

ATTI PARLAMENTARI

XV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

**Doc. CLXXVII
n. 1**

RELAZIONE

**SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEI CONTRATTI DI
PROGRAMMA 1994-2000 E 2001-2005 TRA MINISTERO
DEI TRASPORTI E FERROVIE DELLO STATO SPA
(al 31 dicembre 2005)**

(Articolo 1, ultimo comma, della legge 14 luglio 1993, n. 238)

**Presentata dal Ministro dei trasporti
(BIANCHI)**

Trasmessa alla Presidenza il 7 agosto 2006

PAGINA BIANCA

INDICE

1. PREMESSA	<i>Pag.</i>	11
2. LE PRESCRIZIONI DELLA NORMATIVA IN MATERIA DI CONTENUTI DEL CONTRATTO DI PROGRAMMA	»	13
3. IL CONTRATTO DI PROGRAMMA 1994-2000	»	14
3.1. I contenuti originari e l'evoluzione del Contratto	»	14
3.2. I Addendum al Contratto di Programma 1994-2000	»	19
3.3. Accordo preliminare al II Addendum e II Addendum al CdP 1994-2000 ..	»	21
3.3.1. Accordo preliminare al II Addendum al Contratto di Programma	»	22
3.3.2. II Addendum al Contratto di Programma	»	24
3.4. Leggi finanziarie 1999 e 2000	»	27
3.5. Altri provvedimenti legislativi	»	28
3.5.1. Leggi per interventi specifici	»	28
3.5.2. III Addendum al Contratto di Programma 1994-2000 e Legge 354/98	»	31
3.5.2.1 Articolo 1 della Legge 354/98	»	32
3.5.2.2 Articolo 3 della Legge 354/98	»	34
3.5.2.3 Articolo 4 della Legge 354/98	»	37
3.6. Riepilogo complessivo degli stanziamenti al 2000	»	38
3.7. Ulteriore evoluzione del Contratto	»	39
4. IL CONTRATTO DI PROGRAMMA 2001-2005	»	42
4.1. Inquadramento generale	»	42
4.1.1. PGTL, Piano d'Impresa di FS S.pA e Contratto di Programma 2001 – 2005	»	43
4.1.2. Piano di priorità degli investimenti	»	45
4.1.3. Addendum al Contratto di Programma 2001-2005	»	50
4.1.4. II Addendum al Contratto di Programma 2001-2005	»	53
4.1.5. III Addendum al Contratto di Programma 2001-2005	»	59
4.1.6. Accordo preliminare al IV Addendum al Contratto di Programma 2001-2005	»	59
4.2. Il programma degli investimenti su Rete Convenzionale	»	63
4.2.1. Investimenti in potenziamento e sviluppo dell'infrastruttura	»	63
4.2.2. Altri investimenti diffusi e di ricerca	»	70
4.2.3. Ulteriori variazioni proposte alle Tabelle del Contratto con il PPI 2005	»	72
4.3. Il programma degli investimenti per il Sistema AV/AC	»	74
4.4. La ripartizione delle risorse recate dalle Leggi Finanziarie 2001, 2002, 2003, 2004 e 2005	»	80
4.5. Riepilogo dei valori delle Tabelle allegate al Contratto di Programma 2001-2005	»	90
5. GLI STANZIAMENTI AUTORIZZATI PER LEGGE E LE EROGAZIONI EFFETTUATE	»	93
5.1. Gli stanziamenti autorizzati per Legge	»	93
5.2. Erogazioni relative alle fonti originarie del Contratto di Programma 1994-2000 ed alle successive Leggi Finanziarie	»	97

5.3. Erogazioni da altri provvedimenti legislativi	<i>Pag.</i>	98
5.4. Erogazioni Complessive	»	99
5.5. Gli stanziamenti previsti dalla Legge Obiettivo	»	100
6. STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INVESTIMENTI AL 31.12.2005	»	101
6.1. Premesse	»	101
6.2. Le principali opere realizzate	»	103
6.3. Il materiale rotabile consegnato all'esercizio	»	110
6.4. Le contabilizzazioni al 31.12.2005	»	113
6.4.1. Il sistema di gestione del programma/progetto	»	113
6.4.2. Contabilizzazioni complessive (gruppo FS)	»	115
6.4.3. Contabilizzazioni del Gruppo FS relative ai finanziamenti dello Stato	»	118
6.4.4. Contabilizzazioni relative agli investimenti non transitati nel Contratto di Programma 2001-2005	»	121
6.4.5. Contabilizzazioni di Trenitalia S.p.A.	»	122
6.4.6. Contabilizzazioni di RFI S.p.A.	»	127
6.4.6.1. Contabilizzazioni relative ai progetti di investimento non confluìti nel Contratto di Programma 2001-2005	»	127
6.4.6.2. Contabilizzazioni relative al Contratto di Programma 2001-2005 (esclusa Rete AV/AC)	»	135
6.4.6.3. Nuovi progetti di Legge Obiettivo: contabilizzazioni	»	148
6.4.6.4. Contabilizzazioni relative al Sistema AV/AC	»	149
6.4.6.5. Quadro generale delle contabilizzazioni di RFI S.p.A.	»	153
6.5. Analisi degli investimenti per singolo strumento contrattuale	»	159
6.5.1. Contratto di Programma 1994-2000 e I Addendum	»	159
6.5.2. Accordo preliminare al II Addendum al Contratto di Programma 1994-2000	»	159
6.5.3. II Addendum al Contratto di Programma 1994-2000	»	161
6.5.4. III Addendum al Contratto di Programma 1994-2000 e Legge 354/98	»	163
6.6. Scostamenti di tempi di esecuzione dei progetti di investimento	»	167
6.7. Interventi di soppressione dei passaggi a livello	»	173
6.8. Monitoraggio sugli investimenti infrastrutturali nel Mezzogiorno	»	176
6.8.1. Le Contabilizzazioni	»	176
6.8.2. Le attivazioni	»	178
6.8.3. I ritardi	»	179
6.8.4. Il programma delle accelerazioni	»	180
6.8.5. Gli studi di fattibilità di cui alla Delibera CIPE 85/2002	»	181
6.8.6. Lo stato delle progettazioni: avanzamento della capacità progettuale	»	182
6.9. Quadro generale di sintesi e considerazioni conclusive	»	188
6.9.1 Conclusioni	»	194
APPENDICE A – FINANZIAMENTI STRAORDINARI PER LE AREE DEPRESSE	»	198
APPENDICE B – FINANZIAMENTI DEFINITI CON APPOSITE LEGGI	»	202
Legge n. 30 del 27.02.1998	»	202
Legge n. 194 del 18.07.1998	»	203
Legge n. 472 del 07.12.1999	»	203
APPENDICE C – ELENCO ALLEGATI	»	206
ELABORATO DI SINTESI	»	207
ALLEGATI	»	237

INDICE DELLE TABELLE

- Tabella 3.1 – Riepilogo investimenti per area di intervento del Contratto originario (1996)
- Tabella 3.2 - Riepilogo fonti originarie del Contratto di Programma 1994-2000
- Tabella 3.3 – Investimenti previsti nel I Addendum.
- Tabella 3.4 – Fonti I Addendum
- Tabella 3.5– Importo II Addendum
- Tabella 3.6 – Fonti II Addendum
- Tabella 3.7 – Mutui autorizzati al 31/12/1992
- Tabella 3.8 - Ripartizione per programma delle assegnazioni per il mantenimento in efficienza, sulla base delle risorse previste nell'Accordo Preliminare al II Addendum al Contratto di Programma 1994-2000
- Tabella 3.9 – Interventi previsti nel II Addendum
- Tabella 3.10 – Risorse disponibili derivanti da altri provvedimenti legislativi in aumento di capitale (Capitolo 7123)
- Tabella 3.11 – Risorse disponibili derivanti da altri provvedimenti legislativi sotto forma di contributi
- Tabella 3.12 – Piano Triennale per la soppressione dei Passaggi a Livello
- Tabella 3.13 – Classificazione post Decreto del Ministero dei Trasporti e della Navigazione del 21.03.2000
- Tabella 3.14 – Piano dell'08.02.1998
- Tabella 3.15 – Classificazione post Decreto del Ministero dei Trasporti e della Navigazione del 21.03.2000
- Tabella 3.16 – Ripartizione dei fondi recati dall'articolo 1 della Legge 354/98 (milioni di €)
- Tabella 3.17 - Ripartizione dei fondi recati dall'articolo 3 della Legge 354/98 (milioni di €)
- Tabella 3.18 – Riepilogo generale senza ripartizione per anno
- Tabella 3.19 – Investimenti non ricondotti al Contratto di Programma 2001-2005
- Tabella 4.1 – Risorse allocate con il I Addendum
- Tabella 4.2 – Risorse allocate con il II Addendum
- Tabella 4.3 – Risorse allocate con III il Addendum
- Tabella 4.4 – Risorse allocate con l'Accordo Preliminare al IV Addendum
- Tabella 4.5 – Tabella 2 del Contratto di Programma 2001-2005: Investimenti previsti nel Piano d'impresa 1999-2003 di Ferrovie dello Stato S.p.A. - articolo 8, Contratto di Programma 2001-2005 (milioni di €)
- Tabella 4.6 - Tabella 2bis del Contratto di Programma 2001-2005: Investimenti previsti nel Piano d'impresa 1999-2003 di Ferrovie dello Stato SpA trasferiti al Contratto di Programma 2001-2005 - articolo 9, II Addendum Contratto di Programma 2001-2005 – (milioni di €)
- Tabella 4.7 - Tabella 3 del contratto di Programma 2001-2005: Nuovi programmi di sviluppo della rete infrastrutturale per gli anni 2001-2005 - articolo 9 Contratto di Programma 2001-2005 (milioni di €)

- Tabella 4.8 – Tabella 4 del Contratto di Programma 2001-2005: Investimenti per la manutenzione straordinaria per gli anni 2001-2005 - articolo 10 Contratto di Programma 2001-2005 (milioni di €)
- Tabella 4.9 – Tabella 5 del Contratto di Programma 2001-2005: Impegni del Gestore dell'infrastruttura per la ricerca, la sperimentazione nonché per l'adeguamento della rete ferroviaria alle specifiche tecniche dell'interoperabilità del sistema ferroviario transeuropeo ad alta velocità – articolo 11 del Contratto di Programma 2001-2005 – (milioni di €)
- Tabella 4.10 – Tabella 6 del Contratto di Programma 2001-2005: Progetti di risanamento acustico ed ambientale e progetti di miglioramento della sicurezza nelle lunghe gallerie ferroviarie derivanti dalle intese con il Ministero dell'Interno - articolo 11 – (milioni di €)
- Tabella 4.11 – Variazioni proposte alle Tabelle del Contratto con il PPI 2005
- Tabella 4.12 – Piano di investimenti sulla Direttrice AV/AC Torino-Milano-Napoli
- Tabella 4.13 - Piano di investimenti sul “Resto del Sistema AV/AC”: Milano-Verona-Padova e III Valico dei Giovi
- Tabella 4.14 - Ripartizione dei finanziamenti^(*) previsti dalla Legge Finanziaria 2001– Contratto di Programma 2001-2005 (milioni di €)
- Tabella 4.15 - Ripartizione dei finanziamenti previsti dalla Legge Finanziaria 2002 - I Addendum al Contratto di Programma 2001-2005 – (milioni di €)
- Tabella 4.16 - Ripartizione dei finanziamenti previsti dalla Legge Finanziaria 2003 - II Addendum al Contratto di Programma 2001-2005 – (milioni di €)
- Tabelle 4.17 - Ripartizione dei finanziamenti previsti dalla Legge Finanziaria 2004 - III Addendum al Contratto di Programma 2001-2005 – (milioni di €)
- Tabella 4.18 - Ripartizione dei finanziamenti previsti dalla Legge Finanziaria 2005 – Accordo Preliminare al IV Addendum al Contratto di Programma 2001-2005 – (milioni di €)
- Tabella 4.19 – Riepilogo dei valori delle Tabelle allegate al Contratto di Programma 2001-2005
- Tabella 5.1 – Stanziamenti autorizzati per Legge
- Tabella 5.2 – Andamento erogazioni in conto capitale
- Tabella 5.3 – Evoluzione erogazioni da fonti originarie del Contratto di Programma 1994-2000 e dalle successive Leggi Finanziarie a FS S.p.A. (milioni di €)
- Tabella 5.4 – Evoluzione erogazioni da altri provvedimenti a FS S.p.A. (milioni di €)
- Tabella 5.5 – Erogazioni complessive (milioni di €)
- Tabella 5.6 – Stanziamenti per progetti di Legge Obiettivo (milioni di €)
- Tabella 6.1 – Finanziamenti per società (milioni di €)
- Tabella 6.2 – Riepilogo attivazioni nel 2004 e nel 2005
- Tabella 6.3 – Opere rilasciate all'esercizio ferroviario dal 1993 al 2005 (dati cumulati al 31.12 di ciascun anno)
- Tabella 6.4 – Opere rilasciate all'esercizio ferroviario per singole annualità
- Tabella 6.5 – Dettaglio Sistemi Distanziamento dei treni (Km)
- Tabella 6.6 – Forniture di materiale rotabile a Trenitalia S.p.A. anno 2005
- Tabella 6.7 – Forniture di materiale rotabile a Trenitalia S.p.A. anno 2004
- Tabella 6.8 – Materiale rotabile entrato in esercizio al 2005
- Tabella 6.9 – Parco rotabili operativo al 2005
- Tabella 6.10 – Gruppo FS investimenti per tutte le fonti di finanziamento (milioni di €)^(*)

Tabella 6.11 – Gruppo FS investimenti finanziati dallo Stato

Tabella 6.12 – Investimenti finanziati dallo Stato e non ricondotti nel Contratto di Programma 2001-2005

Tabella 6.13 – Trenitalia S.p.A. – investimenti per tutte le fonti di finanziamento (milioni di €)

Tabella 6.14 – Fonti di finanziamento (milioni di €)

Tabella 6.15 – Trenitalia S.p.A. – investimenti finanziati dallo Stato (milioni di €)

Tabella 6.16 – Residuo da contabilizzare

Tabella 6.17 – RFI S.p.A. investimenti non ricondotti nel Contratto di Programma 2001-2005, per tutte le fonti (milioni di €)^(*)

Tabella 6.18 – RFI S.p.A. contabilizzazioni investimenti non ricondotti nel Contratto di Programma 2001-2005 per fonti di finanziamento (milioni di €)^(*)

Tabella 6.19 – RFI S.p.A. contabilizzazioni investimenti non ricondotti nel Contratto di Programma 2001-2005 per fonte di finanziamento e gruppo di programma (milioni di €)^(*)

Tabella 6.20 – Finanziamenti e contabilizzazioni del Contratto di Programma 2001-2005 per Tabelle del Contratto (milioni di €)^(1,2)

Tabella 6.21 – Contratto di Programma 2001-2005: ripartizione dei finanziamenti al 31.12.2005 per Tabella del Contratto^(1,2)

Tabella 6.22 – Investimenti relativi al Contratto di Programma 2001-2005 sulla Rete Convenzionale (ed ai nuovi Progetti di Legge Obiettivo) per gruppi di programma (milioni di €)^(*)

Tabella 6.23 – Contabilizzazioni investimenti relativi al Contratto di Programma 2001-2005 per fonte di finanziamento (milioni di €)^(*)

Tabella 6.24 – Contabilizzazioni investimenti relativi al Contratto di Programma 2001-2005 (e nuovi progetti di Legge Obiettivo) per gruppo di programma e fonte di finanziamento (milioni di €)^(*)

Tabella 6.25 – Legge Obiettivo (milioni di €) – Finanziamenti al 31.12.2005

Tabella 6.26 – Legge Obiettivo (milioni di €) – Contabilizzazioni al 31.12.2005

Tabella 6.27 – Investimenti relativi al Contratto di Programma 2001-2005: Sistema AV/AC contabilizzazioni complessive (milioni di €)^(*)

Tabella 6.28 – Sistema AV/AC, erogazioni su fonti pubbliche (milioni di €)

Tabella 6.29 – RFI S.p.A. investimenti per tutte le fonti di finanziamento (milioni di €)^(1,2)

Tabella 6.30 – RFI S.p.A. investimenti finanziati dallo Stato (milioni di €)^(1,2)

Tabella 6.31 – Finanziamenti previsti dall'accordo preliminare al II Addendum al Contratto di Programma 1994-2000

Tabella 6.32 – Allocazione degli ulteriori finanziamenti recati dalla Legge 450/97

Tabella 6.33 – Contabilizzazioni di RFI S.p.A. relative al II Addendum (milioni di €)

Tabella 6.34 – Stato di attuazione dei progetti relativi alla Legge 354/98 (milioni di €)

Tabella 6.35 – Contabilizzazioni relative al III Addendum al Contratto di Programma 1994 – 2000

Tabella 6.36 – Scostamenti di esecuzione dei progetti su Rete Convenzionale inclusi nel CdP e dei Nuovi Progetti di Legge Obiettivo

Tabella 6.37 – AV/AC TO-MI-NA: scostamenti delle previsioni di attivazione del PPI 2005 rispetto al precedente

Tabella 6.38 – Resto del Sistema: scostamenti delle previsioni di attivazione del PPI 2005 rispetto al precedente

Tabella 6.39 – Distribuzione dei P.L. al 31.12.2005

Tabella 6.40 – P.L. soppressi 2000-2005

Tabella 6.41 – Interventi per la soppressione di 1.005 PL

Tabella 6.42 – Situazione dei PL dopo gli interventi di soppressione

Tabella 6.43 – Contabilizzazioni 2004 e 2005 al Sud (milioni di €)^(*)

Tabella 6.44 – Contabilizzazioni medie quadriennio 2002-2005

Tabella 6.45 – Scostamenti dei tempi di realizzazione delle opere soggette ad accelerazione

Tabella 6.46 – Studi di fattibilità: stima parametrica della soluzione adottata e fondi per la progettazione preliminare

Tabella 6.47 – Stato di attuazione dei progetti al Sud

Tabella 6.48 – Stato di attuazione dei progetti al Centro-Nord

Tabella 6.49 – CdP 01-05 e Nuovi Progetti di Legge Obiettivo: evoluzione degli investimenti al 31.12.2005 (escluso Sistema AV/AC)

Tabella A.1 – Ripartizione finanziamenti (milioni di €)

Tabella A.2 – Stato di attuazione al 31.12.2005 delle Leggi 341/95, 641/95, 135/97 e 208/98

Tabella A.3 – Stato di attuazione Leggi Aree Depresse - Legge 341/95, Legge 135/97, Legge 641/96 e Legge 208/98

Tabella B.1 - Stato di attuazione al 31.12.2005 della Legge 30/98

Tabella B.2 - Stato di attuazione al 31.12.2005 della Legge 30/98

Tabella B.3 - Stato di attuazione al 31.12.2005 della Legge 472/99

Tabella B.4 - Stato di attuazione al 31.12.2005 della Legge 472/99

INDICE DELLE FIGURE

- Figura 3.1 – Distribuzione degli investimenti previsti dal Contratto di Programma 1994-2000
- Figura 3.2 – Distribuzione delle fonti originarie del Contratto di Programma 1994-2000
- Figura 3.3 – Distribuzione degli investimenti
- Figura 3.4 – Distribuzione per programma delle risorse dell'Accordo Preliminare al II Addendum
- Figura 3.5 – Ripartizione dei finanziamenti del II Addendum per tipologia
- Figura 3.6 – Stanziamenti provenienti da Leggi Finanziarie e fonti originarie
- Figura 3.7 – Stanziamenti provenienti da altri provvedimenti legislativi e contributi
- Figura 4.1 – Ripartizione risorse allocate con il I Addendum
- Figura 4.2 – Ripartizione risorse allocate con il I Addendum – Rete Convenzionale
- Figura 4.3 – Ripartizione risorse allocate con il II Addendum
- Figura 4.4 – Ripartizione risorse allocate con il II Addendum – Rete Convenzionale
- Figura 4.5 – Ripartizione risorse allocate con il III Addendum
- Figura 4.6 – Ripartizione risorse allocate con il III Addendum – Rete Convenzionale
- Figura 4.7 – Ripartizione risorse allocate dall'Accordo preliminare al IV Addendum
- Figura 4.8 – Ripartizione risorse allocate dall'Accordo preliminare al IV Addendum – Rete
Convenzionale
- Figura 4.9 – Analisi variazione CVI da Contratto di Programma 2001-2005
- Figura 4.10 – Coperture disponibili CdP 2001-2005 (competenza, al netto AV/AC)
- Figura 4.11 – Fabbisogni CdP 2001-2005 (competenza, al netto AV/AC)
- Figura 5.1 – Erogazioni complessive
- Figura 6.1 – Investimenti suddivisi per società
- Figura 6.2 – Materiale rotabile entrato in esercizio al 2005
- Figura 6.3 - Contabilizzazioni 2004/2005 su Rete Convenzionale e Rete AV/AC
- Figura 6.4 – Finanziamenti e contabilizzazioni del Contratto di Programma 2001-2005 per Tabelle di
programma (Costi da PPI 2004)
- Figura 6.5 – Finanziamenti e contabilizzazioni del Contratto di Programma 2001-2005 per Tabelle di
programma (Costi da PPI 2005)
- Figura 6.6 – Contabilizzazioni 2004/2005 sui progetti di Tipo 1 e di Tipo 3
- Figura 6.7 – Contabilizzazioni AV/AC TO-MI-NA nel 2005 (tutte le fonti)
- Figura 6.8 – Contabilizzazioni e Costo a Vita Intera al 2005 della Direttrice AV/AC TO-MI-NA
- Figura 6.9 – Contabilizzazioni 2004/2005 su Rete AV/AC e Rete Convenzionale
- Figura 6.10 - Contabilizzazioni 2004/2005 Fonte Stato – Rete Convenzionale
- Figura 6.11 – Stato di attuazione dei progetti al Sud – PPI 2004
- Figura 6.12 – Stato di attuazione dei progetti al Sud 2005 – PPI 2005
- Figura 6.13 – Stato di attuazione dei progetti al Centro-Nord – PPI 2004
- Figura 6.14– Stato di attuazione dei progetti al Centro-Nord – PPI 2005

PAGINA BIANCA