

2. La Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi

PAGINA BIANCA

2.1 Composizione

La Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi, prevista dall'articolo 27 della legge 7 agosto 1990, n. 241, è stata ricostituita con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 15 luglio 2005.

Nel corso dell'anno 2006, la Commissione, ancora sotto il precedente Governo Berlusconi, si è riunita per la prima volta il giorno 23 marzo 2006, con la presidenza del Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, dr. Gianni Letta,

In tale sede è stato nominato il suo Vice- Presidente, l'avv. Ignazio Francesco Caramazza, e, ai sensi dell'art. 27, comma 2, della legge 241/90, sono stati anche individuati i componenti del Gruppo di esperti di cui la Commissione medesima si può avvalere.

Alla suddetta riunione hanno partecipato i membri nominati con DPCM 15 luglio 2005.

Il terzo comma del predetto articolo 27 prevede peraltro che, nel corso del triennio di durata della Commissione medesima, al rinnovo del Governo si procede alla nuova nomina del presidente e del componente di diritto della Commissione e che, per rinnovo delle Camere, si procede altresì a nuova nomina per i membri parlamentari della Commissione medesima.

Con l'avvio della XV legislatura, essendo entrato in carica il 17 maggio 2006 il II° Governo Prodi, nominato di diritto, come Presidente, il Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, l'on. dr. Enrico Letta, sono state richieste le nuove designazioni per i due componenti della Commissione, da nominare in rappresentanza del Senato della Repubblica, nonché per ulteriori due componenti, in rappresentanza della Camera dei Deputati.

Acquisite tali designazioni, con DPCM 22 settembre 2006, la composizione della Commissione è stata aggiornata quanto alle predette nomine. La composizione attuale è pertanto risultata essere la seguente:

on. Enrico Letta Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, con funzioni di Presidente della Commissione;

cons. **Luigi Gallucci** Capo del Dipartimento per il coordinamento amministrativo, struttura della Presidenza del Consiglio dei Ministri che costituisce il supporto organizzativo per il funzionamento della Commissione, membro di diritto;

sen. **Emilio Nicola Buccico** componente designato dal Presidente del Senato della Repubblica;

sen. **Edoardo Pollastri** componente designato dal Presidente del Senato della Repubblica;

on. **Fabio Baratella** componente designato dal Presidente della Camera dei Deputati;

on. **Giancarlo Laurini** componente designato dal Presidente della Camera dei Deputati;

cons. **Tommaso Alibrandi** presidente di sezione del Consiglio di Stato, componente designato dal Consiglio di Stato;

avv. **Ignazio Francesco Caramazza** avvocato dello Stato, componente designato dall'Avvocatura Generale dello Stato;

dr. **Salvatore Russo** presidente di sezione del Tribunale di Nocera Inferiore, componente designato dal Consiglio Superiore della Magistratura;

cons. **Giorgio Putti** consigliere della Corte dei conti, componente designato dalla Corte dei conti;

prof. dr. **Claudio Franchini** docente ordinario di istituzioni di diritto pubblico presso l'Università degli Studi di Roma Tor Vergata, componente designato dal Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca;

prof. dr. **Carlo Colapietro** docente ordinario di diritto costituzionale presso l'Università degli Studi di Roma Tre, componente designato dal Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca;

dr.ssa **Barbara Torrice** dirigente di seconda fascia del ruolo del Ministero della difesa, componente designato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri.

3. L'attività della Commissione

PAGINA BIANCA

3.1 I pareri espressi

Nel corso dell'anno la Commissione si è riunita in plenum nelle seguenti date:

23 marzo 2006

28 giugno 2006

19 settembre 2006

9 ottobre 2006

26 ottobre 2006

20 novembre 2006

20 dicembre 2006

Sono stati esaminati dalla Commissione 47 pareri, di cui 39 quesiti e 8 istanze, come da tabella seguente:

DATE PLENUM	QUESITI	ISTANZE
28-giu-06	4	0
19-set-06	15	0
09-ott-06	1	1
26-ott-06	4	1
20-nov-06	5	3
20-dic-06	10	3

Nello specifico, sono stati presentati:

11 quesiti da Amministrazioni pubbliche

6 istanze da privati cittadini

25 quesiti da Amministrazioni comunali

1 quesito presentato da una Camera di Commercio

1 quesito presentato da un Istituto scolastico statale

1 quesito presentato dal Centro diritti del malato

1 istanza presentata da parte di un difensore civico

1 quesito presentato da parte di un Istituto nazionale

3.2 Ricorsi esaminati

Nel corso dell'anno 2006 sono stati esaminati dalla Commissione **125** ricorsi. Di questi:

60 ricorsi sono stati accolti

14 ricorsi hanno avuto la pronuncia sospesa

11 ricorsi sono stati respinti

23 ricorsi sono stati dichiarati inammissibili

5 ricorsi sono stati dichiarati irricevibili

3 ricorsi sono improcedibili o è cessata la materia del contendere

3 ricorsi hanno avuto la dichiarazione di incompetenza della Commissione

2 ricorsi sono stati accolti in parte

1 ricorso è stato deciso ritenendo impregiudicata la decisione sulla competenza

2 ricorsi sono stati decisi come pareri

1 ricorso ha avuto la decisione rinviata per supplemento di istruttoria

Si segnala inoltre che, avverso la decisione di rigetto di uno dei ricorsi per l'accesso ai documenti amministrativi, adottata dalla Commissione nella seduta del 28 giugno 2006, è stato proposto ricorso al Tribunale Amministrativo regionale del Lazio.

Con sentenza n. 200615670 del 23 dicembre 2006 il suddetto Tribunale ha dichiarato inammissibile il ricorso.

Infine, la Commissione, nell'ambito dei casi sottoposti, ha rilevato tre episodi di comportamenti contrari al principio della trasparenza (ricorso Proto contro IPAB – Fondazione Villaggio ragazzi Don Salvatore Angelo (plenum del 9 ottobre 2006); ricorso del sig. Buonanno contro INAIL sede di Caserta (plenum del 9 ottobre 2006) e ricorso del sig. Iorio contro la ASL n.5 Castellamare di Stabia (plenum del 26 ottobre 2006).

Tuttavia, relativamente al ricorso Iorio, è pervenuta una nota nella quale il settore Giuridico dell'Azienda sanitaria Locale Napoli 2 attesta il comportamento non omissivo —e quindi conforme al principio di trasparenza - tenuto dall'Amministrazione.

3.3 Interventi della Commissione

Nel corso dell'anno sono pervenute 15 richieste di intervento, da parti di privati, per avere riscontro alle proprie richieste di accesso.

La Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi è intervenuta ai sensi dell' art. 27 , comma 6, della legge 7 agosto 1990, n.241, attraverso l'inoltro di una propria nota alle relative Amministrazioni competenti, indicando l'obbligo di riferire alla Commissione in merito alle problematiche segnalate in materia di accesso entro trenta giorni dal ricevimento della nota medesima.

3.4 Regolamenti in materia di accesso.

Su tale competenza della Commissione ha inciso l'articolo 14 del d.P.R. 184/2006, ove prevede che mentre le amministrazioni centrali hanno un anno di tempo per adeguarsi alle nuove disposizioni normative, decorrente dalla data di entrata in vigore del d.P.R. 184/2006, dandone comunicazione alla Commissione. Da tale obbligo, di cui all'articolo 1 comma 2, sono escluse le regioni e gli enti locali che "adeguano alle restanti disposizioni del presente regolamento i rispettivi regolamenti in materia di accesso vigenti alla data della sua entrata in vigore, ferma restando la possibilità di adottare, nell'ambito delle rispettive competenze, le specifiche disposizioni e misure organizzative necessarie per garantire nei rispettivi territori i livelli essenziali delle prestazioni e per assicurare ulteriori livelli di tutela."

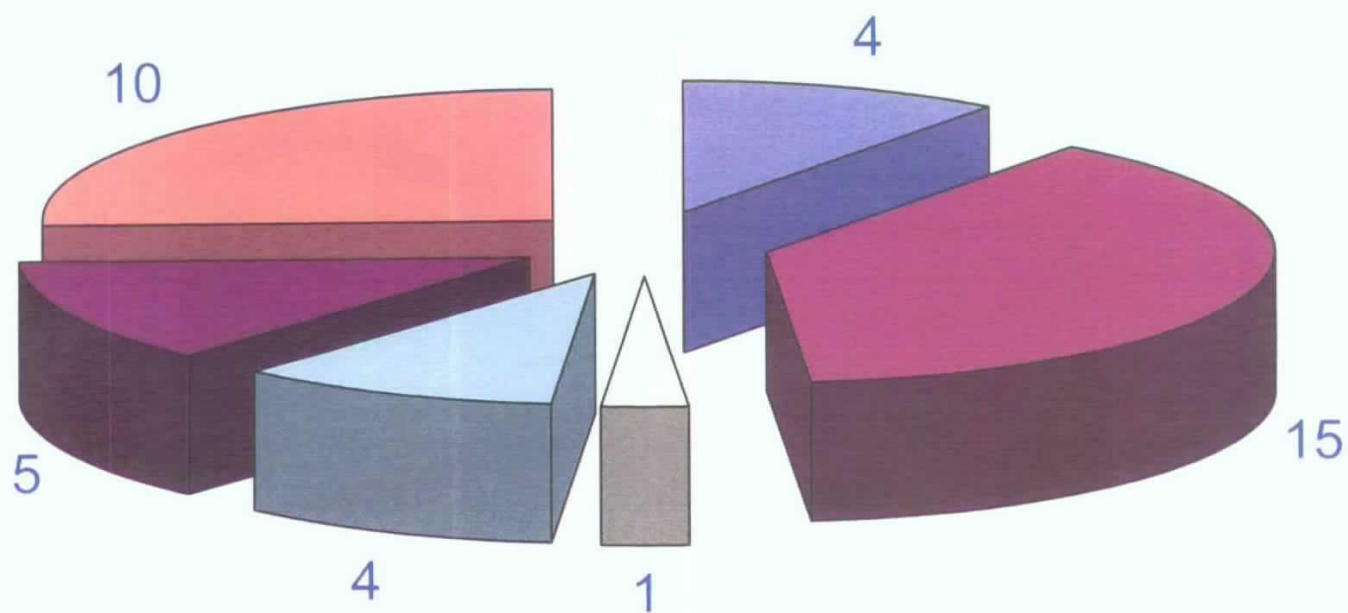
Pertanto, per quelle amministrazioni che hanno inviato il proprio regolamento alla Commissione per un parere, si è proceduto a verificare - sui regolamenti emanati precedentemente alle modifiche ed integrazioni della legge 241/90 - l'effettivo permanere dell'interesse all'emanazione del parere medesimo.

Ciò premesso, la Commissione è stata adita per 20 richieste di parere ed una verifica di conformità. Per il resto - ulteriori 29 testi regolamentari da parte di Amministrazioni varie - l'invio degli atti regolamentari è stato finalizzato all'inserimento gli atti.

4. Tavole riepilogative del lavoro svolto dalla Commissione

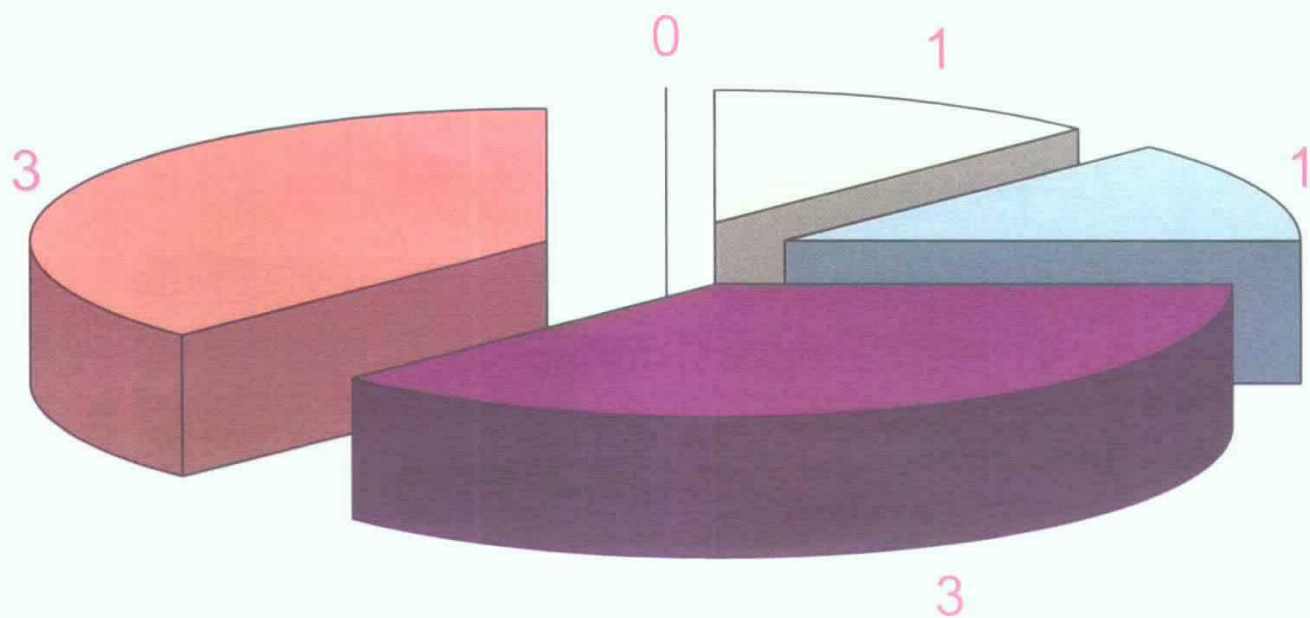
PAGINA BIANCA

QUESITI



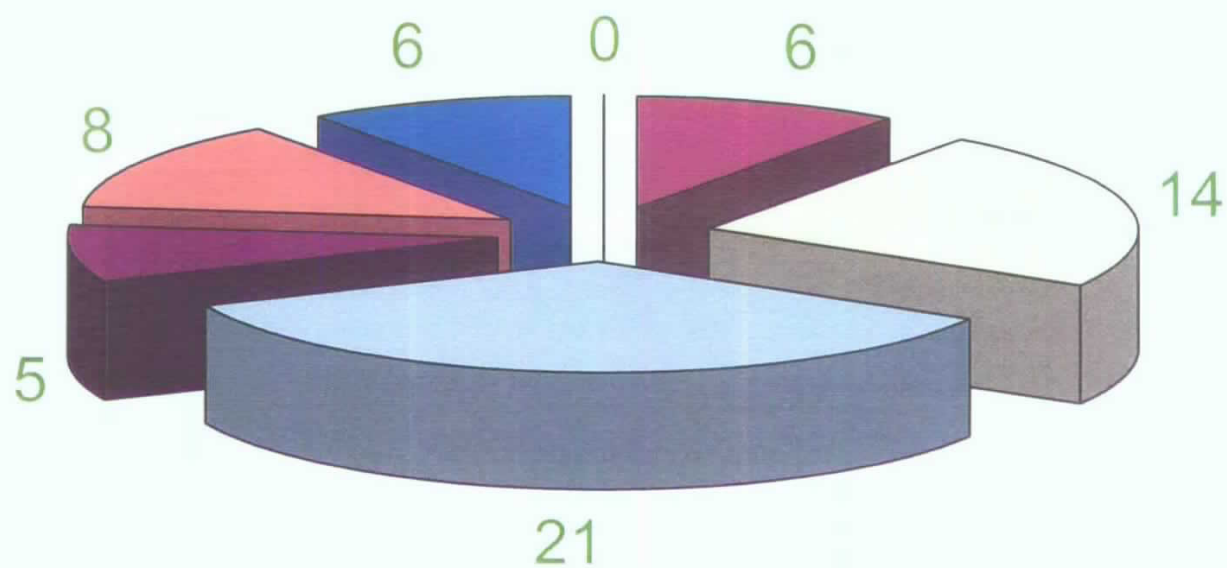
■ 28-giu-06 ■ 19-set-06 □ 09-ott-06 ■ 26-ott-06 ■ 20-nov-06 ■ 20-dic-06

ISTANZE



■ 28-giu-06 ■ 19-set-06 □ 09-ott-06 □ 26-ott-06 ■ 20-nov-06 ■ 20-dic-06

RICORSI



■ 28-giu-06 □ 19-set-06 ■ 09-ott-06 ■ 26-ott-06 ■ 20-nov-06 ■ 20-dic-06

RICORSI	28-giu-06	19-set-06	09-ott-06	26-ott-06	20-nov-06	20-dic-06
ACCOLTI	6	14	21	5	8	6
P.SOSPESA	0	3	5	1	1	4
RESPINTO/RIGETTATO	1	1	3	2	0	4
INAMMISSIBILE	0	1	4	8	5	5
IRRICEVIBILE	0	1	0	0	2	2
IMPROC./CESSATA MATERIA CONTENDERE	0	0	1	0	0	2
INCOMPETENZA	0	0	0	2	0	1
ACCOLTO IN PARTE	0	2	0	0	0	0
IMPREGIUDICATA/DECISIONE COMPETENZA	0	1	0	0	0	0
PARERE	0	1	0	0	1	0
RINVIATO	0	0	0	0	1	0
	7	24	34	18	18	24