

App 26

Puglia

(migliaia di euro)

	Previsioni iniziali			Previsioni definitive			Accertamenti		
	2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004
Imposta regionale sulle concessioni statali dei beni del demanio e del patrimonio indisponibile -	310	300	300	310	300	300	345	352	379
Tassa sulle concessioni regionali	4.386	3.350	4.450	4.386	3.350	4.450	4.600	4.454	4.310
Tassa automobilistica regionale	241.570	235.000	225.000	241.570	235.000	225.000	257.268	250.313	225.000
ARISGAM	20.658	19.000	19.000	20.658	19.000	19.000	16.289	23.263	23.575
Addizionale regionale sull'ammontare dei canoni statali di concessione per le utenze di acqua pubblica									
Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi	29.950	20.000	20.000	29.950	20.000	20.000	34.032	25.476	21.250
Tassa regionale per il diritto allo studio universitario	7.500	7.850	9.000	7.500	7.850	9.000	8.933	9.467	9.373
Tassa abilitazione all'esercizio professionale	100	56	150	100	56	150	145	175	180
IRAP	1.215.740	1.204.640	1.213.485	1.215.740	1.204.640	1.213.485	1.215.740	1.213.485	1.027.470
Addizionale IRPEF	309.358	275.000	252.555	309.358	275.000	252.555	309.358	275.514	252.555
Addizionale regionale gettito aliquote concessioni idrocarburi									
Compartecipazione regionale all'accisa sulle benzine	147.190	142.000	150.000	147.190	142.000	150.000	147.190	142.000	154.444
Compartecipazione IVA	2.135.549	2.404.150	2.037.782	2.135.549	2.404.150	2.117.325	2.135.549	2.037.782	2.328.870
Imposta regionale sulle emissioni sonore degli aeromobili civili									
Altre entrate	17.380	32.000	33.313	17.380	32.000	22.849	17.541	33.313	23.009

App 27

Basilicata

(migliaia di euro)

	Previsioni iniziali			Previsioni definitive			Accertamenti		
	2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004
Imposta regionale sulle concessioni statali dei beni del demanio e del patrimonio indisponibile	16		10	15		10	5		9
Tassa sulle concessioni regionali	810	765	762	795	765	762	768	764	814
Tassa automobilistica regionale	37.500	37.000	37.000	37.500	37.000	38.300	38.737	38.264	41.285
ARISGAM	4.700	3.700	4.000	4.700	3.700	4.500	4.334	5.404	5.613
Addizionale regionale sull'ammontare dei canoni statali di concessione per le utenze di acqua pubblica	929	954	1.195	929	954	1.195	925	1.200	1.344
Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi	1.810	1.800	2.400	1.810	1.800	2.400	2.608	3.083	2.830
Tassa regionale per il diritto allo studio universitario	440	500	520	440	500	520	431	571	965
Tassa abilitazione all'esercizio professionale									
IRAP	176.378	189.000	202.000	178.219	200.980	202.000	193.780	200.980	209.521
Addizionale IRPEF	30.988	33.000	37.200	30.988	30.683	37.200	32.630	30.683	37.200
Addizionale regionale gettito aliquote concessioni idrocarburi	14.385	15.170	24.850	14.385	23.170	24.850	10.044	24.260	34.984
Compartecipazione regionale all'accisa sulle benzine	22.800	21.000	16.000	22.800	21.000	17.600	20.604	13.963	19.025
Compartecipazione IVA(*)	269.878	265.050	267.048	269.878	257.020	267.049	251.810	257.020	261.927
Imposta regionale sulle emissioni sonore degli aeromobili civili									
Altre entrate	490	2.868	5.619	2.092	3.893	5.928	2.874	4.381	2.626

(*) importo modificato: una quota è stata imputata al fondo perequativo

App 28
Calabria

(migliaia di euro)

	Previsioni iniziali			Previsioni definitive			Accertamenti		
	2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004
Imposta regionale sulle concessioni statali dei beni del demanio e del patrimonio indisponibile -	336	350	215	336	350	215	223	214	298
Tassa sulle concessioni regionali	3.822	3.960	3.660	3.974	3.955	3.603	3.646	3.647	3.633
Tassa automobilistica regionale	102.258	110.000	114.500	102.258	110.000	114.500	101.873	114.285	121.918
ARISGAM	4.855	4.500	6.000	4.855	4.500	6.000	3.624	6.170	9.145
Addizionale regionale sull'ammontare dei canoni statali di concessione per le utenze di acqua pubblica	3.223	1.650	1.611	3.223	1.611	1.611	2.406	1.914	2.484
Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi	5.164	5.500	4.700	5.318	5.275	4.663	5.714	4.696	4.566
Tassa regionale per il diritto allo studio universitario	929	1.360	1.320	1.313	1.360	1.777	1.313	1.360	1.777
Tassa abilitazione all'esercizio professionale									
IRAP	534.533	534.533	534.533	534.533	534.533	558.642	534.533	555.020	574.950
Addizionale IRPEF	86.765	134.967	134.967	86.765	134.967	134.967	86.765	146.411	134.967
Addizionale regionale gettito aliquote concessioni idrocarburi				8.188		13.832	8.188		13.837
Compartecipazione regionale all'accisa sulle benzine	82.277	82.277	82.277	82.277	82.277	82.277	82.277	82.277	60.846
Compartecipazione IVA	873.329	873.329	873.329	873.329	873.329	873.329	873.329	873.329	873.329
Imposta regionale sulle emissioni sonore degli aeromobili civili									
Altre entrate		10.000		48	10.000	6.422	48	35.532	7.518

PAGINA BIANCA

APPENDICE 3

IL FINANZIAMENTO DELLE FUNZIONI TRASFERITE

(anni 2002-2005)

PAGINA BIANCA

FINANZIAMENTO DELLE FUNZIONI TRASFERITE - EROGAZIONI COMPLESSIVE
ANNI 2000 - 2001 - 2002 - 2003 - 2004 - 2005 (milioni di euro)

REGIONI	Viabilità	Trasporti	Trasp. Pubbl. Loc.	Sanità Vet.	Prot. Civ.	Pol. Amm.	OO.PP.	Inc. Impr.	Merc. Lav.	Agr.	Ambiente	Invalidi civili	Energia e miniere	Edilizia res. pubblica	Servizio idrografico	Trattam. Econom. Person. Trast.	Risorse sostitutive	Demani idrico	TOTALE
Piemonte	254,4		909,1	37,3	2,1	0,0	186,0	347,9	16,2	122,9	119,9	0,6		303,2	1,1	4,0	2,0	14,9	2.321,6
Lombardia	260,7		1.565,1	87,0	2,5	0,4	48,2	728,0	19,5	204,1	191,5	1,1	0,5	484,5	1,4	2,1	10,4	29,2	3.636,0
Veneto	202,6	3,7	472,0	44,6	2,0		74,2	439,5	12,2	145,8	79,9	0,6	0,2	193,4	0,9	18,4	5,7	15,1	1.710,9
Liguria	86,4	4,9	346,4	20,7	1,1		23,1	81,2	12,5	20,8	40,5	0,3		102,4	0,6	3,1	0,8	1,4	746,1
E. Romagna	260,2	1,7	537,1	80,8	2,8		34,1	384,6	14,0	173,4	119,6		0,1	315,7	1,4	3,0	0,3	8,5	1.937,3
Toscana	268,4	3,1	788,3	28,9	2,3		8,0	293,1	15,9	75,9	129,4		0,1	248,2	2,1	3,8	0,7	6,4	1.874,8
Umbria	124,7		202,2	6,9	1,8	0,2	1,8	64,6	7,9	31,9	32,5	0,2	0,0	106,1	0,3	0,6	0,2	1,5	583,3
Marche	109,3	1,4	140,9	25,5	1,7	0,2	9,2	140,8	10,8	51,7	15,1	0,3	0,1	81,7	0,4	8,8	0,7	0,9	599,6
Lazio	205,9	3,7	1.115,5	65,0	2,4	0,3	48,1	134,3	22,9	91,4	123,5		0,2	427,7	0,9	20,9		1,3	2.263,9
Abruzzo	188,2	1,8	304,2	27,1	1,3	0,2	4,0	105,3	9,2	56,7	50,4	0,3		81,6	0,9	5,6	0,9	1,2	838,8
Molise	17,5	0,8	88,4	4,0	0,8	0,2	9,7	23,4	4,9	21,8	19,7	0,1	0,0	25,1	0,2	1,3	0,3	0,3	218,5
Campania	49,8	3,8	1.336,9	117,4	2,3		11,6	329,0	24,2	98,9	53,2			373,3	1,7	6,3	0,4	3,4	2.412,3
Puglia	119,4	5,4	1.068,9	57,5	2,4	0,3	48,0	259,9	18,2	152,3	126,3	0,8	0,1	247,8	1,2	11,3	3,5	0,0	2.123,3
Basilicata	102,3	0,1	202,9	10,1	1,1	0,2	3,0	57,2	8,7	46,8	39,7	0,1	0,0	55,2	0,4	1,3	1,3	0,3	530,6
Calabria	32,2	3,6	537,7	32,7	1,4		2,3	88,6	18,2	72,3	52,4	0,5	0,0	144,8	0,8	4,5	1,0	0,0	992,0
TOTALE	2.282,0	33,9	9.615,7	645,5	27,9	2,0	511,2	3.477,3	215,4	1.366,6	1.193,6	4,9	1,5	3.190,7	14,4	95,0	28,1	84,3	22.789,9

FONTE: Ministero dell'economia e delle finanze - IGePA

FINANZIAMENTO FUNZIONI TRASFERITE - EROGAZIONI

2001 (milioni di euro)

REGIONI	Viabilità	Trasporti	Tr.pu.lo.	Sanità Vet.	Prot. Civ.	Pol. Amm.	OO.PP.	Inc. Impr.	Merc. Lav.	Agr.	Ambiente	TOTALE
Piemonte	38,0		181,8	6,4	0,5	0,0	13,3	55,6	3,9	34,9	16,2	350,7
Lombardia	45,4		308,7	13,5	0,4	0,1	8,7	117,3	5,0	55,5	29,0	583,5
Veneto	31,2	0,3	94,4	6,8	0,5		11,2	71,0	3,2	32,5	11,0	262,1
Liguria	10,2	0,1	69,3	2,5	0,2		6,1	11,9	2,9	4,0	5,6	112,6
E.Romagna	34,8	0,1	107,4	6,0	0,5		9,5	62,4	3,7	43,4	17,4	285,1
Toscana	37,0		157,7	5,3	0,5		2,1	47,1	4,1	22,8	22,7	299,3
Umbria	16,3		40,4	1,3	0,2	0,0	0,4	10,4	1,9	9,7	4,1	84,7
Marche	6,2		28,0	2,2	0,1	0,0	7,7	22,7	2,8	15,2	1,8	86,9
Lazio	30,0	0,2	224,7	7,9	0,5	0,1	10,3	16,9	5,9	24,3	20,4	341,2
Abruzzo	23,7	0,1	60,7	1,9	0,3	0,0	0,8	16,6	2,3	15,4	7,5	129,5
Molise	1,9	0,1	17,7	0,5	0,2	0,0	2,0	3,5	1,2	6,6	3,6	37,3
Campania	5,8	0,1	276,3	8,4	0,5		7,3	52,4	6,6	24,4	9,8	391,6
Puglia	18,4	0,3	213,8	6,1	0,5	0,1	9,3	42,0	5,3	39,0	25,2	359,9
Basilicata	12,4		40,6	0,9	0,2	0,0	0,1	9,6	2,1	14,8	7,6	88,3
Calabria	15,4	0,1	106,7	3,1	0,2		0,3	13,4	4,9	18,0	11,3	173,6
TOTALE	326,7	1,4	1.928,2	72,9	5,3	0,4	89,1	552,9	55,9	360,6	193,0	3.586,3

FONTE: Ministero dell'economia e delle finanze - IGePA

FINANZIAMENTO FUNZIONI TRASFERITE - EROGAZIONI

2002 (milioni di euro)

REGIONI	Viabilità	Trasporti	Tr.pu.lo.	Sanità Vet.	Prot. Civ.	Pol. Amm.	OO.PP.	Inc. Impr.	Merc. Lav.	Agr.	Ambiente	Invalidi civili	Energia e miniere	Edilizia res. pubblica	Trattamen. economico personale	Rospire sostitutive	TOTALE
Piemonte	57,7	0,0	181,8	10,9	0,4	0,0	34,2	63,9	2,7	20,7	27,6	0,2	0,0	114,0	0,9	0,3	515,3
Lombardia	57,0	0,0	314,1	41,3	0,6	0,1	25,5	134,8	3,1	38,5	43,0	0,4	0,2	182,1	0,4	0,8	841,8
Veneto	42,9	1,8	94,4	19,4	0,4	0,0	20,3	81,8	1,9	32,2	17,5	0,2	0,1	72,7	2,9	0,4	389,0
Liguria	17,7	4,3	69,3	8,1	0,2	0,0	12,1	13,6	2,1	5,5	9,0	0,1	0,0	38,5	0,5	0,1	181,1
E.Romagna	54,9	1,2	107,4	40,8	0,5	0,0	18,3	71,9	2,1	33,2	26,0	0,0	0,0	118,7	0,2	0,1	475,4
Toscana	58,7	3,1	157,7	12,8	0,5	0,0	4,6	54,3	2,6	11,6	26,8	0,0	0,0	93,3	0,6	0,3	426,9
Umbria	25,9	0,0	40,4	2,5	0,4	0,0	0,3	11,9	1,3	4,8	7,1	0,1	0,0	39,9	0,1	0,1	134,7
Marche	24,7	1,4	28,2	16,7	0,4	0,0	0,4	26,2	1,8	8,4	3,3	0,0	0,0	30,7	2,1	0,1	144,4
Lazio	46,7	2,6	224,7	21,9	0,5	0,1	9,3	19,3	3,8	17,4	25,9	0,0	0,1	160,7	4,1	0,0	536,9
Abruzzo	39,4	0,8	60,7	17,7	0,2	0,0	0,8	19,1	1,5	10,7	10,7	0,1	0,0	30,7	0,6	0,1	193,2
Molise	3,8	0,2	17,7	1,7	0,2	0,0	1,9	4,0	0,8	3,4	4,0	0,0	0,0	9,4	0,2	0,1	47,5
Campania	10,6	3,0	276,3	36,4	0,5	0,0	1,8	60,4	3,9	21,0	10,8	0,0	0,0	140,3	0,7	0,2	565,9
Puglia	28,4	3,4	213,8	23,1	0,5	0,1	10,8	48,3	3,0	30,6	25,3	0,3	0,0	93,1	2,3	0,0	482,9
Basilicata	21,5	0,1	40,6	3,7	0,2	0,0	2,6	11,0	1,4	6,6	8,0	0,0	0,0	20,7	0,1	0,1	116,9
Calabria	14,9	1,9	107,7	16,2	0,3	0,0	0,5	15,4	3,0	14,8	11,3	0,1	0,0	54,4	0,2	0,0	240,9
TOTALE	504,7	23,8	1.934,8	273,4	5,7	0,4	143,3	635,9	35,0	259,3	256,3	1,6	0,5	1.199,4	16,1	2,6	5.292,8

FONTE: Ministero dell'economia e delle finanze - IGePA

FINANZIAMENTO FUNZIONI TRASFERITE - EROGAZIONI

2003 (milioni di euro)

REGIONI	Viabilità	Trasporti	Tr.pulz.	Sanità Vet.	Prot. Civ.	Pol. Amm.	OO.PP.	Inc. Impr.	Merc. Lav.	Agr.	Ambiente	Invalidi civili	Energia e miniere	Edilizia res. pubblica	Servizio idrografico	Trattam. Econom. Person. Trasf.	Risorse sostitutive	Demani idrico	TOTALE
Piemonte	48,3	0,0	181,8	4,6	0,4	0,0	63,1	63,9	2,7	22,2	25,0	0,1	0,0	68,5	0,3	1,0	0,2	14,8	496,8
Lombardia	47,3	0,0	314,1	6,6	0,5	0,1	7,6	134,7	3,1	36,5	39,0	0,2	0,1	109,3	0,4	0,5	0,4	29,1	729,6
Veneto	38,7	0,5	94,4	3,8	0,4	0,0	15,5	81,7	1,9	27,0	16,9	0,1	0,1	43,5	0,3	4,9	0,2	15,0	345,1
Liguria	17,8	0,2	69,3	2,7	0,2	0,0	4,0	13,6	2,1	3,8	8,6	0,1	0,0	23,1	0,2	0,9	0,1	1,4	147,9
E.Romagna	51,8	0,2	107,4	8,7	0,5	0,0	4,2	71,9	2,1	32,2	25,2	0,0	0,0	71,3	0,4	0,9	0,1	8,4	385,4
Toscana	52,7	0,0	157,7	2,2	0,5	0,0	1,3	54,3	2,6	13,8	26,5	0,0	0,0	56,1	0,7	1,1	0,2	6,4	375,9
Umbria	25,0	0,0	40,4	0,8	0,3	0,0	0,4	11,9	1,3	5,8	7,1	0,0	0,0	24,0	0,1	0,2	0,0	1,5	118,9
Marche	24,0	0,0	28,2	1,1	0,3	0,0	0,4	26,1	1,8	9,4	3,3	0,1	0,0	18,4	0,1	2,3	0,1	0,9	116,5
Lazio	39,7	0,3	224,7	8,0	0,5	0,1	9,5	19,3	3,8	16,6	25,6	0,0	0,0	96,7	0,3	5,5	0,0	1,2	451,7
Abruzzo	38,2	0,3	60,7	1,4	0,2	0,0	0,8	19,1	1,5	10,2	10,7	0,1	0,0	18,4	0,4	1,6	0,1	1,1	165,0
Molise	3,7	0,2	17,7	0,4	0,2	0,0	1,9	4,0	0,8	4,0	4,0	0,0	0,0	5,7	0,1	0,4	0,0	0,3	43,3
Campania	10,4	0,2	276,3	22,0	0,5	0,0	0,9	60,4	3,9	18,0	10,8	0,0	0,0	84,2	0,8	1,8	0,1	3,4	493,5
Puglia	22,2	0,6	213,8	7,0	0,5	0,1	9,3	48,3	3,0	27,8	25,3	0,2	0,0	55,9	0,6	3,0	0,0	0,0	417,4
Basilicata	20,9	0,0	40,6	0,5	0,2	0,0	0,1	11,0	1,4	8,5	8,0	0,0	0,0	12,5	0,1	0,4	0,1	0,3	104,7
Calabria	0,6	0,5	107,7	3,1	0,3	0,0	0,6	15,4	3,0	13,2	9,9	0,2	0,0	32,7	0,2	1,8	0,0	0,0	189,2
TOTALE	441,2	2,9	1.934,8	72,9	5,3	0,4	119,5	635,8	35,0	248,9	245,9	1,2	0,3	720,2	5,1	26,1	1,5	83,9	4.580,9

FONTE: Ministero dell'economia e delle finanze - IGePA

FINANZIAMENTO FUNZIONI TRASFERITE - EROGAZIONI

2004 - (milioni di euro)

REGIONI	Viabilità	Trasporti	Tr.pu.lo.	Sanità Vet.	Prot. Civ.	Pol. Amm.	OO.PP.	Inc. Impr.	Merc. Lav.	Agr.	Ambiente	Invalidi civili	Energia e miniere	Edilizia res. pubblica	Servizio idrografico	Trattam. Econom. Person. Trasf.	Risorse sostitutive	Denari idrico	TOTALE
Piemonte	55,2		181,8	4,6	0,4	0,0	37,7	62,3	2,7	22,6	25,6	0,1		60,8	0,3	1,0	0,2	0,0	455,3
Lombardia	55,5		314,1	8,8	0,5	0,1	3,2	132,4	3,1	36,8	40,3	0,2	0,1	97,1	0,3	0,6	0,4	0,0	693,5
Veneto	44,9	0,5	94,4	4,9	0,4		13,6	80,0	1,9	27,0	17,3	0,1	0,1	38,8	0,2	5,3	0,2	0,0	329,6
Liguria	20,4	0,2	69,3	1,9	0,2		0,5	17,1	2,1	3,8	8,7	0,1		20,5	0,2	0,9	0,1	0,0	145,7
E.Romagna	59,4	0,2	107,4	9,7	0,7		1,1	70,7	2,1	32,3	25,5		0,0	63,3	0,3	1,0	0,1	0,0	373,8
Toscana	60,1		157,7	3,4	0,5			52,2	2,6	13,8	26,7		0,0	49,8	0,7	1,0	0,2		368,6
Umbria	28,7		40,4	0,7	0,4	0,0	0,4	11,8	1,3	5,8	7,1	0,0	0,0	21,3	0,1	0,2	0,0	0,0	118,4
Marche	27,2		28,2	2,6	0,4	0,0	0,4	25,6	1,8	9,3	3,3	0,1	0,0	16,4	0,1	2,2	0,1	0,0	117,8
Lazio	44,8	0,3	224,7	9,7	0,5	0,1	9,5	31,2	3,8	16,5	25,8		0,0	85,8	0,2	5,7		0,0	458,6
Abruzzo	43,5	0,3	60,7	2,8	0,2	0,0	0,8	19,1	1,5	10,2	10,8	0,1		16,4	0,2	1,7	0,1	0,0	168,4
Molise	4,1	0,2	17,7	0,5	0,2	0,0	1,9	4,0	0,8	3,9	4,0	0,0	0,0	5,0	0,1	0,4	0,0	0,0	42,7
Campania	11,5	0,2	276,3	12,5	0,5		0,8	58,1	3,9	17,8	10,9			74,8	0,5	1,9	0,1	0,0	469,7
Puglia	25,2	0,6	213,8	8,0	0,5	0,1	9,3	46,2	3,0	27,5	25,3	0,2	0,0	49,7	0,2	3,0	0,0	0,0	412,5
Basilicata	23,7	0,0	40,6	2,1	0,2	0,0	0,1	10,0	1,4	8,5	8,0	0,0	0,0	11,1	0,1	0,4	0,1	0,0	106,4
Calabria	0,6	0,5	107,7	3,9	0,3		0,5	15,3	3,0	13,1	9,9	0,1	0,0	29,0	0,2	1,2		0,0	185,4
TOTALE	504,7	2,9	1.934,8	76,0	5,8	0,4	79,7	636,1	35,0	248,9	249,2	1,0	0,3	639,8	3,6	26,5	1,5	0,2	4.446,6

FONTE: Ministero dell'economia e delle finanze - IGePA

FINANZIAMENTO FUNZIONI TRASFERITE - EROGAZIONI

2005 - (milioni di euro)

REGIONI	Viabilità	Trasporti	Tr.puòlo.	Sanità Vet.	Prot. Civ.	Pol. Ann.	OO.PP.	Inc. Impr.	Merc. Lav.	Agr.	Ambiente	Invalidi civili	Energia e miniere	Edilizia res. pubblica	Servizio idrografico	Trattam. Econom. Person. Trasf.	Risorse sostitutive	Demani idrico	TOTALE
Piemonte	55,2		181,8	10,7	0,4	0,0	37,7	62,3	2,7	22,6	25,6	0,1		59,9	0,5	1,0	1,4	0,0	462,0
Lombardia	55,5		314,1	16,7	0,5	0,1	3,2	132,4	3,1	36,8	40,3	0,2	0,1	96,0	0,6	0,6	8,7	0,0	708,9
Veneto	44,9	0,5	94,4	9,8	0,4		13,6	80,0	1,9	27,0	17,3	0,1	0,1	38,3	0,4	5,3	4,9	0,0	338,8
Liguria	20,4	0,2	69,3	5,5	0,2		0,5	17,1	2,1	3,8	8,7	0,1		20,2	0,3	0,9	0,5	0,0	149,5
E.Romagna	59,4	0,2	107,4	15,6	0,6		1,1	70,7	2,1	32,3	25,5		0,0	62,4	0,6	1,0	0,1	0,0	378,9
Toscana	60,1		157,7	5,3	0,5			52,2	2,6	13,8	26,7		0,0	49,0	0,8	1,0	0,2		369,8
Umbria	28,7		40,4	1,6	0,4	0,0	0,4	11,8	1,3	5,8	7,1	0,0	0,0	20,9	0,1	0,2	0,0	0,0	119,0
Marche	27,2		28,2	2,9	0,4	0,0	0,4	25,6	1,8	9,3	3,3	0,1	0,0	16,1	0,2	2,2	0,5	0,0	118,3
Lazio	44,8	0,3	216,7	17,5	0,5	0,1	9,5	31,2	3,8	16,5	25,8		0,0	84,5	0,4	5,7		0,0	457,3
Abruzzo	43,5	0,3	61,2	3,2	0,2	0,0	0,8	19,1	1,5	10,2	10,8	0,1		16,1	0,3	1,7	0,6	0,0	169,7
Molise	4,1	0,2	17,7	0,9	0,2	0,0	1,9	4,0	0,8	3,9	4,0	0,0	0,0	5,0	0,1	0,4	0,2	0,0	43,3
Campania	11,5	0,2	231,9	38,0	0,5		0,8	58,1	3,9	17,8	10,9			74,0	0,5	1,9	0,1	0,0	450,0
Puglia	25,2	0,6	213,8	13,3	0,5	0,1	9,3	46,2	3,0	27,5	25,3	0,2	0,0	49,1	0,4	3,0	3,4	0,0	420,8
Basilicata	23,7	0,0	40,6	2,8	0,2	0,0	0,1	10,0	1,4	8,5	8,0	0,0	0,0	10,9	0,2	0,4	1,0	0,0	108,0
Calabria	0,6	0,5	107,7	6,4	0,3		0,5	15,3	3,0	13,1	9,9	0,1	0,0	28,7	0,3	1,2	1,0	0,0	187,7
TOTALE	504,7	2,9	1.882,9	150,3	5,7	0,4	79,7	636,1	35,0	248,9	249,2	1,0	0,3	631,3	5,6	26,3	22,5	0,2	4.482,2

FONTE: Ministero dell'economia e delle finanze - IGePA

PARTE III

LA SANITÀ

1 Il finanziamento della assistenza sanitaria nella finanziaria 2006

Il livello di finanziamento del servizio sanitario nazionale (SSN) per l'anno 2006, resta fissato in 89.960 milioni, come previsto dalla finanziaria 2006 (legge 23.12.2005 n.266) con un incremento, rispetto a quanto fissato per il 2005, del solo 2%. Vi si aggiungono 1.000 milioni di euro da destinare a quelle Regioni che abbiano fatto registrare nel periodo 2001-2004 maggiori disavanzi e poi altri 2.000 milioni, a titolo di regolazione debitoria, quale concorso dello Stato al ripiano dei disavanzi per gli anni 2002-2004 (art. unico, commi 278 e 279).

Complessivamente, a stare alla relazione tecnica di accompagnamento al d.d.l. finanziaria 2006, le risorse assicurate, in base alla legislazione vigente, dallo Stato e dalle Regioni sarebbero pari a 92.560 milioni di euro, considerando 850 milioni di maggiori entrate proprie regionali rispetto a quelle indicate in sede CIPE, 500 milioni di risorse aggiuntive delle Regioni a statuto speciale, 1.250 milioni di euro di maggiori risorse dei bilanci regionali quale effetto della manovra 2005. Su tale ultima voce si dirà in seguito.

Va invece osservato sin d'ora come la spesa sanitaria tendenziale per il 2006 sia stata stimata nel Conto delle PPAA e nel DPEF 2006-2009 in 96.110 milioni di euro (di cui 500 milioni per rinnovi contrattuali). Considerato l'incremento dei 1.000 milioni, cui concorre lo Stato a favore delle situazioni di maggiore disavanzo, alle Regioni viene richiesto con la finanziaria 2006 un contributo di ben 2.500 milioni che si aggiungono alla correzione di 1.250 milioni imposta con la manovra 2005.

L'effetto positivo sui saldi —come riconosciuto nella stessa relazione tecnica— potrà tuttavia realizzarsi solo se le Regioni nel loro complesso mantengano la crescita entro il livello di finanziamento programmato. Obiettivo, questo, tenacemente perseguito con le ultime manovre di finanza pubblica, tramite numerosi vincoli imposti sia alla politica di spesa delle Regioni, sia alle decisioni organizzative del settore sanitario; vincoli fra l'altro aggiuntivi rispetto a quelli rivenienti dall'accordo 2001 e dal d.l. 269/03 nonché dall'intesa sancita il 23 marzo 2005 in Conferenza Stato-Regioni.

Una valutazione sulla realistica fattibilità del concorso regionale alla spesa, può intanto basarsi sulle stime che l'Ufficio bilancio del Senato ha effettuato a proposito della congruenza del finanziamento fissato con la finanziaria 2006. Laddove ad essere messa in

discussione è “la correttezza della stima tendenziale attinente alla spesa sanitaria effettiva del 2006, indicata in 96,1 miliardi di euro”. Rileva l’Ufficio bilancio come il “tendenziale” 2006, oltre che inferiore a quanto previsto per il medesimo anno nel DPEF 2005-2008, sia messo molto in forse dal fatto che il medesimo documento ha indicato per il 2005 un tendenziale che, sulla base di dati non definitivi, risulterebbe addirittura inferiore alla spesa effettiva. Di qui la ragionevole ipotesi di una sottostima della spesa sanitaria anche per il 2006.

Va osservato a riguardo che, a fronte di un finanziamento 2006 per la sanità pari a 90,9 miliardi, la spesa registrata nel 2005 è stata pari a 96,5 miliardi. Considerato il suo tasso di evoluzione, pari a oltre il 5,7% medio annuo nell’ultimo quadriennio, i risultati per il 2006 rischiano di registrare un costo per i livelli essenziali pari a circa 100 miliardi di euro. Da dire, a riguardo, che l’anno 2006 è destinato a registrare l’impatto sui conti della sanità conseguente al rinnovo dei contratti per il personale sanitario (dirigenza e non), per un importo stimato da questa Corte pari a 5,9 miliardi nel 2006 (4,5 miliardi nel 2005).

Ancora una volta si assiste ad una evidente sottostima del fabbisogno reale con il rischio —paventato anche dal Servizio bilancio del Senato⁸⁰— del riprodursi di disavanzi a consuntivo e nuova creazione di “operazioni sotto la linea” più volte censurate in sede europea e da ultimo nella raccomandazione dell’Ecofin del 12 luglio scorso⁸¹.

Considerazione, questa, preoccupante e da non sottovalutare, a tener conto di quanto segnalato nel DPEF 2006-2009 e nel Rapporto della Commissione europea del giugno scorso (*Report 7* giugno 2005), a riguardo dell’esistenza di una dinamica eccessiva della spesa degli enti territoriali, il cui maggiore peso è riferibile alla sanità che contribuisce alla crescita media annua dell’aggregato delle Amministrazioni pubbliche per circa il 50% mentre, quanto ai saldi delle amministrazioni territoriali, il relativo peggioramento risulta di fatto ascrivibile, per oltre la metà del suo ammontare, all’andamento del comparto sanitario.

A tale proposito è utile ricordare come la Corte già abbia avuto modo di denunciare come “manchino tutt’ora chiari obiettivi di riorganizzazione sanitaria ai quali legare realistici risparmi di spesa”. A compensazione dei quali, resta debole la previsione in finanziaria di nuovi controlli contabili, nonché la definizione da parte dei Ministri della salute e dell’economia di criteri e modalità di certificazione dei bilanci degli enti operanti nel settore sanitario per l’asseverazione

⁸⁰ V. Nota di lettura del Servizio bilancio del Senato, ottobre 2005 n. 165 ove, con riguardo al finanziamento del Servizio sanitario nazionale per l’anno 2006, definito in 90,9 miliardi, al netto dei 2 miliardi per ripiani ai disavanzi anni pregressi, ritenendosi “necessaria una valutazione circa la congruenza del finanziamento complessivo”, la conclusione a riguardo è che “appare ragionevole ipotizzare una sottostima della spesa sanitaria anche per il 2006”.

⁸¹ Il 12 luglio 2005 il Consiglio europeo ha riconosciuto l’esistenza di un disavanzo eccessivo in Italia, pari al 3,2% nel 2003 e nel 2004, accordando il termine di sei mesi per l’adozione di misure correttive, da presentare entro gennaio 2006 e di due anni per porre fine alla situazione di disavanzo eccessivo.

della veridicità dei conti (comma 291); strumenti, questi, inidonei a supplire all'esigenza di serie misure strutturali; come pure inidonei si sono dimostrate le pur stringenti misure correttive legate al sistema dei monitoraggi trimestrali da parte dell'Economia e dei tavoli tecnico e politico, previsti con l'intesa del marzo 2005.

A restare aperte sono piuttosto le questioni relative alla razionalizzazione dei costi, alle prestazioni non appropriate, alla ristrutturazione della rete ospedaliera, agli investimenti in nuove tecnologie, allo sviluppo delle competenze professionali. A fronte delle quali, la finanziaria 2006 ha in realtà previsto una serie di interventi che, seppure intesi a governare inefficienti processi di spesa, difettano di una coerenza di disegno e rischiano altresì di tradursi in provvedimenti lesivi dell'autonomia regionale.

A tale riguardo, va in primo luogo ricordato che iniziative regolamentari volte a promuovere la rimodulazione delle prestazioni comprese nei livelli essenziali di assistenza, ancorché utilmente rivolte a potenziare l'offerta ambulatoriale rispetto a quella ospedaliera (comma 292), presuppongono tuttavia l'accordo o l'intesa con le Regioni, senza che possa bastare la previsione di un "parere" in Conferenza⁸².

Sotto altro profilo, pur nel quadro di un miglioramento delle condizioni di offerta ospedaliera, debole si presenta la finalizzazione impressa alle residue risorse dei programmi di investimento ex art. 20 della legge 67/'88, a vantaggio di presidi ospedalieri con non meno di 250 posti letto. L'esclusione dei piccoli ospedali non elimina infatti il problema degli elevati costi e dell'inefficienza che li caratterizza, la quale semmai avrebbe richiesto misure ben più radicali.

Complessa poi, e non arginabile tramite la sola introduzione di un nuovo Sistema di verifica e controllo dell'assistenza sanitaria (SiVeAs) presso il Ministero della salute (comma 288)⁸³, è la questione dell'appropriatezza ed efficienza delle prestazioni e dei servizi resi in sanità, ad assicurare le quali meglio varrebbero misure capaci di responsabilizzare i livelli regionali e locali tramite una effettiva autonomia organizzativa e finanziaria, in mancanza della quale poco c'è da attendersi da controlli generalizzati di organismi dipendenti dal governo centrale.

⁸² La Corte costituzionale con la sentenza 31 marzo 2006 n. 134 ha dichiarato l'illegittimità del comma 169, art. unico, della finanziaria 2005 [legge 311/2004] nella parte in cui prevede l'approvazione con regolamento degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici, di processo e possibilmente di esito e quantitativi di cui ai livelli essenziali di assistenza "sentita" la Conferenza Stato-Regioni e senza prevedere invece l'intesa con le Regioni, come a suo tempo previsto dalla legge 205/2001, procedura altresì confermata con la legge 289/2002 [art. 54].

⁸³ Il 28 marzo 2006 la Conferenza Stato-Regioni ha espresso l'intesa sulle modalità di attuazione del Sistema nazionale di verifica e controllo sull'assistenza sanitaria.

Premono, poi, altre questioni la cui soluzione non è meno urgente. Il che vale per la sospensione del d.lgs 56/2000 e la mancanza di proposte concrete per l'attuazione del federalismo fiscale, malgrado la conclusione dei lavori da parte dell'Alta commissione per il federalismo; il che, oltre ad avere determinato uno slittamento nell'attribuzione di risorse per oltre 12 miliardi, solo formalmente sbloccate a seguito dell'intesa del luglio scorso (21.7.2005 - Documento di Santa Trada), comporta inoltre una perdurante assenza di effettiva responsabilizzazione dei soggetti istituzionali coinvolti.

Inoltre, non ultima per importanza, è l'esigenza — particolarmente avvertita dal versante regionale — di una seria ridefinizione del costo dei LEA, da coniugare con meccanismi oggettivi per una realistica definizione del fabbisogno sanitario. Il quale ha avuto, nell'ultimo quadriennio, un'evoluzione, rispetto al PIL, pari al 6,2% (nel 2002), al 6,3% (nel 2003), al 6,6% (nel 2004) per attestarsi nel 2005 al 6,8% del prodotto, segnale evidente che tuttora permangono fattori di criticità che incidono notevolmente sui costi della sanità, fra cui il progresso scientifico e tecnologico della medicina, l'invecchiamento della popolazione (con aumento delle patologie croniche), l'aumentata percezione del bene salute con crescente richiesta di servizi, il costo per la sanità degli immigrati, e per finire l'insufficienza delle misure per la prevenzione con conseguente rinuncia ai possibili ritorni in termini finanziari e di qualità.

2 La governabilità del sistema affidata ai monitoraggi e alle verifiche degli adempimenti

Sul piano delle relazioni fra livelli di governo, va pur detto che il meccanismo di condizionare l'erogazione di quote di risorse ai reiterati monitoraggi e alla dimostrazione del rispetto di vincoli e adempimenti, ha bloccato la fisiologica attribuzione delle risorse in attesa dell'esito dei tavoli tecnici per la verifica degli adempimenti e dell'asseverazione della bontà dei piani di risanamento, ove il contributo statale, per integrazioni finanziarie e ripiano dei disavanzi, si è coniugato a un gravoso ricorso di risorse aggiuntive regionali per accedervi.

Anche nel 2006, si ripete il meccanismo di condizionare sia l'integrazione di 1 miliardo di euro, sia il contributo dello Stato ai disavanzi 2002-2004, ad intese obbligatorie, secondo criteri e modalità concessive previamente definite con decreto del Ministero della Salute di concerto con l'Economia. La stipula di specifici accordi, necessari per l'accesso alla ripartizione dei 1000 milioni (comma 278), come pure le intese previste, sia sullo schema di Piano sanitario nazionale 2006-2008, sia sul Piano di riduzione di liste di attesa, per la fruibilità del complessivo ripiano di 2.000 milioni, sono altrettanti aspetti di una centralizzazione dirigitica nella gestione della sanità, che già aveva mostrato evidenti segnali di affermazione con la