

ATTI PARLAMENTARI

XV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CI
n. 1

CORTE DEI CONTI

SEZIONE AUTONOMIE

R E L A Z I O N E

SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI

(Anni 2004 e 2005)

(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20)

Trasmessa alla Presidenza il 20 luglio 2006

PAGINA BIANCA

INDICE

Deliberazione n. 14/AUT/2006	Pag. 7
------------------------------------	--------

RELAZIONE**PARTE I****IL COMPARTO REGIONALE
E GLI EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA**

1. La finanza regionale nella manovra finanziaria per il 2005	» 11
2. I risultati delle Regioni nel quadro degli andamenti di finanza pubblica	» 15
2.1. <i>Il 2005: si ampliano gli scostamenti tra obiettivi e risultati di finanza pubblica</i>	» 16
2.2. <i>Il conto delle Amministrazioni locali nel 2005</i>	» 20
2.3. <i>Le Regioni e i risultati di contabilità nazionale</i>	» 23
2.4. <i>La spesa regionale, la regola del 2 per cento e il patto di stabilità interno</i>	» 25
2.5. <i>La spesa sanitaria: previsioni tendenziali, obiettivi programmatici e risultati</i>	» 28
3. Il patto di stabilità interno per le Regioni	» 31
3.1. <i>La disciplina per il 2005</i>	» 32
3.2. <i>I risultati del patto di stabilità interno nel 2005</i>	» 34
3.3. <i>Andamenti di spesa desumibili dai dati del patto di stabilità</i>	» 38
4. Indebitamento regionale e finanza innovativa	» 44
4.1. <i>Il debito delle Regioni a statuto ordinario. Evidenze quantitative e qualitative</i>	» 44
4.2. <i>Gli strumenti finanziari derivati</i>	» 52

5. Tendenze di finanza pubblica nella finanziaria 2006 ...	Pag.	56
5.1. <i>Considerazioni generali sulla manovra 2006</i>	»	56
5.2. <i>Il Patto di stabilità</i>	»	58
5.3. <i>Le entrate</i>	»	59
5.4. <i>Le spese</i>	»	60
5.5. <i>Considerazioni conclusive</i>	»	63

PARTE II

LA POLITICA DI BILANCIO

1. L'analisi delle entrate regionali	»	65
1.1. <i>La gestione delle entrate: i risultati di consuntivo 2004 e primi dati sul 2005</i>	»	65
1.2. <i>Le previsioni iniziali di competenza e le previsioni definitive</i>	»	66
1.3. <i>Previsioni definitive di competenza e accertamenti: gli scostamenti</i>	»	71
1.4. <i>Gli andamenti delle entrate proprie e dei trasferimenti correnti e in conto capitale per area territoriale</i>	»	75
1.5. <i>La capacità fiscale regionale in rapporto alla spesa effettiva</i>	»	77
1.6. <i>L'andamento delle entrate da indebitamento</i>	»	78
1.7. <i>La gestione dell'autonomia tributaria regionale</i>	»	80
2. Il sistema di finanziamento delle Regioni a statuto ordinario: le modifiche più recenti	»	92
2.1. <i>Gli elementi di incertezza del sistema di finanziamento regionale</i>	»	92
2.2. <i>Il federalismo fiscale e la riforma transitoria del decreto legislativo 56/2000</i>	»	93
2.3. <i>I decreti per gli anni 2002-2005. Gli effetti redistributivi delle modifiche</i>	»	95
2.4. <i>Le proposte dell'Alta Commissione</i>	»	108
2.5. <i>Alcune osservazioni conclusive</i>	»	112
3. Il finanziamento delle funzioni amministrative trasferite alle Regioni	»	115
3.1. <i>Le erogazioni alle Regioni nel 2005</i>	»	116
3.2. <i>Le risorse per il finanziamento delle funzioni trasferite</i>	»	121

4. L'analisi della spesa	Pag. 127
4.1. Gestione di competenza: dati previsionali e impegni .	» 127
4.2. La spesa sanitaria	» 140
4.3. La rigidità della spesa non sanitaria	» 142
4.4. L'analisi degli impegni per settori di intervento	» 144
4.5. Gestione di cassa: pagamenti	» 145
4.6. Gestione di residui passivi	» 147
4.7. Risultati di amministrazione a confronto con le economie vincolate ed i residui perenti	» 149
4.8. La copertura dei residui perenti	» 151
4.9. Alcuni indicatori della gestione	» 153
5. La spesa per il personale	» 155
5.1. Consistenza e composizione del personale	» 158
5.2. Spesa per retribuzioni	» 164
5.3. Spesa per nuove assunzioni anno 2004	» 173
5.4. Rigidità del bilancio da costo del lavoro	» 175
Appendice 1	» 179
Appendice 2	» 195
Appendice 3	» 213

PARTE III

LA SANITÀ

1. Il finanziamento della assistenza sanitaria nella finanziaria 2006	» 221
2. La governabilità del sistema affidata ai monitoraggi e alle verifiche degli adempimenti	» 224
3. I risultati delle gestioni sanitarie. Aspetti metodologici .	» 225
3.1. Segue I disavanzi degli anni 2002-2005	» 227
4. Il debito delle aziende sanitarie e ospedaliere. L'esposizione nei confronti dei fornitori	» 234
4.1. Segue Le esigenze di dilazione dei pagamenti ai fornitori. Le misure adottate dalle Regioni	» 241
5. Le manovre di riequilibrio per l'accesso alle risorse integrative	» 245

6. Il blocco delle assegnazioni alle Regioni e gli effetti sul fabbisogno del settore statale	Pag. 250
7. La spesa farmaceutica	» 255
8. Il costo del personale	» 260
9. Analisi per livelli assistenziali	» 264
10. L'assistenza ospedaliera	» 267
10.1. <i>Principali indicatori nella gestione dell'assistenza ospedaliera</i>	» 269
10.2. <i>Conclusive valutazioni sulla base degli indicatori</i> .	» 280
11. Spesa sanitaria per investimenti	» 282
11.1. <i>Il programma generale</i>	» 282
11.2. <i>Programma straordinario per le grandi città (articolo 71 legge n. 448/1998)</i>	» 293
11.3. <i>L'ammodernamento tecnologico</i>	» 294
11.4. <i>La finanza di progetto</i>	» 295
11.5. <i>Le norme della finanziaria 2006 sull'edilizia sanitaria</i>	» 295
11.6. <i>Considerazioni conclusive</i>	» 296
Allegati	» 313