Per garantire l’effettività del vincolo gerarchico (interdipendenza fra i due livelli contrattuali) la legge impone, anzi, la necessaria conformità del secondo livello alle regole stabilite dal primo, a pena di nullità delle clausole difformi (cosiddetta “nullità reale”).

In secondo luogo, a differenza del settore privato, il secondo livello di contrattazione collettiva nel settore pubblico è, in un certo senso, necessario e non a caso nella pratica la contrattazione integrativa ha diffusione quasi universale (il 97 per cento contro il 30 per cento circa di copertura nel settore privato).

Nel nuovo modello relazionale, la contrattazione integrativa ha assunto progressivamente un ruolo rilevante nell’ambito della gestione del personale e nell’attuazione dei nuovi istituti contrattuali (come ad esempio quello della progressione economica orizzontale). In particolare i contratti collettivi nazionali stabiliscono i criteri generali attraverso i quali la contrattazione integrativa dovrà gestire l’attribuzione delle quote di salario accessorio (retribuzione di produttività e indennità varie).

Ovviamente ne discende il peculiare e delicatissimo ruolo della contrattazione integrativa ai fini della promozione del rendimento e della responsabilizzazione del personale, dell'attuazione di politiche premiali e meritocratiche, e del conseguimento dell'efficienza dei servizi erogati dalle pubbliche amministrazioni.

La contrattazione integrativa nel comparto dei Ministeri e dell'Area I: esame delle fonti contrattuali.

L'analisi dei contratti collettivi nazionali relativi ai quadrienni normativi 1994-1997, 1998-2001, 2002-2005 e 2006-2009, effettuata di seguito con riferimento al comparto Ministeri ed all'Area I, consente di rappresentare i modelli relazionali previsti dal sistema di relazioni sindacali per il personale non dirigente e dirigente.

Si evince quindi che la contrattazione integrativa per il personale non dirigente si realizza a più livelli: quello centrale, quello di sede (centrale, distaccata, periferica) e quello regionale (nelle amministrazioni che prevedono tali articolazioni organizzative). Viceversa, la contrattazione integrativa per il personale dirigente si svolge esclusivamente a livello centrale, di amministrazione (Prospetto 19).

Prospetto 19 – Articolazione dei modelli relazionali previsti dal sistema delle relazioni sindacali per il Comparto Ministeri – Personale non dirigente e personale dirigente

Personale non dirigente	Personale dirigente
1) Contrattazione collettiva a) nazionale b) integrativa <ul style="list-style-type: none"> 1) centrale 2) di sede (centrale, distaccata, periferica) 3) regionale o interregionale (*) 	1) Contrattazione collettiva a) nazionale b) integrativa centrale
2) Partecipazione con funzioni negoziali a) Informazione b) Concertazione c) Consultazione senza funzioni negoziali a) Comitati b) Conferenza dei rappresentanti dell'amministrazione e delle OO.SS c) Commissioni bilaterali ovvero Osservatori	2) Partecipazione con funzioni negoziali a) Informazione b) Concertazione c) Consultazione senza funzioni negoziali a) Comitati b) Commissioni bilaterali ovvero Osservatori
3) Interpretazione autentica	3) Interpretazione autentica

Fonte: CCNL personale dirigente e non dirigente dei Ministeri

(*) livello introdotto dal CCNL 2006-2009 per le amministrazioni il cui modello organizzativo preveda tali articolazioni