

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XI**

n. **4**

RELAZIONE GENERALE SULLA SITUAZIONE ECONOMICA DEL PAESE

(Anno 2011)

(Articolo 12, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, e successive modificazioni)

Presentata dal Ministro dell'economia e delle finanze

(MONTI)

Trasmessa alla Presidenza il 15 giugno 2012

PAGINA BIANCA

INDICE

1. INTRODUZIONE	13
2. INVESTIMENTI PUBBLICI	
2.1 Investimenti nel settore pubblico	17
2.1.1 Spese per investimenti della Pubblica Amministrazione	17
2.1.2 Investimenti delle imprese a partecipazione pubblica	33
3. LO SVILUPPO ECONOMICO TERRITORIALE	
3.1 Tendenze economiche territoriali	39
3.2 Gli interventi pubblici per le aree sotto utilizzate	51
3.3 Gli strumenti per lo sviluppo	56
4. LA SITUAZIONE ENERGETICA	
4.1 Il mercato internazionale	67
4.2 La domanda di energia in Italia	68
4.2.1 Il quadro normativo nazionale	66
4.2.2 La domanda complessiva	72
4.2.3 L'approvvigionamento	74
4.2.4 Fonte petrolifera	74
4.2.5 Gas naturale	73
4.2.6 Combustibili solidi	76
4.2.7 Fonti rinnovabili	76
4.2.8 Energia elettrica	77
4.2.9 Gli usi finali	78
4.2.10 I consumi delle famiglie	80
4.3 Il riscaldamento domestico	80
4.4 Le spese sostenute dalle famiglie per energia elettrica, gas e altri combustibili	82
4.5 I prezzi dell'energia	84
4.6 La struttura dei mercati dell'elettricità e del gas	86
Appendice	91
5. FORMAZIONE DI CAPITALE UMANO E AZIONE PUBBLICA NEL MERCATO DEL LAVORO	
5.1 Formazione del capitale umano	105
5.1.1 L'istruzione scolastica	105
5.1.2 L'istruzione superiore	107
5.1.3 La ricerca scientifica universitaria: spesa e personale	110
5.1.4 La spesa per il sistema educativo	111
5.2 L'occupazione nel settore della formazione	113
5.3 Azione delle Amministrazioni Pubbliche nel campo del lavoro	117

5.3.1	Interventi di politica dell'impiego	117
5.3.2	L'andamento della spesa e dei beneficiari delle politiche del lavoro	121
5.3.3	Controversie e attività conciliativa	136
6.	LA PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE	
6.1	I beneficiari delle prestazioni pensionistiche	141
6.2	Trattamenti a sostegno del reddito	146
6.3	Servizi e trasferimenti socio assistenziali	148
6.3.1	Pensioni ed assegni sociali	148
6.3.2	Invalità civile	151
6.4	Il concorso dello Stato	153
6.5	Contributo al finanziamento degli Istituti di patronato e di assistenza sociale	168
	Appendice normativa	170
	Trattamenti IVS di base	170
	Trattamenti infortuni	172
	Investimenti delle disponibilità di bilancio degli enti previdenziali	173
	Contributo al finanziamento degli Istituti di Patronato e di Assistenza Sociale	175
7.	IL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	
7.1	La spesa del Servizio Sanitario Nazionale	177
7.1.1	Personale	183
7.1.2	Beni e altri servizi	184
7.1.3	Medicina generale convenzionata	186
7.1.4	Farmaceutica convenzionata	186
7.1.5	Specialistica convenzionata e accreditata	187
7.1.6	Riabilitativa accreditata	187
7.1.7	Integrativa e protesica convenzionata e accreditata	187
7.1.8	Altra assistenza convenzionata e accreditata	187
7.1.9	Ospedaliera accreditata	187
7.1.10	Saldo gestione straordinaria	188
7.1.11	Saldo intramoenia	188
7.1.12	Ammortamenti	189
	Riquadro: Il trattamento contabile degli ammortamenti e dei costi capitalizzati	189
7.2	Il finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale	190
7.2.1	IRAP e addizionale regionale IRPEF	192
7.2.2	Fondo per fabbisogno sanitario ex decreto legislativo 77/2000 (Federalismo fiscale: Iva e Accise)	192
7.2.3	Ulteriori trasferimenti dal settore pubblico e da quello privato	198
7.2.4	Ricavi ed entrate proprie	199
7.2.5	Fondo sanitario nazionale e quote vincolate a carico dello Stato per le regioni e le province autonome	199

7.2.6	Ulteriori quote vincolate a carico dello Stato per gli altri enti sanitari pubblici	200
7.2.7	Costi capitalizzati	200
7.3	Il risultato di esercizio del Servizio Sanitario Nazionale	200
7.4	Ricerca e sperimentazione	207
8.	I BILANCI DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE E LE RELAZIONI FINANZIARIE TRA STATO E ENTI LOCALI	
8.1	Il bilancio di competenza dello Stato	219
8.1.1	Risultati di sintesi accertamenti e impegni esercizio finanziario 2011	219
8.1.2	Analisi degli accertamenti	219
8.1.3	Analisi degli impegni	225
8.2	I bilanci delle province, comuni e comunità montane	239
8.2.1	La finanza degli enti locali ed il sistema normativo di attribuzione dei trasferimenti erariali e delle entrate da federalismo fiscale municipale	239
8.2.2	I principali fondi delle contribuzioni erariali e l'assegnazione dei trasferimenti e delle entrate da federalismo fiscale municipale	246
8.2.3	La legge di stabilità per l'anno 2011	247
8.2.4	Principali modifiche introdotte da disposizioni legislative diverse dalla legge finanziaria 2011	248
8.2.5	Termini per l'adozione del bilancio di previsione 2011 e certificazioni contabili	255
8.2.6	Dati quantitativi circa l'attribuzione di risorse finanziarie a comuni e province e dati desunti dalle certificazioni di bilancio	257

INDICE

TABELLE STATISTICHE

1. INTRODUZIONE E SINTESI

Tabella TI.1 - Tavola di raccordo sui saldi della bilancia dei pagamenti ISTAT - BANCA D'ITALIA	16
--	-----------

2. GLI INVESTIMENTI PUBBLICI

Tabella IP.1 - Spese della Pubblica Amministrazione per investimenti pubblici	18
Tabella IP.2a - Spese dello Stato per investimenti pubblici (per Ministeri)	19
Tabella IP.2b - Spese dello Stato per investimenti pubblici (per settori di intervento)	20
Tabella IP.3 - Principali investimenti dell'ANAS	21
Tabella IP.4 - Spese per investimenti diretti delle Regioni per principali settori d'intervento e per aree geografiche nel 2011	24
Tabella IP.5 - Mutui concessi agli Enti locali negli anni 2006 - 2010 per spese di investimento	25
Tabella IP.6 - Principali programmi per investimenti a carico diretto degli Enti locali, autorizzati con norme speciali e finanziati tramite la CDP S.p.A.	27
Tabella IP.7 - Stato di attuazione della seconda fase del programma (Legge 67/1988, art. 20)	33
Tabella IP.8 - Investimenti delle imprese a partecipazione pubblica	34
Tabella IP.9 - Investimenti del Gruppo ENEL	36
Tabella IP.10 - Investimenti delle società del Gruppo Ferrovie dello Stato Italiane S.p.A.	37
Tabella IP.11 - Investimenti delle Poste Italiane S.p.A.	38

3. LO SVILUPPO ECONOMICO TERRITORIALE

Tabella TR. 1 - Prodotto interno lordo per ripartizione geografica - Valori concatenati anno di riferimento 2000	44
Tabella TR. 2 - Valore aggiunto per ripartizione geografica - Valori concatenati anno di riferimento 2000	45
Tabella TR. 3 - Valore aggiunto per regione - Valori concatenati anno di riferimento 2000	46
Tabella TR. 4 - Valori medi dei principali aggregati economici per ripartizione geografica - Valori a prezzi correnti	47
Tabella TR. 5 - Valori medi dei principali aggregati economici per ripartizione geografica - Valori concatenati anno di riferimento 2000	48
Tabella TR. 6 - Prodotto interno lordo per abitante per regione - Valori a prezzi correnti	49
Tabella TR. 7 - Prodotto interno lordo per abitante per regione - Valori concatenati anno di riferimento 2000	49
Tabella TR. 8 - Valore aggiunto ai prezzi base - Valori concatenati anno di riferimento 2000	50

Tabella TR. 9 - Settore Pubblico Allargato: ripartizione territoriale della spesa pubblica in conto capitale	54
Tabella TR. 10 - Pubblica Amministrazione: ripartizione territoriale della spesa pubblica in conto capitale	55
Tabella TR. 11 - Obiettivo Convergenza - Attuazione finanziaria al 31 dicembre 2011	58
Tabella TR. 12 - Obiettivo Competitività FESR - Attuazione finanziaria al 31 dicembre 2011	58
Tabella TR. 13 - Obiettivo Competitività FSE - Attuazione finanziaria al 31 dicembre 2011	59
Tabella TR. 14 - Certificazioni di spesa - Importi certificati e da certificare nel 2011	60
Tabella TR. 15 - Fondo Infrastrutture	63
Tabella TR. 16 - Fondo Strategico	64

4. LA SITUAZIONE ENERGETICA

Tabella BE.1 - Bilancio dell'energia in Italia	73
Tabella BE.2 - L'intensità energetica in Italia	73
Tabella BE.3 - Interscambio di fonti energetiche	
Tabella BE.4 - Produzione lorda degli impianti a fonti rinnovabili in Italia (GWh)	75
Tabella BE.5 - Bilancio di copertura dell'energia elettrica	76
Tabella BE.6 - Consumi finali di energia	78
Tabella BE.7 - Famiglie per servizi nell'abitazione - Anni 2001- 2010	79
Tabella BE.8 - Famiglie in possesso di impianto di riscaldamento per tipo di impianto - Anni 2001- 2010	81
Tabella BE.9 - Famiglie in abitazione con riscaldamento per tipo di combustibile utilizzato - Anni 2001- 2010	81
Tabella BE.10 - Spesa mediana e media mensile delle famiglie - Anni 2008 - 2010	82
Tabella BE.11 - Percentuale della spesa familiare per acquisti di prodotti energetici - Anni 2000-2010	82
Tabella BE.12 - Percentuale della spesa familiare per acquisti di prodotti energetici - Anni 2000, 2005 e 2010	84
Appendice BE.1 - Bilancio dell'energia in Italia	91
Appendice BE.2 - Bilancio di copertura dell'energia elettrica richiesta in Italia	93
Appendice BE.3 - Importazioni di petrolio greggio per aree e principali paesi di provenienza	93
Appendice BE.4 - Importazioni di semilavorati petroliferi per aree e principali paesi di provenienza	94
Appendice BE.5 - Importazioni ed esportazioni di greggio, semilavorati e prodotti per aree di provenienza	95
Appendice BE.6 - Importazioni di prodotti petroliferi per aree e principali paesi di provenienza	96
Appendice BE.7 - Esportazioni di greggio e semilavorati petroliferi per aree e principali paesi di destinazione	97
Appendice BE.8 - Esportazioni di prodotti petroliferi per aree e principali paesi di destinazione	98
Appendice BE.9 - Importazioni di combustili solidi per paesi di provenienza	99

Appendice BE.10 - Bilancio del gas naturale	100
Appendice BE.11 - Importazioni di combustili solidi fossili per aree di provenienza	101
Appendice BE.12 - Il consumo dei principali prodotti petroliferi	101
Appendice BE.13 - Importazioni di combustili solidi fossili per aree di provenienza	101
Appendice BE.14 - Prezzi medi al consumo di alcuni prodotti petroliferi	102
Appendice BE.15 - Potenza efficiente e produzione degli impianti a fonte rinnovabile in Italia	103

5. FORMAZIONE DI CAPITALE UMANO E AZIONE PUBBLICA NEL MERCATO DEL LAVORO

Tabella FZ.1 - Iscritti in totale e iscritti al primo anno al netto dei ripetenti per livello scolastico A.S. 2009/2010 - 2010/2011	106
Tabella FZ.2 - Diplomati della scuola secondaria di I e II grado e qualificati A.S. 2006/2007 - 2010/2011	107
Tabella FZ.3 - Diplomati della scuola secondaria di II grado per tipo di scuola A.S. 2006/2007 - 2010/2011	107
Tabella FZ.4 - Iscritti all'Università e negli istituti AFAM per tipologia di corso e sesso - A.A. 2006/2007 - 2010/2011	108
Tabella FZ.5 - Iscritti e laureati nell'Università per area disciplinare e sesso - A.A. 2010/2011	109
Tabella FZ.6 - Laureati nel sistema universitario e diplomati nel sistema AFAM per sesso - Anni 2006 - 2010	109
Tabella FZ.7 - Iscritti e dottori di ricerca per sesso - A.A. 2005-2006 - 2009/2010	110
Tabella FZ.8 - Spesa e personale per la ricerca scientifica nelle Università - Anni 2005 - 2009	110
Tabella FZ.9 - Progetti di ricerca di rilevante interesse nazionale (PRIN), per area disciplinare - Anno 2009	111
Tabella FZ.10 - Spesa pubblica per l'istruzione scolastica - Anni 2005 - 2009	112
Tabella FZ.11 - Spesa per l'istruzione superiore per fonti di finanziamento - Anni 2005 - 2009	112
Tabella FZ.12 - Tasse e contributi a carico degli studenti universitari e degli istituti AFAM - Anni 2006 - 2010	113
Tabella IA.1 - Docenti a tempo determinato e indeterminato per livello scolastico. Scuole statali A.S. 2006/2007 - 2010/2011	113
Tabella IA.2 - Dirigenti scolastici per classi di età e sesso. Scuole statali - A.S. 2008/2009 - 2010/2011	114
Tabella IA.3 - Personale ATA a tempo indeterminato e determinato per area professionale - A.S.2006/2007-2010/2011	114
Tabella IA.4 - Docenti universitari per qualifica - Anni 2006 - 2010	115
Tabella IA.5 - Docenti universitari di ruolo per classe di età e qualifica - Anno 2010	114
Tabella IA.6 - Personale tecnico-amministrativo delle Università per tipologia di contratto, area funzionale e sesso. Anno 2010	116
Tabella IA.7 - AFAM - personale per tipo di qualifica, contratto e sesso - Anni 2006 - 2010	116

Tabella PL.1 - Monitoraggio degli interventi di politica occupazionale e del lavoro - Anni 2006 - 2010	126
Tabella PL.2 - Beneficiari di contratti a causa mista ed incentivi all'occupazione - Anni 2002 - 2011	134
Tabella PL.3 - Controversie individuali - settore pubblico e privato	137
Tabella PL.4 - Riepilogo delle controversie individuali e plurime di lavoro del settore privato per regione - Anno 2010	138
Tabella PL.5 - Riepilogo regionale delle controversie individuali e plurime di lavoro del settore privato per settore di attività - Anno 2010	138
Tabella PL.6 - Prospetto riepilogativo nazionale delle controversie individuali e plurime di lavoro riguardanti i tentativi obbligatori di conciliazione per licenziamenti individuali (art. 5 L.108/90) - Anno 2010	139
Tabella PL.7 - Riepilogo regionale delle controversie individuali nel settore pubblico per regione - Anno 2010	140
Tabella PL.8 - Riepilogo nazionale delle controversie individuali del settore pubblico per tipologia di ente - Anno 2010	140

6. LA PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE

Tabella PS.1 - Pensionati e importo complessivo lordo annuo dei redditi pensionistici per sesso. Anni 2009 - 2010	141
Tabella PS.2 - Pensionati per ripartizione geografica e sesso. Anni 2009 - 2010	142
Tabella PS.3 - Importo lordo medio annuo dei redditi pensionistici per ripartizione geografica e sesso. Anni 2009 - 2010	142
Tabella PS.4 - Pensionati per classi di età e sesso. Anni 2009 - 2010	143
Tabella PS.5 - Importo lordo medio annuo dei redditi pensionistici per classe di età e sesso. Anni 2009 - 2010	144
Tabella PS.6 - Pensionati per classe di importo mensile e sesso. Anni 2009 - 2010	144
Tabella PS.7 - Pensionati per tipologia di pensione. Anni 2009 - 2010	145
Tabella PS.8 - Importo complessivo lordo annuo dei redditi pensionistici per tipologia di pensione. Anni 2009 - 2010	146
Tabella PS.9 - Trattamenti a sostegno del reddito erogati dall'INPS - Numero assicurati e contributi versati. Anni 2010 (consuntivo) e 2011 (preventivo assestato)	148
Tabella PS.10 - Trattamenti a sostegno del reddito erogati dall'INPS - Nuclei beneficiari/giornate indennizzate e importi corrisposti. Anni 2010 (consuntivo) e 2011 (preventivo assestato)	149
Tabella PS.11 - Pensioni e assegni sociali per regione e area geografica e importo lordo annuo, al 31 dicembre 2011	150
Tabella PS.12 - Prestazioni agli invalidi civili, ai non vedenti e ai non udenti e importo lordo annuo per regione, area geografica e categoria di pensione, al 31 dicembre 2011	154
Tabella PS.13 - Prestazioni agli invalidi civili e importo medio mensile per regione, area geografica e tipo di prestazione al 31 dicembre 2011	155
Tabella PS.14 - Concorso dello Stato - Sintesi	156
Tabella PS.15 - Concorso dello Stato agli oneri della previdenza e assistenza sociale	157
Tabella PS.16 - Contributo pubblico al finanziamento degli Istituti di Patronato e di Assistenza sociale	169

7. IL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

Tabella SA.1 - Spesa e finanziamento del SSN - Analisi per enti, funzioni di spesa e fonti di finanziamento. Anni 2008 - 2011	178
Tabella SA.2 - Spesa del SSN - Anni 2008 - 2011	180
Tabella SA.3 - Costi e ricavi del SSN - Anni 2008 - 2011	181
Tabella SA.4 - Costi del SSN - Funzioni di spesa - Anno 2011	182
Tabella SA.5 - Ricavi del SSN - Anno 2011	193
Tabella SA.6 - Ricavi del SSN - Anni 2008 - 2011	193
Tabella SA.7 - Ricavi del SSN - IRAP e addizionale regionale IRPEF - Anni 2008 - 2011	194
Tabella SA.8 - Ricavi del SSN - Fabbisogno sanitario ex D.L.vo 56/00 (Iva e accise) - Anni 2008-2011	194
Tabella SA.9 - Ricavi del SSN - Ulteriori trasferimenti, ricavi e entrate proprie varie, ricavi straordinari - Anno 2011	195
Tabella SA.10 - Ricavi del SSN - Ulteriori trasferimenti dal settore pubblico e privato - Anni 2008 - 2011	196
Tabella SA.11 - Ricavi del SSN - Ricavi e entrate proprie varie delle aziende sanitarie - Anni 2008 - 2011	196
Tabella SA.12 - Ricavi del SSN - Ricavi straordinari delle aziende sanitarie - Anni 2008 - 2011	197
Tabella SA.13 - Ricavi del SSN - FSN e quote vincolate a carico dello Stato - Anni 2008 - 2011	198
Tabella SA.14 - Ripiano disavanzi del SSN - Integrazioni a carico dello Stato per ripiano perdite di esercizio - Anni 2001-2009	201
Tabella SA.15 - Finanziamento del SSN - Ricerca e sperimentazioni - Anni 2008 - 2011	207
Tabella SA.16 - Costi del SSN per funzioni di spesa - Anni 2008-2011	208

8. I BILANCI DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE E LE RELAZIONI FINANZIARIE TRA STATO E ENTI LOCALI

Tabella BS.1 - Risultati degli anni 2009-2011. Analisi degli impegni e accertamenti (al lordo delle regolazioni contabili)	219
Tabella TE.1 - Andamento delle gestioni di bilancio e di tesoreria	220
Tabella BS.2 - Risultati degli anni 2009 - 2011 - Analisi degli accertamenti (al lordo delle regolazioni contabili)	220
Tabella BS.3 - Bilancio dello Stato: analisi economica degli accertamenti tributari lordi	223
Tabella BS.4 - Analisi economica degli impegni (al lordo delle regolazioni contabili)	226
Tabella BS.5 - Analisi economica degli impegni di spesa	227
Tabella BS.6 - Analisi per settori degli impegni per investimenti	236
Tabella RP.1- Risorse finanziarie trasferite alle amministrazioni provinciali - Anno 2011- Assegnazioni di diritto	260
Tabella RP.2- Attribuzioni di entrata da federalismo fiscale municipale e altri contributi per le regioni a statuto ordinario - Anno 2011	261
Tabella RP.3 - Parametri finanziari per abitante delle Province	262

Tabella RP.4 - Parametri finanziari per abitante dei Comuni capoluogo di Regione a statuto ordinario e speciale	263
Tabella RP.4bis - Parametri finanziari per abitante dei Comuni capoluogo di Regione a statuto ordinario e speciale	264
Tabella RP.5 e 5bis - Parametri finanziari per abitante dei Comuni – Esclusi i capoluoghi di Regione	265

INDICE DELLE FIGURE

3. LO SVILUPPO ECONOMICO TERRITORIALE

Figura TR.1 - Principali indicatori territoriali	39
Figura TR.2 - Tassi di disoccupazione al 2010 e variazioni percentuali degli occupati 2008-2010 nei sistemi locali del lavoro	41
Figura TR.3 - Distribuzione del numero di imprese e dei relativi addetti per classe dimensionale e forma giuridica - Anno 2009	42
Figura TR.4 - Accessibilità di alcuni servizi sul territorio	43

PAGINA BIANCA