

ATTI PARLAMENTARI

XV LEGISLATURA

---

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

**Doc. CI**  
**n. 2**

## CORTE DEI CONTI

SEZIONE AUTONOMIE

---

### RELAZIONE SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI

(Anni 2005 e 2006)

*(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20)*

---

**Trasmessa alla Presidenza il 2 luglio 2007**

---

PAGINA BIANCA

## I N D I C E

|                                   |      |   |
|-----------------------------------|------|---|
| DELIBERAZIONE N. 6/AUT/2007 ..... | Pag. | 7 |
| SINTESI .....                     | »    | 9 |

## R E L A Z I O N E

## PARTE I – IL COMPARTO REGIONALE E GLI EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA

|                                                                                                                                                           |      |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----|
| 1. La finanza regionale nella manovra finanziaria 2006 .....                                                                                              | Pag. | 23 |
| <i>Cons. Vincenzo Guizzi</i>                                                                                                                              |      |    |
| 2. I risultati delle regioni nel quadro degli andamenti di finanza pubblica .....                                                                         | »    | 27 |
| 2.1 I risultati di finanza pubblica del 2006. Il conto delle pubbliche amministrazioni .....                                                              | »    | 28 |
| 2.2 Il conto delle Amministrazioni locali nel 2006 .....                                                                                                  | »    | 33 |
| 2.3 Le Regioni e i risultati di contabilità nazionale .....                                                                                               | »    | 35 |
| 2.4 La spesa sanitaria: previsioni tendenziali, obiettivi programmatici e risultati .....                                                                 | »    | 38 |
| <i>Cons. Enrico Flaccadoro</i>                                                                                                                            |      |    |
| 3. Il Patto di stabilità interno per le Regioni .....                                                                                                     | »    | 41 |
| 3.1 I risultati del patto di stabilità interno delle regioni a statuto ordinario nel 2006 .....                                                           | »    | 42 |
| 3.2 La gestione dei vincoli introdotti con i patti di stabilità per gli anni 2005 e 2006 .....                                                            | »    | 49 |
| 3.3 Il rapporto tra i risultati finanziari e quelli di contabilità nazionale .....                                                                        | »    | 54 |
| <i>Cons. Enrico Flaccadoro</i>                                                                                                                            |      |    |
| 4. Indebitamento regionale e finanza innovativa .....                                                                                                     | »    | 65 |
| 4.1 La disciplina recente in tema di accesso al credito da parte degli enti territoriali .....                                                            | »    | 65 |
| 4.2 La disciplina degli strumenti finanziari derivati .....                                                                                               | »    | 66 |
| 4.3 Utilizzo degli strumenti derivati da parte di Regioni ed enti locali nell'anno 2006 .....                                                             | »    | 69 |
| 4.4 Evidenze quantitative e qualitative del debito regionale nella ricomposizione dei dati riferiti all'universo delle amministrazioni territoriali ..... | »    | 78 |
| <i>Com. Rita Arrigoni</i>                                                                                                                                 |      |    |
| 5. Tendenze di finanza pubblica nella finanziaria 2007 .....                                                                                              | »    | 92 |
| 5.1 Considerazioni generali .....                                                                                                                         | »    | 92 |
| 5.2 Il Patto di stabilità .....                                                                                                                           | »    | 93 |
| 5.3 Trasferimenti erariali e compartecipazione .....                                                                                                      | »    | 96 |
| 5.4 Contenimento della spesa .....                                                                                                                        | »    | 96 |
| 5.5 Settore sanitario .....                                                                                                                               | »    | 98 |
| <i>Cons. Vincenzo Guizzi</i>                                                                                                                              |      |    |

## PARTE II – LA POLITICA DEL BILANCIO

|                                                                                                                                  |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. L'analisi delle entrate regionali . . . . .                                                                                   | Pag. 102 |
| 1.1 La gestione delle entrate: i risultati di consuntivo 2005 e primi dati sul 2006 . . . . .                                    | » 102    |
| 1.2 Le previsioni iniziali di competenza e le previsioni definitive . . . . .                                                    | » 104    |
| 1.3 Previsioni definitive di competenza e accertamenti: gli scostamenti . . . . .                                                | » 111    |
| 1.4 Gli andamenti delle entrate proprie e dei trasferimenti correnti e in conto capitale per area territoriale . . . . .         | » 115    |
| 1.5 La capacità fiscale regionale in rapporto alla spesa effettiva . . . . .                                                     | » 116    |
| 1.6 L'andamento delle entrate da indebitamento . . . . .                                                                         | » 118    |
| 1.7 La gestione dell'autonomia tributaria regionale . . . . .                                                                    | » 121    |
| Appendice . . . . .                                                                                                              | » 137    |
| <i>Cons. Enrico Flaccadoro</i>                                                                                                   |          |
| 2. Il sistema di finanziamento delle Regioni: le modifiche più recenti . . . . .                                                 | » 163    |
| 2.1 Aspettando l'attuazione del titolo V . . . . .                                                                               | » 163    |
| 2.2 La riforma transitoria del decreto legislativo 56/2000: si riproduce la situazione di stallo . . . . .                       | » 164    |
| 2.3 La sentenza sull'Irap . . . . .                                                                                              | » 166    |
| 2.4 Il fisco decentrato e la manovra finanziaria per il 2007 . . . . .                                                           | » 167    |
| 2.5 Verso il disegno di legge delega per la riforma della finanza decentrata e il coordinamento della finanza pubblica . . . . . | » 170    |
| 2.6 Alcune osservazioni conclusive . . . . .                                                                                     | » 175    |
| <i>Cons. Enrico Flaccadoro</i>                                                                                                   |          |
| 3. Il finanziamento delle funzioni amministrative trasferite alle Regioni . . . . .                                              | » 178    |
| 3.1 Le erogazioni alle Regioni nel 2006 . . . . .                                                                                | » 179    |
| 3.2 Le risorse per il finanziamento delle funzioni trasferite . . . . .                                                          | » 184    |
| 3.3 Le risorse per le funzioni attribuite e il mancato aggiornamento. . . . .                                                    | » 191    |
| 3.4 La spesa delle Regioni per settore di intervento: il ruolo delle risorse per il federalismo amministrativo . . . . .         | » 191    |
| Appendice . . . . .                                                                                                              | » 195    |
| <i>Cons. Enrico Flaccadoro</i>                                                                                                   |          |
| 4. L'analisi della spesa . . . . .                                                                                               | » 203    |
| 4.1 Gestione di competenza: dati previsionali e impegni . . . . .                                                                | » 204    |
| 4.2 La spesa corrente sanitaria . . . . .                                                                                        | » 218    |
| 4.3 La rigidità della spesa corrente non sanitaria . . . . .                                                                     | » 223    |
| 4.4 L'analisi degli impegni per settori di intervento . . . . .                                                                  | » 228    |
| 4.5 Gestione di cassa: pagamenti . . . . .                                                                                       | » 230    |
| 4.6 Gestione dei residui passivi . . . . .                                                                                       | » 235    |
| 4.7 Risultati di amministrazione a confronto con le economie vincolate ed i residui perenti . . . . .                            | » 237    |
| 4.8 La copertura dei residui perenti . . . . .                                                                                   | » 240    |
| 4.9 Alcuni indicatori della gestione . . . . .                                                                                   | » 242    |
| <i>Cons. Cinzia Barisano</i>                                                                                                     |          |
| 5. La spesa per il personale . . . . .                                                                                           | » 244    |
| 5.1 Consistenza media e rapporto di composizione del personale . . . . .                                                         | » 247    |
| 5.2 Spesa effettiva e spesa per retribuzioni . . . . .                                                                           | » 255    |
| 5.3 Spesa per assunzioni 2005 . . . . .                                                                                          | » 269    |
| 5.4 Rigidità del bilancio da costo del lavoro . . . . .                                                                          | » 271    |
| <i>Cons. Cinzia Barisano</i>                                                                                                     |          |

## PARTE II – LA SANITÀ

|                                                                                                                                                                                          |          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Il finanziamento della assistenza sanitaria nella finanziaria 2007 . . .                                                                                                              | Pag. 275 |
| 1.1 Il nuovo Patto per la salute . . . . .                                                                                                                                               | » 276    |
| <i>Cons. Rita Arrigoni</i>                                                                                                                                                               |          |
| 2. La governabilità del sistema affidata ai monitoraggi e alle verifiche degli adempimenti . . . . .                                                                                     | » 279    |
| <i>Cons. Rita Arrigoni</i>                                                                                                                                                               |          |
| 3. La nuova disciplina delle anticipazioni di tesoreria per il finanziamento della spesa sanitaria di parte corrente . . . . .                                                           | » 280    |
| <i>Cons. Rita Arrigoni</i>                                                                                                                                                               |          |
| 4. Il blocco delle assegnazioni alle Regioni e gli effetti sul fabbisogno del settore statale . . . . .                                                                                  | » 283    |
| <i>Cons. Rita Arrigoni</i>                                                                                                                                                               |          |
| 5. I risultati delle gestioni sanitarie. Aspetti metodologici . . . . .                                                                                                                  | » 288    |
| 5.1 Segue: i disavanzi degli anni 2001-2006 . . . . .                                                                                                                                    | » 289    |
| 5.2 Spesa corrente: analisi per categorie economiche . . . . .                                                                                                                           | » 296    |
| 5.3 Segue: il costo del personale . . . . .                                                                                                                                              | » 298    |
| 5.4 Segue: la spesa farmaceutica . . . . .                                                                                                                                               | » 302    |
| <i>Cons. Rita Arrigoni</i>                                                                                                                                                               |          |
| 6. Integrazioni ai finanziamenti e ripiano dei <i>deficit</i> da parte del bilancio statale . . . . .                                                                                    | » 306    |
| <i>Cons. Rita Arrigoni</i>                                                                                                                                                               |          |
| 7. Gli esiti delle verifiche al Tavolo di monitoraggio . . . . .                                                                                                                         | » 311    |
| 8. Il debito delle aziende sanitarie e ospedaliere. L'esposizione nei confronti dei fornitori . . . . .                                                                                  | » 312    |
| 8.1 Segue: le esigenze di dilazione dei pagamenti ai fornitori. Le operazioni di ristrutturazione dei debiti sanitari . . . . .                                                          | » 319    |
| <i>Cons. Rita Arrigoni</i>                                                                                                                                                               |          |
| 9. Le manovre di riequilibrio per l'accesso alle risorse integrative. I Piani di rientro delle Regioni in difficoltà e/o inadempienti agli obblighi di copertura dei disavanzi . . . . . | » 325    |
| 9.1 Segue: il Piano di rientro della Campania . . . . .                                                                                                                                  | » 326    |
| 9.2 Segue: il Piano di rientro del Lazio . . . . .                                                                                                                                       | » 328    |
| 9.3 Segue: il Piano di rientro dell'Abruzzo . . . . .                                                                                                                                    | » 329    |
| 9.4 Segue: il Piano di rientro del Molise . . . . .                                                                                                                                      | » 330    |
| 9.5 Segue: il Piano di rientro della Liguria . . . . .                                                                                                                                   | » 331    |
| <i>Cons. Rita Arrigoni</i>                                                                                                                                                               |          |
| 10. La spesa sanitaria per investimenti . . . . .                                                                                                                                        | » 333    |
| 10.1 Il programma generale . . . . .                                                                                                                                                     | » 333    |
| 10.2 Il «Patto per la salute» e le norme della finanziaria 2007 in materia di investimenti nella sanità . . . . .                                                                        | » 346    |
| <i>Cons. Vincenzo Guizzi</i>                                                                                                                                                             |          |

PAGINA BIANCA