

## IL BILANCIO DELLO STATO A LEGISLAZIONE VIGENTE PER L'ANNO 2010

Il disegno di legge di approvazione del bilancio dello Stato per il triennio 2010-2012, in base a quanto previsto dall'art. 1-bis della legge n. 468 del 1978, come modificato da ultimo dalla legge n. 208 del 1999, viene presentato alle Camere contestualmente al disegno di legge finanziaria.

Il citato art. 1-bis della legge n. 468 del 1978, indica il 30 settembre come data entro cui è presentato il disegno di legge di approvazione del bilancio a legislazione vigente e del disegno di legge finanziaria.

Per le modalità con cui il criterio della legislazione vigente è stato applicato per le previsioni 2010- 2012, si rimanda alla dettagliata relazione allegata al disegno di legge di bilancio, non essendo intervenute modifiche legislative dalla data della sua compilazione.

In questa sede, si ritiene utile riepilogare, nel successivo quadro di sintesi, le cifre riportate nel disegno di legge di bilancio che risulta impostato in linea con gli obiettivi contenuti nel DPEF e nella relativa nota di aggiornamento.

PAGINA BIANCA

## CAPITOLO 1 - QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

### 1.1 - QUADRO DI SINTESI

Prima di procedere al confronto delle previsioni iniziali 2010 con quelle assestate 2009, si ritiene utile ricordare che tutte le tabelle di analisi sono al netto delle regolazioni contabili e debitorie.

Il quadro di sintesi, per competenza e cassa, delle proposte di previsione del 2010 a legislazione vigente, quali risultano dall'applicazione dei criteri appena precisati, trova esposizione nella Tabella n. 1 a raffronto con le previsioni iniziali ed assestate per l'anno in corso. In particolare si evidenzia:

- per le entrate finali un decremento sia in termini di competenza (milioni 729) che in termini di cassa (milioni 6.110);
- per le spese finali, un decremento in termini di competenza (milioni 9.270), imputabile in gran parte alle spese in conto capitale per 8.348 milioni; un decremento anche in termini di cassa (milioni 15.691) relativo sia alle spese correnti (milioni 7.532), sia a quelle in conto capitale, che presentano una riduzione pari a 8.159 milioni;
- per le spese correnti, al netto degli interessi, si registra una variazione negativa sia in termini di competenza per milioni 2.096, che in termini cassa per 8.659 milioni.

Il descritto andamento delle nuove previsioni di entrata e di spesa finali si è ovviamente riflesso sui correlativi saldi di bilancio, e più precisamente per la competenza :

- sul risparmio pubblico, il cui livello è risultato, in base alle nuove previsioni, negativo, di 19.037; mentre nelle previsioni assestate 2009 si è attestato sul livello di 19.593 milioni;
- sul saldo netto da finanziare, attestatosi sul livello di 61.118 milioni ( 69.659 milioni nelle previsioni assestate 2009); in termini di cassa passa da 124.974 milioni a 115.393 milioni;
- sull'avanzo primario, passato da 8.514 milioni ad un valore previsto di 18.229 milioni;

- sul ricorso al mercato, il cui livello è risultato, in base alle nuove previsioni pari a 323.337 per la competenza e 377.619 milioni per la cassa. Tale saldo include per 45 miliardi le operazioni previste al fine di rimborsare prima della scadenza o di ristrutturare passività preesistenti con ammortamento a carico dello Stato.

**Tavola 1: Quadro di sintesi delle previsioni 2010 legislazione vigente a raffronto con le previsioni iniziali ed assestate 2009**

**(Al netto delle regolazioni contabili, debitorie e dei rimborsi IVA )**

|                                | Bilancio 2009          |                         | Previsioni<br>D.L.B. 2010 | Variazioni assolute |                 | Variazioni percentuali |       |
|--------------------------------|------------------------|-------------------------|---------------------------|---------------------|-----------------|------------------------|-------|
|                                | Previsioni<br>iniziali | Previsioni<br>assestate |                           | 2010/2009 Ass. to   | 2010/2009 Iniz. | 6=4/2                  | 7=5/1 |
|                                | 1                      | 2                       | 3                         | 4=3-2               | 5=3-1           | 6=4/2                  | 7=5/1 |
| <b>COMPETENZA</b>              |                        |                         |                           |                     |                 |                        |       |
| <b>ENTRATE FINALI</b>          | 463.687                | 437.488                 | 436.759                   | -729                | -26.928         | -0,2                   | -5,8  |
| Entrate Tributarie             | 433.373                | 403.994                 | 407.540                   | 3.546               | -25.833         | 0,9                    | -6,0  |
| Altre entrate                  | 30.314                 | 33.494                  | 29.220                    | -4.274              | -1.094          | -12,8                  | -3,6  |
| <b>SPESE FINALI</b>            | 496.478                | 507.148                 | 497.878                   | -9.270              | 1.400           | -1,8                   | 0,3   |
| Spese Correnti                 | 449.589                | 455.503                 | 454.581                   | -922                | 4.992           | -0,2                   | 1,1   |
| Spese per Interessi            | 81.320                 | 78.173                  | 79.347                    | 1.174               | -1.973          | 1,5                    | -2,4  |
| Spese Correnti netto interessi | 368.289                | 377.330                 | 375.234                   | -2.096              | 6.945           | -0,6                   | 1,9   |
| Spese in Conto capitale        | 46.889                 | 51.645                  | 43.297                    | -8.348              | -3.592          | -16,2                  | -7,7  |
| <b>RIMBORSO PRESTITI</b>       | 215.245                | 215.294                 | 258.589                   | 43.295              | 43.344          | 20,1                   | 20,1  |
| Saldo netto da finanziare      | -32.790                | -69.659                 | -61.118                   | 8.541               | -28.328         | -12,3                  | 86,4  |
| Ricorso al mercato             | 255.105                | 292.023                 | 323.337                   | 31.314              | 68.232          | 10,7                   | 26,7  |

Valori in milioni di EURO

**Tavola 1 segue: Quadro di sintesi delle previsioni 2010 legislazione vigente a raffronto con le previsioni iniziali ed assestate 2009**

**(Al netto delle regolazioni contabili, debitorie e dei rimborsi IVA )**

|                           | Bilancio 2009          |                         | Previsioni<br>D.L.B. 2010 | Variazioni assolute |                 | Variazioni percentuali |       |
|---------------------------|------------------------|-------------------------|---------------------------|---------------------|-----------------|------------------------|-------|
|                           | Previsioni<br>iniziali | Previsioni<br>assestate |                           | 2010/2009 Ass. to   | 2010/2009 Iniz. | 6=4/2                  | 7=5/1 |
|                           | 1                      | 2                       | 3                         | 4=3-2               | 5=3-1           | 6=4/2                  | 7=5/1 |
| <b>CASSA</b>              |                        |                         |                           |                     |                 |                        |       |
| <b>ENTRATE FINALI</b>     | 437.468                | 409.764                 | 403.655                   | -6.110              | -33.813         | -1,5                   | -7,7  |
| Tributarie                | 413.751                | 382.866                 | 382.492                   | -374                | -31.259         | -0,1                   | -7,6  |
| Altre                     | 23.716                 | 26.898                  | 21.163                    | -5.735              | -2.553          | -21,3                  | -10,8 |
| <b>SPESE FINALI</b>       | 516.520                | 534.738                 | 519.048                   | -15.691             | 2.528           | -2,9                   | 0,5   |
| Correnti                  | 466.516                | 476.865                 | 469.334                   | -7.532              | 2.818           | -1,6                   | 0,6   |
| Interessi                 | 81.329                 | 78.220                  | 79.347                    | 1.128               | -1.982          | 1,4                    | -2,4  |
| Correnti netto interessi  | 385.207                | 398.645                 | 389.986                   | -8.659              | 4.779           | -2,2                   | 1,2   |
| Conto capitale            | 50.004                 | 57.873                  | 49.714                    | -8.159              | -290            | -14,1                  | -0,6  |
| <b>RIMBORSO PRESTITI</b>  | 215.250                | 215.926                 | 258.596                   | 42.669              | 43.346          | 19,8                   | 20,1  |
| Saldo netto da finanziare | -79.052                | -124.974                | -115.393                  | 9.581               | -36.341         | -7,7                   | 46,0  |
| Ricorso al mercato        | 301.372                | 349.061                 | 377.619                   | 28.558              | 76.247          | 8,2                    | 25,3  |

Valori in milioni di EURO

## CAPITOLO 2 - IL DISEGNO DI LEGGE FINANZIARIA PER L'ANNO 2010

### **2.1 - LA STRUTTURA DELLA LEGGE FINANZIARIA**

Come è noto la scansione temporale del processo di bilancio stabilita dall'art.1-bis della legge n.468 del 1978 prevede nel 30 giugno la data di presentazione al Parlamento del Documento di Programmazione economica finanziaria (DPEF), nel 30 settembre la data di presentazione del disegno di legge di approvazione del bilancio a legislazione vigente e del disegno di legge finanziaria, nonché entro il 15 novembre quella di presentazione dei disegni di legge collegati alla manovra di finanza pubblica.

Il disegno di legge finanziaria per il 2010 tiene conto degli elementi recati dal Documento di Programmazione Economico-Finanziaria 2010-2013 e della relativa Nota di aggiornamento.

Come già avvenuto nel precedente anno, il testo legislativo è molto snello essendo composto semplicemente da tre articoli.

Ciò dipende anche dal fatto che per fronteggiare la crisi da ultimo con il decreto legge n. 78 del 2009, convertito con modificazioni dalla legge n. 102 del 04 agosto 2009, si sono disposte, misure volte a sostegno delle famiglie e per il rilancio e sostegno dell'economia.

Entrando nel dettaglio del suo contenuto, si rileva in particolare, per quanto riguarda l'articolato, l'estensione al 2012 delle agevolazioni fiscali per le ristrutturazioni edilizie nonché modifiche a carattere compensativo di alcune norme concernenti la gestione delle prestazioni previdenziali ed assistenziali.

Per quanto riguarda le tabelle, si rilevano nuove appostazioni per l'anno 2012 sui fondi speciali di parte corrente e di conto capitale, il rifinanziamento del fondo di riserva di tabella C per l'anno 2010, nonché il finanziamento di alcune autorizzazioni di spesa iscritte nella tabella D.

A fini della copertura degli oneri recati dal disegno di legge finanziaria, si è provveduto con la tabella E, attraverso la riduzione permanente del fondo per gli interventi strutturali di politica economica.

Da ultimo, le maggiori disponibilità di finanza pubblica che si realizzassero nel 2010, rispetto alle previsioni del Documento di programmazione economico-finanziaria per gli anni 2010-2013, sono destinate a ridurre la pressione fiscale nei confronti delle famiglie con figli e del ceto a reddito medio-basso.

## CAPITOLO 3 - EFFETTI SUL BILANCIO DELLO STATO DEL DISEGNO DI LEGGE FINANZIARIA

### **3.1 - COMPETENZA**

Il progetto di bilancio per il 2010 redatto in termini di legislazione vigente integrata, acquisirà la sua configurazione di programma di gestione per il nuovo anno, finalizzato al raggiungimento degli obiettivi programmatici indicati nel Documento di Programmazione Economico Finanziaria e nella relativa nota di aggiornamento.

Come si evince dalla successiva Tabella n.2, la complessiva manovra di finanza pubblica proposta per il 2010 determina un livello del saldo netto da finanziare per il nuovo anno di 62.418 milioni di euro, rispetto ai 61.118 milioni di euro del bilancio di competenza a legislazione vigente; corrispondentemente, il ricorso al mercato a legislazione vigente, al netto di 45 miliardi per la ristrutturazione della passività, passa da 278.337 a 280.691 milioni di euro, al netto di milioni di euro 4.000 di ricorso all'indebitamento estero.

Il quadro complessivo delle previsioni integrate di bilancio per l'anno 2010 appena descritto trova esposizione – limitatamente al fabbisogno finanziabile sul mercato interno e nei dati di spesa al netto delle regolazioni contabili, debitorie e dei rimborsi IVA, nella successiva Tabella n. 4 nella quale si opera altresì il raffronto con le corrispondenti previsioni assestate 2009.

La successiva Tabella n. 3 concerne la copertura degli oneri correnti previsti dal disegno di legge finanziaria.

### **3.2 - CASSA**

Analogamente a quanto operato per il bilancio di competenza, anche per il bilancio di cassa si presenta nella Tabella n.5 un quadro di sintesi – al netto delle regolazioni contabili, debitorie e dei rimborsi IVA – degli effetti del nuovo disegno di legge finanziaria sulle autorizzazioni di incasso e di pagamento del bilancio 2010.

Nella Tabella n. 6 sono riportati gli effetti finanziari delle norme contenute nell'articolo del disegno di legge finanziaria 2010.