

TAB 1/INDEBREG

INDEBITAMENTO DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
Consistenza al 31 dicembre 2000

(in euro)

REGIONI	a CARICO della REGIONE *			di cui sanità	a CARICO dello STATO			di cui sanità	TOTALE DEBITO	TOTALE di cui sanità
	Mutui	Obbligazioni	TOTALE		Mutui	Obbligazioni	TOTALE			
	(1)	(2)	(A)=(1)+(2)	(a)	(3)	(4)	(B)=(3)+(4)	(b)	(A) + (B)	(a) + (b)
Piemonte	485.061.810	7.519.613	492.581.423	10.453.910	481.105.156	0	481.105.156	120.573.631	973.686.579	131.027.541
Lombardia	691.912.587	0	691.912.587	647.463.653	888.635.630	0	888.635.630	350.012.238	1.580.548.217	997.475.892
Veneto	1.007.090.953	0	1.007.090.953	615.616.624	837.693.090	0	837.693.090	684.305.391	1.844.784.043	1.299.922.015
Liguria	190.524.839	83.130.004	273.654.843	161.396.379	288.559.378	0	288.559.378	125.393.823	562.214.221	286.790.202
Emilia Romagna	860.609.136	0	860.609.136	775.869.371	857.185.723	0	857.185.723	540.055.488	1.717.794.859	1.315.924.859
Toscana	930.174.881	0	930.174.881	516.500.000	271.100.000	0	271.100.000	0	1.201.274.881	516.500.000
Umbria	313.429.615	0	313.429.615	43.958.046	412.644.208	1.179.563.356	1.592.207.564	23.955.852	1.905.637.180	67.913.899
Marche	494.483.211	243.075.000	737.558.211	232.405.605	271.449.746	1.547.142.248	1.818.591.994	10.409.607	2.556.150.205	242.815.212
Lazio	1.218.000.000	290.000.000	1.508.000.000	270.112.000	895.954.000	0	895.954.000	442.428.000	2.403.954.000	712.540.000
Abruzzo	191.433.690	71.488.852	262.922.542	18.600.703	0	0	0	0	262.922.542	18.600.703
Molise	106.465.133	3.999.999	110.465.132	0	45.155.000	0	45.155.000	15.517.000	155.620.132	15.517.000
Campania	1.202.473.772	0	1.202.472.772	986.866.443	371.718.296	0	371.718.296	272.464.880	1.574.191.068	1.259.331.323
Puglia	2.210.500.249	0	2.210.500.249	0	125.000.295	0	125.000.295	124.181.561	2.335.500.544	124.181.561
Basilicata	92.138.655	0	92.138.655	2.582.284	391.990.786	0	391.990.786	0	484.129.441	2.582.284
Calabria	614.900.000	0	614.900.000	225.203.084	224.372.245	0	224.372.245	224.372.245	839.272.245	449.575.330
Totale	10.609.198.531	699.213.468	11.308.410.999	4.507.028.103	6.362.563.554	2.726.705.604	9.089.269.158	2.933.669.716	20.397.680.157	7.440.697.820

Fonte: dati trasmessi dalle Regioni a seguito di istruttoria Corte dei conti

* Nella voce mutui a carico delle Regioni sono comprese anche altre forme di indebitamento

TAB 2/INDEBREG

INDEBITAMENTO DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
Consistenza al 31 dicembre 2003

(in euro)

REGIONI	a CARICO della REGIONE (*)			di cui sanità	a CARICO dello STATO			di cui sanità	TOTALE DEBITO	TOTALE di cui sanità
	Mutui	Obbligazioni	TOTALE		Mutui	Obbligazioni	TOTALE			
	(1)	(2)	(A)=(1)+(2)	(a)	(3)	(4)	(B)=(3)+(4)	(b)	(A) + (B)	(a) + (b)
Piemonte	1.525.018.595 (#)	6.109.685	1.531.128.280	643.148.741 (#)	1.352.711.914	0	1.352.711.914	0	2.883.840.195	643.148.741 (#)
Lombardia	982.008.252	262.496.419	1.244.504.671	959.176.895	225.987.910	531.744.771	757.732.681	0	2.002.237.352	959.176.895
Veneto	892.482.843	150.000.000	1.042.482.843	486.937.359	1.470.201.220	0	1.470.201.220	0	2.512.684.063	486.937.359
Liguria	141.580.706	52.710.000	194.290.706	118.622.993	706.593.861	0	706.593.861	37.803.030	900.884.567	156.426.024
Emilia Romagna	1.274.627.684	0	1.274.627.684	1.232.144.585	885.346.630	0	885.346.630	402.692.139	2.159.974.314	1.634.836.724
Toscana	387.907.588	454.502.428	842.410.016	263.335.057	340.909.496	212.890.166	553.799.662	0	1.396.209.678	263.335.057
Umbria	250.840.083	138.262.506	389.102.589	30.118.934	350.802.768	3.271.242.419	3.622.045.187	0	4.011.147.776	30.118.934
Marche	433.788.413	589.525.000	1.023.313.413	510.031.701	236.644.798	1.753.084.830	1.989.729.628	0	3.013.043.042	510.031.701
Lazio	1.597.000.000	876.000.000	2.473.000.000	1.287.000.000	451.000.000	269.000.000	720.000.000	145.000.000	3.193.000.000	1.432.000.000
Abruzzo	109.860.730	769.180.902	879.041.632	173.000.000	81.181.719	0	81.181.719	0	960.223.351	173.000.000
Molise	109.113.005	100.000.000	209.113.005	15.504.553	32.421.286	0	32.421.286	3.268.338	241.534.291	18.772.891
Campania	2.244.382.436	0	2.244.382.436	2.126.956.372	677.634.853	0	677.634.853	34.318.016	2.922.017.289	2.161.274.388
Puglia	2.116.578.794	585.000.000	2.701.578.794	775.000.000	175.596.967	0	175.596.967	20.140.726	2.877.175.761	795.140.726
Basilicata	119.746.230	0	119.746.230	2.279.129	377.777.258	0	377.777.258	0	497.523.488	2.279.129
Calabria	815.221.000	0	815.221.000	489.611.000	895.300.000	0	895.300.000	0	1.710.521.000	489.611.000
Totale	13.000.156.359	3.983.786.940	16.983.943.300	9.112.867.320	8.260.110.680	6.037.962.187	14.298.072.867	643.222.249	31.282.016.166	9.756.089.569

Fonte: dati trasmessi dalle Regioni a seguito di istruttoria Corte dei conti

(*) Nella voce mutui a carico della Regione sono comprese anche altre forme di indebitamento

(#) Nel totale è compreso un mutuo che la Regione ha stipulato con la cassa depositi e prestiti spa di €.503.383.000,00 i cui oneri sono al 70% a carico delle ASL

TAB 3/INDEBREG

REGIONI a STATUTO ORDINARIO
Esposizione debitoria: tassi fissi e tassi variabili

(in euro)

REGIONI	a CARICO della REGIONE (1)			di cui sanità (a)	a CARICO dello STATO			di cui sanità (b)	TOTALE DEBITO (A) + (B)	TOTALE di cui sanità (a) + (b)
	Mutui (1)	Obbligazioni (2)	TOTALE (A)=(1)+(2)		Mutui (3)	Obbligazioni (4)	TOTALE (B)=(3)+(4)			
Piemonte	1.504.944.150 (2)	426.190.942	1.931.135.092	453.865.406	1.442.977.451	0	1.442.977.451	0	3.374.112.543	453.865.406
Lombardia	884.254.342	288.098.929	1.172.353.271	870.095.501	229.886.536	740.337.333 (3)	970.223.869	0	2.142.577.140	870.095.501
Veneto	820.993.185	389.986.000	1.210.979.185	384.859.539	2.054.923.174	0	2.054.923.174	606.447.414	3.265.902.359	991.306.953
Liguria	82.560.412	342.570.000	425.130.412	61.271.257	704.147.259	0	704.147.259	30.093.201	1.129.277.671	91.364.458
E. Romagna	1.211.478.697	0	1.211.478.697	1.178.497.109	902.496.862	0	902.496.862	342.729.601	2.113.975.559	1.521.226.710
Toscana	371.913.760	430.463.794	802.377.554	250.821.019	331.807.081	200.973.898	532.780.979	0	1.335.158.533	250.821.019
Umbria	236.799.154	133.478.639	370.277.793	10.485.530	353.655.816	3.123.721.662 (4)	3.477.377.477	0	3.847.655.270	10.485.530
Marche	514.451.352	556.175.000	1.070.626.352	484.282.237	252.709.240	1.671.780.758 (5)	1.924.489.998	0	2.995.116.350	484.282.237
Lazio	1.505.917.927	1.029.339.393	2.535.257.320	1.207.129.936	380.571.459	348.584.007	729.155.466	23.737.865	3.264.412.786	1.230.867.801
Abruzzo	2.736.359	880.721.102	883.457.461	167.034.483	75.269.248	0	75.269.248	0	958.726.709	167.034.483
Molise	103.895.072	96.666.667	200.561.739	14.629.452	26.062.269	0	26.062.269	0	226.624.008	14.629.452
Campania	2.861.150.135	0	2.861.150.135	2.081.247.796	608.178.000	0	608.178.000	18.262.079	3.469.328.135	2.099.509.875
Puglia	1.855.196.616	817.895.000	2.673.091.616	735.000.000	157.384.320	0	157.384.320	10.678.665	2.830.475.936	745.678.665
Basilicata	118.991.372	24.756.000	143.747.372 (6)	3.560.710	339.827.444	0	339.827.444	0	483.574.816	3.560.710
Calabria	815.221.000	0	815.221.000	489.611.000	895.300.000	0	895.300.000	0	1.710.521.000	489.611.000
Totale	12.890.503.532	5.416.341.466	18.306.844.999	8.392.390.976	8.755.196.159	6.085.397.658	14.840.593.817	1.031.948.825	33.147.438.816	9.424.339.801

Fonte: dati trasmessi dalle Regioni a seguito di istruttoria Corte dei conti

(1) Nella voce mutui a carico della regione sono comprese anche altre forme di indebitamento

(2) Comprensivo di un mutuo con oneri al 70% a carico delle asl

(3) Trattasi di un'emissione con rimborso bullet. A fronte di tale debito sono stati effettuati accantonamenti pari a € 40.902.971,21 per la parte autonoma e per € 260.046.536,75 per la parte a carico Stato

(4) Comprensivo di circa € 3.078.863.662,65 relativi alla contabilità separata a carico dello Stato per ricostruzione terremoto

(5) Comprensivo di circa € 916.441.375 relativi al finanziamento a carico dello Stato per ricostruzione terremoto

(6) Comprensivo di circa € 24.756.000 relativi a mutui la cui estinzione, mediante contrazione di obbligazioni di pari importo, è contabilizzata nell'anno 2005

TAB 4/INDEBREG

REGIONI a STATUTO ORDINARIO
Esposizione debitoria: tassi fissi e tassi variabili

(in euro)

REGIONI	a CARICO della REGIONE ⁽¹⁾			di cui sanità	a CARICO dello STATO			di cui sanità	TOTALE DEBITO	TOTALE di cui sanità
	Mutui	Obbligazioni	TOTALE		Mutui	Obbligazioni	TOTALE			
	(1)	(2)	(A)=(1)+(2)	(a)	(3)	(4)	(B)=(3)+(4)	(b)	(A) + (B)	(a) + (b)
Piemonte	2.573.256.976 ⁽²⁾	411.216.199	2.984.473.175	428.612.367	1.328.691.230	0	1.328.691.230	0	4.313.164.405	428.612.367
Lombardia	781.544.332	288.098.929 ⁽³⁾	1.069.643.261	776.914.619	214.015.369	740.337.333 ⁽³⁾	954.352.702	0	2.023.995.963	776.914.619
Veneto	732.691.146	377.987.000	1.110.678.146	338.609.383	1.873.557.503	0	1.873.557.503	549.902.412	2.984.235.649	888.511.795
Liguria	77.834.812	332.870.000	410.704.812	58.151.807	654.031.757	0	654.031.757	21.323.269	1.064.736.569	79.475.076
E. Romagna	996.077.023	159.309.000	1.155.386.023	991.282.238	830.724.371	0	830.724.371	273.892.608	1.986.110.394	1.265.174.846
Toscana	355.410.276	406.377.904	761.788.180	238.113.753	301.950.656	188.475.869	490.426.525	0	1.252.214.705	238.113.753
Umbria	222.689.925	128.852.922	351.542.847	9.514.679	334.487.915	3.074.334.006 ⁽⁴⁾	3.408.821.921	0	3.760.364.768	9.514.679
Marche	489.763.110	517.325.000	1.007.088.110	454.038.426	237.669.559	1.610.968.809 ⁽⁵⁾	1.848.638.368	0	2.855.726.478	454.038.426
Lazio	1.547.479.619	995.776.852	2.543.256.471	1.176.318.332	312.550.238	318.392.062	630.942.300	12.428.746	3.174.198.771	1.188.747.078
Abruzzo	117.606.201	842.030.469	959.636.670	161.068.966	69.052.178	0	69.052.178	0	1.028.688.848	161.068.966
Molise	23.009.025	172.946.374	195.955.399	13.733.922	53.858.748	0	53.858.748	0	249.814.147	13.733.922
Campania	3.550.876.749	0	3.550.876.749	2.020.089.002	537.164.023	0	537.164.023	0	4.088.040.772	2.020.089.002
Puglia	1.743.563.517	773.685.000	2.517.248.517	695.000.000	186.506.421	0	186.506.421	0	2.703.754.938	695.000.000
Basilicata	142.958.952	23.370.159	166.329.111 ⁽⁶⁾	3.423.535	294.959.791	0	294.959.791	0	461.288.902	3.423.535
Calabria	375.400.000	0	375.400.000	291.666.210	301.600.000	0	301.600.000	20.674.926	677.000.000	312.341.136
Totale	13.730.161.663	5.429.845.808	19.160.007.471	7.656.537.239	7.530.819.759	5.932.508.079	13.463.327.838	878.221.961	32.623.335.309	8.534.759.200

Fonte: dati trasmessi dalle Regioni a seguito di istruttoria Corte dei conti

⁽¹⁾ Nella voce mutui a carico della regione sono comprese anche altre forme di indebitamento⁽²⁾ Comprensivo di un mutuo con oneri al 70% a carico delle asl⁽³⁾ Trattasi di un'emissione con rimborso bullet. A fronte di tale debito sono stati effettuati accantonamenti pari a € 40.902.971,21 per la parte autonoma e per €260.046.536,75 per la parte a carico Stato⁽⁴⁾ Comprensivo di circa € 3.032.052.350,00 relativi alla contabilità separata a carico dello Stato per ricostruzione terremoto⁽⁵⁾ Comprensivo di circa € 916,441,375 relativi al finanziamento a carico dello Stato per ricostruzione terremoto.⁽⁶⁾ Comprensivo di circa € 24.756.000 relativi a mutui la cui estinzione, mediante contrazione di obbligazioni di pari importo, è contabilizzata nell'anno 2005.

TAB 5/INDEBREG

INDEBITAMENTO DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
Consistenza al 31 dicembre 2006

(in euro)

REGIONI	a CARICO della REGIONE ⁽¹⁾			di cui sanità	a CARICO dello STATO			di cui sanità	TOTALE DEBITO	TOTALE di cui sanità
	Mutui (1)	Obbligazioni (2)	TOTALE (A)=(1)+(2)		Mutui (3)	Obbligazioni (4)	TOTALE (B)=(3)+(4)			
Piemonte	1.575.688.138	2.252.241.457	3.827.929.595	403.350.101 ⁽²⁾	1.230.252.594		1.230.252.594		5.058.182.189	403.350.101
Lombardia	2.698.934.053	288.098.929	2.987.032.983	743.704.454	197.324.640	740.337.333	937.661.974	0	3.924.694.956	743.704.454
Veneto	820.573.958	924.325.500	1.744.899.458	315.920.451	1.802.501.923		1.802.501.923	578.982.345	3.547.401.381	894.902.796
Liguria	73.137.577	653.750.000 ⁽³⁾	726.887.577	54.859.248	600.500.806		600.500.806	11.347.471	1.327.388.383	66.206.719
E. Romagna	985.957.570	148.689.462	1.134.647.032	985.616.043	715.425.559		715.425.559	194.867.739	1.850.072.591	1.180.483.782
Toscana	943.097.987	582.241.658	1.525.339.645	227.939.171	270.309.947	175.367.288	445.677.234		1.971.016.879	227.939.171
Umbria	210.365.838	124.395.698	334.761.536	8.500.177	314.343.398	2.904.358.125 ⁽⁴⁾	3.218.701.523		3.553.463.059	8.500.177
Marche	464.703.758	478.475.000	943.178.758		221.910.568	1.549.100.000	1.771.010.568		2.714.189.326	0
Lazio	2.160.979.413	1.446.281.464	3.607.260.877	1.152.006.963	339.648.212	292.389.371	632.037.583	0	4.239.298.460	1.152.006.963
Abruzzo	140.469.987	917.601.195	1.058.071.181	158.086.207	62.519.619	0	62.519.619	0	1.120.590.800	158.086.207
Molise	21.167.451	252.906.533	274.073.984	12.817.486	44.115.236 ⁽⁵⁾	0	44.115.236	0	318.189.220	12.817.486
Campania	2.347.928.892	1.890.000.000	4.237.928.892	809.032.304	482.155.633		482.155.633		4.720.084.525	809.032.304
Puglia	1.617.227.923	729.474.474	2.346.702.397	655.000.000	173.156.801		173.156.801		2.519.859.198	655.000.000
Basilicata	159.264.494	21.942.481	181.206.975	4.937.096	272.105.163	0	272.105.163		453.312.138	4.937.096
Calabria	626.391.827		626.391.827	342.997.996	590.072.791		590.072.791	130.753.964	1.216.464.618	473.751.960
Totale	14.845.888.866	10.710.423.850	25.556.312.716	5.874.767.698	7.316.342.889	5.661.552.117	12.977.895.007	915.951.519	38.534.207.722	6.790.719.217

Fonte: dati trasmessi dalle Regioni a seguito di istruttoria Corte dei conti

⁽¹⁾ Nella voce mutui a carico della regione sono comprese anche altre forme di indebitamento⁽²⁾ Nel totale è compreso un mutuo che la Regione ha stipulato con la Cassa Depositi e Prestiti di € 503.383.000,00 i cui oneri sono al 70% a carico delle ASL⁽³⁾ Comprensivo di emissioni pari a 620.000.000 di euro con rimborso bullet. A fronte di tali emissioni sono stati effettuati accantonamenti pari a euro 11.790.256 euro per l'anno 2005 e 18.377.179 euro per l'anno 2006⁽⁴⁾ Comprensivo di € 2.864.821.305 relativi alla contabilità separata a carico dello Stato per il terremoto⁽⁵⁾ L'ipotesi di mutuo pari al valore nominale di euro 5.308.761,68 non si è perfezionata e, pertanto, il corrispondente importo è stato escluso sia dal totale indebitamento al 31.12.2005 (TAB. 3), sia dal totale indebitamento al 31.12.2006 (TAB.4)

Le seguenti tabelle (TAB 6 e 7), riferite al solo debito coperto con risorse regionali, ne mostrano la composizione.

Un primo confronto concerne i mutui assunti nell'anno 2006 posti a confronto con analogo debito di sei anni precedenti, per valutare la differente esposizione e perciò il diverso privilegio accordato alla Cassa dd.pp.(o Istituti equiparati) o agli Istituti di credito ordinario.

I dati riportati nella TAB 6 mostrano come nel 2006 a fronte di mutui per complessivi 14.846 milioni del 2006 (13.730 mln nel 2005), a prevalere è ancora il debito con gli Istituti di credito ordinario (51,3%) in minor misura, non solo rispetto all'anno 2000, quando la preferenze per le Banche ordinarie segnava la percentuale dell'85%, ma anche rispetto all'anno precedente (67,8%). Viceversa i mutui con la Cassa DD.PP. ed Istituti equiparati (INPDAP e Credito sportivo), evidenziano una consistente crescita passando dai 1.422 milioni del 2000 ai 7.212 milioni del 2006 con una percentuale di composizione, rispetto al totale dei mutui regionali, rispettivamente solo del 14,9% nel 2000 e cresciuta al 48,7% nel 2006, raggiungendo quasi il dato percentuale riferibile ai mutui con Istituti di credito ordinario. Tale mutamento di preferenze solo in parte si spiega con l'iniziale esclusione delle Regioni all'accesso dei mutui della Cassa dd.pp.²⁵, dal momento che sin dal 1988 si era schiusa tale possibilità. È stata piuttosto la differente politica del credito segnata per la Cassa, con la conseguente flessibilità, che ha determinato il nuovo favore nei confronti di tale Istituto: così per la possibilità di scegliere il tasso variabile senza la previsione di *spread* (DM 16.2.2001) ma specialmente per le condizioni di tasso fisso che nel recente periodo sono risultate più vantaggiose rispetto al credito ordinario²⁶.

²⁵ Solo a seguito della circolare della Cassa dd.pp. n. 1227 del febbraio 1998 le Regioni sono state ammesse all'accesso ai mutui della Cassa.

²⁶ La Lombardia vede crescere di circa 2.000 milioni il debito con la Cassa dd.pp. a seguito di un mutuo contratto nel 2006 a condizioni assai favorevoli con tasso fisso al 4,253% con riduzione di 10 p.b. rispetto alle condizioni praticate in via ordinaria dalla Cassa

TAB 6/INDEBREG

REGIONI a STATUTO ORDINARIO
Mutui - composizione

(in euro)

REGIONI	ANNO 2000									ANNO 2006									VARIAZIONI 2000/2006 %		
	Totale mutui a carico regione *	Inc %	cassa dd pp e altri istituti pubblici equiparati	Inc %	Inc %	Istituti di credito ordinario	Inc %	Inc %		Totale mutui a carico regione *	Inc %	cassa dd pp e altri istituti pubblici equiparati	Inc %	Inc %	Istituti di credito ordinario	Inc %	Inc %		Tot mutui	Cassa dd pp e altri ii pp eq.	Ist di Cred ord
	1	1/X	2	2/1	2/X	3	3/1	3/X		4	4/X	5	5/4	5/X	6	6/4	6/X		4/1	5/2	6/3
Piemonte	485.061.810	5,10	5.505.134	1,13	0,06	479.556.676	98,87	5,04		1.575.688.138	10,65	709.808.424	45,05	4,80	865.879.714	54,95	5,85		224,84	12.793,57	80,56
Lombardia	691.912.587	7,28	0	0,00	0,00	691.912.587	100,00	7,28		2.698.934.053	18,24	2.307.273.798	-	-	391.660.255	14,51	2,65		290,07	-	-43,39
Veneto	1.007.090.953	10,59	71.861.702	7,14	0,76	935.229.251	92,86	9,83		820.573.958	5,54	87.681.882	10,69	0,59	732.892.075	89,31	4,95		-18,52	22,01	-21,64
Liguria	190.524.839	2,00	0	0,00	0,00	190.524.839	100,00	2,00		73.137.577	0,49	0	0,00	0,00	73.137.577	100,00	0,49		-61,61	-	-61,61
E.Romagna	860.609.136	9,05	0	0,00	0,00	860.609.136	100,00	9,05		985.957.570	6,66	438.988.364	44,52	2,97	546.969.206	55,48	3,70		14,57	-	-36,44
Nord	3.235.199.325	34,02	77.366.836	2,39	0,81	3.157.832.488	97,61	33,21		6.154.291.296	41,58	3.543.752.469	57,58	23,95	2.610.538.827	42,42	17,64		90,23	4.480,45	-17,33
Toscana	930.174.881	9,78	62.828.160	6,75	0,66	867.346.721	93,25	9,12		943.097.987	6,37	12.269.961	1,30	0,08	930.828.026	98,70	6,29		1,39	-80,47	7,32
Umbria	313.429.615	3,30	9.808.947	3,13	0,10	303.620.669	96,87	3,19		210.365.838	1,42	25.209.907	11,98	0,17	185.155.931	88,02	1,25		-32,88	157,01	-39,02
Marche	494.483.211	5,20	469.410	0,09	0,00	494.013.801	99,91	5,19		464.703.758	3,14	144.190.450	31,03	0,97	320.513.308	68,97	2,17		-6,02	30.617,38	-35,12
Lazio	1.218.000.000	12,81	0	0,00	0,00	1.218.000.000	100,00	12,81		2.160.979.413	14,60	2.034.403.149	94,14	13,75	126.576.264	5,86	0,86		77,42	0,00	-89,61
Centro	2.956.087.707	31,08	73.106.517	2,47	0,77	2.882.981.191	97,53	30,31		3.779.146.996	25,54	2.216.073.467	58,64	14,97	1.563.073.529	41,36	10,56		27,84	2.931,29	-45,78
Abruzzo	191.433.690	2,01	18.592.448	9,71	0,20	172.841.242	90,29	1,82		140.469.987	0,95	2.469.987	1,76	0,02	138.000.000	98,24	0,93		-26,62	-86,72	-20,16
Molise	106.465.133	1,12	0	0,00	0,00	106.465.133	100,00	1,12		21.167.451	0,14	0	0,00	0,00	21.167.451	100,00	0,14		-80,12	-	-80,12
Campania	1.202.473.772	12,64	93.478.699	7,77	0,98	9.884.396	0,82	3,00		2.301.569.512	15,55	43.495.761	1,89	0,29	2.258.073.751	98,11	15,26		91,40	-53,47	22.744,83
Puglia	2.210.500.249	23,24	844.659.518	38,21	8,88	1.365.840.731	61,79	14,36		1.617.227.923	10,93	849.172.491	52,51	5,74	768.055.432	47,49	5,19		-26,84	0,53	-43,77
Basilicata	92.138.655	0,97	2.651.004	2,88	0,03	89.487.651	97,12	0,94		159.264.494	1,08	59.440.147	37,32	0,40	99.824.347	62,68	0,67		72,85	2.142,17	11,55
Calabria	614.900.000	6,47	311.700.000	50,69	3,28	303.200.000	49,31	3,19		626.391.827	4,23	497.373.139	79,40	3,36	129.018.689	20,60	0,87		1,87	59,57	-57,45
Sud	3.318.800.822	34,90	1.271.081.669	38,30	13,37	2.047.719.153	61,70	21,53		4.866.091.195	32,88	1.451.951.525	29,84	9,81	3.414.139.670	70,16	23,07		46,62	14,23	66,73
Totale	9.510.087.854	100,00	1.421.555.022	14,95	14,95	8.088.532.832	85,05	85,05		14.799.529.487	100,00	7.211.777.460	48,73	48,73	7.587.752.027	51,27	51,27		55,62	407,32	-6,19

Fonte: dati trasmessi dalle Regioni a seguito di istruttoria Corte dei conti

* Gli importi possono divergere da quelli riportati nella tabella 4, nella quale sono incluse anche altre forme di indebitamento

TAB 7/INDEBREG

REGIONI a STATUTO ORDINARIO
Esposizione debitoria: tassi fissi e tassi variabili

(in euro)

REGIONI	ANNI 2000					ANNO 2006					VARIAZIONI 2000/2006 %	
	DEBITO COMPLESSIVO a carico regione	TASSO FISSO	INC %	TASSO VARIABILE	INC %	DEBITO COMPLESSIVO a carico regione	TASSO FISSO	INC %	TASSO VARIABILE	INC %	TASSO FISSO	TASSO VAR.
	1	2	2/1	3	3/1	5	6	6/5	7	7/5	6/2	7/3
Piemonte	492.581.423	108.071.439	21,94	384.509.984	78,06	3.827.929.595	45.793.827	1,20	3.782.135.768	98,80	-57,63	883,62
Lombardia	691.912.587	3.543.195	0,51	688.369.392	99,49	2.987.032.983	2.595.372.727	86,89	391.660.256	13,11	73.149,51	-43,10
Veneto	1.007.090.953	71.861.702	7,14	935.229.251	92,86	1.744.899.458	516.387.699	29,59	1.228.511.759	70,41	618,59	31,36
Liguria	273.654.843	88.058.463	32,18	185.596.380	67,82	726.887.577	453.750.000	62,42	273.137.577	37,58	415,28	47,17
E. Romagna	860.609.136	427.406.029	49,66	433.203.106	50,34	1.134.541.946	695.553.582	61,31	438.988.364	38,69	62,74	1,34
Nord	3.325.848.941	698.940.829	21,02	2.626.908.113	78,98	10.421.291.559	4.306.857.835	41,33	6.114.433.724	58,67	516,20	132,76
Toscana	930.174.881	69.627.789	7,49	860.547.092	92,51	1.525.339.645	426.424.414	27,96	1.098.915.231	72,04	512,43	27,70
Umbria	313.429.615	136.282.456	43,48	177.147.160	56,52	334.761.535	149.826.733	44,76	184.934.802	55,24	9,94	4,40
Marche	737.558.211	668.772.295	90,67	68.785.916	9,33	943.178.758	612.551.977	64,95	330.626.781	35,05	-8,41	380,66
Lazio	1.508.000.000	813.000.000	53,91	695.000.000	46,09	3.607.260.877	2.600.236.977	72,08	1.007.023.899	27,92	219,83	44,90
Centro	3.489.162.707	1.687.682.540	48,37	1.801.480.167	51,63	6.410.540.815	3.789.040.101	59,11	2.621.500.714	40,89	124,51	45,52
Abruzzo	262.922.542	133.808.317	50,89	129.114.225	49,11	1.058.071.181	253.646.087	23,97	804.425.095	76,03	89,56	523,03
Molise	110.465.132	56.562.866	51,20	53.902.266	48,80	274.073.984	516.967	0,19	273.557.017	99,81	-99,09	407,51
Campania	1.202.473.772	93.478.699	7,77	988.439.624	82,20	4.237.928.892	1.933.495.761	45,62	2.304.433.131	54,38	1.968,38	133,14
Puglia	2.210.500.249	898.114.174	40,63	1.312.386.075	59,37	2.346.702.397	1.428.927.435	60,89	917.774.962	39,11	59,10	-30,07
Basilicata	92.138.655	2.651.004	2,88	89.487.651	97,12	181.206.975	16.271.007	8,98	164.935.968	91,02	513,77	84,31
Calabria	614.900.000	311.700.000	50,69	303.200.000	49,31	626.391.826	499.606.815	79,76	126.785.011	20,24	60,28	-58,18
Sud	4.372.844.901	1.496.315.060	34,22	2.876.529.841	65,78	8.724.375.255	4.132.464.072	47,37	4.591.911.184	52,63	176,18	59,63
TOTALE	11.308.411.999	3.882.938.429	34,34	7.304.918.121	64,60	25.556.207.629	12.228.362.008	47,85	13.327.845.621	52,15	214,93	82,45

Fonte: dati trasmessi dalle Regioni a seguito di istruttoria Corte dei conti

Le Regioni, inoltre, mostrano nel 2006 una diminuita preferenza per il tasso variabile, la cui componente del debito regionale (TAB 7/REG), riferita a mutui e obbligazioni, espone una flessione rispetto agli anni precedenti, attestandosi al 52,2% mentre nel 2005 il tasso indicizzato aveva mantenuto un deciso rilievo (71,1%). Il 2006 vede perciò il forte recupero del tasso fisso che passa dal 28,9% del 2005 al 47,8% del 2006.

Va osservato a riguardo che, a fronte del debito complessivo, maggiore sensibilità all'evoluzione dei mercati finanziari dipende –ed è perciò direttamente influenzata– dalla percentuale di stock a tasso indicizzato ed è tanto più elevata quanto maggiori ne sono volume e durata. Le recenti determinazioni della BCE, con sei aumenti dei tassi a partire da fine 2005, ha rappresentato certamente una nuova incognita a carico dei bilanci regionali con un aumento del rischio legato a una ulteriore evoluzione a rialzo. Il che ha riguardato in modo particolare le regioni con maggiore esposizione a tasso variabile come l'Abruzzo la cui percentuale di variabile 2006 scende infatti dal 99,7% al 76,0%, la Campania che dal 98,5% si porta al 54,38 e la Toscana dal 91,9% al 72,04%. Ma anche Regioni con esposizione variabile non elevata scelgono nell'anno 2006 di ridimensionare il rapporto fra fisso e variabile. Così la Lombardia che espone solo un 13,1% di tasso variabile, così pure la Calabria con indicizzazioni al 20,2%.

Ulteriori considerazioni sono da trarsi relativamente ai dati relativi all'importo complessivo di capitale swappato a fine 2006. Tali dati sono riportati nella seguente tabella.

TAB 8/INDEBREG

REGIONI a STATUTO ORDINARIO
swap e up front

(in euro)

REGIONI	ANNO 2000						ANNO 2006					
	DEBITO COMPLESSIVO a carico regione	SWAP *	INC %	UP FRONT	INC %	INC %	DEBITO COMPLESSIVO a carico regione	SWAP *	INC %	UP FRONT	INC %	INC %
	1	2	2/1	3	3/1	3/2	4	5	5/4	6	6/4	6/5
Piemonte	492.581.423	0	0,00	0	0,00	0,00	3.827.929.595	1.856.000.000	48,49		0,00	0,00
Lombardia	691.912.587	0	0,00	0	0,00	0,00	2.987.032.983	288.098.929 **	9,64		0,00	0,00
Veneto	1.007.090.953	0	0,00	0	0,00	0,00	1.744.899.458	328.325.500	18,82		0,00	0,00
Liguria	273.654.839	88.200.000	32,23		0,00	0,00	726.887.577	97.136.888	13,36	0	0,00	0,00
E. Romagna	860.609.136	0	0,00	0	0,00	0,00	1.134.541.946	438.988.364	38,69	0	0,00	0,00
nord	3.325.848.937	88.200.000	2,65	0	0,00	0,00	10.421.291.558	3.008.549.681	28,87	0	0,00	0,00
Toscana	930.174.881	393.294.659	42,28	0	0,00	0,00	1.525.339.645	551.156.742	36,13	0	0,00	0,00
Umbria	313.429.615	0	0,00	0	0,00	0,00	334.761.535	253.138.502	75,62	0	0,00	0,00
Marche	737.558.211	0	0,00	0	0,00	0,00	943.178.758		0,00		0,00	0,00
Lazio	1.508.000.000	800.000.000	53,05	0	0,00	0,00	3.607.260.877	1.269.794.638	35,20		0,00	0,00
Centro	3.489.162.707	1.193.294.659	34,20	0	0,00	0,00	6.410.540.815	2.074.089.882	32,35	0	0,00	0,00
Abruzzo	262.922.542	129.114.000	49,11	0	0,00	0,00	1.058.071.181	804.425.095	76,03		0,00	0,00
Molise	110.465.132	0	0,00	0	0,00	0,00	274.073.984	257.817.575		0	0,00	0,00
Campania	1.202.473.772	0	0,00	0	0,00	0,00	4.237.928.892	2.714.707.311	64,06	0	0,00	0,00
Puglia	2.210.500.249	0	0,00	0	0,00	0,00	2.346.702.397	729.474.474	31,09			0,00
Basilicata	92.138.655	0	0,00	0	0,00	0,00	181.206.975	218.000.000 ***	120,30		0,00	0,00
Calabria	614.900.000	0	0,00	0	0,00	0,00	626.391.827	614.046.040	98,03		0,00	0,00
SUD	4.493.400.350	129.114.000	2,87	0	0,00	0,00	8.724.375.256	5.338.470.495	61,19	0	0,00	0,00
TOTALE	11.308.411.995	1.410.608.659	12,47	0	0,00	0,00	25.556.207.629	10.421.110.058	40,78	0	0,00	0,00

Fonte: dati trasmessi dalle Regioni a seguito di istruttoria Corte dei conti

* Importo riferito al capitale swappato a fine d'anno, al netto di swap amortizing e copertura tasso di cambio

** Le operazioni sottostanti sono coperte al 70% dallo Stato

*** Lo swap si riferisce ad un mutuo con oneri a carico dello Stato

Come esposto in precedenza, parte delle operazioni stipulate nel 2006 sono rinegoziazioni di precedenti contratti. Nondimeno, la notevole operatività dell'anno ha determinato un sensibile aumento della percentuale di debito sottoposto a operazioni, derivate dovuta anche all'ingresso di nuove Regioni in questo mercato (v. *retro* parag. 4.3). L'aumento del capitale swappato (al netto di swap *amortising*) è di quasi 4.200 milioni sul 2005 e copre il 40,8% del debito regionale. Elevati gli importi complessivi di Campania, Lazio e Piemonte riferiti tuttavia, quanto all'anno 2006, ad emissioni con tipologia *bullet*, le quali nel caso della Campania hanno comportato anche l'esigenza di copertura del tasso di cambio oltre che swap di tasso di interesse e swap *amortising*. Quanto alla percentuale di debito swappato Calabria, Abruzzo e Umbria presentano i dati più elevati sostanzialmente corrispondenti a quelli del 2005.

5 Le tendenze di finanza pubblica nella finanziaria 2007

5.1 Considerazioni generali

Il Documento di programmazione economico-finanziaria (DPEF) 2007-2011, partendo dall'analisi della situazione del "sistema-paese" (calo della produttività; difficoltà dei conti pubblici; aumento delle disparità sociali; perdita della competitività) prevedeva in merito al risanamento dei conti pubblici: un rientro del rapporto indebitamento/PIL al di sotto del 3% nel 2007, puntando, dal lato dell'entrata, sulla lotta all'evasione e sulla leva fiscale (anche con la redistribuzione equa del carico) e, dal lato della spesa, sul suo contenimento attraverso interventi nei comparti del pubblico impiego, della previdenza, della sanità e della finanza territoriale. Su quest'ultimo il DPEF, prendendo atto delle continue modifiche intervenute nella disciplina del Patto di stabilità interno, affermava l'esigenza di fornire alle amministrazioni locali un quadro di riferimento stabile per consentire una gestione oculata del loro bilancio, ispirando il rapporto con queste alla collaborazione e non ad una logica conflittuale. Il quadro programmatico esposto nella *Nota di aggiornamento al DPEF 2007-2011*, con i ritocchi della *Relazione previsionale e programmatica* (RPP) indicava per il 2007: il PIL all'1,3% (1,5% nel tendenziale); indebitamento netto -2,8% (tendenziale -4,1%)²⁷, corretto al netto delle misure *una tantum* -2,2%; un avanzo primario 2% (tendenziale 0,8%); debito pubblico 106,9% (tendenziale 108,5%).

Nella RPP si dichiarava, con riferimento alla finanza regionale e locale che per il 2007 "l'azione di progressivo risanamento" si sarebbe dovuta realizzare essenzialmente attraverso il Patto di stabilità interno "volto a garantire il rispetto degli impegni assunti a livello europeo sui saldi di bilancio del sistema delle Amministrazioni Pubbliche" (AP). In tale contesto il concorso delle AP era previsto per il 2007 in 4.380 milioni di euro, così ripartito: Regioni: 1760; Province: 378; Comuni: 2.242.

La *Relazione unificata sull'economia e la finanza pubblica*²⁸, nell'analizzare le prospettive economiche per il 2007, prevede una crescita del PIL pari al 2%; l'indebitamento netto al 2,3% (con una riduzione di 0,5 punti rispetto alle stime della RPP), un avanzo primario del 2,6% (invece del 2% stimato nella RPP); il debito pubblico al 106,1%.

²⁷ La revisione del quadro tendenziale, per l'indebitamento, era conseguente al miglioramento delle previsioni di entrata per circa lo 0,3% del PIL.

²⁸ Questa Relazione sostituisce la tradizionale "Trimestrale di cassa", illustrando la situazione di cassa al 31.12 2006 e la stima del fabbisogno di cassa per l'anno 2007.

Si prevedeva che la manovra 2007 si sarebbe articolata attraverso il bilancio a legislazione vigente, la legge finanziaria e un provvedimento di urgenza in materia fiscale e tributaria²⁹.

Come la Corte ha rilevato in altra sede, anche quest'anno è stata disattesa quell'esigenza di chiarezza e semplificazione normativa richiesta dai vertici istituzionali ed affermata a più riprese dallo stesso Parlamento. La finanziaria (l. 27.12.2006 n.296), che nel testo originario era composta di 217 articoli (alcuni dei quali, peraltro, contenenti numerosi commi), è stata approvata –come nei 2 anni precedenti- con un articolo unico, scomposto in 1364 commi. È stato, quindi, vanificato quel tentativo di aggregazione per blocchi di materie che il testo originario aveva in parte abbozzato. Il testo risulta, pertanto, di difficile lettura per la sua frammentazione e per la congerie di norme sulle materie le più svariate. Nell'esposizione seguente si farà riferimento direttamente ai commi, evitando il costante richiamo all'art. 1.

Proprio per il ripetersi di questa prassi, che ha alterato la natura e le finalità della legge finanziaria, da più parti -ed in primo luogo dal capo dello Stato- è stata sottolineata la necessità di una profonda revisione delle procedure di bilancio e della stessa impostazione della legge finanziaria, tema sul quale la Corte aveva a più riprese attirata l'attenzione.

Sono molteplici le disposizioni che direttamente o indirettamente riguardano le Regioni. L'attenzione sarà concentrata su quelle di maggior rilievo, anche se ne saranno richiamate altre di dettaglio, ma che possono avere talvolta una significativa incidenza.

5.2 Il Patto di stabilità

Anche per le Regioni riveste un'importanza rilevante la normativa sul Patto di stabilità. In questa sede si richiamano le norme essenziali, rinviando per l'analisi dettagliata dei dati finanziari alla trattazione specifica svolta in altra parte della presente Relazione. Sono, innanzitutto, ribadite (nel comma 655) le finalità del Patto che si riassumono nella tutela dell'unità economica della Repubblica e si richiama ancora una volta l'esigenza del concorso delle Regioni alla realizzazione degli obiettivi della finanza pubblica per il triennio 2007-2009; si attribuisce inoltre alle norme sul Patto il carattere di "principi fondamentali del coordinamento della finanza pubblica", con un significativo richiamo agli artt. 117 e 119. Il riferimento alla tutela dell'unità economica, ribadito nell'art.120 della Costituzione, costituisce un importante collegamento con l'esigenza, anch'essa sottolineata in Costituzione, del rispetto

²⁹A questi provvedimenti si sarebbero dovuti aggiungere alcuni provvedimenti collegati: per la revisione del TU sugli enti locali; per la realizzazione del federalismo fiscale in attuazione dell'art. 119 della Costituzione; per la razionalizzazione degli apparati amministrativi ed in materia di liberalizzazione, nonché in materia di servizi pubblici locali. Il provvedimento di urgenza si è concretato nel d.l. 3.10.2006 n. 262 (convertito nella l. n. 286/2006).

degli impegni comunitari, il che giustifica l'eventuale potere sostitutivo dello Stato in caso di inadempimento di sue componenti (Regioni ed enti locali).

La normativa del Patto per le Regioni, diversamente da quella riguardante gli enti locali, prevede una fase di sperimentazione con le Regioni, indicate dalla Conferenza Stato-Regioni, prima di passare definitivamente alla nuova base di riferimento costituita dal saldo finanziario; la norma prevede che i criteri di definizione del saldo e le modalità della sperimentazione siano definiti con un decreto del MEF, di concerto con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie locali. Poiché la definizione del saldo finisce con l'incidere sull'autonomia regionale, suscita qualche perplessità la scelta di un decreto invece di un atto di normazione primaria. Ai sensi del disposto del comma 657 "in attesa dei risultati della sperimentazione" si conferma il criterio del tetto di spesa, stabilendo che, per il triennio 2007-2009, il complesso delle spese finali di ciascuna Regione a statuto ordinario (Rso) non possa superare nel 2007 il corrispondente complesso delle spese finali del 2005, diminuito, dell'1,8% e, per i due anni successivi, non può essere superiore al complesso delle corrispondenti spese finali dell'anno precedente, "calcolato assumendo il pieno rispetto del patto di stabilità interno", aumentato rispettivamente del 2,5% e del 2,4%. Il comma 658 specifica che il complesso delle spese finali è determinato dalla somma delle spese correnti e in conto capitale, al netto delle spese per la sanità (con un rinvio alla disciplina specifica prevista per questo settore) e per la concessione di crediti. In proposito si evidenziano significative differenze con la disciplina per il 2006. Questa, infatti, prevedeva un diverso trattamento per le spese correnti, alle quali si imponeva una riduzione, e per le spese in conto capitale, di cui si consentiva un incremento; escludeva, inoltre, dal calcolo un ampio numero di altre spese.³⁰ Il comma 659 apporta un'ulteriore, importante specificazione: le spese finali sono determinate sia in termini di competenza che di cassa.

I commi 660-663 contengono la disciplina specifica per le Regioni a statuto speciale (Rss) con l'indicazione delle modalità attraverso le quali esse "concorrono al riequilibrio della finanza pubblica" (comma 661)³¹. Di particolare rilievo la norma contenuta nel comma 662, che richiede che, sulla base degli esiti della sperimentazione prima richiamata, le norme di attuazione debbano assicurare "in via permanente": il coordinamento tra le misure di finanza pubblica previste dalle leggi costituenti la manovra finanziaria dello Stato e l'ordinamento della

³⁰ Le spese escluse riguardavano: il personale; i trasferimenti; gli interessi passivi; le calamità naturali; gli oneri derivanti da sentenze che avessero originato debiti fuori bilancio; quelle derivanti dall'esercizio di funzioni trasferite o delegate dalle Regioni ed esercitate dagli enti locali dal 1° I. 2005.

³¹ Le Rss per gli esercizi 2007-2009 concordano con il MEF il livello complessivo delle spese correnti e in conto capitale, nonché dei relativi pagamenti, "in coerenza con gli obiettivi di finanza pubblica per il periodo 2007-2009"; il comma 660 prevede che in caso di mancato accordo con la loro proposta si applichino "le disposizioni stabilite per le regioni a statuto ordinario". Analogamente, se esse non provvedono alla disciplina per gli enti locali dei loro territori, si applicano le disposizioni, di cui ai commi 676-695, previste per gli altri enti locali.

finanza regionale previsto in ciascuno statuto speciale, nonché le modalità per il versamento dell'Irap e dell'addizionale dell'Irpef.

Il comma 665 contiene una norma applicabile a tutte le regioni. Essa prevede che, sulla base degli esiti della sperimentazione, si proceda “anche nei confronti di una o più regioni” a ridefinire legislativamente le regole del Patto e l'anno di prima applicazione. Le nuove regole devono tenere conto del saldo sia in termini di competenza che di cassa. Viene, altresì, specificato che il saldo di competenza è calcolato come somma algebrica risultante: per le spese correnti, dalla differenza tra accertamenti ed impegni; per quelle in conto capitale, tra incassi e pagamenti.

Le modalità del monitoraggio (comma 666) ricalcano quelle previste nella normativa precedente³², mentre sono introdotte innovazioni in merito alla verifica del rispetto degli obiettivi del Patto (comma 667); ciascuna Regione³³ è tenuta a trasmettere al MEF, entro il 31 marzo dell'anno successivo a quello di riferimento, una certificazione sottoscritta dal rappresentante legale e dal responsabile del servizio finanziario, “secondo un prospetto e le modalità definite” da un decreto del MEF.

Nelle stessa linea seguita per gli enti locali sono previste sanzioni in caso di mancato rispetto del Patto, con modalità analoghe (comma 669): diffida ad adottare entro il 31 maggio dell'anno successivo a quello di riferimento i provvedimenti necessari e loro trasmissione entro lo stesso termine³⁴; in caso di persistente inadempimento, nomina di un commissario *ad acta*, con il compito di adottare le misure dovute entro il 30 giugno; in caso di persistente inerzia anche del commissario sono applicate automaticamente le sanzioni. Queste consistono nell'applicazione:

- dell'imposta regionale della benzina per autotrazione nella misura di 0,0238 euro a partire dal 15 luglio (con una riduzione a 0,0129 nelle regioni in cui l'imposta si applica già con l'aliquota massima);
- della tassa automobilistica regionale con l'aumento di 5 punti percentuali.

Il comma 672 specifica che l'applicazione automatica delle sanzioni alla scadenza del termine del 30 giugno inibisce al commissario di intervenire su queste imposte.

³² Obbligo di comunicare al MEF (Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato) entro 30 giorni dal termine del periodo di riferimento, le informazioni sulla gestione di competenza e di cassa, utilizzando un prospetto e seguendo le modalità definite da un apposito decreto del MEF. Va notato che questo adempimento è disposto anche dal comma 701, prima esaminato con riferimento agli enti locali, ma che, con il richiamo all'art. 1, comma 30 della finanziaria 2006, riguarda anche le Regioni. In proposito si può rilevare che è mancato un puntuale coordinamento normativo, perché il testo del comma 666 riprende letteralmente una parte dell'art. 1, comma 30 della precedente finanziaria.

³³ In realtà per le Rss il comma 668 aggiunge che esse sono tenute ad osservare anche quanto previsto dalle norme di attuazione statutaria emanate in relazione agli esiti della sperimentazione; fino all'emanazione di queste norme si provvede secondo quanto disposto dall'accordo con il MEF richiamato dal comma 660.

³⁴ Da notare la novità, ispirata a finalità di trasparenza, consistente nell'obbligo per la RGS di pubblicare, su un apposito sito informatico, gli elenchi delle Regioni che non hanno rispettato il Patto; di quelle che hanno preso le misure necessarie di risanamento e di quelle i cui commissari *ad acta* non hanno inviato la prescritta comunicazione.

5.3 Trasferimenti erariali e compartecipazione

Oltre a quelle sul Patto, la finanziaria 2007 contiene varie altre disposizioni che le riguardano direttamente o indirettamente o che si rivolgono a tutti gli enti territoriali³⁵. Di particolare rilievo le disposizioni contenute nei commi 673-675, nonostante la difficoltà di lettura delle stesse, ancora una volta in contrasto con la proclamata esigenza di trasparenza e semplificazione. Con una serie di rinvii a norme precedenti e soppressioni di alcune di esse (in particolare l'art. 34 *quinquies* del d.l. n. 223/06 e l'art. 1, comma 323 della finanziaria 2006) sostanzialmente si ripristina (con una modifica dell'art. 6 del d.lgs n. 56/2006) la disciplina dei trasferimenti erariali alle Regioni e delle compartecipazione vigente anteriormente alla finanziaria 2006. Pertanto, i trasferimenti erariali alle Regioni, per l'esercizio delle funzioni conferite in base a quanto disposto dal d.lgs n. 112/98, sono confermati sino al secondo anno successivo all'adozione dei provvedimenti di attuazione del federalismo fiscale previsto dall'art. 119 della Costituzione. Conseguentemente dal 1° gennaio del secondo anno successivo all'adozione dei citati provvedimenti saranno rideterminate le aliquote e le compartecipazioni "al fine di assicurare la copertura degli oneri connessi alle funzioni attribuite alle Regioni a statuto ordinario". Alle entrate è dedicata un'ampia trattazione in altra parte della presente Relazione, alla quale si rinvia.

5.4 Contenimento della spesa³⁶

Nell'ottica, cui si ispira questa finanziaria -come, del resto, anche quelle precedenti- di contenimento della spesa pubblica il comma 721, in parallelo con quanto disposto per gli enti locali (nei commi 718-720), richiede alle Regioni, entro 6 mesi dall'entrata in vigore di questa finanziaria, l'adozione di disposizioni atte a: assicurare la riduzione degli oneri degli organismi politici ed amministrativi (compensi ed indennità); la soppressione degli enti inutili; la fusione delle società partecipate e il ridimensionamento delle strutture organizzative. Il successivo comma 722 assegna alla norma appena illustrata, per sottolinearne l'importanza, il carattere di "principio fondamentale di coordinamento della finanza pubblica" e, significativamente, aggiunge "ai fini del rispetto dei parametri stabiliti dal Patto di stabilità e crescita dell'Unione europea". Nella linea indicata dal comma 721 il comma 723 apporta un importante completamento stabilendo che i

³⁵ Tra queste vanno ricordate, per la loro importanza ai fini del contenimento della spesa le disposizioni in materia di personale (commi 557 e ss.), che riguardano anche gli enti locali. Una norma specifica è prevista per il personale degli enti del SSN, chiamati anch'essi a concorrere alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica; ad essi è richiesto di adottare misure atte a garantire che le spese per il personale ("a lordo degli oneri riflessi e dell'IRAP") non superino, per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009, il corrispondente ammontare del 2004 diminuito dell'1,4%. Due norme di dettaglio, riguardanti tutti gli enti territoriali, sono contenute nel comma 261 (che porta a 50 anni il termine massimo delle concessioni o locazioni del patrimonio immobiliare dello Stato nei riguardi di regioni, province e comuni) e nel comma 262 sulla valorizzazione del patrimonio immobiliare (che a questo fine stabilisce che l'Agenzia del demanio possa individuare d'intesa con gli enti territoriali interessati una pluralità di beni immobili pubblici per i quali attivare "un processo di valorizzazione unico").

³⁶ Anche sulla spesa si espongono in sintesi le principali disposizioni, rinviando alla trattazione specifica contenuta in questa relazione