Tavola 8: Conto economico della pubblica amministrazione a legislazione vigente. Consuntivo 2008 e previsioni anni 2009-2013

CONTO ECONOMICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE A LEGISLAZIONE VIGENTE. Consuntivo 2008 e previsioni 2009-2013												
In milioni di Euro	2008	% PIL	2009	% PIL	2010	% PIL	2011	% PIL	2012	% PIL	2013	% PIL
ENTRATE												
Tributarie	457.424	29,1	444.064	29,0	447.072	28,6	461.885	28,5	481.869	28,6	502.159	28,7
Imposte Dirette	*241.427*	*15,4*	*237.715*	*15,5*	*236.884*	*15,1*	*246.063*	*15,2*	*260.221*	*15,4*	*273.670*	*15,6*
Imposte Indirette	*215.519*	*13,7*	*205.872*	*13,4*	*209.710*	*13,4*	*215.343*	*13,3*	*221.170*	*13,1*	*228.011*	*13,0*
Imposte c/capitale	*478*		*478*		*478*		*478*		*478*		*478*	
Contributi sociali	214.718	13,7	213.910	14,0	218.196	13,9	225.855	13,9	233.308	13,8	241.185	13,8
Effettivi	*210.867*	*13,4*	*210.000*	*13,7*	*214.227*	*13,7*	*221.822*	*13,7*	*229.208*	*13,6*	*237.014*	*13,5*
Figurativi	*3.851*	*0,2*	*3.910*	*0,3*	*3.969*	*0,3*	*4.033*	*0,2*	*4.100*	*0,2*	*4.171*	*0,2*
Altre entrate correnti	56.719	3,6	57.417	3,8	58.130	3,7	58.770	3,6	60.554	3,6	61.565	3,5
Entrate correnti	**728.383**	**46,3**	**714.913**	**46,7**	**722.920**	**46,2**	**746.031**	**46,0**	**775.253**	**46,0**	**804.431**	**45,9**
Entrate in conto capitale	**3.083**	**0,2**	**6.216**	**0,4**	**5.280**	**0,3**	**5.920**	**0,4**	**5.957**	**0,4**	**6.000**	**0,3**
Entrate totali	**731.944**	**46,6**	**721.607**	**47,1**	**728.678**	**46,6**	**752.429**	**46,3**	**781.688**	**46,4**	**810.909**	**46,3**
p.m. Pressione fiscale	***42,8***		***43,0***		***42,5***		***42,4***		***42,4***		***42,4***	
SPESE												
Redditi da lavoro dipendente	171.160	10,9	175.225	11,4	175.890	11,2	177.530	10,9	179.810	10,7	182.080	10,4
Consumi intermedi	128.442	8,2	133.173	8,7	133.513	8,5	135.367	8,3	139.158	8,3	143.372	8,2
Prestazioni sociali	278.008	17,7	291.280	19,0	297.900	19,0	306.330	18,9	315.990	18,7	328.220	18,7
pensioni	*223.396*	*14,2*	*232.730*	*15,2*	*239.852*	*15,3*	*247.840*	*15,3*	*256.165*	*15,2*	*265.735*	*15,2*
altre prestazioni sociali	*54.612*	*3,5*	*58.550*	*3,8*	*58.048*	*3,7*	*58.490*	*3,6*	*59.825*	*3,5*	*62.485*	*3,6*
Altre spese correnti al netto di interessi	57.395	3,7	59.415	3,9	60.525	3,9	60.485	3,7	60.544	3,6	61.238	3,5
Spese correnti al netto di interessi	**635.005**	**40,4**	**659.094**	**43,1**	**667.828**	**42,7**	**679.711**	**41,9**	**695.502**	**41,3**	**714.910**	**40,8**
Interessi passivi	80.891	5,1	74.013	4,8	76.957	4,9	85.250	5,3	92.676	5,5	99.301	5,7
Spese correnti	**715.896**	**45,5**	**733.107**	**47,9**	**744.785**	**47,6**	**764.961**	**47,1**	**788.178**	**46,8**	**814.211**	**46,5**
spesa sanitaria	*108.747*	*6,9*	*112.996*	*7,4*	*114.919*	*7,3*	*118.564*	*7,3*	*122.969*	*7,3*	*127.877*	*7,3*
Investimenti fissi lordi	34.973	2,2	40.635	2,7	35.329	2,3	32.632	2,0	35.159	2,1	33.695	1,9
Contributi in conto capitale	23.077	1,5	26.988	1,8	24.175	1,5	23.122	1,4	22.956	1,4	23.103	1,3
Altri trasferimenti	977	0,1	1.823	0,1	2.037	0,1	1.729	0,1	1.424	0,1	1.128	0,1
Spese in conto capitale	**59.027**	**3,8**	**69.445**	**4,5**	**61.540**	**3,9**	**57.483**	**3,5**	**59.539**	**3,5**	**57.926**	**3,3**
Spese totali al netto di interessi	**694.032**	**44,1**	**728.539**	**47,6**	**729.368**	**46,6**	**737.195**	**45,4**	**755.041**	**44,8**	**772.836**	**44,1**
Spese totali	**774.923**	**49,3**	**802.552**	**52,4**	**806.325**	**51,5**	**822.445**	**50,7**	**847.717**	**50,3**	**872.137**	**49,8**
SALDI												
Saldo primario	**37.912**	**2,4**	**-6.933**	**-0,5**	**-690**	**0,0**	**15.235**	**0,9**	**26.647**	**1,6**	**38.073**	**2,2**
Saldo di parte corrente	**12.487**	**0,8**	**-18.194**	**-1,2**	**-21.865**	**-1,4**	**-18.930**	**-1,2**	**-12.925**	**-0,8**	**-9.780**	**-0,6**
Indebitamento netto	**-42.979**	**-2,7**	**-80.945**	**-5,3**	**-77.647**	**-5,0**	**-70.015**	**-4,3**	**-66.029**	**-3,9**	**-61.228**	**-3,5**
Debito *(% PIL)*		**105,7**		**115,1**		**117,3**		**117,3**		**116,8**		**115,5**
PIL nominale	**1.572.243**		**1.530.905**		**1.564.796**		**1.623.380**		**1.685.439**		**1.751.569**	

Tavola 9: Settore Statale. Conto consolidato di cassa. Consuntivo 2008 e previsioni anni 2009-2010

SETTORE STATALE. Conto consolidato di cassa. Consuntivo 2008 e previsioni 2009-2010			
In milioni di euro	2008	2009	2010
Entrate correnti	**507.652**	**490.311**	**497.551**
Tributarie	421.950	409.169	412.499
Imposte dirette	*233.748*	*228.775*	*228.269*
Imposte indirette	*188.202*	*180.394*	*184.230*
Addizionale IRE - Quota regionale IRAP	44.558	42.162	43.923
Proventi speciali	771	776	790
Vendita di beni e servizi	4.513	3.808	4.618
Redditi da capitale	4.261	4.627	4.815
Poste correttive e compensative delle spese	10.593	8.491	8.236
di cui Interessi attivi	*3.797*	*2.604*	*2.289*
Trasferimenti correnti	20.930	20.710	21.866
da Enti territoriali	*18*	*18*	*230*
da Enti di Previdenza	*5.312*	*5.514*	*5.000*
da UE	*9.231*	*8.029*	*10.031*
Altre entrate correnti	76	569	804
Entrate in conto capitale	**479**	**8.462**	**940**
Entrate Totali	**508.131**	**498.773**	**498.491**
di cui Entrate Totali al netto interessi attivi	***504.334***	***496.169***	***496.202***
Spese correnti	**516.990**	**532.565**	**530.588**
Redditi da lavoro dipendente	90.829	93.070	92.049
IRAP	5.087	5.283	5.363
Consumi intermedi	13.895	13.452	11.500
Trasferimenti correnti	280.267	305.675	304.314
a Pubbliche Amministrazioni	*251.021*	*273.584*	*274.588*
a Enti di Previdenza	*69.982*	*83.512*	*94.537*
a Enti territoriali	*150.056*	*160.401*	*150.799*
a società servizi pubblici	*3.342*	*3.783*	*3.576*
a Poste	*687*	*840*	*660*
a Ferrovie	*2.041*	*2.000*	*2.300*
a imprese	*4.509*	*3.508*	*2.900*
a Famiglie e ISP	*4.567*	*6.109*	*4.650*
a UE	*14.948*	*17.000*	*17.200*
a estero	*1.880*	*1.690*	*1.400*
Interessi passivi	80.828	68.411	72.200
Poste correttive e compensative delle entrate	45.137	45.214	44.480
Altre spese correnti	947	1.461	682
Spese in conto capitale	**37.462**	**40.126**	**38.263**
Investimenti fissi lordi	6.648	6.601	7.526
Trasferimenti in conto capitale	29.784	32.371	29.462
a Pubbliche Amministrazioni	*18.307*	*18.805*	*18.137*
a Enti territoriali	*11.498*	*11.607*	*11.831*
a ANAS	*2.798*	*3.200*	*2.300*
a società di pubblici servizi	*3.896*	*4.271*	*3.955*
a Poste	*281*	*241*	*241*
a Ferrovie	*3.170*	*3.600*	*3.200*
a imprese	*6.539*	*8.410*	*6.900*
a Famiglie e ISP	*127*	*570*	*120*
a estero	*915*	*315*	*350*
Altre spese in conto capitale	1.030	1.154	1.275
Spese totali	**554.452**	**572.691**	**568.850**
di cui Spese Totali al netto interessi passivi	***473.624***	***504.280***	***496.650***
Interessi passivi netti	77.031	65.807	69.911
Saldo al netto delle Partite Finanziarie	**-46.321**	**-73.918**	**-70.359**
Partite Finanziarie	**-7.966**	**-14.082**	**1.336**
Entrate	2.245	2.176	2.220
Spese	10.211	16.258	884
Saldo primario	**22.744**	**-22.193**	**888**
Entrate Finali	**510.376**	**500.949**	**500.711**
Spese Finali	**564.663**	**588.949**	**569.734**
Saldo Settore Statale	**-54.287**	**-88.000**	**-69.023**

Tavola 10: Conto consolidato della pubblica amministrazione. Misure una-tantum per gli anni 2003-2013 (stimeper gli anni 2009-2013).

CONTO CONSOLIDATO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE. Misure una-tantum per gli anni 2003-2013 (previsioni anni 2009-2013)												
in milioni di euro		2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Totale misure One-Offs	**1=2+..+4**	**22.941**	**17.662**	**8.213**	**-5.842**	**1.991**	**3.288**	**3.430**	**684**	**-1.288**	**-156**	**1.000**
% PIL		1,7	1,3	0,6	-0,4	0,1	0,2	0,2	0,0	-0,1	0,0	0,1
- a) Entrate	**2**	**20.168**	**13.258**	**5.035**	**6.140**	**1.289**	**2.044**	**7.265**	**906**	**275**	**0**	**0**
% PIL		1,5	1,0	0,4	0,4	0,1	0,1	0,5	0,1	0,0		
Sostitutiva rivalutazione beni di impresa		*1.361*	*3.675*	*728*	*528*	*23*	*3*	0	0	0		
Altre imposte sostitutive		*1.237*	*1.390*	*1.101*	*1.243*	*631*	*1.571*	542	542	0		
Rientro dei capitali		*617*	*0*	*0*								
Condono edilizio : Stato			*1.577*	*1.304*	*168*	*142*	*92*	65	0	0		
Condono edilizio : Enti Locali			*735*	*474*	*0*	*0*						
Riallineamento ai principi IAS								6.156	356	267		
Condoni fiscali		*16.953*	*5.881*	*0*								
Gestione attivi finanziari				*1.428*								
Sostitutiva rivalutazione beni immobili d'impresa					*3.938*	*284*	*227*	8	8	8		
Sostitutiva rivalutazione terreni edificabili					*263*	*209*	*151*	0	0	0		
Contributo UE per terremoto Abruzzo								*494*				
- b) Spese	**3**		**0**	**0**	**-13.687**	**-686**	**-22**	**-4.834**	**-1.222**	**-2.563**	**-1.156**	**0**
% PIL		0,0	0,0	0,0	-0,9	0,0	0,0	-0,3	-0,1	-0,2	-0,1	0,0
- Sentenza Corte di Giustizia Europea: detraibilità IVA auto aziendali	3.1				*0*	*-686*	*-22*	*-200*	*0*	*0*		
- Assunzione debito ISPA per finanziamento TAV	3.2				*-12.950*							
- Sentenza TAR Lazio : rimborso ai gestori telefonici del contributo per le telecomunicazioni	3.3				*-737*							
- Bonus incapienti DL 185/'08								*-2.100*	*0*			
- Interventi per il terremoto dell'Abruzzo								*-525*	*-585*	*-483*	*0*	
- Interventi Abruzzo finanziati con FAS (CIPE)								*-309*	*-637*	*-2.080*	*-1.156*	*0*
- Riacquisto immobili SCIP2								*-1.700*	*0*			
- c) Dismissioni Immobiliari	**4**	**2.773**	**4.404**	**3.178**	**1.705**	**1.388**	**1.266**	**1.000**	**1.000**	**1.000**	**1.000**	**1.000**
% PIL		0,2	0,3	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
1) Stato	4.1	*431*	*2.243*	*1.100*	*170*	*124*	*85*					
2) Enti Previdenziali	4.2	*1.191*	*1.268*	*1.029*	*254*	*147*	*123*					
3) Altri Enti Pubblici	4.3	*1.151*	*893*	*1.049*	*1.281*	*1.117*	*1.058*	*1.000*	*1.000*	*1.000*	*1.000*	*1.000*
PIL		**1.335.354**	**1.391.530**	**1.429.479**	**1.485.377**	**1.544.915**	**1.572.243**	**1.530.905**	**1.564.796**	**1.623.580**	**1.685.349**	**1.751.569**

La struttura delle entrate tributarie in percentuale di PIL si è modificata nel corso degli ultimi anni. Mentre tra il 2002 e il 2006 le imposte indirette, in termini di PIL, sono risultate più elevate rispetto a quelle dirette, a partire dal 2007 tale tendenza si è invertita. Nel 2007 le imposte dirette hanno superato quelle indirette di 0,4 punti percentuali di PIL e tale divario tra le due tipologie di imposte aumenta nel corso degli anni, fino a raggiungere i 2,6 punti percentuali di PIL nel 2013. I contributi sociali, dopo l'introduzione della gestione previdenziale del TFR presso l'INPS, sono passati dal 12,8 per cento nel 2006, al 13,3 per cento del PIL nel 2007 e si stabilizzano su valori prossimi al 13,9 per cento del PIL a partire dal 2009.

Figura 1: Pressione fiscale (in percentuale del PIL)

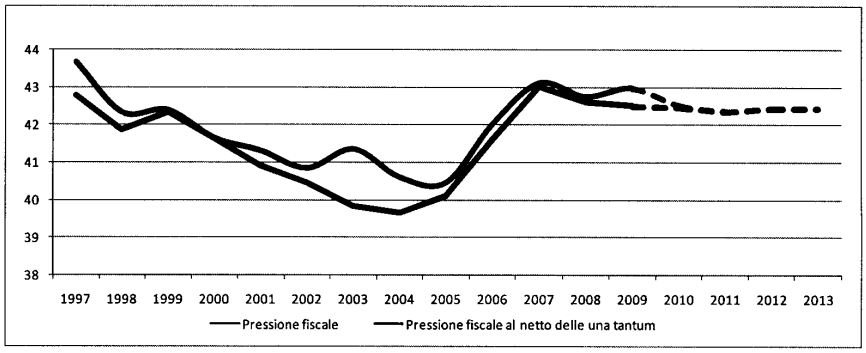
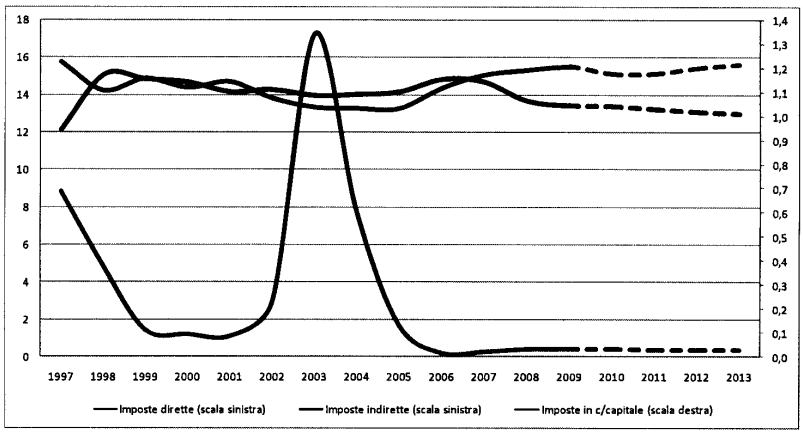
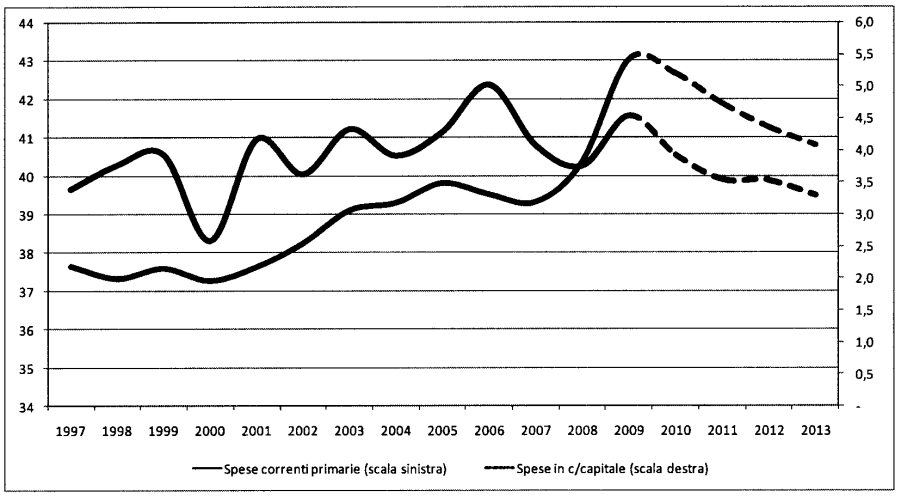


Figura 2: Composizione entrate tributarie (in percentuale del PIL)



Dal lato della spesa, per le spese correnti primarie, dopo un aumento di 2,7 punti percentuali di PIL nel 2009, è previsto un percorso di ridimensionamento che consentirà di raggiungere un'incidenza sul PIL pari al 40,8 per cento nel 2013. Le spese in conto capitale, attese al 4,5 per cento del PIL nel 2009, sono previste in riduzione negli anni successivi, fino a raggiungere un'incidenza sul PIL pari al 3,3 per cento nel 2013.

Figura 3: Spese correnti primarie e Spese in conto capitale (in percentuale del PIL)



4.2 - EVOLUZIONE DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA

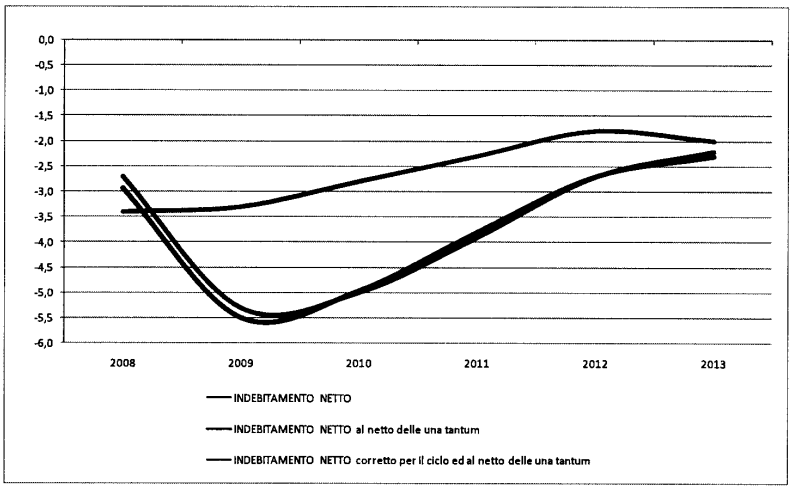
Il quadro programmatico che viene a delinearsi a partire dal 2010 ha sostanzialmente confermato l'impegno a mantenere sotto controllo i saldi di finanza pubblica in attesa di un più netto consolidarsi della ripresa economica. L'obiettivo rimane quello di attuare politiche di uscita dalla crisi economica, in linea con gli orientamenti in discussione in sede europea, al fine di convergere verso il pareggio di bilancio in termini strutturali. Per il 2010 l'indebitamento programmatico è atteso collocarsi al 5,0 per cento del PIL. Tale stima tiene conto delle indicazioni provenienti dal nuovo quadro macroeconomico, nonché degli effetti dei provvedimenti anticrisi, delle misure urgenti conseguenti al sisma dell'Abruzzo e del provvedimento di assestamento del bilancio. Per gli anni successivi, in relazione alla manovra di finanza pubblica da attuare nel triennio 2011-2013, secondo quanto previsto nella Nota di aggiornamento al DPEF 2010-2013, pari ad 1,2 punti percentuali di Pil in termini di correzione

dell'avanzo primario, l'indebitamento programmatico è previsto in riduzione, fino a raggiungere il 2,2 per cento nel 2013.

In termini strutturali, dopo un temporaneo peggioramento nel biennio 2008-2009, il percorso di miglioramento riprende a partire dal 2010 con una correzione cumulata di 1,2 punti percentuali al 2013.

Al netto del ciclo e delle misure una tantum, l'indebitamento è previsto passare dal 3,3 per cento del 2009 al 2,8 per cento del PIL nel 2010, con un miglioramento strutturale di circa 0,4 punti percentuali di PIL. Per il triennio successivo (2011-2013) la correzione strutturale risulta pari a 0,8 punti percentuali di PIL.

Figura 4: Indebitamento netto, al netto delle una tantum e strutturale (in percentuale del PIL)



L'avanzo primario è atteso in aumento nel periodo 2009-2013, collocandosi, nel 2013, al 3,4 per cento del PIL in termini nominali ed al 3,6 per cento in termini strutturali. La spesa per interessi, dopo una sostanziale stabilità nel 2008 e 2009, è prevista in aumento a partire dal 2010 per raggiungere il 5,6 per cento nel 2013.

CAPITOLO 5 - Bilancio triennale 2010-2012

In relazione a quanto dispone l'articolo 4 della legge n. 468 del 1978, e successive modifiche e integrazioni, le previsioni di competenza per l'anno 2010 sono accompagnate dal bilancio triennale 2010-2012.

La normativa in proposito recata dalla citata legge n. 468 prevede l'articolazione del bilancio pluriennale in due distinte sezioni - una "a legislazione vigente" un'altra "programmatica" - precisando peraltro che:

- la sezione "a legislazione vigente", senza gli effetti della legge finanziaria, deve essere presentata al Parlamento, insieme al progetto annuale di bilancio, entro il 30 settembre (articolo 1- bis , comma 1, lettera b), della legge n. 468 del 1978;
- la sezione "programmatica" - in coerenza anche con il disposto dell'articolo 3, commi 1 e 3, della legge n. 468 del 1978 - si concreta nella traduzione in termini finanziari della manovra e degli obiettivi di finanza pubblica posti a base del documento di programmazione economico-finanziaria e pertanto, deve essere presentata dal Governo alle Camere entro il mese di settembre dell'anno precedente quello cui si riferisce, unitamente al disegno di legge finanziaria e alla Relazione previsionale e programmatica (articolo 1 bis, comma 1, lettera b, della legge n. 468 del 1978); entrambe le sezioni ("vigente" e "programmatica"), da aggiornare annualmente, devono essere redatte - ai sensi dell'articolo 4 , comma 2, della citata legge n. 468, - per unità previsionali di entrata e di spesa (con ulteriore specificazione, nell'ambito di queste ultime, dei trasferimenti correnti e di conto capitale verso i principali settori di spesa decentrata) e devono essere approvate con apposito articolo della legge di bilancio, il che - comunque - non comporta autorizzazione a riscuotere le entrate e ad eseguire le spese in esso contemplate (articolo 4, commi 2 e 4 , della legge n. 468 del 1978).

Va ricordato che, come già operato negli ultimi anni, la proiezione al successivo biennio della nuova previsione di competenza è stata realizzata, per l'entrata come per la spesa, a livello di singola unità previsionale.

In particolare, per ciò che concerne le entrate, la proiezione della previsione formulata per il 2010 è stata elaborata sulla scorta delle variabili appropriate in relazione alla tipologia

dell'entrata. Per quelle tributarie si è tenuto conto essenzialmente: dell'evoluzione del gettito, prendendo in considerazione le entrate realizzate nei primi otto mesi del 2009; del quadro macroeconomico elaborato per il DPEF 2010- 2013 e successivi aggiornamenti. Per le altre entrate, si è tenuto essenzialmente conto dell'andamento del gettito delle diverse tipologie di entrata.

In particolare, nei comparti impositivi diretto ed indiretto, la proiezione è stata effettuata avendo riguardo alle caratteristiche proprie dei singoli tributi, atteso che la specifica natura della materia imponibile ed i diversi meccanismi di applicazione degli stessi influenzano in maniera determinante le ipotesi di evoluzione del gettito.

Per le entrate extratributarie, il carattere anelastico e la eterogeneità degli introiti hanno reso necessaria una specifica valutazione riferita alle caratteristiche di ciascun cespite, risultando estremamente aleatoria l'adozione di un criterio che ne collegasse l'andamento al solo quadro economico globale.

Sulla base delle impostazione del bilancio per "missioni" e "programmi", e sul contenuto del decreto legge n.112/2008, la programmazione, dovrà essere predisposta rispetto al triennio di riferimento. La proposta di bilancio pertanto è articolata per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio pluriennale, al fine di conferire maggiore certezza alla pianificazione delle risorse e alla programmazione delle attività di ciascuna Amministrazione. In tal modo esse sono in grado di conoscere con congruo anticipo le risorse disponibili per ciascun programma di attività.

Il meccanismo di flessibilità rappresentato dalla possibilità per le Amministrazioni di rimodulare le dotazioni finanziarie dei programmi disciplinato dall'art. 60, comma 3, del citato decreto legge n.112/2008, è stato, come detto, prorogato dall'articolo 23, comma 21 quater del decreto legge n. 78/2009 anche per il 2010, nelle more della definizione degli obiettivi di risparmio, tenuto conto che il suddetto decreto legge n. 112/2008 prevedeva tale meccanismo in via sperimentale per il solo esercizio 2009.

Per quanto, infine, riguarda il rimborso dei prestiti, si precisa che il volume di spesa previsto per gli anni 2010 - 2012 non può avere, al momento, che carattere provvisorio.

Esso, infatti, verrà ad essere modificato dalle ulteriori scadenze dei debiti che saranno contratti sia in questo scorcio d'anno 2009 (titoli biennali o triennali con effetti sul 2011 e 2012), e sia nel corso del 2010 (titoli biennali con scadenza 2012).