

**CDR 4 - AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA****Legge 22 giugno 2000 n. 193****“Legge Smuraglia” - Norme per favorire l’attività lavorativa dei detenuti**

Ha apportato sostanziali modifiche alla legge 381/91 prevedendo di incentivare il lavoro dei detenuti con la concessione di agevolazioni alle imprese e alle cooperative che intendessero assumere soggetti detenuti o internati.

La norma prevede l’emanazione di due decreti attuativi, uno annuale l’altro biennale, contenenti in dettaglio le modalità e l’entità dei benefici concessi ai datori di lavoro che assumono lavoratori detenuti.

La determinazione della misura delle agevolazioni contributive e degli sgravi fiscali da applicarsi ai datori di lavoro che impiegano manodopera detenuta, sono state definite con D.M. del Ministero della Giustizia di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze siglato il 9.11.2001 e pubblicato sulla G.U. n. 119 del 23.5.2002 e con il Decreto Interministeriale n. 87 del 25.2.2002, pubblicato sulla G.U. n. 107 del 9.5.2002.

I decreti attualmente in vigore prevedono la concessione di un credito d’imposta di 516,46 euro al mese, per ogni detenuto assunto (l’importo è proporzionale all’orario di lavoro, se part-time si riduce proporzionalmente sulla base dell’orario di lavoro) e la riduzione dell’80% delle aliquote contributive assistenziali e previdenziali.

La Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento, con apposito finanziamento sui capitoli 1766, 7361 e 7369, provvede a risanare le minori entrate di INPS e Agenzia delle Entrate, con apposite risorse iscritte sui capitoli 1761 p.g. 5 e 7361 p.g. 2. Il lavoro penitenziario assume un ruolo rilevante nell’attività di recupero del detenuto, rendendolo obbligatorio per i condannati ed equiparando, ai lavoratori detenuti ai lavoratori liberi.

La riforma del 1975 replicava all’interno del carcere gli stessi fattori della produzione previsti nella società libera, con i medesimi diritti e i medesimi doveri per il mondo del lavoro.

La legge Smuraglia si inserisce in un mercato del lavoro in cui l’Amministrazione Penitenziaria stenta ad offrire possibilità occupazionali qualificate alla popolazione detenuta.

Dall’entrata in vigore del nuovo ordinamento penitenziario nel 1975, si registrava, infatti, una lenta ma costante diminuzione di posti di lavoro all’interno degli istituti penitenziari.

Dalle rilevazioni statistiche risulta in maniera evidente che il numero dei soggetti impegnati nelle lavorazioni penitenziarie ha registrato un calo sensibile proprio a partire dagli anni immediatamente successivi alla riforma del 1975, sino quasi a dimezzarsi verso la metà degli anni ’80 (solo il 29% della popolazione detenuta era occupata nel 1985, rispetto al 56% del 1970, per stabilizzarsi poi intorno al 23-25% a partire dal 2000).

Diverse sono le cause che hanno contribuito a tale fenomeno. Prima fra tutte la chiusura delle lavorazioni in appalto concesse ad imprese private, le quali utilizzavano la manodopera detenuta per realizzare manufatti a basso costo del lavoro. Inoltre, il sempre maggiore

avvicinamento delle retribuzioni dei detenuti a quelle corrisposte ai lavoratori liberi, ha reso il lavoro penitenziario non più competitivo facendo venir meno gli interessi degli imprenditori esterni.

Il peso organizzativo è quindi ricaduto quasi esclusivamente sull'Amministrazione penitenziaria, che non ha poi potuto sopperire alla riduzione dell'offerta determinata dal ritiro delle commesse private.

Dopo la riforma dell'ordinamento penitenziario, si sono promosse riorganizzazioni delle industrie penitenziarie e dei tenimenti agricoli, volte a rendere economicamente vantaggiose le produzioni, sollecitando l'intervento del mondo imprenditoriale privato.

Già da tempo, peraltro, le strutture dell'amministrazione penitenziaria, coinvolte nella promozione e gestione delle attività trattamentali, avevano evidenziato che solo una normativa tendente a ridurre il costo del lavoro della manodopera detenuta poteva rendere accessibile all'esterno, l'offerta di lavoratori in esecuzione di pena.

Già dalla metà degli anni '90 sono state formulate proposte organiche per l'introduzione di agevolazioni fiscali e previdenziali che favorissero la partecipazione di imprese e cooperative nelle iniziative produttive presenti all'interno del carcere utilizzando manodopera detenuta.

Si era già constatato, infatti, che l'unico strumento in grado di favorire il ricorso alla manodopera dei detenuti da parte degli imprenditori privati o cooperative sociali, nel contesto socio economico del periodo caratterizzato da un generale alto livello di disoccupazione, che si rifletteva inevitabilmente anche sul penitenziario, era rappresentato dalla riduzione degli oneri sociali e dalla previsione di agevolazioni fiscali.

La legge in questione, quindi, ha avuto il pregio di abbattere il costo del lavoro della manodopera detenuta, creando condizioni economiche favorevoli per le imprese e le cooperative che volessero investire in attività produttive in carcere.

Dal monitoraggio della Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento effettuata sull'applicazione della legge Smuraglia, per tenere sotto controllo il limite di spesa previsto dalla disposizione in argomento, è evidente un lento ma costante incremento di detenuti assunti da imprese e cooperative per attività lavorative all'interno del carcere. Il trend di crescita è confermato anche dai dati relativi al 2007. Anche il numero di imprese e cooperative che assumono detenuti è in aumento, lento ma costante.

Non si è provveduto ad effettuare versamenti all'Agenzia delle Entrate in quanto non risulta ancora pervenuta la relativa richiesta di liquidazione.

**Ministero della Giustizia**

Capitolo amministrato	1764 p.g.2
Legge di riferimento	Legge 22 giugno 2000 n. 193 "Legge Smuraglia"
Ammontare complessivo	€ 38.54
Modifiche intervenute nel 2008	Nessuna
Autorizzazioni complessive	Nessuna nuova legge

(dati in milioni di euro)

**Situazione a tutto il 31/12/2008**

a) Autorizzazioni a tutto il 31.12.2008	€	38,54
b) Impegni assunti a tutto il 31.12.2008	€	13,68
c) Pagamenti effettuati a tutto il 31.12.2008	€	13,68
d) Economie a tutto il 31.12.2008	€	-
e) Residui propri a tutto il 31.12.2008	€	-
f) Residui di stanziamento a tutto il 31.12.2008	€	0,24
g) Perenzioni a tutto il 31.12.2008	€	-

**Situazione relativa al singolo anno****Esercizio 2008**

a) Autorizzazioni nel 2008	€	4,28
b) Impegni assunti nel 2008	€	1,64
c) Pagamenti effettuati nel 2008	€	1,64
d) Economie nel 2008	€	-
e) Residui propri nel 2008	€	-
f) Residui di stanziamento nel 2008	€	-
g) Perenzioni nel 2008	€	-

**Esercizio 2009**

a) Impegni assunti nel primo semestre	€	1,21
b) Pagamenti effettuati nel primo semestre	€	1,21
c) Impegni previsti per il successivo semestre	€	-

## Ministero della Giustizia

Capitolo amministrato	7361 p.g.1
Legge di riferimento	Legge 22 giugno 2000 n. 193 "Legge Smuraglia"
Ammontare complessivo	€ 2.144.564,55
Modifiche intervenute nel 2008	Nessuna
Autorizzazioni complessive	Nessuna nuova legge

(dati in milioni di euro)

**Situazione a tutto il 31/12/2008**

a) Autorizzazioni a tutto il 31.12.2008	€	2,14
b) Impegni assunti a tutto il 31.12.2008	€	-
c) Pagamenti effettuati a tutto il 31.12.2008	€	-
d) Economie a tutto il 31.12.2008	€	-
e) Residui propri a tutto il 31.12.2008	€	-
f) Residui di stanziamento a tutto il 31.12.2008	€	0,24
g) Perenzioni a tutto il 31.12.2008	€	-

**Situazione relativa al singolo anno****Esercizio 2008**

a) Autorizzazioni nel 2008	€	0,24
b) Impegni assunti nel 2008	€	-
c) Pagamenti effettuati nel 2008	€	-
d) Economie nel 2008	€	-
e) Residui propri nel 2008	€	-
f) Residui di stanziamento nel 2008	€	0,24
g) Perenzioni nel 2008	€	-

**Esercizio 2009**

a) Impegni assunti nel primo semestre	€	-
b) Pagamenti effettuati nel primo semestre	€	-
c) Impegni previsti per il successivo semestre	€	-

## Ministero della Giustizia

Capitolo amministrato	7361 piano gestionale 2
Legge di riferimento	Legge 22 giugno 2000 n. 193 "Legge Smuraglia"
Modifiche intervenute nel 2008	Nessuna
Autorizzazioni complessive	Nessuna nuova legge

(dati in milioni di euro)

**Situazione a tutto il 31/12/2008**

a) Autorizzazioni a tutto il 31.12.2008	€	1,15
b) Impegni assunti a tutto il 31.12.2008	€	-
c) Pagamenti effettuati a tutto il 31.12.2008	€	-
d) Economie a tutto il 31.12.2008	€	-
e) Residui propri a tutto il 31.12.2008	€	-
f) Residui di stanziamento a tutto il 31.12.2008	€	-
g) Perenzioni a tutto il 31.12.2008	€	-

**Situazione relativa al singolo anno****Esercizio 2008**

a) Autorizzazioni nel 2008	€	0,13
b) Impegni assunti nel 2008	€	-
c) Pagamenti effettuati nel 2008	€	-
d) Economie nel 2008	€	-
e) Residui propri nel 2008	€	-
f) Residui di stanziamento nel 2008	€	0,13
g) Perenzioni nel 2008	€	-

**Esercizio 2009**

a) Impegni assunti nel primo semestre	€	-
b) Pagamenti effettuati nel primo semestre	€	-
c) Impegni previsti per il successivo semestre	€	-

**Legge 14 novembre 2002 n. 259****Conversione in legge, con modificazioni, del decreto- legge 11 settembre 2002, n. 201, recante misure urgenti per razionalizzare l'Amministrazione della giustizia**

Ha destinato a questa Amministrazione penitenziaria la somma complessiva di Euro 93.326.896 così ripartita:

- Anno 2002 Euro 10.694.896,00;
- Anno 2003 Euro 20.658.000,00;
- Anno 2004 Euro 20.658.000,00;
- Anno 2005 Euro 20.658.000,00;
- Anno 2006 Euro 20.658.000,00; (Ridotto con la legge finanziaria per il 2006 in € 12.458.000).

Tali somme erano state destinate alla realizzazione di interventi di edilizia penitenziaria presso i nuovi istituti di Varese e di Pordenone con il ricorso allo strumento della locazione finanziaria, nonché per l'ampliamento della Casa di Reclusione di Milano Bollate con la costruzione di due nuove sezioni detentive, ma il primo intervento (nuovi istituti di Varese e Pordenone) non ha avuto corso a seguito dell'annullamento delle procedure di appalto, in quanto non ritenute conformi alle direttive comunitarie della Commissione Europea.

Pertanto è stato formulato un nuovo piano straordinario pluriennale, con cui il finanziamento ancora disponibile, è stato destinato alla realizzazione di un nuovo padiglione detentivo presso gli istituti di Avellino, Velletri, Cuneo, Catanzaro, Santa Maria Capua Vetere e Palermo.

**Ministero della Giustizia**

Capitolo amministrato	7300 piano di gestione 5
Legge di riferimento:	Legge 14 novembre 2002 n. 259
Modifiche intervenute nel 2008	
Autorizzazioni complessive	Nessuna nuova legge
Ammontare complessivo	€ 93.326.896,00
Modulazioni annuali	<b>Anno 2002:</b> Euro 10.694.896,00 <b>Anno 2003:</b> Euro 20.658.000,00 <b>Anno 2004:</b> Euro 20.658.000,00 <b>Anno 2005:</b> Euro 20.658.000,00 <b>Anno 2006:</b> Euro 20.658.000,00 (ridotto a € 12.458.000,00 con L.F. 2006)

(dati in milioni di euro)

**Situazione a tutto il 31.12.2008**

a) Autorizzazioni a tutto il 31.12.2008	€	-
b) Impegni assunti a tutto il 31.12.2008	€	85,13
c) Pagamenti effettuati a tutto il 31.12.2008	€	24,94
d) Economie a tutto il 31.12.2008	€	-
e) Residui propri a tutto il 31.12.2008	€	60,19
f) Residui di stanziamento a tutto il 31.12.2008	€	-
g) Perenzioni a tutto il 31.12.2008	€	-

**Situazione relativa al singolo anno****Esercizio 2008**

a) Autorizzazioni nel 2008	€	-
b) Impegni assunti nel 2008	€	-
c) Pagamenti effettuati nel 2008	€	5,51
d) Economie nel 2008	€	-
e) Residui propri nel 2008	€	60,19
h) Residui di stanziamento nel 2008	€	-
f) Perenzioni al 31.12.2008	€	37,99

**Esercizio 2009**

a) Impegni assunti nel primo semestre	€	-
b) Pagamenti effettuati nel primo semestre	€	0,64
c) Impegni previsti per il successivo semestre	€	-
d) Pagamenti previsti per il successivo semestre	€	2,10

**CDR 5 – GIUSTIZIA MINORILE**

Legge n. 458 del 30.12.1997, art. 2 comma 1 e 2

**Interventi urgenti per il potenziamento delle strutture, delle attrezzature e dei servizi dell'Amministrazione della Giustizia**

1. **Scopo della legge:** adeguare le strutture necessarie per le esigenze del servizio giudiziario ed in quello della giustizia minorile e per attuare gli interventi indispensabili per il potenziamento del sistema informativo.
2. **Ammontare complessivo e modulazioni annuali:**

ammontare complessivo finanziamenti	€	23,24
ammontare annuale finanziamenti	€	16.25
3. **Modifiche normative intervenute ed eventuali nuovi finanziamenti:** si riscontra negativamente.

**Informazioni relative all'anno di competenza.**

1. **Ammontare della spesa prevista nell'anno:** non sono previste spese nell'anno 2008, poiché le risorse sono state tutte impegnate negli anni decorsi.
2. **Motivi dell'eventuale mancata effettuazione della spesa nell'anno di competenza:** si riscontra negativamente.
3. **Eventuali provvedimenti di modifica dei finanziamenti:** si riscontra negativamente
4. **Le cause e le eventuali soluzioni per ovviare ecc.:** si riscontra negativamente.

**Per quanto riguarda le autorizzazioni di spesa.**

1. **Le nuove leggi intervenute nel 2008 e nel 2009:** non sono intervenute nuove leggi.
2. **I rifinanziamenti o, comunque, le variazioni a qualunque titolo apportate alle autorizzazioni di spesa in essere:** si riscontra negativamente.

## Ministero della Giustizia

Capitolo amministrato	7400
Legge di riferimento:	Legge n. 458 del 30.12.1997, art. 2, commi 1 e 2.
Modifiche intervenute nel 2008:	Nessuna.
Autorizzazioni complessive	€ 23,24 milioni di euro

(dati in ml. di euro)

**Situazione a tutto il 31.12.2008**

a) autorizzazioni a tutto il 31.12.2008	€	23,24	
b) impegni assunti a tutto il 31.12.2008	€	25,34	(N.B. 1)
c) pagamenti effettuati a tutto il 31.12.2008	€	22,71	
d) economie a tutto il 31.12.2008	€	-	
e) residui propri a tutto il 31.12.2008	€	-	
f) residui di stanziamento a tutto il 31.12.2008	€	-	
g) perenzioni a tutto il 31.12.2008	€	2,63	

**Situazione relativa al singolo anno****Esercizio 2008**

a) autorizzazioni nel 2008	€	-
b) impegni assunti nel 2008	€	-
c) pagamenti effettuati nel 2008	€	-
d) economie nel 2008	€	-
e) residui propri nel 2008	€	-
f) residui di stanziamento nel 2008	€	-
g) perenzioni nel 2008	€	2,60

**Esercizio 2009**

a) impegni assunti nei primi sei mesi	€	-
b) pagamenti effettuati nei primi sei mesi	€	-
c) impegni previsti per i successivi sei mesi	€	-
d) pagamenti previsti per i successivi sei mesi	€	1,70

**N.B.1:** L'importo degli impegni di spesa a tutto il 31.12.2008 (€ 25,34) risulta maggiore dell'ammontare complessivo dei finanziamenti concessi dalla legge (€ 23,24), poiché alla differenza si è fatto fronte con le risorse finanziarie presenti nel bilancio corrente dell'anno.

PAGINA BIANCA

**TABELLA N. 6**

**STATO DI PREVISIONE  
DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI**

PAGINA BIANCA

## LEGGI PLURIENNALI

(Importi in milioni di euro)

## 6 MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

## 6 DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI AMMINISTRATIVI, DI BILANCIO E IL PATRIMONIO

ESTREMI PROVVEDIMENTO Autorizzazione	Anni Attiv. Scad.	2008					2009					MISS.	PROG.	Onere comp.Lvo	AUTORIZZAZIONI DI SPESA - STANZIAMENTO					IMPEGNATO (*)		PAGATO (*)		RESIDUI (*)		ECONOMIE (*)		Pagam.tl 2008 (*) 1° sem.
		CAP	PG	CAP	PG	CDR	a tutto il 2008	2008	2009	2010	2011				Oltre	2008	a tutto il 2008	2008	a tutto il 2008	2008	a tutto il 2008	2008	a tutto il 2008					
																								2008	a tutto il 2008	2008	a tutto il 2008	
DL n. 35 / 2005 art. 1, comma 5	2005 9999		1	7245	1	6								18,06	-	-	-		18,06		0,66		17,40	19,39	0,18	6,71	-	
DL n. 35 / 2005 art. 1, comma 5, punto A quater	2006 2008	7245	2	7245	2	6	004	006	115,26	115,26	-	-	-	-				-	111,83		1,48	81,46	-	-	-	2,52	-	
DL N.35/2005ART.1, comma 5	2005		84								0,24							0,24			0,02		0,22	0,22				
L n. 182 / 2002 art. 1, comma 1	2002 2008	7247	1	7247	1	6	004	006	24,62		1,03	-	-	-				1,02	14,16		1,02	12,72	-	-	-	-	-	

(\*) Là dove più Autorizzazioni insistono sullo stesso Piano Gestionale, le somme riportate si riferiscono al Piano Gestionale e non alla singola Autorizzazione.

Gli importi indicati nella colonna "Economie a tutto il 2008" si riferiscono sia ad economie originate nell'anno di competenza che ad economie originate negli esercizi precedenti, le quali ultime possono includere anche importi perenti agli effetti amministrativi.

## LEGGI PLURIENNALI

(Importi in milioni di euro)

## 6 MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

## 12 DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI MULTILATERALI ED I DIRITTI UMANI

ESTREMI PROVVEDIMENTO Autorizzazione	Anni Attiv. Scad.	2008		2009			MISB.	PROG.	Onere comp.livo	AUTORIZZAZIONI DI SPESA - STANZIAMENTO						IMPEGNATO (*)		PAGATO (*)		RESIDUI (*)		ECONOMIE (*)		Pagam.li 2009 (*)
		CAP	PG	CAP	PG	CDR				a tutto il 2008	2008	2009	2010	2011	Oltre	2008	a tutto il 2008	2008	a tutto il 2008	2008	a tutto il 2008	2008	a tutto il 2008	1° sem.
		L. n. 808 / 1985	2001 2021	8151	1	8151				1	12	004	006	0,46	0,46	0,46	-	-	-		0,46	0,46	0,46	0,46

(\*) Là dove più Autorizzazioni insistono sullo stesso Piano Gestionale, le somme riportate si riferiscono al Piano Gestionale e non alla singola Autorizzazione.

Gli importi indicati nella colonna "Economie a tutto il 2008" si riferiscono sia ad economie originate nell'anno di competenza che ad economie originate negli esercizi precedenti, le quali ultime possono includere anche importi perenti agli effetti amministrativi.

## LEGGI PLURIENNALI

(Importi in milioni di euro)

## 6 MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

## 19 DIREZIONE GENERALE PER I PAESI DELL'ASIA, DELL'OCEANIA, DEL PACIFICO E L'ANTARTIDE

ESTREMI PROVVEDIMENTO Autorizzazione	Anni Attiv. Scad.	2008					2009					MISS.	PRDG.	Onere comp.livo	AUTORIZZAZIONI DI SPESA - STANZIAMENTO						IMPEGNATO (*)		PAGATO (*)		RESIDUI (*)		ECONOMIE (*)		Pagam. II 2009 (*)
		CAP	PG	CAP	PG	CDR	a tutto il 2008	2008	2009	2010	2011				Oltre	2008	a tutto il 2008	2008	a tutto il 2008	2008	a tutto il 2008	2008	a tutto il 2008	1° sem.					
LF n. 289 / 2002 art. 61, comma 8	2008 2008	7167	1	7167	1	19	004	004						1,70	1,70	-	-	-	-			1,70	1,70	-	-	-	-	-	

(\*) Là dove più Autorizzazioni insistono sullo stesso Piano Gestionale, le somme riportate si riferiscono al Piano Gestionale e non alla singola Autorizzazione.

Gli importi indicati nella colonna "Economie a tutto il 2008" si riferiscono sia ad economie originarie nell'anno di competenza che ad economie originarie negli esercizi precedenti, le quali ultime possono includere anche importi perenti agli effetti amministrativi.

PAGINA BIANCA